



Administració  
Oberta de  
Catalunya

## **INFORME PROPOSTA RELATIU A LA MODIFICACIÓ DE LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS PER A L'ASSISTÈNCIA EN LA IMPLANTACIÓ I ÚS DELS SERVEIS DIGITALS DE L'AOC REALITZADA PELS CONSELLS COMARCALS DE CATALUNYA I EL CONSELH GENERAU D'ARAN APROVADES PER ACORD DE LA COMISSIÓ EXECUTIVA DEL CONSORCI ADMINISTRACIÓ OBERTA DE CATALUNYA EN DATA 21 DE DESEMBRE DE 2022**

I.- En data 21 de desembre de 2022 la Comissió Executiva del Consorci Administració Oberta de Catalunya va aprovar les bases reguladores de les subvencions per a l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals de l'AOC realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran (DOGC núm. 8835, de data 18 de gener de 2023).

II.- La base 7.7 disposa el següent:

*"7.7. Les entitats han d'aportar junt amb la sol·licitud, justificació del compliment de l'objecte de la subvenció, el compliment de les condicions i de la seva finalitat mitjançant el sistema del compte justificatiu sense aportació de justificants que regula l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, en la seva versió modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, amb la presentació de la documentació següent:*

*1) Declaració responsable, d'acord amb el model elaborat pel Consorci AOC publicat a EACAT, signada per la persona titular de la intervenció o secretaria-intervenció en què consti:*

*a) Que l'import de la subvenció (amb identificació de l'actuació subvencionada) ha estat registrat en la comptabilitat.*

*b) Que la relació de despeses que s'adjunta a la declaració responsable correspon a actuacions subvencionables, justificades mitjançant factures o altres documents comptables de valor probatori equivalent i que han estat efectuades i pagades dins dels terminis establerts en la convocatòria de la subvenció i les bases reguladores. A la relació classificada de les despeses de l'activitat, s'especificarà la identificació del creditor o creditora, número de la factura o document de valor probatori equivalent en el tràfic mercantil, l'import, la data d'emissió i, si escau, la data de pagament.*

*c) Que l'objecte subvencionat ha estat executat d'acord amb les bases reguladores de la subvenció i la normativa aplicable.*



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

*d) Que la quantia de l'aportació efectuada pel Consorci AOC conjuntament amb les altres fonts específiques de finançament de l'actuació, no supera el cost total de la mateixa. A tal efecte, es concretarà si s'han sol·licitat o obtingut subvencions pel mateix objecte i es detallaran les fonts d'ingressos, juntament amb el detall de les despeses.*

*e) Que la documentació original acreditativa de les despeses realitzades es troba a disposició de l'òrgan concedent, de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes.*

*f) Que l'import que es justifica s'ha destinat íntegrament a finançar algunes o la totalitat de les actuacions subvencionables (establertes al punt 2 de les bases reguladores) que s'han dut a terme durant el període establert a la convocatòria, amb la finalitat de prestar als ens locals l'assistència adequada en la implantació i ús dels serveis digitals oferts pel Consorci AOC. Aquestes actuacions han estat realitzades amb compliment de totes les obligacions imposades en els instruments reguladors de la seva concessió.*

*2) Memòria explicativa del compliment de la finalitat de l'activitat subvencionada, d'acord amb el model elaborat pel Consorci AOC publicat a EACAT, i signada pel president/a del consell comarcal i del Conselh Generau d'Aran."*

L'informe realitzat per l'òrgan de control intern en data 03 de novembre de 2023 sobre la proposta definitiva d'atorgament de les subvencions per haver assolit determinats objectius en matèria d'administració digital per part dels consells comarcals de Catalunya i el Consell general d'Aran (convocatòria 2023) va posar de manifest que la justificació efectuada de la subvenció s'ajustava a les bases de la convocatòria però no s'ajustava a la *Nota 1/2022 Justificació de les subvencions atorgades als ens locals mitjançant certificat de l'interventor, de la Intervenció general*, de forma que seria necessari modificar les Bases en aquest aspecte.

