



INFORME JURÍDIC

Que subscriu Marià Marín Xartó, tècnic d'assessorament jurídic del Departament d'Assessorament Jurídic, en relació amb l'esborrany de l'avantprojecte del Reglament d'utilització de la xarxa de casals de barri i els equipaments culturals de Viladecans.

I. ANTECEDENTS.

1.- Norma vigent quina modificació es proposa:

Reglament d'utilització de la xarxa de casals de barri i els equipaments culturals de Viladecans.

2.- Aprovació inicial 27/05/2010. Publicació 10/08/2010. Entrada en vigor 28/08/2010.

3.- L'aprovació d'aquest nou instrument normatiu es fonamenta en la necessitat d'actualitzar el seu redactat, millorar el sistema de gestió dels equipaments, i adaptar-lo als objectius estratègics de l'Agenda Local Urbana.

4.- Amb aquesta finalitat, mitjançant Decret municipal núm. 2021/6659, de data 9 de novembre de 2021, es va acordar iniciar el procediment per a la elaboració d'un nou reglament, creant-se a l'efecte la comissió d'estudi corresponent i anomenant-se als membres de la mateixa.

l és l'esborrany de l'avantprojecte elaborat per l'esmentada comissió, en la seva versió número 6, de data 22 d'abril de 2022, el que ara constitueix l'objecte del present informe.



II. ESTRUCTURA DE L'ESBORRANY D'ORDENANÇA.

L'esborrany de l'avantprojecte consta d'un Preàmbul i de 41 articles, distribuïts de la següent manera:

- **CAPÍTOL 1. OBJECTE, NATURALESA I ÀMBIT.**
- **CAPÍTOL 2. VALORS I OBJECTIUS**
- **CAPÍTOL 3. CLASSIFICACIÓ I ORGANITZACIÓ D'EQUIPAMENTS I ESPAIS**
- **CAPÍTOL 4. PERSONES USUÀRIES**
- **CAPÍTOL 5. GESTIÓ, ORGANITZACIÓ I CONTROL DELS ESPAIS I EQUIPAMENTS**
- **CAPÍTOL 6. DRETS I DEURES**
- **CAPÍTOL 7. DE LA SEGURETAT I LES ASSEGURANCES D'ACCIDENTS I RESPONSABILITAT CIVIL**
- **CAPÍTOL 8. INFRACCIONS I SANCIONS**
- **CAPÍTOL 9. ÒRGANS I AUTORITATS MUNICIPALS AMB COMPETÈNCIES PER A L'APLICACIÓ D'AQUEST REGLAMENT**
- **DISPOSICIONS ADDICIONALS**
- **DISPOSICIÓ FINAL**
- **ANNEXOS**

III. POTESTAT REGLAMENTÀRIA I COMPETÈNCIA MATERIAL.

Les Ordenances Municipals són disposicions o normes jurídiques administratives de caràcter general, de rang inferior a la llei i constitueixen un instrument derivat de la potestat reglamentària que tenen els ens locals en la seva qualitat d'Administracions Públiques, conforme s'estableix en els articles 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.



En virtut d'aquesta facultat, en l'esfera de les seves competències, disposa l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Regim Local, que les entitats locals podran dictar Ordenances i Reglaments.

Les competències municipals en matèria de equipament comunitaris i culturals estan contemplades en l'article 25.2.l) i m), de la Llei de Bases de Règim Local, i a l'article 66.3.n) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

IV. LÍMITS DE LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA I REQUISITS.

Jerarquia normativa:

L'article 9.3 de la Constitució Espanyola estableix el principi de jerarquia normativa que també contempla el paràgraf segon de l'article 1 del Codi Civil quan regula un sistema jerarquitzat de fonts del dret.

De conformitat amb aquest principi, l'Ordenança no pot regular matèries amb reserva de llei o norma jurídica de rang superior, ni anar en contra d'aquestes; i un cop s'ha examinat l'articulat de l'esborrany de l'avantprojecte, es constata que aquest s'adequa a l'esmentat principi de jerarquia normativa.

Principis de bona regulació:

L'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa textualment que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti,



respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

De la necessitat de l'informe d'anàlisi d'impacte normatiu:

L'article 26.3 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre del Govern, estableix amb caràcter preceptiu l'elaboració d'una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, memòria que desenvolupa l'article 2 del Reial Decret 931/2017, de 27 d'octubre, i que de conformitat amb l'article 7 d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ha de ser objecte de publicació.

