

Acord

Data de l'acord: 26 d'abril de 2024

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 22 d'abril de 2024

Dictamen de comissió: Comissió informativa de Concertació i Assistència Municipal i al Territori

Unitat: CONCERTACIÓ I COORDINACIÓ MUNICIPAL

Ref: IGS/flc

Expedient: 8004330008-2023-0025916

Esmenar els errors materials i aprovar definitivament el Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació.

De conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Concertació i Assistència Municipal i al Territori, el **PLE per unanimitat ACORDA:**

Fets

1. El Ple de la Diputació de Tarragona, en sessió ordinària de 23 de febrer de 2024, va aprovar inicialment el Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació.
2. Aquest acord es va sotmetre a informació pública durant trenta dies hàbils mitjançant la publicació d'edictes al Butlletí Oficial de la província de Tarragona de 29 de febrer de 2024, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 9114 de 4 de març de 2024, al Diari de Tarragona en data 2 de març de 2024, a la seu electrònica, així com en el portal de transparència d'aquesta Diputació.
3. Segons informe núm. 2024_210 de 18 d'abril de 2024 del Registre General, durant el termini d'exposició pública l'acord d'aprovació inicial del Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació, no s'ha presentat cap escrit d'al·legacions i reclamacions.

No obstant això, la unitat gestora ha advertit dels següents errors materials:

- A l'article 10.1 on estableix el termini de vigència dels convenis de concertació, allà on diu "sense que hi càpiga opció de pròrroga" ha de dir "sense que hi càpiga opció de pròrroga llevat d'alguna causa excepcional i justificada no imputable als ens locals."
- A l'article 10.3 que estableix el termini per aprovar el convenis per part dels ens locals, allà on diu "un mes" ha de dir "dos mesos".

Per la qual cosa, es considera procedent esmenar els esmentats errors materials i aprovar definitivament el Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació.

Fonaments de dret

1. El procediment per a l'aprovació de la norma és el previst en l'article 49 LRBRL, 178 LMRLC i els articles 60 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
2. El Ple de la corporació és l'òrgan competent per aprovar els errors materials i aprovar definitivament el Reglament d'acord amb l'article 33.2 LRBRL.
3. El quòrum exigít per aprovar el present acord és de la majoria simple dels membres presents, en els termes del que disposa l'article 47.1 LRBRL i 114.1 LMRLC.
4. L'article 109 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, regula la rectificació dels errors materials.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Esmenar els errors materials del text del Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació en el sentit següent:

- A l'article 10.1, allà on diu “sense que hi càpiga opció de pròrroga” ha de dir “sense que hi càpiga opció de pròrroga llevat d'alguna causa excepcional i justificada no imputable als ens locals.”
- A l'article 10.3, allà on diu “un mes” ha de dir “dos mesos”.

Segon. Aprovar amb caràcter definitiu el Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant concertació corresponent el text que s'adjunta com Annex.

Tercer. Publicar aquest acord d'aprovació definitiva, juntament amb el text íntegre del Reglament, en el Butlletí Oficial de la província de Tarragona, a la Seu electrònica i al Portal de transparència de la Diputació de Tarragona. També es publicarà al DOGC la referència del BOP en què es publiqui el text íntegre.

Quart. Trametre l'acord d'aprovació definitiva i la còpia íntegra i fefaent del text definitiu aprovat a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos des de la seva notificació o publicació.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original custodiat per Diputació de Tarragona. Podeu verificar la seva autenticitat a través del servei de validació de l'Ens amb el CVE 744D1B6E3535418194808D39A82C0967 i data d'emissió 17/06/2024 a les 13:15:33

SIGNAT ELECTRÒNICAMENT PER:
Josep Maria Sabaté Vidal - DNI ** (TCAT) el dia 26/04/2024 a les 15:03:39

REGLAMENT REGULADOR DE LA COOPERACIÓ DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA AMB ELS ENS LOCALS MITJANÇANT CONCERTACIÓ

Exposició de motius

En compliment del que disposa l'article 36.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la Diputació de Tarragona presta assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als de menor capacitat econòmica.