En data 16 d'octubre de 2023 fou emesa, per part de la Subdirectora de Transformació Digital i Serveis i el Subdirector d'Organització, la memòria justificativa i econòmica relativa a l'obertura de convocatòria per a l'any 2024 per a l'atorgament de subvencions per l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals de l'AOC realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran. Posteriorment, la Subdirectora de Transformació Digital i Serveis i el Subdirector d'Organització van emetre una memòria complementària en data 30 de desembre de 2023 en la que es proposava modificar el model de declaració responsable previst a la base reguladora 7.7.1 de les subvencions per l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals del Consorci Administració Oberta de Catalunya realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran, d'acord amb el model de l'annex 1 que s'adjuntava, sense modificar les bases reguladores aplicables a la convocatòria de subvencions per a l'any 2024.

Carrer Salvador Espriu 45-51  
08908 L'Hospitalet de Llobregat  
tel: 93 272 40 00 | fax: 93 272 40 48  
[www.aoc.cat](http://www.aoc.cat) | @consorciooc



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

En data 23 de febrer de 2024 fou emès informe favorable per part de l'òrgan de control intern, en la que es recomanava la realització d'alguns ajustos a l'annex que s'adjuntava a la memòria complementària de 30 de desembre de 2023, que foren efectuats amb caràcter previ a la presentació de sol·licituds que s'iniciava el dia següent a la publicació de la Resolució de 23 de febrer de 2024, per la qual es va obrir la convocatòria per a l'atorgament de subvencions per l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals de l'AOC realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran per a l'any 2024 (ref. BDNS 746391).

No obstant això, atès que cal dur a terme altres modificacions a les bases reguladores, que el model de declaració responsable no s'ajusta completament a les bases reguladores aprovades per Acord de la Comissió Executiva del Consorci Administració Oberta de Catalunya de data 21 de desembre de 2022 (DOGC núm. 8835, de data 18 de gener de 2023) i la Nota 1/2022 disposa que l'adaptació de la declaració responsable requereix la modificació de les bases reguladores, escau modificar la base 7.7, que es suggereix que disposi de la redacció que s'indica següidament:

*"7.7. Les entitats han d'aportar al formulari de sol·licitud al que fa al·lusió la base 7.4, la justificació del compliment de l'objecte i la finalitat de la subvenció, mitjançant el sistema del compte justificatiu sense aportació de justificants que regula l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny. A tal efecte, han d'adjuntar al formulari de sol·licitud la documentació següent:*

*1) Declaració responsable, d'acord amb el model elaborat pel Consorci Administració Oberta de Catalunya publicat a EACAT, signada per la persona titular de la intervenció o secretaria-intervenció en què consti:*

*a) Que la relació de despeses que es relacionen a la declaració responsable corresponen a actuacions subvencionables, segons certificat emès per la unitat tècnica gestora de la subvenció, justificades mitjançant factures o altres documents comptables de valor probatori equivalent, i que han estat efectuades i pagades dins dels terminis establerts en la convocatòria de la subvenció i les bases reguladores.*

*A la relació classificada de les despeses de l'activitat, s'especificarà la identificació del creditor o creditora, el número de la factura o document de valor probatori equivalent en el tràfic mercantil, la data d'emissió de la factura, la data de comptabilització de la factura, la data de pagament de la factura, l'import de la factura i el seu objecte.*

*b) Que l'objecte subvencionat ha estat executat d'acord amb les bases reguladores de la subvenció i la normativa aplicable, segons certificat emès per la persona titular de l'òrgan que percebrà la subvenció.*



