



Expedient núm.: 1254/2019

**Informe d'Intervenció sobre Avaluació de Regles Fiscals**

**Procediment:** Elaboració i Aprovació del Pressupost

**Tipus d'Informe:** Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

## INFORME D'INTERVENCIÓ SOBRE AVALUACIÓ DE REGLES FISCALS

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

### INFORME

**PRIMER.** La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir la sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

A més, la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola.

Així mateix i pel que fa al deute, el límit de deute de l'Administració Pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

**SEGON.** Legislació aplicable:

— Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de





maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

— La Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per a Corporacions Locals (IGAE).

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, 16.4 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

**TERCER.** L'article 16 apartat 1 *in fini* i apartat 2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, referits a l'aprovació del pressupost general.

En cas que el resultat de l'avaluació de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària o de la Regla de la Despesa sigui incompliment, l'Entitat Local formularà un Pla Economicofinancer de conformitat amb el que es disposa en els articles 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels citats objectius.

#### **QUART. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.**

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

**A.** A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització de **ajustos** a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:





**Ajust 1.** Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos.

*No es realitza ajust.*

**Ajust 3.** Tractament dels interessos

*No es realitza ajust doncs ja s'ha ajustat en les previsions inicials.*

**Ajust 14.** Despeses realitzades en l'exercici i pendants d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local:

*Les despeses que hi ha reflectides en aquesta partida és constant ja que es tracta de despeses d'exercicis anteriors, d'import poc significatiu i per tant, no cal fer ajust per fer el càlcul en el pressupost inicial.*

**Ajust 15.** No execució despeses

*Vist la no execució de les despeses del capítol 2 dels exercicis anteriors, es contempla un ajust de 300.000 euros, essent prudents, ja que en la liquidació de 2018 l'import ha estat superior.*

**B.** L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2020, de Sant Salvador de Guardiola (Entitat local), una vegada realitzats els ajustis SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

|   | PRESSUPOST D'INGRESSOS                                           | AJUNTAMENT            |
|---|------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| + | Capítol 1: Impost Directes                                       | 1.608.252,90 €        |
| + | Capítol 2: Impost Indirectes                                     | 148.000,00 €          |
| + | Capítol 3: Taxes i altres ingressos                              | 1.162.995,00 €        |
| + | Capítol 4: Transferències corrents                               | 767.206,15 €          |
| + | Capítol 5: Ingressos patrimonials                                | 7.300,00 €            |
| + | Capítol 6: Alienació d'inversions                                | 0,00 €                |
| + | Capítol 7: Transferències de capital                             | 192.099,06 €          |
| = | <b>A) TOTAL INGRESSOS (Capítols I a VII)</b>                     | <b>3.885.853,11 €</b> |
|   | PRESSUPOST DE DESPESES                                           | AJUNTAMENT            |
| + | Capítol 1: Despeses de personal                                  | 1.374.007,74 €        |
| + | Capítol 2: Compra de béns i serveis                              | 1.901.179,59 €        |
| + | Capítol 3: Despeses financeres                                   | 8.000,00 €            |
| + | Capítol 4: Transferències corrents                               | 215.097,85 €          |
| + | Capítol 5: Fons de Contingència                                  | 0,00 €                |
| + | Capítol 6: Inversions reals                                      | 391.665,73 €          |
| + | Capítol 7: Transferències de capital                             | 0,00 €                |
| = | <b>B) TOTAL DESPESES (Capítols I a VII)</b>                      | <b>3.889.950,91 €</b> |
| = | <b>A - B = C) ESTABILITAT/<br/>NO ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA</b> | <b>- 4.092,80 €</b>   |
|   | D) AJUSTIS SEC-10                                                | 300.000,00 €          |
|   | <b>C+D= F) ESTABILITAT/ NO ESTABILITAT<br/>PRESSUPOSTÀRIA</b>    | <b>295.902,20 €</b>   |





|  |                                                         |           |
|--|---------------------------------------------------------|-----------|
|  | <b>OBLIGACIÓ DE REALITZAR PLA<br/>ECONÒMIC FINANCER</b> | <b>NO</b> |
|--|---------------------------------------------------------|-----------|

**C.** En conseqüència, amb base en els càlculs detallats **ES COMPLEIX** l'objectiu d'estabilitat pressupostària d'acord amb l'article 16.2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

### **CINQUÈ. Compliment de la Regla de la Despesa.**

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys n i n-1 no superi la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut.

S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres (les despeses dels capítols I a VII del Pressupost) definits en termes del SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

La taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mitjà termini per al Pressupost de l'any 2020 és de 2,8%, de manera que la despesa computable de Sant Salvador de Guardiola en aquest exercici, no podrà augmentar per sobre d'aquesta.

**A.** La taxa de variació de la despesa computable d'un exercici es calcula d'acord amb la següent fórmula:

$$\text{T.V. Despesa computable (\%)} = \left( \frac{\text{Despesa computable any n}}{\text{Despesa computable any n-1}} - 1 \right) * 100$$

El càlcul de la despesa computable de l'any n-1, es realitzarà a partir de la liquidació del Pressupost d'aquest exercici. En cas de no disposar de la liquidació es prendrà una estimació de la mateixa.

La despesa computable de l'any n, s'obtindrà a partir de la informació del Pressupost inicial d'aquest exercici.

**B.** Es consideren "ocupacions no financeres" per efectuar el càlcul de la "despesa computable", a les despeses dels capítols I a VII del Pressupost.





