

Data emissió: 12 de febrer de 2019

Assumpte: Donar compte del grau de compliment dels criteris previstos en la DA16 del RDL 2/2004 respecte de les Inversions Financerament Sostenibles (IFS) del pressupost 2018 que s'han finançat amb càrrec al RLT de l'exercici 2017 en compliment de la DA6 de la LOEPSF

Tipus d'informe: Informe-proposta

Resultat: No és informe de fiscalització

Destinatari: Ple, Comissió d'hisenda, Presidència

Informe-proposta d'Intervenció

1. Normativa d'aplicació

- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Disposició addicional sisena (DA6). Regles especials per al destí del superàvit pressupostari per a l'exercici 2014. (LOEPSF)
- Disposició addicional setzena (DA16) del RDL 2/2004 pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'hisendes locals sobre què s'entén per inversió financerament sostenible.
- El Reial decret llei 1/2018, de 23 de març, pel qual es prorroga per a 2018 la destinació del superàvit de les corporacions locals per a inversions financerament sostenibles i se'n modifica l'àmbit objectiu.

2. Antecedents

La disposició final primera del RDL 2/2014, de 21 de febrer va introduir una nova disposició addicional, la setzena, al RDL 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. En aquesta DA16 es detalla què s'entén per inversió financerament sostenible (IFS), concepte introduït en la DA6 de la LOEPSF, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que establia les regles especials per al destí del superàvit pressupostari per a les corporacions locals per a l'exercici 2014.

El President de la Diputació de Tarragona amb data 27 de febrer de 2018 va aprovar els decrets números 2018-0000553 i 555 corresponents a la liquidació de la Corporació de la Diputació de Tarragona i del Patronat de Turisme. Així mateix amb data 28 de febrer de 2018 i decret número 2018-0000575 va quedar aprovada la liquidació de l'O.A. BASE.

L'informe d'intervenció de data 22 de febrer de 2018 sobre el compliment dels requeriments de la LOEPSF a la liquidació del pressupost 2017 estableix el compliment d'aquests objectius i una capacitat de finançament de 25.632.589'81 €.

L'informe d'intervenció de data 22 de març de 2018 sobre el romanent líquid de tresoreria per a despeses generals de la liquidació del pressupost 2017 afectat al compliment d'allò previst als articles 12.5 i 32 de la LOEPSF conclou que la

Diputació de Tarragona ha de destinar la capacitat de finançament abans esmentada a reduir el volum d'endeutament nèt durant l'exercici 2018, si bé afegeix que en cas de prorrogar-se l'aplicació de la DA6 tal i com està en el seu redactat vigent, la Diputació de Tarragona podrà acollir-se a reemplaçar la reducció del volum d'endeutament nèt en aplicació de l'article 32 de la LOEPSF per la realització d'inversions financerament sostenibles perquè compleix els requeriments legals establerts, és a dir, no supera les límits de la legislació reguladora d'hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament i presenta simultàniament superàvit i romanent líquid de tresoreria per a despeses generals positius.

El Reial decret llei 1/2018, de 23 de març, pel qual es prorroga per a 2018 la destinació del superàvit de les corporacions locals per a inversions financerament sostenibles, en el seu article 1 prorroga l'aplicació de la DA6 de la Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per la qual cosa s'ha de tenir en compte la disposició DA16 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Segons la DA6 de la LO 2/2012, les corporacions locals que compleixin el següent:

- Que no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament
- Que presentin en l'exercici anterior simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals

podran destinar el superàvit pressupostari de l'exercici 2014¹ de la següent manera:

- a) Es prendrà el menor import entre el superàvit en comptabilitat nacional i el romanent de tresoreria per a despeses generals.
- b) Mentre el saldo menor de la magnitud que s'hagi pres de les dues anteriors sigui positiu, es podrà destinar successivament a les finalitats següents:
 - a. a atendre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'exercici anterior al compte de "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost", o equivalents.
 - b. a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades al tancament de l'exercici anterior.
 - c. a **finançar inversions sempre que durant la seva vida útil aquesta sigui financerament sostenible**, sempre que es guardi la part necessària del superàvit a amortitzar operacions d'endeutament vigents per tal de garantir que l'ens no caigui en acabar l'exercici pressupostari en necessitat de finançament.

A més, per a poder fer tot això, serà necessari que el període mitjà de pagament a proveïdors de la corporació local no superi el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat.

L'import de la despesa realitzada no es considerarà com a despesa computable a efectes de l'aplicació de la regla de la despesa.

¹ Aquest destí en IFS del superàvit de les entitats locals s'ha prorrogat per a l'exercici 2017 pel Reial Decret llei 1/2018.

