



Dictamen de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutadania del dia 20 d'abril de 2023 .

Unitat de Dinamització Comunitària, Esportiva i Xarxa d'Equipaments;
2/2021/C00004

APROVAR INICIALMENT EL REGLAMENT DE LA XARXA DE CASALS DE BARRI I EQUIPAMENTS COMUNITARIS.

ANTECEDENTS DE FET

1.- Reglament d'utilització de la Xarxa de Casals de Barri i els Equipaments Culturals, vigent.

1.1.- Actualment, la Xarxa de Casals de Barri i els Equipaments Comunitaris es troben regulats pel *Reglament d'utilització de la Xarxa de Casals de Barri i els Equipaments* que va ser aprovat inicialment el 27/05/2010, publicat al BOP el seu text definitiu el 10/08/2010 i amb una entrada en vigor del 28/08/2010, (**doc. 1**).

1.2.- La revisió de tot el seu articulat, i la necessitat d'aprovar un nou Reglament per regular el funcionament de la *Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris*, es va motivar a l'informe de data 04/11/2021 d'inici del procediment de modificació del Reglament vigent, (**doc. 2** d'aquest expedient 2/2021/C00004).

2.- Procediment d'elaboració del nou Reglament d'Ús dels Equipaments i Espais Comunitaris i Culturals de l'Ajuntament de Viladecans.

2.1.- L'expedient amb referència **2/2021/C00004**, té una data d'obertura de 04/11/2021, data en la qual es va iniciar l'aprovació de la modificació del *Reglament d'utilització de la Xarxa de Casals de Barri i els Equipaments Culturals*, vigent. A tal efecte es va crear una Comissió d'estudi per a la redacció d'un avantprojecte de modificació del Reglament vigent, esmentat anteriorment, pel Decret número 2021/6659 de 09/11/2021, (**docs. 3 i 4**). Aquesta Comissió es va constituir en data 21/11/2021, segons consta a l'acta de l'expedient, número 1/2021, (**doc. 5**).

2.2.- Aquest reglament és d'aplicació a tots els equipaments i espais comunitaris i culturals de titularitat municipal, siguin o no gestionats directament per l'Ajuntament.

2.3.- El procediment d'elaboració de *l'avantprojecte del Reglament d'Ús dels Equipaments i Espais Comunitaris i Culturals de l'Ajuntament de*



Viladecans (en endavant *avantprojecte*) ha tingut en compte principalment la regulació dels articles 59 a 70 de la Llei 26/2010, de la Generalitat de Catalunya i l'article 49 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases de Règim Local. Aquests textos normatius han estat la base per elaborar i aprovar l'*avantprojecte* que finalment ha estat aprovat per la Comissió d'estudi.

2.4.- Principalment les fases del procés d'elaboració que consten en aquest expedient, segons la referència normativa esmentada, han estat les següents:

2.4.1.- Consulta pública, per un termini d'un mes entre els subjectes i les entitats potencialment afectats que es va desenvolupar durant el mes de gener de 2022 segons va preveure el calendari de treballs per la comissió aprovat el 23/12/2022 a l'acta número 2/2022, (**doc. 9**). Els aspectes més rellevants de la consulta pública es van recollir a la sessió participativa de 26/01/2022 segons consta a l'informe de consulta pública de l'*avantprojecte*, annexat a l'expedient (**doc 10**).

2.4.2.- La Comissió va presentar l'*avantprojecte*, la primera versió de 31/01/2022, (**doc. 13**), en la sessió de treball celebrada l'11/02/2022, segons consta a l'acta número 3/2022 de la mateixa data, (**doc. 12**), i va acordar en la mateixa sessió l'objecte dels aspectes a tractar que van ser els treballs realitzats per la mateixa Comissió, (recollits al document número **11**). Posteriorment, la comissió, fruit dels seus treballs va aprovar altres versions de l'*avantprojecte*, versions dos fins a la sisena, segons consta a l'informe de seguiment dels treballs de la comissió de data 16/03/2022, i els *avantprojectes* que successivament es van concretar per la Comissió, (**doc 14 a 17**).

2.4.3.- L'aprovació de l'*avantprojecte* per la Comissió d'estudi per unanimitat dels seus membres, en la seva versió sisena, va tenir lloc el 09/05/2022, segons consta a l'acta número 4/2022 de l'expedient, (**doc. 19**).