D'acord amb l'article 36.2.a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, l'esmentada assistència i cooperació s'articula mitjançant un pla provincial de cooperació a les obres i serveis de competència municipals, el qual conté una memòria justificativa dels objectius i dels criteris de distribució dels fons, criteris que en tot cas han de ser objectius i equitatius. Amb la concertació, l'esmentat pla provincial de cooperació s'instrumenta mitjançant els convenis de concertació resultat del present Reglament i del Pla de cooperació mitjançant concertació que el desenvolupa.

Amb aquesta regulació es donarà compliment a un dels principis que regeixen l'activitat de la Diputació de Tarragona, com és el de la millora contínua en la prestació dels serveis d'assistència i cooperació amb els ens locals que esdevé en un compromís transversal per a tota l'organització.

El Pla de Mandat de la Diputació de Tarragona 2023-2027, en el marc de l'Eix 4 de Digitalització i modernització de la Diputació i els serveis que presta, recull la Línia Estratègica 08 de Modernització dels sistemes interns i dels serveis que presta la Diputació, incloent mecanismes com la concertació. Així, la concertació es constitueix com un model de gestió, en el qual els ens locals de les nostres comarques i la Diputació, aposten per un treball conjunt per a fixar les prioritats de les polítiques municipals a desenvolupar en un període de temps determinat, establint-se entre tots dos una relació de bilateralitat, amb absolut respecte a l'autonomia local.

El Reglament de cooperació està alineat amb l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible (ODS) núm. 17 d'Aliança pels objectius en tant que enforteix els mitjans per a implementar i revitalitzar l'aliança mundial per al desenvolupament sostenible millorant la coherència de les polítiques per al desenvolupament sostenible.

Aquest model de gestió s'ordena a través del Pla de cooperació, que esdevé la normativa que regula la cooperació de la Diputació envers els ens locals de la demarcació mitjançant la concertació. Els convenis de concertació concreten per a cada ens local l'aplicació del Pla de cooperació. En aquests convenis es recull la manera com la Diputació dona suport per a l'assoliment dels objectius locals.

Enfront del model de subvenció, en el qual les entitats locals s'acullen a un finançament condicionat regit pel principi de jerarquia, la concertació aposta per la cooperació entre la Diputació i els ens municipals per a abordar amb èxit i de manera global les polítiques públiques locals.

Així, la Diputació de Tarragona crea un model de cooperació amb els ens locals propi, innovador i diferenciat, amb el qual desplega la seva política d'assistència i cooperació amb els governs locals de les comarques del Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre i el Baix Penedès i reforça la seva raó de ser: estar al servei del reequilibri territorial, la cohesió social, la sostenibilitat i la garantia que qualsevol persona amb independència del lloc on visqui tingui accés als serveis essencials amb uns estàndards de qualitat similars.

Aquest model de concertació es basa en un model de governança diferenciat: la cooperació integrada i transparent, la planificació, l'avaluació, la millora continua, la participació i l'escolta activa dels governs locals.

La concertació abasta tant municipis com també entitats municipals descentralitzades i comarques. Les entitats municipals descentralitzades, en tant que desenvolupen competències municipals d'acord amb l'article 82 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i les comarques pel fet que també treballen per assegurar la correcta prestació de les competències municipals (art. 85) i en relació a les quals, l'article 92 de la mateixa norma preveu que les diputacions puguin cooperar econòmicament per a l'efectivitat dels serveis públics municipals.

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

1. Aquest reglament té per objecte regular la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals per a la prestació de l'assistència econòmica i tècnica, mitjançant el procés de concertació, en el marc que regula per l'article 36.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i la disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

La concertació és un sistema de cooperació en el qual la Diputació de Tarragona i la resta d'ens locals aposten per un treball conjunt per fixar les prioritats polítiques municipals a desenvolupar en un període de temps determinat, establint-se entre tots dos una relació de bilateralitat, amb absolut respecte a l'autonomia local i, alhora, estant al servei del reequilibri territorial, la cohesió social, la sostenibilitat i la garantia que qualsevol persona amb independència del lloc on visqui, tingui accés als serveis essencials amb uns estàndards de qualitat similar.

La Diputació de Tarragona promou la qualitat, la transparència, l'avaluació i el desenvolupament de mecanismes de participació i escolta activa dels governs locals, com a mecanismes per a fomentar el bon govern i la integritat institucional del municipis i a oferir respostes eficients, equitatives, transparents i adaptades als principals reptes i demandes reals del territori.