La DA16 del RDL 2/2004 estableix què s'entén per inversió financerament sostenible. Haurà de complir els requisits següents:

1. Que la inversió es realitzi, en tot cas, per entitats locals que es trobin al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social. A més, haurà de tenir reflex en un grup determinat de programes pressupostaris, dividits en 2 apartats.

En el cas que la despesa tingui el seu reflex en algun grup de programa del segon apartat, si el conjunt de depeses en aquest segon apartat és superior a 10 milions d'euros i suposi un increment dels capítols 1 ó 2 de l'estat de depeses vinculat als projectes d'inversió, requerirà l'autorització prèvia de la Secretaria General de Coordinació Autònoma y Local del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

2. Queden excloses, tant les inversions que tinguin una vida útil inferior a 5 anys, com aquelles d'adquisició de mobiliari i d'utilitatge, llevat que es destinin a la prestació de serveis associats als grups de programes recollits en l'apartat anterior. També queden excluides les inversions en vehicles, a excepció que es destinin a la prestació dels serveis públics de recollida, eliminació i tractament de residus, seguretat i ordre públic, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis, i de transport de viatgers.
3. La despesa que es realitzi haurà de ser imputable al capítol 6 de l'estat de depeses del pressupost general de la corporació local.

De forma excepcional es podran incloure també indemnitzacions o compensacions per rescissió de relacions contractuals, imputables en altres capítols del pressupost de la corporació local, sempre que tinguin caràcter complementari i derivin directament d'actuacions de reorganització de mitjans o processos associats a la inversió.

En el cas de Diputacions provincials, aquestes podran incloure despesa imputable també en el capítol 6 i 7 de l'estat de depeses dels seus pressupostos generals destinades a finançar inversions que compleixin allò previst en aquesta disposició, i s'assignin a municipis que:

- Compleixin allò previst en la DA6 de la LO 2/2012, de 27 d'abril,
- O bé, si no ho compleixen, la inversió no comporti depeses de manteniment i així quedi acreditat en el seu Pla econòmic i financer aprovat.

4. Que la inversió permeti durant la seva execució, manteniment i liquidació, complir els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per part de la corporació local. Això es valorarà tenint en compte la despesa de manteniment i els possibles ingressos o la reducció de depeses que generi la inversió durant la seva vida útil.
5. La iniciació del corresponent expedient de despesa i el reconeixement de totes les obligacions econòmiques derivades de la inversió executada s'haurà de fer per part de la corporació local abans de la finalització de l'exercici.

En el supòsit que un projecte d'inversió no es pugui executar íntegrament el 2017, la part restant de la despesa autoritzada el 2017 es podrà reconèixer en l'exercici 2018 i es podrà finançar amb càrrec al romanent de tresoreria de 2017 que quedarà afectat a aquella finalitat per aquest import restant i l'entitat local no podrà incórrer en dèficit al final de l'exercici 2018.

6. L'expedient de despesa que es tramiti incorporarà una memòria econòmica específica, subscripta pel president de la corporació local, o persona en qui delegui, que haurà de contenir la projecció dels efectes pressupostaris i econòmics que es podrien derivar de la inversió en l'horitzó de la seva vida útil. L'interventor informará de la consistència i suport de les projeccions pressupostàries que contingui la memòria econòmica de la inversió en relació als criteris establerts anteriorment.

Anualment, de forma conjunta a la liquidació del pressupost, es donarà compte al ple de la corporació local del grau de compliment dels criteris previstos en els apartats anteriors i es farà públic al portar web de l'entitat.
7. Si l'informe de l'interventor fos desfavorable, aquest el remetrà a l'òrgan competent que tingui la tutela financera de la corporació local.
8. L'interventor informará al Ministerio de Hacienda y Administraciones públicas de les inversions executades en aplicació de la DA6 de la LO 2/2012.

3. Aplicació del superàvit pressupostari de la liquidació 2017 d'acord a l'execució de les obligacions – 1er any d'execució-

De la liquidació del Pressupost de l'exercici 2017 de la Diputació de Tarragona, els seus organismes autònoms i la resta d'ens a incloure d'acord amb l'àmbit subjectiu de la mateixa LOEPSF i la sectorització realitzada per la Intervención General del Estado (Diputació de Tarragona, O.A. Patronat de Turisme i O.A. BASE) en deriven les següents xifres:

- Superàvit (capacitat de finançament): 25.632.589'81 €
- Romanent líquid de tresoreria per a despeses generals consolidat: 155.999.032'64€
- Volum de deute: 33.976.731'65 €.

En conclusió, de l'aplicació de l'article 32 se'n deriva l'obligació a destinar la menor de les dues quantitats, el superàvit o el romanent de tresoreria per a despeses generals (25.632.589'81 €) a finançar una amortització extraordinària d'endeutament. No obstant, d'acord amb la DA6 de la LOEPSF i ja que la Diputació de Tarragona compleix els requisits que s'hi estableixen, s'ha destinat el superàvit a finançar inversions financerament sostenibles.