Descomptant les despeses relacionades amb els interessos del deute (Capítol III. Despeses Financeres, excepte les despeses d'emissió, formalització, modificació i cancel·lació de préstecs, deutes i altres operacions financeres, així com les despeses per execució d'aval), obtindrem les "ocupacions no financeres (excepte interessos del deute)".

Atenent a la metodologia de càlcul de la normativa vigent, és necessària la realització dels següents ajustos:

**§ Ajustos necessaris per adequar les despeses pressupostàries de l'entitat local al concepte d'ocupacions no financeres segons els criteris del Sistema Europeu de Comptes (SEC-10):**

**— Alienació d'inversions:**

*No és procedent.*

**— Inversions realitzades per empreses que no són Administracions Públiques per compte d'una Corporació Local:**

*No és procedent.*

**— Inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'una altra Administració pública.**

*No és procedent.*

**— Execució d'Avals:**

*No és procedent.*

**— Aportacions de capital:**

*No és procedent.*

**— Assumpció i cancel·lació de deutes:**

*No és procedent.*

**— Despeses realitzades en l'exercici i pendants d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local:**

*No és procedent.*

**— Pagaments a socis privats (marco Associacions públic privades):**

*No és procedent.*





— **Adquisicions amb pagament ajornat:**

*No és procedent.*

— **Arrendament financer:**

*No és procedent.*

— **Préstecs fallits:**

*No és procedent.*

— **Grau d'execució de la Despesa:**

300.000 euros de no execució, malgrat que en la liquidació de 2018 aquest import ha estat superior.

Aquest ajust s'estimarà per cada Entitat Local en funció de l'experiència acumulada d'anys anteriors sobre les diferències entre les previsions pressupostàries i l'execució real ja que desapareix la fórmula estàndard per al seu càlcul.

§ **Ajustos sobre els components de la despesa que no tenen un caràcter fix o que tenen un caràcter preferent no sotmès a limitació de creixement:**

— **Despeses finançades amb fons finalistes de la Unió Europea i d'altres Administracions Públiques:**

192.099,06 euros

— **Disminució de la despesa computable per inversions financerament sostenibles (DÓNA 6ª EL 2/2012):**

Haurà de disminuir-se de la despesa computable, aquell destinat a inversions financerament sostenibles que s'ajustin al que es disposa en la Disposició Addicional 6ª de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, per tractar-se de despesa finançada amb el superàvit pressupostari de l'exercici anterior.

§ **Augments/Reduccions permanents de la recaptació:**

*Es calcula un augment ens 100.000 euros, essent prudents, per les modificacions realitzades en les ordenances fiscals.*

**C.** De l'avaluació del compliment de la regla de despesa amb motiu d'*aprovació del pressupost de l'exercici 2020*, es desprèn que si es segueix la tendència de no execució del pressupost de despeses d'acord amb les liquidacions de les anualitats anteriors, i atenent que el pressupost pel 2020 respecte el 2019 suposa un augment del 1,73% un cop realitzats els ajustos per despeses finançades amb fons finalistes, es **COMPLEIX** l'objectiu de la regla de la despesa.







**SETÈ.** Compliment del límit de Deute.

**A.** Les Entitats Locals tindran l'obligació de no depassar el límit de Deute Públic fixat per a l'exercici 2020, de conformitat amb el recollit en Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera en el seu article 13.

Considerant que per a l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers aquest objectiu, i que en conseqüència resulten d'aplicació els que ja establí el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en el seu article 53, s'efectua aquest càlcul a l'efecte de determinar si l'Ajuntament compleix amb l'objectiu de deute Públic.

**B.** En ocasió de l'aprovació del pressupost, haurà d'informar-se, de conformitat amb l'article 165 TRLRHL, en concordança amb l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, de l'estat i moviments del deute -pendent de reemborsament i noves operacions previstes- durant l'exercici. D'acord amb això i amb el model d'annex de l'Estat del Deute recollit en la Instrucció de Comptabilitat, correspondrà indicar l'import de deute viu a data 1 de gener i data 31 de desembre, sent el càlcul del percentatge de deute viu de caràcter voluntari, encara que recomanable per determinar la imatge fidel de l'endeutament municipal.

**C.** Per tant, el Capital viu pendent d'amortitzar a 31 de desembre de 2018, pels préstecs concertats i vigents, segons es desprèn dels Estats financers ascendeix a 752.975,66 euros, que suposa un 21,41% dels drets reconeguts nets per operacions corrents (Capítols 1 al 5) de l'última liquidació practicada corresponent a l'any 2018, que ascendeixen a 3.516.175,28 euros, no superant el límit del 110% establert en la Disposició Addicional 14<sup>a</sup> del Reial decret-Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

La càrrega financera consignada en les aplicacions pressupostàries interessos préstecs concertats i amortització préstecs concertats, ascendeix a 176.902,20 euros, que suposa un 4,79% sobre els ingressos previstos per recursos ordinaris al Pressupost Municipal de 2019, i un 5,03% sobre els recursos ordinaris liquidats en l'última liquidació practicada (2018).

Així les coses, aquesta entitat **COMPLEIX** l'objectiu del límit de Deute Públic, d'acord amb normativa vigent.

**Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:**

**X Compliment**

☐ Incompliment, pels següents motius: \_\_\_\_\_

Amb les següents observacions a l'expedient: \_\_\_\_\_





AJUNTAMENT DE  
SANT SALVADOR DE GUARDIOLA  
(BAGES)

## DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

