



Informe de fiscalització núm. 340/2018

Identificació de l'expedient.

Expedient: 2018-INT-E0201-000002

Assumpte: Justificació de les assignacions als grups polítics municipals durant l'exercici 2017.

Antecedents de fet.

1. En data 14-09-2015, el Ple de l'Ajuntament va adoptar per primera vegada un acord en què regulà els requisits i condicions per a la percepció i justificació de les assignacions aprovades - en sessió de 18 de juny de 2015 - per als grups municipals amb càrrec al Pressupost municipal.

2. Aquesta regulació va ser incorporada a les Base d'execució del pressupost 2016 - article 71 - mantenint-se en idèntics termes en les Bases d'execució del pressupost dels exercicis 2017 i 2018.

Fonaments de dret..

1. L'assignació de dotacions econòmiques als grups polítics municipals està regulada en l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local (LRBRL), a tenor del qual:



"El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.

Los derechos económicos y políticos de los miembros no adscritos no podrán ser superiores a los que les hubiesen correspondido de permanecer en el grupo de procedencia, y se ejercerán en la forma que determine el reglamento orgánico de cada corporación.

Esta previsión no será de aplicación en el caso de candidaturas presentadas como coalición electoral, cuando alguno de los partidos políticos que la integren decida abandonarla.

Los grupos políticos deberán llevar con una contabilidad específica de la dotación a que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a disposición del Pleno de la Corporación, siempre que éste lo pida."

Així doncs, la dotació econòmica ha de tenir un component fix, igual per a tots el grups, i un altre variable segon el número de membres. Els grups resten obligats a portar una comptabilitat específica a disposició del Ple, per tal de comprovar que el finançament dels grups acompleixen els límits tant quantitativs - que puguin establir les LPGE - com de caràcter objectiu - impossibilitat de destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius de caràcter patrimonial.

2. Convé remarcar que correspon al Ple determinar quines despeses poden atendre's amb les assignacions econòmiques atorgades, sense que siguin admissibles aquelles que la norma proscriu. També correspon al Ple fixar la periodicitat i demés aspectes formals de la rendició; és a dir, els límits i condicions ha de fixar-los el Ple. En aquest sentit, el Ple - primer mitjançant acord «ad hoc» i posteriorment incorporant la regulació a les bases d'execució del pressupost - va establir els següents requisits:

2.1. Per tal de rebre les assignacions econòmiques aprovades pel Ple en sessió de 18 de juny de 2015, els grups polítics municipals hauran d'obtenir un CIF propi, a l'empara de l'article 35.4 de la Llei 58/2033, de 17 de desembre, General Tributaria, i obrir un compte bancari a nom i amb el NIF del grup.

2.2. El grups polítics han de registrar tant les assignacions com les despeses en una comptabilitat específica ajustada a la normativa aplicable.

2.3. Les assignacions a cada grup polític municipal han de d'utilitzar-se dins de l'any en què siguin aprovades i justificar-se fins al 31 de març de l'any següent. La justificació la realitzarà el portaveu del grup mitjançant compte justificatiu, acompanyat de les factures o documents equivalent i justificants de pagament.

2.4. Seran despeses justificables les necessàries per al normal funcionament del grup, sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació o als mateixos membres del grup ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius de caràcter inventariable.

3. La comptabilitat dels grups municipals resta sotmesa al control i fiscalització de la Intervenció (ex articles 194 i 195.1 TRLRHL). Per tant, la rendició de comptes dels grups polítics al Ple ha de produir-se quan aquell la demani, sense perjudici de la preceptiva fiscalització per part de la Intervenció; raó per la qual, quan el Ple demani la rendició de comptes als grups polítics, aquestes hauran de presentar-se amb l'informe de fiscalització. A tenor de l'article 71 de les bases d'execució del pressupost, la fiscalització de la Intervenció es limitarà a comprovar els següents aspectes:

- Que el grup reflecteix els ingressos i despeses en un comptabilitat específica.
- Que les despeses justificades disposen de l'adient suport documental (factura o document equivalent emesos en legal forma amb la justificació del seu pagament).
- Que les despeses justificades s'ajusten als límits de caràcter objectiu establerts per la normativa d'aplicació - impossibilitat de destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.



Resultat de la fiscalització.