3.1. Execució de les obligacions de les IFS 2018

La relació d'inversions de l'exercici 2018 que compleixen els requisits per a considerar-se com a financerament sostenibles és la que mostren els quadres següents on es distingeixen les inversions que corresponen al capítol 6 i al capítol 7:

- IFS 2018: Capítol 6

Org	Prog	Econ	S	Aplicació	Import expedient de despesa - Fase A	O's Superàvit 17: 1er any	Prog DA16
3010	453	61949	1	REGULACIÓ DE VELOCITAT A LA XARXA DE CARRETERES	42.888,21	11.965,61	453
3020	453	61900	1	ACONDICIONAMENT I CONSTRUCCIÓ DE CARRETERES EC 17-3689 rotonda intersecció riera de gaia	643.091,72	536.020,20	453
3020	453	61901	2	MILLORES PUNTUALS CAMP DE TARRAGONA	1.847.050,46	0,00	453
3020	453	61902	2	MILLORES PUNTUALS TERRES DE L'EBRE	1.219.387,77	0,00	453
3020	453	61904	1	REFORÇ DE FERM	2.192.413,49	392.221,83	453
3020	453	61961	2	ACTUACIONS PUNTUALS ACCÉS AL MONTMELL. TV-2401	1.804.514,39	0,00	453
3020	453	61963	2	CONDICIONAMENT CARRETERA TORTOSA-BÍTEM 2a FASE. T-301	2.074.974,33	0,00	453
3020	453	61969	1	CONDICIONAMENT ACCÉS EST LA RIERA DE GAIÀ T-202	36.924,95	0,00	453
3020	453	61972	1	CONDICIONAMENT ACCÉS A SANTA OLIVA TV-2128	899.946,44	166.808,46	453
3020	453	61975	1	TRAM ENLLAÇ SANT CARLES-AMPOSTA TV-3408	2.717.460,73	0,00	453
3020	453	61979	2	CONDICIONAMENT TRAVESSERES I CARRERS DE LA SECUITA SEGONS CONVENI	1.445.661,63	0,00	453
3020	453	61901	1	COMPLEMENT CARRETERES EN EXECUCIÓ	26.487,29	26.487,29	453
3020	453	61980	2	CONDICIONAMENT DE LA CARRETERA T-1050 DE LA SÈNIA A ROSELL	853.217,46	0,00	453
TOTAL					15.804.018,87	1.133.503,39	

- IFS 2018: Capítol 7

Org	Prog	Econ	S	Aplicació	Import expedient de despesa - Fase A	Os Superàvit 17: 1er any	Prog DA16
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	8.641.154,17	51.773,06	Annex 1
1010	942	76204	1	PEXI-PORGRAMES OBRES I EQUIPAMENTS INFORMÀTICS	1.504.626,27	38.944,00	Annex 1
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	191.376,43	0,00	Annex 1
1200	425	76200	2	SUBVENCIONS AJUNTAMENTS PER TRANSICIÓ ENERGÈTICA	500.000,00	67.572,15	425
1010	342	76225	1	SN AJUNT. DELTEBRE. POSADA A PUNT INSTAL·LACIONS ESPORTIVES MUNICIPALS. SECTORS 2, 3 I 4. FASE II	150.000,00	0,00	342
1010	442	76292	1	SN AJUNTAMENT DE MÓRA D'EBRE. CONSTRUCCIÓ D'UN PORT FLUVIAL	60.000,00	0,00	442

Org	Prog	Econ	S	Aplicació	Import expedient de despesa - Fase A	Os Superàvit 17: 1er any	Prog DA16
1010	933	76287	1	SN AJUNTAMENT DE PRAT DE COMTE. MILLORES ESPAIS MUNICIPALS	50.000,00	0,00	933
1200	165	76276	2	SN AJUNTAMENT DE BRÀFIM. OBRES D'ADEQUACIÓ I MILLORA DE LA PISCINA MUNICIPAL	30.000,00	0,00	165
1200	172	76271	2	SN AJUNTAMENT DE TIVISSA. RECUPERACIÓ ESPAIS FORESTALS	30.000,00	0,00	172
2010	333	76269	2	SN AJUNTAMENT DE CAPÇANES. ADEQUACIÓ CONJUNT ART RUPESTRE	100.000,00	0,00	333
2010	342	76240	1	SN AJUNTAMENT DE LA SELVA. MILLORA INSTAL·LACIONS ESPORTIVES	130.000,00	0,00	342
2010	933	76281	1	SN AJUNTAMENT DEL PLA DE SANTA MARIA ADEQUACIÓ LA FÀBRICA	200.000,00	0,00	933
TOTAL					11.587.156,87	158.289,21	

