



## Informe de fiscalització núm. 50/2017

### Identificació de l'expedient.

Expedient: 2017-INT-E0201-000001

Assumpte: Justificació de les assignacions percebudes pels grups polítics municipals des del juny fins el desembre de 2015.

### Antecedents de fet.

1. En data 14-09-2015, el Ple de l'Ajuntament va adoptar per primera vegada un acord en què regulà els requisits i condicions per a la percepció i justificació de les assignacions aprovades - en sessió de 18 de juny de 2015 - per als grups municipals amb càrrec al Pressupost municipal.

2. Aquesta regulació va ser incorporada a les Base d'execució del pressupost 2016 - article 71 - i es manté en idèntics termes en les Bases d'execució del pressupost en vigor per a l'any 2017.

### Fonaments de dret..

1. L'assignació de dotacions econòmiques als grups polítics municipals està regulada en l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local (LRBRL), a tenor del qual:

*"El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.*

*Los derechos económicos y políticos de los miembros no adscritos no podrán ser superiores a los que les hubiesen correspondido de permanecer en el grupo de procedencia, y se ejercerán en la forma que determine el reglamento orgánico de cada corporación.*

*Esta previsión no será de aplicación en el caso de candidaturas presentadas como coalición electoral, cuando alguno de los partidos políticos que la integren decida abandonarla.*

*Los grupos políticos deberán llevar con una contabilidad específica de la dotación a que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a disposición del Pleno de la Corporación, siempre que éste lo pida."*

Així doncs, la dotació econòmica ha de tenir un component fix, igual per a tots el grups, i un altre variable segon el número de membres. Els grups resten obligats a portar una comptabilitat específica a disposició del Ple, per tal de comprovar que el finançament dels grups compleixen els límits tant quantitius - que pugin establir les LPGE - com de caràcter objectiu - impossibilitat de destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius de caràcter patrimonial.

2. Convé remarcar que correspon al Ple determinar quines despeses poden atendre's amb les assignacions econòmiques atorgades, sense que siguin admissibles aquelles que la norma proscriu. També correspon al Ple fixar la periodicitat i demés aspectes formals de la rendició; és a dir, els límits i condicions ha de fixar-los el Ple. En aquest sentit, el Ple - primer mitjançant acord «ad hoc» i posteriorment incorporant la regulació a les bases d'execució del pressupost - va establir les següents requisits:

2.1. Per tal de rebre les assignacions econòmiques aprovades pel Ple en sessió de 18 de juny de 2015, els grups polítics municipals hauran d'obtenir un CIF propi, a l'empara de l'article 35.4 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, i obrir un compte bancari a nom i amb el NIF del grup.

2.2. El grups polítics han de registrar tant les assignacions com les despeses en una comptabilitat específica ajustada a la normativa aplicable.

2.3. Les assignacions a cada grup polític municipal han de d'utilitzar-se dins de l'any en què siguin aprovades i justificar-se fins al 31 de març de l'any següent. La justificació la realitzarà el portaveu del grup mitjançant compte justificatiu, acompanyat de les factures o documents equivalent i justificants de pagament.

2.4. Seran despeses justificables les necessàries per al normal funcionament del grup, sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació o als mateixos membres del grup ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius de caràcter inventariable.

3. La comptabilitat dels grups municipal resta sotmesa al control i fiscalització de la Intervenció (ex articles 194 i 195.1 TRLRHL). Per tant, la rendició de comptes dels grups polítics al Ple ha de produir-se quan aquell la demani, sense perjudici de la preceptiva fiscalització per part de la Intervenció; raó per la qual, quan el Ple demani la rendició de comptes als grups polítics, aquestes hauran de presentar-se amb l'informe de fiscalització. A tenor de l'article 71 de les bases d'execució del pressupost, la fiscalització de la Intervenció es limitarà a comprovar els següents aspectes:

- Que el grup reflecteix els ingressos i despeses en un comptabilitat específica.
- Que les despeses justificades disposen de l'adient suport documental (factura o document equivalent emesos en legal forma amb la justificació del seu pagament).
- Que les despeses justificades s'ajusten als límits de caràcter objectiu establerts per la normativa d'aplicació - impossibilitat de destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la Corporació ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.



### Resultat de la fiscalització.

1. Han presentat documentació justificativa el grups municipals, en les dates que en cada cas s'indiquen:

- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya Tortosa => 31-03-2016
- Grup Municipal de CIU Tortosa => 31-03-2016
- Grup Municipal Movem Tortosa - Entesa => 04-04-2016
- Grup Municipal Partit Popular Tortosa => 19-05-2016
- Grup Municipal Socialista de Tortosa => 13-05-2016 i 22-12-2016 (documentació complementària).