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

*c) Que la quantia de l'aportació efectuada pel Consorci Administració Oberta de Catalunya, conjuntament amb les altres fonts específiques de finançament de l'actuació, no supera el cost total de la mateixa. A tal efecte, es concretarà quin és el cost total de l'activitat subvencionable, el cost total de l'activitat subvencionable que pretén imputar-se a la subvenció del Consorci Administració Oberta de Catalunya, si s'han sol·licitat i/o obtingut altres subvencions pel mateix objecte i es detallaran les fonts d'ingressos, juntament amb el detall de les despeses.*

*d) Que la documentació original acreditativa de les despeses realitzades es troba a disposició del Consorci Administració Oberta de Catalunya, de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes.*

*e) Que l'import que es justifica s'ha destinat íntegrament a finançar algunes o la totalitat de les actuacions subvencionables establertes a la base reguladora número 2 i que s'han dut a terme durant el període establert a la convocatòria, amb la finalitat de prestar als ens locals l'assistència adequada en la implantació i ús dels serveis digitals oferts pel Consorci Administració Oberta de Catalunya. Aquestes actuacions han estat realitzades amb compliment de totes les obligacions imposades en els instruments reguladors de la seva concessió.*

*2) Memòria explicativa del compliment de la finalitat de l'activitat subvencionada, d'acord amb el model elaborat pel Consorci Administració Oberta de Catalunya publicat a EACAT, signada per part del president o la presidenta del consell comarcal o del síndic o la síndica del Conselh Generau d'Aran."*

**III.- La base 11.2 estableix el següent:**

*"11.2. L'òrgan instructor és la persona titular de la Subdirecció de Tecnologia i Serveis del Consorci AOC."*

Atès que la identificació de l'òrgan instructor queda establerta a les bases reguladores de subvencions i aquestes disposen de naturalesa reglamentària, la competència per modificar la subdirecció que actuarà com a instructora del procediment recau en la Comissió Executiva del Consorci Administració Oberta de Catalunya.

En virtut de l'Acord de 21 de desembre de 2022, de delegació de competències en matèria de subvencions de la Comissió Executiva del Consorci Administració Oberta de Catalunya en la persona titular de la Direcció gerent del Consorci AOC, la Direcció Gerència té competències delegades en matèria de subvencions. No obstant això, la Direcció Gerència no pot modificar les bases. De la jurisprudència existent i de l'art. 9.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, es desprèn que les bases reguladores de les subvencions disposen de naturalesa reglamentària i l'article 9.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic prohibeix la delegació de competències per adoptar disposicions de caràcter general. En conseqüència, no sembla plausible que, en virtut d'una delegació de



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

competències, l'òrgan delegat tingui la potestat de modificar les bases, atès que la jurisprudència ha assenyat que *“las bases de una convocatòria de subvenciones tienen naturaleza reglamentaria y no de acto plúrimo”* (entre d'altres, STS de 3 de març de 2015).

Tenint present que per raons organitzatives s'ha fet palès que la instrucció del procediment s'hauria d'atribuir a la persona titular de la Subdirecció d'Organització, es considera necessari que la Comissió Executiva adopti un acord per modificar la base 11.2, que es recomana que disposi de la redacció següent:

*“11.2. L'òrgan instructor és la persona titular de la Subdirecció d'Organització”.*

L'article 24.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions disposa el següent: *“La instrucció del procedimiento de concesión de subvenciones corresponde al órgano que se designe en la convocatoria”*, però el Consorci Administració Oberta de Catalunya queda sotmès a l'Acord de Govern 85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre. El punt 11.2 de l'esmentat Acord resa el següent: *“11.2 L'òrgan instructor el determinaran les bases reguladores de cada subvenció”*. En conseqüència, aquesta subdirecció considera que en la mesura que l'Acord de Govern indicat exigeix la determinació de l'instructor, no seria compatible amb l'esmentat Acord de Govern indicar a les bases reguladores que la convocatòria establirà el titular de la subdirecció que assumeix la instrucció, atès que l'anterior implicaria una curiosa i singular visió de la determinació.