2. L'acció concertada té els objectius següents:

- a) Optimitzar la gestió del finançament de la Diputació a favor de les entitats locals del Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre i Baix

Penedès. Amb aquest objectiu es pretén aconseguir els resultats següents:

- 1) Facilitar la planificació dels ens locals per tal que tinguin una certesa més real de quin és el suport que els oferirà la Diputació de Tarragona amb un finançament garantit i amb la concreció de l'objecte d'aquest finançament.
 - 2) Simplificar la tramitació i la documentació que els ens locals han de presentar.
 - 3) Flexibilitzar la gestió del finançament de les inversions per adaptar-la al cicle inversor dels ens locals i evitar les pèrdues de finançament.
- b) Gestionar de forma global el finançament i les assistències per part de la Diputació de Tarragona. Els resultats esperats són els següents:
- 1) Augment del valor afegit de les assistències.
 - 2) Major eficiència dels recursos aplicats a les polítiques públiques.
3. No formen part de la concertació els mecanismes de foment i d'assistència següents:
- a) Les subvencions de concessió directa, tant les previstes nominativament al pressupost, com aquelles en les que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari.
 - b) Les convocades mitjançant el procediment de concurrència competitiva sempre que es justifiqui la seva convocatòria per a programes específics.
 - c) Les aportacions de la Diputació a entitats en les quals participi en compliment de les seves obligacions.
 - d) Els convenis de col·laboració subscrits amb altres administracions públiques.
 - e) Tots aquells altres mecanismes de cooperació i col·laboració no fonamentats en la concertació.

Article 2. Principis orientadors

Els principis bàsics per a la cooperació mitjançant la concertació són els següents:

- a) **Autonomia local:** els ens locals, conscients de les seves obligacions, coneixen tots els recursos econòmics i tècnics que ofereix la Diputació de Tarragona per planificar, gestionar els seus serveis, complir les seves obligacions i executar les inversions amb la finalitat d'impulsar les polítiques pròpies durant el mandat.
- b) **Diversitat i flexibilitat:** es reconeix la diversitat territorial i les diferents capacitats tècniques i econòmiques dels ens locals.
- c) **Treball en xarxa:** es fomenta el treball conjunt per a assolir uns objectius comuns, sumant esforços i recursos i, a més, s'ofereixen els recursos econòmics i tècnics des d'una perspectiva global i integral.

- d) **Actuacions concertades:** la Diputació de Tarragona impulsa els mecanismes de relació amb els governs locals de forma col·laborativa, aportant una visió supramunicipal i garantista per a la prestació integral i adequada del serveis municipals.
- e) **Sostenibilitat:** els recursos concertats es poden prioritzar per aconseguir un model de societat més sostenible, econòmica, social i mediambiental.
- f) **Gestió més eficient:** s'aposta pel màxim aprofitament dels recursos i la simplificació de la gestió.
- g) **Bon govern:** s'evoluciona cap a un model de relació amb els ens locals més transparent i participatiu, d'escolta activa i d'avaluació dels resultats i de rendició de comptes. Les actuacions s'avaluen des de diferents aspectes (indicadors) i es comunica el resultat als ens locals.

Article 3. Destinataris

La cooperació de la Diputació de Tarragona, mitjançant el procés de concertació, es pot prestar als ens locals següents:

- a) Ajuntaments.
- b) Entitats municipals descentralitzades.
- c) Consells comarcals.

Article 4. Àmbits de la concertació

1. La concertació de la Diputació de Tarragona es vertebrada a partir de l'acció conjunta dels dos instruments de cooperació següents:

- a) **Assistència econòmica** que es presta mitjançant els programes regulats en el Pla de cooperació mitjançant concertació amb la finalitat de promoure l'execució d'inversions, activitats i serveis. Aquesta cooperació econòmica es basa en una dotació garantida determinada per una fórmula de repartiment pública, transparent, coneguda prèviament pels ens locals i que vetlla per l'equilibri territorial.
- b) **Assistència tècnica** que consisteix en el suport i assessorament del personal de la Diputació perquè els ens locals puguin desenvolupar la seva activitat i prestar els serveis de la seva competència a la ciutadania.