2.4.4.- El següent pas va ser l'elaboració d'una memòria general que va concretar els objectius de la disposició i va justificar la seva necessitat. A més a més, va avaluar l'impacte de les mesures proposades i va incloure els informes: 1) d'impacte econòmic i pressupostari, 2) l'informe d'impacte normatiu i 3) l'informe d'impacte de gènere, (**docs. 18, 20, 21, 22, 23 i 24**).

2.4.5.- Del dia 21/11/2022 al dia 19/12/2022 es va realitzar el tràmit d'audiència pública per mitjà electrònic a la plataforma Decidim pel termini de 15 dies hàbils, i simultàniament es va realitzar el tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOPB el 24/11/2022, amb un termini de 15 dies hàbils del 25/11/2022 al 19/12/2022, per presentar observacions, suggeriments o al·legacions, amb la indicació i l'enllaç web del text íntegre de



l'avantprojecte en la seva versió setena, i l'adreça electrònica per presentar les aportacions, suggeriments i millores, (**doc. 25, 26 i 27**).

2.4.6.- Una al·legació es va presentar, (**doc. 28**) i posada de manifest en la reunió de la Comissió de 21/12/2022, segons consta a l'acta número 5/2022 de 21/12/2022, (**docs. 29, 30 i 31**). Es va decidir fer les consultes tècniques i jurídiques adients per avaluar-la i donar-li resposta així com continuar la tramitació cap el següent tràmit que va ser la tramesa als grups polítics per al seu estudi i proposta d'esmenes i fins l'aprovació inicial del Reglament.

2.4.7.- La reunió de la Comissió de 03/02/2023, segons consta a l'acta número 6/2023 de 03/02/2023, va acordar la resposta a les al·legacions presentades, aprovar *l'avantprojecte* i continuar amb la tramitació del procediment, (**docs. 32 a 35**).

2.4.8.- Altres incidències van ser resoltes per la Comissió com van ser els canvis dels seus membres per causes diverses segons es va aprovar pels decrets que consten a l'expedient, (**docs. 6, 7, 8 i 36 i 37**).

2.4.9.- Finalment, a la reunió de la Comissió del 30/02/2023, acta número 7/2023 d'aquesta data (**docs. 38 a 40**), es posa de manifest el resultat de les consultes amb els grups municipals, portades a terme durant el mes de febrer, i es comenta la devolució que han fet sense que suposi cap modificació substancial de l'avantprojecte. En aquesta mateixa reunió, la Comissió considera convenient introduir els aclariments necessaris per tal d'evitar ambigüitats i per millorar el redactat de forma més clara.

2.4.10.- En aquesta data de 30/02/2023 (acta 7/2023), la Comissió va aprovar *l'avantprojecte* amb el redactat definitiu (**doc. 41**), acorda aprovar, per resolució de la tinenta d'alcalde, el projecte de Reglament de la Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris i remetre el projecte a l'òrgan competent de l'Ajuntament per a l'aprovació inicial.

3.- Coherència del Reglament amb el marc estratègic Viladecans 2030.

3.1.- El Reglament, objecte d'aprovació, es desenvolupa en el context de la Agenda Local Urbana de Viladecans. Conseqüentment, es vincula amb diferents Objectius de Desenvolupament Sostenible de la Agenda 2030, aprovada per la ONU al 2015.

3.2.- El Reglament desenvolupa els següents objectius estratègics de l'Agenda Local Urbana:

- a) Fomentar la cohesió social i cercar l'equitat (OE 6). Més concretament, les accions d'impuls a instruments per a la millora de la convivència



ciutadana des de la perspectiva del treball comunitari, i de foment del treball regular amb entitats de la ciutat des de la perspectiva de la innovació social. Totes dues desenvolupen l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible de reducció de les desigualtats.

b) Impulsar i afavorir l'economia urbana (OE 7). Aquest objectiu es persegueix mitjançant l'impuls d'una xarxa d'espais que donin resposta als nous models d'emprenedoria i negocis empresarials des d'una implicació i col·laboració públic-privada. D'aquesta manera s'afavoreix el creixement econòmic recollit com a Objectiu de Desenvolupament Sostenible.

c) Millorar els instruments d'intervenció i governança (OE 10). Per al desenvolupament del reglament s'ha fet ús de la plataforma "Decidim Viladecans" com a espai obert per a la ciutadania en la recerca de la corresponsabilitat en la presa de decisions i innovació social. D'altra banda, el reglament també és un instrument per al foment de l'associacionisme a escala de barri i manteniment actiu de la participació en les associacions en les polítiques públiques. Totes dues accions es vinculen a l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible que promou la creació i manteniment d'institucions sòlides.