**IV.- La base 14.4 estableix el següent:**

*“14.4. Contra aquesta resolució, que exhaurix la via administrativa, l'ens interessat pot interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a comptar de la seva notificació, de conformitat amb el que preveu l'article 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici que, d'acord amb l'article 44 de la mateixa norma, l'ens local pugui formular requeriment previ al recurs contenciós administratiu, davant l'òrgan que ha dictat l'acte, en el termini de dos mesos a comptar de la data de la seva notificació.”*

La STS 3867/2020, de 20 de novembre (rec. 5216/2019) senta doctrina cassacional en els termes que s'indiquen a continuació:

*“El artículo 44 no resulta aplicable cuando una de las Administraciones asume en la relación jurídicoadministrativa entablada entre la Administración otorgante de la subvención y la Administración beneficiaria, una posición semejante o asimilable a la de un particular, sin ostentar ninguna de las prerrogativas de*



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

*poder público, por lo que en estos supuestos no resulta improcedente la interposición de recursos en vía administrativa” .*

En el supòsit que ens ocupa, els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran disposen d'una posició assimilada als particulars i l'art. 44 la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa estableix els supòsits preprocessals que apliquen als litigis entre Administracions. Segons la jurisprudència, aquest precepte únicament pot aplicar-se quan de la naturalesa de la relació jurídica establerta entre les dues administracions i considerant el règim jurídic que els resulta aplicable, el litigi que pogués suscitar-se entre elles afectés a supòsits en els quals ambdues administracions actuessin en l'exercici de prerrogatives o potestats inherents a la condició de poder públic (cita, per exemple, el cas dels convenis entre administracions públiques).

Considerant que en el cas que ens ocupa els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran es troben en una posició assimilada als particulars, contra la resolució de concessió de les subvencions podrien interposar recurs potestatiu de reposició en via administrativa amb caràcter previ a la interposició del recurs contenciós administratiu ordinari o interposar directament recurs contenciós administratiu ordinari.

Em consonància amb l'anterior, es proposa que la base 14.4 disposi de la següent redacció:

*“14.4. La resolució del procediment de concessió de subvencions exhaurirà la via administrativa. De conformitat amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, contra la resolució del procediment de concessió podrà interposar-se directament recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació de la resolució de la convocatòria. Així mateix, de conformitat amb els articles 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques podrà interposar-se, amb caràcter previ a la interposició del recurs contenciós administratiu, recurs potestatiu de reposició davant del Director Gerent del Consorci Administració Oberta de Catalunya, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució del procediment de concessió” .*

**V.-** L'article 92 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el determina que les bases reguladores s'han de sotmetre, abans de la seva aprovació, a l'informe del servei jurídic i de la intervenció delegada de l'ens concedent.

En conseqüència, la modificació de les bases reguladores 7.7, 11.2 i 14.4 establertes en l'Acord de la Comissió Executiva de 21 de desembre de 2022, pel



**Administració  
Oberta de  
Catalunya**

qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per a l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals de l'AOC realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran requereix, per assimilació, l'informe de l'Assessoria Jurídica del Consorci Administració Oberta de Catalunya i de l'òrgan de control intern d'aquest últim.

Per tot això,

Proposo al Director Gerent del Consorci Administració Oberta de Catalunya,

Que una vegada obtinguts els informes oportuns per part de l'Assessoria Jurídica i l'òrgan de control intern del Consorci Administració Oberta de Catalunya i sempre i quan aquests últims siguin favorables, s'elevi a la Comissió Executiva la modificació de les bases reguladores aprovades per Acord de la Comissió Executiva del Consorci Administració Oberta de Catalunya de data 21 de desembre de 2022 (DOGC núm. 8835, de data 18 de gener de 2023) en els termes assenyalats en aquest informe-proposta, modificats, si s'escau, per les observacions o recomanacions efectuades per part de l'Assessoria Jurídica Serveis o l'òrgan de control intern.

A la data de signatura electrònica.

Subdirector d'Organització.