

INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB LA MODIFICACIÓ DE LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS PER L'ASSISTÈNCIA EN LA IMPLANTACIÓ I ÚS DELS SERVEIS DIGITALS DEL CONSORCI AOC REALITZADA PELS CONSELLS COMARCALS DE CATALUNYA I EL CONSELH GENERAU D'ARAN

ANTECEDENTS

En data 25 de febrer de 2025, el Subdirector d'Organització del Consorci AOC ha sol·licitat l'emissió d'informe jurídic sobre la modificació de les bases reguladores de les subvencions per l'assistència en la implantació i ús dels serveis digitals de l'AOC realitzada pels consells comarcals de Catalunya i el Conselh Generau d'Aran (DOGC núm. 8835 - 18.1.2023).

La documentació que acompanya la sol·licitud és la següent:

- Memòria justificativa relativa a la necessitat de modificar les bases reguladores de les subvencions.
- Memòria econòmica relativa a la modificació de les bases reguladores de les subvencions.
- Informe proposta relatiu a la modificació de les bases reguladores de les subvencions.

FONAMENTS JURÍDCS

Primer.- Objecte

La proposta de modificació de les bases té per objecte modificar les bases següents:

- Base 7.7, relativa al mètode de justificació de les actuacions realitzades.
- Base 11.2, relativa a l'òrgan instructor.
- Base 14.4, relativa al peu de recurs.

Segon.- Competència per l'aprovació

D'acord amb l'article 93.c) del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, disposa que són òrgans competents per a la concessió de les subvencions: "*c) En els ens restants, els òrgans rectors, d'acord amb el que estableixen les seves lleis de creació o normativa específica, sens perjudici de la possible delegació en els gerents o figures anàlogues.*"

D'acord amb l'article 12.7.l) dels Estatuts del Consorci AOC, aprovats per Acord GOV/43/2015, de 24 de març, pel qual s'aprova la modificació dels estatuts de determinats consorcis, amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya, correspon a la Comissió Executiva: "*l) Exercir les altres funcions que no estiguin assignades expressament per aquests Estatuts a altres òrgans del Consorci i les que li delegui el Consell General*".

La proposta analitzada està signada pel Subdirector d'Organització del consorci, haurà de ser elevada a la Comissió Executiva per a la seva aprovació. En la mesura que les funcions en matèria de subvencions no estan atribuïdes expressament a cap altre òrgan del consorci, la Comissió Executiva és qui assumeix la funció d'aprovar les bases reguladores de subvencions i llurs modificacions.

Tercer.- Marc jurídic

El marc jurídic està conformat pel Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Als efectes de la modificació proposada, convé destacar que l'article 92.2 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya disposa que les bases reguladores han de concretar, com a mínim:

“d) La forma en què el beneficiari ha de justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i d'aplicació dels fons percebuts, i el termini per efectuar-la” (base reguladora 7).

Per la seva banda, l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, disposa que la norma reguladora de les bases de concessió¹ de les subvencions concretarà, com a mínim, els extrems següents:

“(...) b) Requisits que han de complir els beneficiaris per obtenir la subvenció i, si escau, els membres de les entitats previstes en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta Llei; diari oficial en què es publicarà l'extracte de la convocatòria, per conducte de la BDNS, una vegada que s'hagi presentat davant d'aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació; i forma i termini en què s'han de presentar les sol·licituds.

(...) g) Òrgans competents per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què serà notificada la resolució (bases 7, 11 i 14)”.

Quart.- Altra normativa aplicable

A més de la normativa exposada, són d'aplicació les disposicions següents:

- a) Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions.
- b) Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de Dades Nacional de Subvencions i la publicitat de las subvencions i altres ajuts públics.
- c) Decret 271/2019, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.
- d) Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.
- e) Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- f) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- g) Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- h) Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.

Cinquè.- Observacions

La proposta de modificació de les bases 7, 11 i 14 fa referència al contingut mínim que han de reunir la normativa reguladora de les subvencions de conformitat amb la normativa aplicable.

¹ Les bases reguladores tenen caràcter de legislació bàsica de l'Estat d'acord amb la disposició final 1a. de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.



Respecte la modificació de la base 11, a més, s'ajusta a l'indicat per l'Òrgan de Control Intern de l'AOC de data 3 de novembre de 2023, en relació amb la *Nota 1/2022 Justificació de les subvencions atorgades als ens locals mitjançant certificat de l'interventor, de la Intervenció general*.

En darrer lloc, es recomana una revisió d'estil i coherència de la proposta de modificació de les bases 7.7 i 14.4 per tal d'emprar la mateixa terminologia que hi ha a les bases aprovades:

- Substituir qualsevol referència a "Consorti Administració Oberta de Catalunya" per les referències "Consorti AOC" o "AOC", tal i com es troba en la resta del text.
- Substituir la referència a "Director Gerent" per "persona titular de la Direcció gerència", per evitar referències de gènere.

CONCLUSIÓ

L'Assessoria jurídica de serveis emet **informe jurídic favorable** respecte la proposta de modificació de les bases reguladores de les subvencions, tenint en compte les observacions realitzades.

A data de la signatura electrònica

Mar Batalla Pagès

Responsable d'Assessoria Jurídica Serveis