- TOTAL IFS 2018

Descripció	Import expedient de despesa – Fase A	O's Superàvit 17: 1er any
IFS 2018: Capítol 6	15.804.018,87	1.133.503,39
IFS 2018: Capítol 7	11.587.156,87	158.289,21
TOTAL IFS 2017	27.391.175,74	1.291.792,60

3.2. Descripció del càlcul i aplicació del Superàvit pressupostari derivat de la liquidació de l'exercici 2017

L'anàlisi que es realitza tot seguit es fa sobre la relació anterior, que té un import total de la inversió que ha arribat en fase A de 27.428.100,69 euros i que es poden considerar inversions financerament sostenibles de l'exercici 2018. La legislació permet que un projecte d'inversió que no es pot executar íntegrament al 2018, la part restant de la despesa autoritzada es pugui executar al 2019.

De les inversions efectivament executades, el detall d'aplicació del superàvit pressupostari a 31 de desembre de 2018 és el que es mostra en el quadre següent:

Estat aplicació article 32 LOEPSF	
Superàvit afectat a la reducció d'endeutament nèt de l'article 32 de la LOEPSF	25.632.589'81
Aplicació del superàvit:	
Reducció de l'endeutament nèt de l'exercici 2018	5.810.955,12
Total IFS 2018	27.391.175,74
IFS - Obligacions Reconegudes Netes 2018 (1er any)	1.291.792,60
IFS - Pendent d'executar durant el 2019	26.099.383,14
Total aplicació	33.202.130,86
Diferència (aplicació-superàvit)	7.569.541,05

4. Grau de compliment dels criteris previstos en la DA16 del RDL 2/2004 per a les IFS 2018 que apliquen el superàvit pressupostari de la liquidació de l'exercici 2017

Si tenim en compte les dades de la liquidació del pressupost de la Diputació de Tarragona de l'exercici 2017, i el que estableixen l'article 32 i la DA6 de la LOEPSF, es pot concloure que:

- La Diputació de Tarragona presenta superàvit pressupostari i romanent líquid de tresoreria positiu ambdós anys d'acord l'apartat anterior.
- La Diputació de Tarragona compleix els requeriments previstos en la DA6 de la LOEPSF.
- Del romanent líquid de tresoreria per a despeses generals consolidat queda afectat als usos de la DA6:

Any	Superàvit	Romanent	Afectat a la DA6
2017	25.632.589'81	155.999.032'64	25.632.589,81

La resta del romanent líquid de tresoreria es pot utilitzar d'acord amb allò previst al RDL 2/2004.

- La Diputació pot aplicar el romanent de tresoreria afectat a la DA6 de la LOEPSF al finançament d'inversions financerament sostenibles segons criteris de la DA16 del RDL 2/2004.

4.1. Capítol 6

Dins la relació definitiva d'IFS pel 2018 de capítol 6 hi ha 13 aplicacions pressupostàries, per import de 15.804.018,87 euros que han arribat a fase A, la major part d'inversions en les vies provincials titularitat de la Diputació de Tarragona. El detall de la valoració del compliment dels requisits és el següent:

- **Estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social (Punt 1 DA16)**

La Diputació de Tarragona està al corrent en tot moment de les seves obligacions tributàries i amb la seguretat social.

- **Programa pressupostari (Punt 1 DA16)**

Totes les aplicacions pressupostàries tenen assignat el programa pressupostari 453 de carreteres, que està inclòs en la relació de programes detallats en el punt 1 de la DA.

Per tant, aquest requisit es compleix en el 100% dels casos.

- **Vida útil superior als 5 anys i IFS diferent a mobiliari, útils i vehicles (Punt 2 DA16)**

Totes les IFS incloses dins el capítol 6 tenen una vida útil superior als 5 anys d'acord amb la memòria econòmica realitzada en els expedients de despesa iniciats, i en cap cas estan destinades a mobiliari, útils i vehicles.

Per tant, aquest requisit es compleix en el 100% dels casos.

- **Despesa imputable als capítols 6 o 7 del pressupost de despeses (Punt 3 DA16)**

Totes les IFS estan incloses en el capítol 6 del pressupost de despeses, ja que corresponen a inversions en les vies públiques provincials.

Per tant, aquest requisit es compleix en el 100% dels casos.

- **La inversió permetrà complir al LOEPSF durant tota la vida útil de la IFS (Punt 4 DA16)**

Amb les previsions que es tenen a data de l'informe i tenint en compte les memòries econòmiques de les inversions realitzades pels tècnics de la Diputació de Tarragona, de les quals es desprèn que de les inversions no se'n derivaran futures despeses de manteniment, es preveu que es compleixin els requisits establerts en la LOEPSF durant tota la vida útil de les IFS.