3.3.- Impulsa els següents Objectius de Desenvolupament Sostenible:

a) Salut i benestar (ODS 3). Donats els efectes que la xarxa social i comunitària promou en la salut física i mental de les persones.

b) Educació de qualitat (ODS 4). Pels valors que es promouen des de les diferents accions i activitats, de caràcter formatiu, educatiu, cultural i pel foment del creixement personal mitjançant aquestes i l'intercanvi de coneixement entre persones.

c) Igualtat de gènere (ODS 5). Alineant-se amb les polítiques locals en aquest àmbit, garantint la no discriminació i promovent aquelles activitats que més directament apunten cap aquest objectiu.

d) Reducció de les desigualtats (ODS 10). Oferint a tota la ciutadania uns serveis de qualitat per al desenvolupament personal i sociocultural sense diferències entre aquesta.

e) Aliances per assolir els objectius (ODS 17). Mitjançant el foment de vincles socials, de xarxa comunitària i l'associacionisme, impulsant la cohesió social inclusiva.



3.4.- El Reglament s'alineja amb l'objectiu transversal de l'eina de gestió "Viladecans Em Cuida", responent als criteris marcats com a necessaris per una mirada inclusiva a través de l'acció comunitària:

- a) Vinculació del Reglament amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible, l'Agenda Urbana Local i els propis objectius de Viladecans Em Cuida.
- b) Intervenció sobre factors d'exclusió social, especialment els d'àmbit relacional, a través de la promoció de vincles i xarxa comunitària, i els d'àmbit polític ciutadà per la garantia i promoció de drets socials a través del serveis públics.
- c) Disseny realitzat juntament amb diferents agents territorials, com són el personal tècnic, les entitats i la ciutadania no associada.
- d) Inclusió en el seu redactat d'aspectes per garantir el respecte a la diversitat cultural, de gènere, d'edat i funcional.
- e) La posterior comunicació del Reglament, una vegada sigui aprovat, haurà d'atenir-se als criteris de llenguatge accessible al públic al que es destina, així com vetllar pels formats més adients per la seva difusió.

3.5.- A més, el reglament preveu l'aplicació del Protocol d'abordatge de les agressions sexistes i LGTBIfòbiques en els equipaments i espais, respectant els principis d'actuació per part dels agents detectors claus com són el personal de l'equipament, i garantint l'ús més eficaç i eficient d'altres agents i recursos municipals.

4.- L'informe jurídic signat, amb la nota de conformitat del secretari de data 05/04/2023 que informa favorablement de l'aprovació de *l'avantprojecte*, (**doc. 42**).

5.- La resolució de la tinenta d'alcalde del Servei d'Acció Comunitària i presidenta de la Comissió d'estudi de l'avantprojecte, que va aprovar el projecte de Reglament de la Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris, en la data de la signatura electrònica que es diu.

6.- El text íntegre del Reglament de la Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris, que s'adjunta en aquest expedient i que es objecte d'aprovació, (**doc. 41**).

7.- El dictamen de la Comissió Informativa de l'Àmbit de Serveis a la Ciutadania, a proposta de la tinenta d'alcalde del Servei d'Acció Comunitària, favorable a



l'aprovació Reglament de la Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris, per a ser sotmès a l'acord del Ple Municipal.