2. L'assistència econòmica i tècnica es presten d'acord amb les condicions específiques que regula el Pla de cooperació mitjançant concertació.

Article 5. Mecanismes de col·laboració i coordinació

1. S'han d'establir fórmules específiques de col·laboració amb els consells comarcals a l'efecte de coordinar l'exercici de les competències respectives en les accions que representin un benefici per als municipis i evitar duplicitats.

2. Així mateix, s'han d'impulsar formes de col·laboració amb altres administracions per tal d'aconseguir la implementació de les polítiques municipals.

Article 6. Concertació i coordinació municipal

1. El servei o unitat que tingui al seu càrrec dins de l'organització corporativa les accions de concertació, cooperació i coordinació municipal és responsable de les accions següents:

- a) Impulsar i tramitar el procés de concertació des del seu inici fins a la formalització dels convenis de concertació i les corresponents addendes, si s'escau.
- b) Coordinar la gestió de les diferents unitats de l'organització amb l'objectiu de treballar de forma eficient les actuacions concertades.
- c) Oferir un suport integral i coordinat als ens locals per acompanyar-los en tot el procés.
- d) Assistir, supervisar i impulsar l'actuació dels ens locals per l'assoliment de les actuacions concertades.
- e) Realitzar el seguiment, control i avaluació de tota la gestió concertada.

Capítol 2. El procés de concertació

Article 7. Iniciació

1. La Diputació de Tarragona inicia el procés de concertació amb l'aprovació del Reglament regulador de la cooperació amb els ens locals mitjançant concertació.

2. El Pla de cooperació mitjançant concertació desenvoluparà el present Reglament i ambdós documents constitueixen el marc d'ordenació de la concertació.

Article 8. Pla de cooperació mitjançant concertació

1. El Pla de cooperació mitjançant concertació té caràcter plurianual i regula la cooperació de la Diputació amb els ens locals per a l'execució d'obres i serveis de competència municipal.

Aquesta cooperació econòmica pels municipis i entitats municipals descentralitzades es pot complementar amb l'assistència tècnica i jurídica que preveu l'article 36.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Pel que fa a les comarques, el Pla de Concertació esdevé el mecanisme mitjançant el qual la Diputació pot cooperar econòmicament per a l'efectivitat dels serveis municipals d'acord amb l'article 92.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

2. Com a mínim determina els continguts següents:

- a) **Objecte i finalitat** des d'un enfocament integral com a instrument facilitador i transversal de la concertació amb els ens locals.
- b) **Destinataris:** requisits i obligacions específiques.

- c) **Programes** concertats adscrits a diferents àmbits d'actuació i que permetin finançar les inversions i els serveis dels ens locals.
- d) **Abast temporal** que permeti als ens locals la planificació de les estratègies municipals.
- e) **Dotació econòmica garantida** i coneguda per a cada ens local determinada per una fórmula de repartiment objectiva, equitativa, pública i transparent.
- f) **Actuacions i percentatges** de finançament.
- g) **Establiment dels terminis d'execució i justificació.**
- h) **Documentació justificativa** per evidenciar el compliment dels objectius concertats.
- i) **Establiment i determinació del procediment de control financer.**
- j) **Mecanismes de correcció, resolució i reintegrament.**
- k) **Difusió** de les actuacions concertades.
- l) **Concreció de les funcions del servei o unitat que tingui el seu càrrec l'acció de concertació i coordinació corporatives.**

Article 9. Meses de concertació

1. El procés de pacte i acord de les actuacions, en execució del Pla de cooperació mitjançant concertació, s'articula mitjançant les meses de concertació.
2. La mesa de concertació, amb caràcter general, pot constituir-se en una reunió bilateral amb representants dels ens locals i de la Diputació de Tarragona.
3. Sense l'acord d'ambdues parts sobre el contingut del Pla de concertació, no es podrà aprovar el conveni de concertació.
4. La participació dels ens locals en el procés negociador sobre la cooperació econòmica i tècnica és requisit preceptiu.

Article 10. Convenis de concertació

1. El Pla de cooperació mitjançant concertació determina d'acord amb aquest Reglament com la Diputació presta la seva cooperació econòmica cap als ens locals tenint en compte els fons disponibles per a la concertació així com els criteris de distribució, els compromisos i obligacions que assumeix cadascuna de les parts, les conseqüències aplicables en cas d'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cadascuna de les parts, el règim de modificació del conveni i el termini de vigència, que en cap cas pot ser superior a quatre anys sense que hi càpiga la opció de pròrroga llevat d'alguna causa excepcional i justificada no imputable als ens locals.