- **Iniciar l'expedient de despesa abans de 31/12/2018 (Punt 5 DA16)**

S'han iniciat els expedients de despesa corresponents a la totalitat de les IFS.

Per tant, aquest requisit s'ha complert en el 100% dels casos.

- **Reconeixement de la totalitat de les obligacions econòmiques abans de 31/12/2018 (Punt 5 DA16)**

Del total d'IFS que han iniciat expedient de despesa, només 2 han estat executades en la seva totalitat, per import total de 562.507,49 euros. Són les següents aplicacions:

Org	Prog	Econ	Sp	Aplicació	Import IFS
3020	453	61901	1	COMPLEMENT CARRETERES EN EXECUCIÓ	26.487,29
3020	453	61900	1	ACONDICIONAMENT I CONSTRUCCIÓ DE CARRETERES EC 17-3689 rotonda intersecció riera de gaia	536.020,20
				Total	562.507,49

Per tant, aquest requisit no s'ha complert en la major part dels casos (en 12 de les aplicacions per import de 15.197.852,10 euros, no obstant, el mateix punt 5 preveu que hi pugui haver una execució menor del 100%, segons s'especifica en el punt analitzat tot seguit.

- Incorporació al pressupost 2018 de la despesa per IFS no executada en la seva totalitat a 31/12/2017 (Punt 5 DA16)

Totes les aplicacions pressupostàries d'IFS de les quals no s'ha reconegut el total d'obligacions durant l'exercici 2018, s'han incorporat en la primera modificació de crèdit per incorporació de romanents finançada amb romanent líquid de tresoreria de l'exercici 2018.

Per tant, aquest requisit s'ha complert en el 100% els casos.

- L'expedient de despesa de la IFS incorpora memòria econòmica específica subscripta pel President o persona en qui hagi delegat (Punt 6 DA16)

Del total d'aplicacions d'IFS del capítol 6 de les quals s'ha iniciat expedient de despesa, s'han realitzat les memòries econòmiques específiques i s'han incorporat a l'expedient de contractació.

- La memòria econòmica específica del President o persona en qui hagi delegat està informada per l'Interventor (Punt 6 DA16)

Totes les memòries econòmiques que s'han realitzat s'han informat favorablement per l'Interventor.

4.2. Capítol 7

Dins la relació definitiva d'IFS pel 2018 de capítol 7 hi ha 12 aplicacions pressupostàries per import global de 11.587.156,87 euros, corresponents als diferents convenis signats amb ajuntaments.

Consideracions a tenir en compte respecte de les IFS del capítol 7

- El compliment dels requisits establerts en la DA16 pel que fa a les inversions de capítol 7 que la Diputació destina al compliment de la DA6 de la LOEPSF és de difícil seguiment per diversos motius:
 - o S'hauria de revisar obra per obra el compliment de cadascun dels punts establerts en la DA16
 - o S'hauria de tenir accés a determinada informació que obra en mans dels ajuntaments promotors de les inversions finançades amb les subvencions de la Diputació.
- Com a conseqüència del que es detalla a dalt, s'ha de precisar que la valoració del grau de compliment de determinats dels requisits establerts en la DA16 del RDL 2/2004 no es basa en dades documentades de la forma que seria recomanable, però el fet que sigui altament ineficient, i fins i tot en alguns casos inviable aconseguir aquesta documentació per part de tots els ajuntaments beneficiaris de les subvencions anteriors, fa que la valoració es realitzi en base a altres evidències diferents, i amb els certificats emesos pels Interventors, principalment.
- La relació de subvencions de capítol 7 susceptibles de ser IFS de les quals es disposa de certificat dels interventors municipals indicant:

“Que la inversión consisteix en una obra o adquisició i la despesa és imputable al capítol 6, té una vida útil superior a 5 anys i té r flex en un dels grups de programes la base 7.1.1 de les bases reguladores de la subvenció.”

es detalla a continuació:

Descripció	Import expedient de despesa - Fase A	%	Os Superàvit 16: 1er any	%
Subvencions de les quals es disposa certificat d'interventor (Annex 2)	8.641.154,17	78%	51.773,06	33%
Subvencions de les quals no es disposa certificat d'interventor	2.946.002,70	22%	106.516,15	67%
TOTAL	11.587.156,87		158.289,21	

El detall de la valoració del compliment dels requisits és el següent:

- **Entitats que estiguin al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social (Punt 1 DA16)**

Des del moment que un ajuntament és beneficiari d'una subvenció de la Diputació de Tarragona és perquè hi ha dins l'expedient la seva declaració responsable que està al corrent de les seves obligacions tributàries i amb la seguretat social, ja que és requisit indispensable per a poder ser beneficiaris, d'acord amb el que estableix la llei 28/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

- **Programa pressupostari (Punt 1 DA16)**

Totes les IFS del capítol 7 estan o haurien d'estar incloses en la relació de programes detallats en el punt 1 de la DA d'acord amb les certificacions emeses pels Interventors dels ajuntaments.