1. Han presentat documentació justificativa el grups municipals, en les dates que en cada cas s'indiquen:

- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya Tortosa => 29-03-2018
- Grup Municipal de Partit Demòcrata Tortosa => 29-03-2018
- Grup Municipal Movem Tortosa - Entesa => 29-01-2018
- Grup Municipal Partit Popular Tortosa => 22-03-2018
- Grup Municipal Socialista de Tortosa => 29-03-2018
- Grup Municipal CUP-AE => 29-05-2018

2. Les aportacions efectivament satisfetes a cadascun del grups polítics municipals amb imputació a l'aplicació pressupostària 2017-PRE-91200-48900 durant l'any 2017 van ser les següents:

- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya Tortosa => 5.769,00 €
- Grup Municipal de Partit Demòcrata Tortosa => 9.621,00 €
- Grup Municipal Movem Tortosa - Entesa => 5.769,00 €
- Grup Municipal Partit Popular Tortosa => 2.880,00 €
- Grup Municipal Socialista de Tortosa => 4.806,00 €
- Grup Municipal CUP-AE => 2.880,00 €

3. No ha estat possible evidenciar que els grups reflecteixin els ingressos i despeses en una comptabilitat específica. Per tal d'acreditar aquesta circumstància es proposa, si més no, l'aportació de declaració responsable dels respectius representants.

4. L'examen de la documentació aportada reflecteix el següent resultat:



| Grup Municipal ERC Tortosa | | Justificable | No justificable | Observacions |
|-----------------------------------|---|--------------------------------------|------------------|---|
| [Redacted] | Trobada municipalista 24 i 25/03/2017 | 75,00 | | |
| [Redacted] | Trobada municipalista 24 i 25/03/2017 | 85,70 | | |
| [Redacted] | Trobada municipalista 24 i 25/03/2017 | 83,00 | | |
| [Redacted] | Targetons acte 15 desembre i Butlletins | 57,10 | | |
| Esquerra Republicana de Catalunya | G08678120 | Aportacions al partit polític ERC | 4.800,00 | Aporta conveni i certificat. No aporta justificant factura, nota de carreg o similar acreditant de serveis prestats |
| | | Total despesa justificada | 300,80 | |
| | | Aportació Ajuntament any 2017 | 5.769,00 | |
| | | Diferència no justificada | -5.468,20 | |

| Grup Municipal CIU / PdeCat Tortosa | | | Justificable | No justificable |
|--|-----------|---|------------------|-----------------|
| Impremta Querol | B43364249 | 1500 revistes de 4 pàgines color i plegades en díptic | 960,78 | |
| [Redacted] | 40905139F | Repartiment 15 000 fulletons | 1.157,06 | |
| Ajuntament de Tortosa | P4315700G | Taxa ocupació aula didàctica | | 290,00 |
| Ajuntament de Tortosa | P4315700G | Taxa ocupació via pública | | 13,50 |
| Ajuntament de Tortosa | P4315700G | Taxa ocupació via pública | | 18,00 |
| L'espai arquitectura i interiorisme 21 SLU | B55583033 | Treballs previs GM Partit Demòcrata | 726,00 | |
| L'espai arquitectura i interiorisme 21 SLU | B55583033 | Posicionament SEO primer semestre 2017 | 1.452,00 | |
| L'espai arquitectura i interiorisme 21 SLU | B55583033 | Protocols de seguretat en xarxes | 1.089,00 | |
| L'espai arquitectura i interiorisme 21 SLU | B55583033 | Posicionament SEO primer semestre 2017 | 1.452,00 | |
| L'espai arquitectura i interiorisme 21 SLU | B55583033 | Treballs anuals GM Partit Demòcrata | 5.929,00 | |
| | | Total despesa justificada | 12.765,84 | 321,50 |
| | | Aportació Ajuntament any 2017 | 9.621,00 | |