Els convenis de concertació concreten per a cada ens local l'aplicació del Pla de cooperació mitjançant concertació. Tenen la consideració de document vinculant tant per a la Diputació com per als ens locals.

2. El Ple de la Diputació de Tarragona és l'òrgan competent per aprovar els convenis de concertació, la seva modificació i, si escau, la seva resolució i

liquidació. Les actuacions en desenvolupament del conveni són competència de la Presidència de la Diputació de Tarragona per aplicació de la competència residual atribuïda per l'article 34.1.o) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

3. La Diputació de Tarragona aprova els convenis de concertació i els notifica als ens locals perquè els aprovin en el termini de dos mesos. La signatura dels convenis determina el naixement dels respectius drets i obligacions per les parts.

4. Una vegada signats els convenis i durant el seu període de vigència, les parts poden proposar modificacions mitjançant addendes al conveni que han de ser admeses de mutu acord per ambdues parts.

Aquestes addendes han de ser aprovades per la Diputació de Tarragona i per l'ens local. Una vegada aprovades i signades les addendes s'integren en els convenis de concertació amb plena subjecció a aquests.

5. La Diputació de Tarragona fomenta l'assessorament personalitzat a cadascun dels ens locals en matèria de concertació amb la finalitat d'orientar, acompanyar i resoldre qualsevol dubte.

6. També s'impulsa l'avaluació de les actuacions concertades per assegurar l'assoliment real dels objectius proposats i els seus efectes amb un intercanvi informatiu continu amb els ens locals.

7. La Diputació i els ens locals es podran reunir anualment per realitzar el seguiment, vigilància i control de l'execució per les parts. A banda, es poden convocar meses de seguiment puntuals a petició de la Diputació de Tarragona o dels ens locals durant el període de vigència dels convenis per tal de valorar i millorar la seva execució.

8. Són causes de resolució del conveni de concertació el transcurs del termini de vigència, l'acord unànim de tots els signants i l'incompliment de les obligacions i compromisos assumits pels signants.

Capítol 3. Avaluació de l'acció concertada

Article 11. Valoració del sistema de gestió mitjançant acció concertada

1. La Diputació de Tarragona avalua de forma constant les actuacions concertades per tal de garantir-ne el seu compliment i pot formular informes de gestió en relació amb l'acompliment dels objectius fixats i als seus efectes.

2. En el marc de la concertació es promou un sistema que permeti retre comptes als ens locals i a la ciutadania de les actuacions de cooperació i d'assistència concertada i avaluar-ne els resultats.

3. Abans de la finalització del termini de vigència del Pla de cooperació mitjançant concertació s'ha de valorar el sistema de gestió de l'acció concertada com a mecanisme de cooperació econòmica i tècnica.

Disposició addicional primera. Règim jurídic aplicable

1. Aquest Reglament junt amb les determinacions que desenvolupi o concreti el Pla de cooperació mitjançant concertació constitueixen la normativa específica a la qual es refereix l'article 17.2 i la Disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. En tot el que no es reguli específicament s'apliquen supletòriament la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i els principis generals del dret administratiu.

Disposició addicional segona. Interpretació del Reglament

La presidència de la Diputació de Tarragona o òrgan en qui delegui és competent per a resoldre totes les qüestions i dubtes que es plantegin sobre l'aplicació i la interpretació d'aquest reglament i de la resta de normes que en matèria de concertació s'aprovin.

Disposició addicional tercera. Assistència tècnica

Les assistències tècniques tenen el seu propi marc regulador que s'aplicarà sense perjudici de les condicions que es prevegin en el Pla de cooperació mitjançant concertació per integrar mitjançant la concertació l'assistència econòmica i tècnica.

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquest reglament entra en vigor una vegada publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona l'anunci d'aprovació definitiva i el text íntegre, i una vegada transcorregut el termini que preveu l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

DILIGÈNCIA.- Per fer constar que aquest Reglament ha estat aprovat com a annex pel Ple en la data que consta en el corresponent acord.