De les IFS de capítol 7, hi ha 2 casos:

- 3 aplicacions pressupostàries que corresponen a les línies de subvencions:
 - *Pla d'acció Municipal 2018*: Subvencions de les quals es disposa de certificat de l'interventor del municipi que confirma que la inversió està imputada a un dels programes establerts en la DA16.
 - *Programes obres i equipaments informàtics*: Subvencions de les que no es disposa de certificat de l'interventor però s'han seleccionat aquelles actuacions que corresponen a un programa de la DA16.
 - *Ajuts excepcionals de béns d'inversió*: Subvencions de les que no es disposa de certificat de l'interventor però s'han seleccionat aquelles actuacions que corresponen a un programa de la DA16.
- 9 aplicacions pressupostàries que la Diputació ja ha imputat a un dels programes establerts en la DA16.

Presumint que cada ajuntament ha fet la imputació correcta al programa corresponent d'acord a l'ordre EHA/3565/2008 per la que s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, es deriva que aquest requisit es compleix al 100%.

- **Vida útil superior als 5 anys i IFS diferent a mobiliari, útils i vehicles (Punt 2 DA16)**

De la relació de subvencions de les quals es disposa certificat de l'interventor, es confirma a través del certificat que les inversions tenen una vida útil superior als 5 anys i no són mobiliari, útils i vehicles.

De la resta de subvencions sense certificat de l'interventor, se raonable suposar que tenim una vida útil superior als 5 anys i és diferent a mobiliari, útils i vehicles d'acord al tipus d'actuació. Analitzant les concessions realitzades, no corresponen a equipament i mobiliari.

Per tant, aquest requisit es compleix en el 100% dels casos.

- **Despesa imputable als capítols 6 o 7 del pressupost de despeses (Punt 3 DA16)**

Totes les IFS s'han imputat al capítol 7 del pressupost de la Diputació de Tarragona i els ajuntaments beneficiaris:

- De la relació de subvencions de les quals es disposa de certificat de l'interventor, es confirma a través del certificat que els ajuntaments beneficiaris han d'haver-les pressupostat al capítol 6 dels seus pressupostos de despeses.
- De la resta de subvencions sense certificat de l'interventor, se suposa que d'acord al tipus d'actuació, els ajuntaments beneficiaris han d'haver-les pressupostat al capítol 6 dels seus pressupostos de despeses.

Per tant, aquest requisit es compleix en el 100% dels casos.

- **Requisit específic capítol 7: els municipis compleixen la LOEPSF i la DA16 del RDL 2/2004 (Punt 3 DA16)**

Totes les IFS del capítol 7 han estat realitzades a ajuntaments.

De la relació de subvencions, entenem que, tal i com està la regulació actual, totes aquestes entitats, o compleixen amb els requisits que estableix la LOEPSF o han de tenir un pla de finançament, per tant, aquest requisit s'hauria de complir en tots els casos, amb les limitacions exposades en quant a la verificació documental.

No existeix evidència en els expedients d'aquest extrem.

- **La inversió permetrà complir la LOEPSF durant tota la vida útil de la IFS (Punt 4 DA16)**

Aquest requisit no es pot valorar per a les IFS del capítol 7 ja que requeriria consultar totes les memòries realitzades pels diferents ajuntaments per a cadascuna de les obres subvencionades i tots els seus informes o previsions d'estabilitat realitzats durant la vida útil de la IFS.

Com a conclusió, aquest requisit no es pot avaluar per no disposar de la informació precisa.

- **Iniciar l'expedient de despesa abans de 31/12/2018 (Punt 5 DA16)**

D'acord amb les indicacions del Ministeri sobre com aplicar aquest requisit respecte de les subvencions atorgades per les diputacions als ajuntaments, es dona per complert en el moment que la Diputació ha concedit la subvenció i ha anotat la fase D corresponent.

En totes les aplicacions seleccionades hi ha hagut l'acte administratiu de concessió de la subvenció i, per tant, aquest requisit s'ha acomplert en el 100% dels casos.

- **Reconeixement de la totalitat de les obligacions econòmiques abans de 31/12/2018 (Punt 5 DA16)**

Durant l'exercici 2018, hi ha hagut reconeixement d'obligacions per import de 158.289.21€ en les aplicacions del capítol 7, respecte a les partides pressupostàries que han arribat a la fase A que ascendeixen a 11.587.156,87€.