Tot i que ni la Llei procediment administratiu comú de les administracions públiques ni la de Bases del Règim Local no fan referència expressa a la necessitat de la dita memòria, aquesta es pot considerar implícita en el redactat de l'abans transcrit article 129 de la llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

L'article 129.7 de la llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics, presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'avantprojecte d'Ordenança haurà per tant, de ser valorat econòmicament, de manera que es determini la seva probable incidència en les despeses o ingressos públics, presents o futurs, de l'Ajuntament.



V. PLANIFICACIÓ NORMATIVA I PROCÈS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

Planificació normativa:

L'article 132 de la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que, anualment, les administracions públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent. L'esmentat Pla haurà de ser publicat en el Portal de Transparència de l'Administració Pública corresponent.

En coherència amb l'anterior, el Ple de l'Ajuntament de Viladecans, en la sessió ordinària realitzada el 25 de febrer de 2021 va prendre, entre d'altres, l'acord d'aprovar el Pla Normatiu de l'Ajuntament per a l'any 2021; pla que preveu aprovar, entre d'altres, el reglament objecte del present informe.

Participació ciutadana:

L'article 129.5 de la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques fixa l'obligatorietat de possibilitar la participació activa dels possibles destinataris en l'elaboració de les normes. En aquest sentit, l'article 133.1 de la mateixa norma legal disposa que prèviament a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació als problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'apartat 2 del mateix precepte disposa que, sens perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, caldrà publicar el text al portal electrònic corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i demanar totes les aportacions addicionals que



puguin fer-se per altres persones o entitats. Igualment, es podrà demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones, els drets o interessos legítims de les quals, es veiessin afectats per la norma i amb fins que guardin relació directa amb el seu objecte.

En el cas, i pel que fa al tràmit de consulta pública, s'ha donat compliment al contingut de l'article 133.1 de la llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, mitjançant el portal web corresponent.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, s'ha de donar compliment al contingut de l'article 133.2 de la LPAC, mitjançant publicació de l'avantprojecte d'Ordenança al portal web de l'Ajuntament de Viladecans amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats.

VI. ANÀLISIS JURÍDIC DEL CONTINGUT DE L'AVANTPROJECTE DE REGLAMENT.

L'esborrany d'avantprojecte compleix amb els requisits legalment previstos per a aquest tipus de normativa, tant des del punt de vista procedimental de la seva elaboració, com des de l'àmbit estrictament material.

Respecte l'àmbit competencial, la regulació es troba dins del marc de les atribucions normatives als municipis, i és compleixen els principis de seguretat jurídica i jerarquia normativa.

No existeix contradicció amb altres normes aprovades per l'ajuntament que mantinguin la seva vigència.

Finalment i pel que fa a la seva vessant sancionadora, l'esborrany aconsegueix amb els principis de legalitat, seguretat jurídica, presumpció d'innocència i proporcionalitat.



VII. PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DEL REGLAMENT.

L'article 49 de la Llei de Bases de Règim Local preveu l'aprovació inicial de les ordenances pel Ple, previ dictamen de la Comissió Informativa i l'obertura d'un període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè les persones interessades puguin presentar les reclamacions i suggeriments que considerin.

L'acord d'aprovació inicial caldrà publicar-lo en el Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en un diari de difusió en l'àmbit territorial.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat reclamacions o suggeriments, s'han de resoldre aquests, incorporant-se a el text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució.

L'aprovació definitiva correspon a Ple, de conformitat amb el que disposen els articles 22.2.d) i 49 de la Llei de Bases de Règim Local, previ dictamen de la Comissió Informativa.

Cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, estenent certificació el Secretari General, que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

L'acord d'aprovació definitiva (expressa o tàcita) de l'Ordenança, amb el text íntegre de la mateixa, s'ha de publicar per al seu general coneixement en el Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LBRL i no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és de quinze dies hàbils a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva per part de l'administració estatal i autonòmica.



A més, s'ha de publicar també al portal web corresponent de conformitat amb l'article 7 c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

VIII. CONCLUSIONS.

Un cop analitzat l'esborrany que figura en l'expedient, s'informa favorablement l'aprovació de l'avantprojecte del Reglament d'utilització de la xarxa de casals de barri i els equipaments culturals de Viladecans.

NOTA DE CONFORMITAT DEL SECRETARI GENERAL

Vist l'informe jurídic que antecedeix, en relació a l'expedient de modificació del Reglament d'utilització de la xarxa de casals de barri i els equipaments culturals de Viladecans i en el marc d'allò que disposen els articles 3.3 d) 1º, i 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional

Emeto CONFORMITAT amb l'informe anterior.

Viladecans, en la data de la signatura electrònica