



## INFORME-PROPOSTA SOBRE L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DEL MERCAT SETMANAL.

### ANTECEDENTS

Per acord nº 10 del Ple de 25 de febrer de 2021, es va aprovar el Pla Normatiu 2021 (Exp. 1/2021/C00003), per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Al Pla Normatiu 2021, es van establir els següents criteris per a la redacció d'una nova ordenança reguladora del mercat setmanal:

Mitjançant Decret del President de la Diputació de Barcelona, de data 17 de desembre de 2012, aquesta Corporació va aprovar el text d'una ordenança tipus pels mercats de venda no sedentària d'aquesta demarcació, que va ser publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 18 de gener de 2013.

D'aquesta manera, exercint la seva competència d'assistència municipal, la Diputació de Barcelona va posar a disposició dels ajuntaments del seu àmbit territorial un instrument jurídic que els facilitava el compliment del nou marc jurídic derivat de l'entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior i de les normes tant de l'Estat com de Catalunya que havien transposat aquesta norma europea.

El 22 de juny de 2017 va quedar aprovada definitivament l'Ordenança Reguladora del mercat setmanal de venda no sedentària de Viladecans amb la seva publicació al BOP.

L'Ordenança estableix que la venda no sedentària es realitza, en espais o vies de titularitat pública, fora d'un establiment comercial permanent, de manera periòdica i preestablerta al llarg de tot l'any, en els perímetres i en els llocs degudament autoritzats, en instal·lacions comercials desmuntables o transportables, i en els termes i les condicions establerts en el DL 1/1993 de 9 de març sobre comerç interior i en el Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants. Són aplicables a la venda no sedentària el principi de llibertat d'empresa, reconegut a la Constitució, i els principis de llibertat de prestació de serveis i d'establiment, desenvolupats a la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, delimitats entre d'altres raons d'interès general, per la protecció dels drets dels consumidors/res, i de la salut pública, les exigències de la bona fe en les transaccions comercial i la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà.

Posteriorment, la Generalitat de Catalunya, amb la publicació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, inclou als Mercats de Venda no Sedentaris, afectant sobretot els temes relatius a les transmissions.



## MOTIVACIÓ

En aquests moments en la nostra ordenança no tenim recollides les noves indicacions de la llei 18/2017, especialment en matèria de transmissions. A més aprofitaríem l'actualització de l'ordenança per analitzar el mix comercial i concretar noves actuacions a mig termini per adequar-lo a les necessitats que tenim ara a la nostra ciutat, així com per reordenar parades i/o reubicar-les.

## ALTERNATIVES

Com que al servei de comerç pel tema d'indicador fem enquestes als usuaris del mercat setmanal, aprofitaríem per preguntar a aquests quines parades troben a faltar i fer un procés més participatiu en l'elaboració de l'ordenança.

## CALENDARI

### A implementar durant el 2021:

Consulta: En el marc de la participació ciutadana, s'invitaria als ciutadans a aportar propostes de quina tipologia de parades (productes) i serveis troben a faltar.

Redacció del nou reglament.

Tramitació per la seva aprovació inicial.

Informació Pública.

Resolució d'al·legacions i aprovació definitiva.

## FONAMENTS DE DRET

L'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) assenyala que acordada la formació o modificació d'una ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, que estarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells i que podrà proposar que s'encomanin a aquest fi estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'entitat.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sota els principis de transparència, bon govern i govern obert, estableix que l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. A l'article 10 recull que s'han de publicar en el portal de transparència, entre d'altres:



ÀMBIT DE TRANSICIÓ ECOLÒGICA I  
PROMOCIÓ A LA CIUTAT.  
EXP.: 3/2021/C00003

- Les normes aprovades per l'Administració pública i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes.
- Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.
- Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) estableix que és necessari amb caràcter previ a l'elaboració de l'ordenança corresponent, la realització d'una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin poden fer arribar les seves opinions sobre els aspectes plantejats al qüestionari que es publiqui a la web municipal ([www.viladecans.cat](http://www.viladecans.cat)), mitjançant la seva presentació en qualsevol dels llocs indicats en l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. (Per via telemàtica a l'ajuntament: seu electrònica de l'ajuntament de Viladecans, a l'apartat de tràmits de la pàgina web: [www.viladecans.cat](http://www.viladecans.cat)).

El marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

#### **a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

Adaptar l'actual ordenança del mercat setmanal a la normativa vigent sobre mercats de venda no sedentària.

#### **b) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

El mercat setmanal de Viladecans té un gran nombre de parades i visitants i produeix un important impacte comercial i econòmic al municipi. Tenir un mercat ben regulat permetrà tenir un mercat de qualitat i competitiu.

#### **c) Objectius de la norma**

- Regular l'activitat de la venda al mercat setmanal, adaptant-se als canvis normatius.
- Establir de forma clara la regulació del mercat i la seva gestió, les condicions per a l'exercici de la venda no sedentària, el contingut de les autoritzacions, la transmissió,



l'extinció de les autoritzacions, les competències sancionadores i altres aspectes que es consideren d'interès municipal.

- Facilitar el coneixement de les normes que regulen el funcionament del mercat setmanal.

#### **d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

Com s'ha indicat a la motivació, en aquests moments l'ordenança no recull les indicacions de la Llei 18/2017, especialment en matèria de transmissions. A més s'aprofitaria l'actualització de l'ordenança per analitzar el mix comercial i concretar noves actuacions a mig termini per adequar-lo a les necessitats que tenim ara a la nostra ciutat, així com per reordenar parades i/o re ubicar-les. No hi ha possibles solucions alternatives reguladores ni no reguladores, per estar aprovada per l'ajuntament (Pla Normatiu 2021) el procés a seguir sobre la matèria objecte de l'ordenança.

#### **PROPOSTA**

**PRIMER.-** Incoar expedient per la elaboració d'una nova ordenança del mercat setmanal de Viladecans.

**SEGON.-** Designar una comissió d'estudi encarregada de redactar la nova ordenança, integrada per:

#### **Presidenta:**

Carme Gimeno Berné, tinenta d'Alcalde Comerç i Turisme

#### **Vocals:**

- Adela Artero Lozano, directora d'àmbit de transició ecològica i promoció de la ciutat
- Alfons Muñoz Infante, cap d'unitat de comerç i turisme
- Jaime Hernández Díaz, tècnic del departament de gestió i assessorament

**Secretari:** Israel Martínez Rodrigo, lletrat de l'oficina d'assessorament jurídic, referent jurídic per a la tramitació de l'ordenança

**TERCER-** Publicar a la pàgina web de l'Ajuntament i al tauler d'anuncis de la seu electrònica, amb caràcter previ a l' inici d'aquesta regulació sobre l'ordenança del mercat setmanal, la consulta prèvia a la qual es refereix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a fi de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives (**associació empresarial de marxants de Catalunya, gremi d'encantistes i marxants de Barcelona i província i federació de fires de Catalunya-fefic-**), potencialment afectats per la futura norma, per un termini de 2 mesos, a comptar des de la data de publicació.



ÀMBIT DE TRANSICIÓ ECOLÒGICA I  
PROMOCIÓ A LA CIUTAT.  
EXP.: 3/2021/C00003

**QUART.-** La comissió d'estudi presentarà els documents que siguin necessaris per a la tramitació de l'aprovació inicial de la nova ordenança.

**CINQUÈ-** Donar trasllat del corresponent decret d'alcaldia als membres de la comissió d'estudi designats.

Viladecans, en la data de signatura electrònica