Cal fer notar que no correspon a la pròpia Diputació de Tarragona la capacitat d'executar els objectes de les subvencions incloses com a IFS i que, per tant, depèn de la capacitat d'execució dels beneficiaris.

- Incorporació al pressupost 2019 de la despesa per IFS no executada en la seva totalitat a 31/12/2018 (Punt 5 DA16)

Totes les aplicacions pressupostàries d'IFS del capítol 7 de les quals no s'ha reconegut el total d'obligacions durant l'exercici 2018, s'inclouen en la proposta d'incorporació de romanents de crèdit que a la data actual no està encara acordada.

Per tant, aquest requisit s'ha complert en el 100% els casos.

- L'expedient de despesa de la IFS incorpora memòria econòmica específica subscripta pel President o persona en qui hagi delegat (Punt 6 DA16)

No es pot avaluar aquest requisit ja que requeriria consultar totes les memòries realitzades pels diferents ajuntaments per a cadascuna de les obres subvencionades.

- La memòria econòmica específica del President o persona en qui hagi delegat està informada per l'Interventor (Punt 6 DA16)

No es pot avaluar aquest requisit ja que requeriria consultar totes les memòries realitzades pels diferents ajuntaments per a cadascuna de les obres subvencionades.

5. Conclusions

A data 31/12/2018, d'acord a la DA16 del RDL 2/2004 per a l'execució de les IFS 2018 que s'hagin finançat amb superàvit procedent de la liquidació del pressupost 2017 de la Diputació de Tarragona i els seus ens dependents, dins el seu perímetre de sectorització pròpia, es conclou que:

- a) El superàvit afectat de la liquidació del pressupost de l'exercici 2017 a la reducció de l'endeutament nèt d'acord a l'article 32 de la LOEPSF és de 25.632.589,81€.
- b) D'aquest superàvit, s'ha aplicat un total de 33.239.055,81€ dels quals:
 - a. S'ha reduït l'endeutament ordinari per import de 5.810.955,12€.
 - b. S'han executat IFS del 2018 durant el seu primer any per import de 1.291.792,60€.
 - c. De les IFS del 2018, queden pendents d'executar durant l'exercici 2019 un import de 26.099.383,14€.

Caldria executar durant l'any 2019 un import mínim de 18.529.842,09€ per donar compliment els requeriments de la DA6 de la LOEPSF. La quantitat que no arribi a aquest import hauria de destinar-se a reducció d'endeutament, de conformitat a l'article 32 de la LOEPSF.

6. Proposta

D'acord amb la normativa d'aplicació anteriorment exposada i analitzada es proposa el següent:

- Aprovar la relació d'inversions financerament sostenibles per a l'exercici 2018 d'acord amb la relació d'aplicacions pressupostàries de despesa de l'annex 1 d'aquesta proposta que ascendeix a 27.391.175,74€.
- Donar compte d'aquest acord a la Comissió d'Hisenda i Economia.
- Donar compte al Ple del present informe d'avaluació del grau de compliment dels criteris previstos en la DA16 del RDL 2/2004 realitzat. Aquestes IFS hauran de completar-se encara durant l'exercici 2019 i per tant, seran objecte d'informe d'avaluació derivat de la liquidació 2019.
- Publicar al web corporatiu el grau d'execució de les IFS's, d'acord amb el que estableix el punt 6 de la DA16 del RDL 2/2004.
- Donar compte al MINHAP de la relació definitiva d'IFS executades en els termes i terminis que siguin establerts per aquest organisme, d'acord amb les previsions del punt 8 de la DA16 del RDL 2/2004, en la tramesa perceptiva de la liquidació del 2018, segons l'article 15.4 de l'ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF.
- Durant el 2019, exigir que totes les sol·licituds de subvencions incloguin un certificat de l'interventor -o òrgan competent si s'escau- de tots els extrems requerits per la DA6 de la LOEPSF, per tal que la Diputació de Tarragona pugui:
 - Comprovar el seu compliment per ser consideracions IFS augmentant la seguretat jurídica en la seva qualificació.
 - Augmentar l'eficiència en la determinació i el volum de IFS de la pròpia Diputació de Tarragona, a fi de reduir al màxim la necessitat legal de destinar el superàvit a reducció d'endeutament.