FONAMENTS DE DRET

1. L'article 86 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que el municipi és l'ens local bàsic de l'organització territorial de Catalunya i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els assumptes públics, i garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa.
2. D'acord amb l'article 84.2. d i k de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, *la regulació i la gestió dels equipaments municipals, esportius, d'oci i de promoció d'activitats* és competència dels governs locals de Catalunya.
3. L'article 4. 1. a) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, atribueix als ajuntaments, entre d'altres, i dins l'àmbit de les seves competències, *la potestat reglamentària*. En el mateix sentit l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Regim Local.
4. L'article 25. 2. m) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, que estableix com a competència pròpia dels municipis, *la promoció de la cultura i els equipaments culturals*. En el mateix sentit, l'article 66.3 n) del decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que estableix com a competència pròpia del municipi *les activitats i les instal·lacions culturals i esportives*.
5. L'article 22.2.d) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, atribueix al Ple municipal la competència per a l'aprovació de les ordenances municipals, i l'article 49 del mateix cos legal, estableix el procediment a seguir.
6. L'article 22.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, que estableix que, entre d'altres competències del Ple, l'aprovació de les ordenances no és delegable.
7. L'article 127 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, relatiu a la iniciativa legislativa i de la potestat per a dictar reglaments i altres disposicions.
8. La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (Títol IV Procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries Capítol I - Capítol II, articles 59 a 70).
9. L'article 49 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local que estableix el procediment d'aprovació de les Ordenances locals i l'article 70.2 de la Llei 7/1985, que estableix que les ordenances es publicaran en



el Butlletí Oficial de la Província i no entraran en vigor fins que s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst en l'article 65.2 de la mateixa Llei.

10. L'article 123 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, relatiu a les Comissions Informatives.
11. L'article 7 c) i d) de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, i l'article 10.1 a) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre ambdues de transparència, accés a la informació pública i bon govern, han de ser objecte de publicació *les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius*; els projectes de Reglament i les normes aprovades.
12. El Decret de l'Alcaldia número 2021/2366 de 13 d'abril de 2021, complementat pel Decret de l'Alcaldia número 2022/2811 de 19 de maig de 2022, d'atribucions de competències en les tinents i els tinents d'alcalde d'aquest Ajuntament.
13. Atès l'article 22.2 d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i l'article 52.2 d) del decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya que estableixen les competències del Ple per a l'aprovació de les ordenances.

Per tot això, i de conformitat amb la legislació aplicable, la **Comissió Informativa de Serveis a la Ciutadania**, dictamina: **Resultat Votació** :

Aprovat per unanimitat	APROVAT PER UNANIMITAT. ES DICTAMINA FAVORABLEMENT LA PROPOSTA D'ACORD AMB ELS VOTS DE TOTS ELS GRUPS MUNICIPALS PSC-CP, VEC, ERC-AM, CS I PODEMOS.
-------------------------------	---

i **PROPOSTA** al Ple l'adopció dels acords següents:

PRIMER.- APROVAR INICIALMENT el Reglament de la Xarxa de Casals de Barri i Equipaments Comunitaris.

SEGON.- SOTMETRE A INFORMACIÓ PÚBLICA el text del Reglament pel termini de trenta dies hàbils, a fi que es puguin presentar al·legacions, reclamacions o suggeriments, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un diari dels de més difusió de la província i al tauler d'edictes de l'Ajuntament. El termini d'informació pública començarà a comptar des de l'endemà de la darrera de les publicacions oficials esmentades.



TERCER.- DISPOSAR que, si no es formula cap al·legació, reclamació o suggeriment durant el termini d'informació pública, el Reglament s'entendrà aprovat definitivament, fet que serà constatat mitjançant certificació del Secretari General.

QUART.- Un cop aprovat definitivament, es publicarà íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província el text definitiu del Reglament, i no entrarà en vigor fins que hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils comptats a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, juntament amb la còpia íntegra i fefaent del text normatiu.

CINQUÈ.- PUBLICAR en el Portal de Transparència de la seu electrònica de l'Ajuntament de Viladecans les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte de Reglament, així com el projecte de Reglament i la norma aprovada.

SISÈ.- DONAR TRASLLAT d'aquest acord a l'Àrea de Serveis Generals (Intervenció i Transparència i expedient electrònic) i a l'Àmbit de Serveis a la Ciutadania (Servei d'Acció Comunitària, Servei de Polítiques d'Igualtat d'Oportunitats, Servei de Seguretat i Convivència i Àrea d'Espai Públic) als efectes que corresponguin.

A Viladecans, a la data de la signatura electrònica