| Grup Municipal Movem Tortosa | | | Justificable | No justificable |
|--------------------------------------|-----------|---|-----------------|-----------------|
| Nominalia Internet SL | B61553327 | Renovació domini i hosting | 135,28 | |
| Vodafone | A80907397 | Telèfon | 26,33 | |
| Vodafone | A80907397 | Telèfon | 132,00 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 18,78 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 31,80 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 33,93 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 51,93 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 38,44 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 35,30 | |
| Endesa Energia S A U | A81948077 | Subministrament elèctric | 34,27 | |
| Geocam | 47622281E | Instal·lar pantalles fluorescents | 114,27 | |
| 360imprimir.es | B87625489 | Flyers color doble cara | 28,34 | |
| 360imprimir.es | B87625489 | Flyers color doble cara | 64,82 | |
| 360imprimir.es | B87625489 | Flyers color doble cara | 48,24 | |
| 360imprimir.es | B87625489 | Flyers color doble cara | 74,98 | |
| 360imprimir.es | B87625489 | Flyers color doble cara | 41,34 | |
| Impremta Querol | B43364249 | 11000 revistes | 1.226,86 | |
| | 40003186F | Lloguer local gener/desembre 2017 (338,50 € x 12) | 4.062,00 | |
| | 40003186F | Despeses comuns Comunitat de Propietaris 2017 | 946,14 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Butlletí informatiu | 12,52 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Butlletí informatiu | 297,78 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Fulletons publicitaris | 47,31 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Fulletons publicitaris | 77,92 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Butlletí informatiu | 83,49 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Fulletons publicitaris | 25,05 | |
| Domicart Ebre SL | B43459064 | Butlletí informatiu | 278,30 | |
| Total despesa justificada | | | 7.967,42 | 0,00 |
| Aportació Ajuntament any 2017 | | | 5.769,00 | |

| Grup Municipal PP Tortosa | | | Justificable | No justificable | Observacions |
|--------------------------------------|-----------|--|------------------|-----------------|---|
| Partit Popular | | Invitació caiguda membres llista municipal | | 350,00 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| CaixaBank | A08663619 | Despeses bancaris | 55,95 | | |
| Sports Fevi S L | B43411602 | Cucaferes | | 99,95 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| Sports Fevi S L | B43411602 | Cucaferes | | 39,98 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| Garden La Sina S L | B43109099 | Centre flors difunts | | 150,00 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| Publyfoto Visió artística SL | B55676761 | Calendari 2017 150 unitats | 557,81 | | |
| Total despesa justificada | | | 613,76 | 639,93 | |
| Aportació Ajuntament any 2017 | | | 2.880,00 | | |
| Diferència no justificada | | | -2.266,24 | | |

| Grup Municipal PSC Tortosa | | | Justificable | No justificable |
|--------------------------------------|--|---|-----------------|-----------------|
| Partit dels Socialistes de Catalunya | | Nota de càrrec 1/2017. Cessió us local, aigua, llum, telèfon, fotocòpies i tasques administratives d'assistència, gener a juny de 2017 | 3.204,00 | |
| Partit dels Socialistes de Catalunya | | Nota de càrrec 2/2017. Cessió us local, aigua, llum, telèfon, fotocòpies i tasques administratives d'assistència, juliol a desembre de 2017 | 3.204,00 | |
| Total despesa justificada | | | 6.408,00 | 0,00 |
| Aportació Ajuntament any 2017 | | | 4.806,00 | |

| Grup Municipal CUP-AE Tortosa | | | Justificable | No justificable | Observacions |
|--------------------------------------|-----------|--|------------------|-----------------|---|
| Impremta Querol | B43364249 | 2000 butlletins | 409,06 | | |
| Impremta Querol | B43364249 | 200 punts de llibre | 42,08 | | |
| Impremta Querol | B43364249 | 50 cartells i 200 tiquets | 108,49 | | |
| Saltoki | B17944497 | Material prova pressió aigua | | 7,59 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| Dmúsical | 47273137H | Acte al Casal Tortosí en solidaritat amb les persones refugiades | 728,40 | | |
| Sotebre | 79103649W | 40 cartells | 40,00 | | |
| Sotebre | 79103649W | 50 cartells i 200 tiquets | 50,00 | | |
| AKI | B83985713 | Materials diversos | | 34,60 | Despesa no relacionada amb l'activitat del grup municipal |
| Total despesa justificada | | | 1.378,03 | 42,19 | |
| Aportació Ajuntament any 2017 | | | 2.880,00 | | |
| Diferència no justificada | | | -1.501,97 | | |



5. En cas que el Ple aprovi els comptes justificatius presentades en els termes abans exposats, els grups municipals hauran de reintegrar les quantitats no justificades, pels següents imports:

- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya Tortosa => 5.468,20 €
- Grup Municipal Partit Popular Tortosa => 2.266,24 €
- Grup Municipal CUP-AE Tortosa => 1.501,97 €

Tortosa, 4 de juny de 2018

L'interventor,

Luis Antonio Casanova Vallespín