Annex 1

Relació d'aplicacions pressupostàries proposades com a inversions finançament sostenibles:

Org	Prog	Econ	Sp	Aplicació	Cafectat DA6 - A -
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	8.641.154,17
1010	942	76204	1	PEXI-PORGRAMES OBRES I EQUIPAMENTS INFORMÀTICS	1.504.626,27
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	191.376,43
1200	425	76200	2	SUBVENCIIONS AJUNTAMENTS PER TRANSICIÓ ENERGÈTICA	500.000,00
1010	342	76225	1	SN AJUNT. DELTEBRE. POSADA A PUNT INSTAL·LACIONS ESPORTIVES MUNICIPALS. SECTORS 2, 3 I 4. FASE II	150.000,00
1010	442	76292	1	SN AJUNTAMENT DE MÓRA D'EBRE. CONSTRUCCIÓ D'UN PORT FLUVIAL	60.000,00
1010	933	76287	1	SN AJUNTAMENT DE PRAT DE COMTE. MILLORES ESPAIS MUNICIPALS	50.000,00
1200	165	76276	2	SN AJUNTAMENT DE BRÀFIM. OBRES D'ADEQUACIÓ I MILLORA DE LA PISCINA MUNICIPAL	30.000,00
1200	172	76271	2	SN AJUNTAMENT DE TIVISSA. RECUPERACIÓ ESPAIS FORESTALS	30.000,00
2010	333	76269	2	SN AJUNTAMENT DE CAPÇANES. ADEQUACIÓ CONJUNT ART RUPESTRE	100.000,00
2010	342	76240	1	SN AJUNTAMENT DE LA SELVA. MILLORA INSTAL·LACIONS ESPORTIVES	130.000,00
2010	933	76281	1	SN AJUNTAMENT DEL PLA DE SANTA MARIA ADEQUACIÓ LA FÀBRICA	200.000,00
3010	453	61949	1	REGULACIÓ DE VELOCITAT A LA XARXA DE CARRETERES	42.888,21
3020	453	61900	1	ACONDICIONAMENT I CONSTRUCCIÓ DE CARRETERES EC 17-3689 rotonda intersecció riera de gaia	643.091,72
3020	453	61901	2	MILLORES PUNTUALS CAMP DE TARRAGONA	1.847.050,46
3020	453	61902	2	MILLORES PUNTUALS TERRES DE L'EBRE	1.219.387,77
3020	453	61904	1	REFORÇ DE FERM	2.192.413,49

Org	Prog	Econ	Sp	Aplicació	Cafectat DA6 - A -
3020	453	61961	2	ACTUACIONS PUNTUALS ACCÉS AL MONTMELL. TV-2401	1.804.514,39
3020	453	61963	2	CONDICIONAMENT CARRETERA TORTOSA-BÍTEM 2a FASE. T-301	2.074.974,33
3020	453	61969	1	CONDICIONAMENT ACCÉS EST LA RIERA DE GAIÀ T-202	36.924,95
3020	453	61972	1	CONDICIONAMENT ACCÉS A SANTA OLIVA TV-2128	899.946,44
3020	453	61975	1	TRAM ENLLAÇ SANT CARLES- AMPOSTA TV-3408	2.717.460,73
3020	453	61979	2	CONDICIONAMENT TRAVESSERES I CARRERS DE LA SECUITA SEGONS CONVENI	1.445.661,63
3020	453	61901	1	COMPLEMENT CARRETERES EN EXECUCIÓ	26.487,29
3020	453	61980	2	CONDICIONAMENT DE LA CARRETERA T-1050 DE LA SÈNIA A ROSELL	853.217,46
				TOTAL 2018	27.391.175,74

ANNEX 2:

DETALL DELS PROGRAMES DE LES IFS SELECCIONADES

Org	Prog	Econ	S	Aplicació	Import expedient de despesa - Fase A	Os Superàvit 17 1er any	Prog DA16
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	5.417.265,73	16.517,45	153
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	515.123,16		160
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	226.065,42		161
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	878.557,46		165
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	78.791,00	35.255,61	171
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	442.483,38		342
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	306.826,94	12.186,78	454
1010	942	76218	1	PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL 2018. INVERSIONS	776.041,08		933
TOTAL					8.641.154,17	51.773,06	
1010	942	76204	1	PEXI-PORGRAMES OBRES I EQUIPAMENTS INFORMÀTICS	22.419,00		153
1010	942	76204	1	PEXI-PORGRAMES OBRES I EQUIPAMENTS INFORMÀTICS	592.871,59	16.239,00	160
1010	942	76204	1	PEXI-PORGRAMES OBRES I EQUIPAMENTS INFORMÀTICS	889.335,68	22.705,00	161
TOTAL					357.301,20	46.108,29	
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	50.664,95	0,00	153
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	57.208,75	0,00	160
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	57.321,02	0,00	161
1010	942	76200	1	AJUTS EXCEPCIONALS BENS D'INVERSIÓ	26.181,71	0,00	454
TOTAL					191.376,43	0,00	
TOTAL GENERAL					10.337.156,87	90.717,06	