El Grup Municipal Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa Ecologista per Tortosa CUP-AE no va rebre cap aportació durant el període objecte de fiscalització i, per tant, tampoc ha presentat compte justificatiu.

2. Les aportacions efectivament satisfetes a cadascun del grups polítics municipals amb imputació a l'aplicació pressupostària 2015-PRE-91200-48900 durant el període 13/06/2015 – 31/12/2015 van ser les següents:

Grup municipal	Nº Operació	Fase	Data	Importe	Texto Libre
CIU	220150012602	P	20/11/2015	641,40	Aportació municipal del 13 al 30 de juny de 2015
CIU	220150012607	P	20/11/2015	1.069,00	Aportació municipal mes de juliol
CIU	220150012612	P	20/11/2015	1.069,00	Aportació municipal mes d'agost
CIU	220150012617	P	20/11/2015	1.069,00	Aportació municipal mes de setembre
				<b>3.848,40</b>	
MOVEM TORTOSA	220150012604	P	20/11/2015	384,60	Aportació municipal del 13 al 30 de juny de 2015
MOVEM TORTOSA	220150012609	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes de juliol
MOVEM TORTOSA	220150012614	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes d'agost
MOVEM TORTOSA	220150012619	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes de setembre
				<b>2.307,60</b>	
ERC	220150012603	P	20/11/2015	384,60	Aportació municipal del 13 al 30 de juny de 2015
ERC	220150012608	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes de juliol
ERC	220150012613	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes d'agost
ERC	220150012618	P	20/11/2015	641,00	Aportació municipal mes de setembre
				<b>2.307,60</b>	
PSC-CP	220150012605	P	20/11/2015	320,40	Aportació municipal del 13 al 30 de juny de 2015
PSC-CP	220150012610	P	20/11/2015	534,00	Aportació municipal mes de juliol
PSC-CP	220150012615	P	20/11/2015	534,00	Aportació municipal mes d'agost
PSC-CP	220150012620	P	20/11/2015	534,00	Aportació municipal mes de setembre
				<b>1.922,40</b>	
PP	220150012606	P	20/11/2015	192,00	Aportació municipal del 13 al 30 de juny de 2015
PP	220150012611	P	20/11/2015	320,00	Aportació municipal mes de juliol
PP	220150012616	P	20/11/2015	320,00	Aportació municipal mes d'agost
PP	220150012621	P	20/11/2015	320,00	Aportació municipal mes de setembre
				<b>1.152,00</b>	

2. No ha estat possible evidenciar que els grups reflecteixin els ingressos i despeses en una comptabilitat específica. Per tal d'acreditar aquesta circumstància es proposa l'aportació de declaració responsable dels respectius representants.

3. L'examen de la documentació aportada reflecteix el següent resultat:

				Justificable	No justificable	Aport. Ajt.	A reintegrar	Observacions
CIU	L'espai arquitectura i interiorisme	B55583033	Treballs disseny, gestió i manteniment xarxes socials	2.994,75				
		40908234C	Nòmina novembre	418,55				
		40908234C	Nòmina desembre	2.406,70				
	Tresoreria Seguretat Social		Quota seguretat social novembre part empresa	159,19				
	Tresoreria Seguretat Social		Quota seguretat social desembre part empresa	792,51				
	Tresoreria Seguretat Social		Quota seguretat social gener 2016 part empresa			66,36		No correspon al període
			<b>6.771,70</b>	<b>66,36</b>	<b>3.848,00</b>	<b>0,00</b>		
Movem		40003186F	Lloguer local mes de novembre + comissió bancària	339,80				
		40003186F	Lloguer local mes de desembre + comissió bancària	339,80				
		40003186F	Lloguer local mes d'octubre + comissió bancària	339,80				
		40003186F	Despeses comuns local: setembre	4,00				
		40003186F	Despeses comuns local: octubre + comissió bancària	106,65				
		40003186F	Despeses comuns local: novembre + comissió bancària	143,97				
	Televisió Teveon Ebre SL	B43996941	Estudi disseny butlletins grup municipal	250,00				
	Nom nàvia	B61553327	Renovació domini movimentortosa.cat + comissió bancària	130,65				
		47828738P	Disseny logotip corporatiu + comissió bancària	564,14				
				<b>2.218,81</b>		<b>2.307,60</b>	<b>88,79</b>	
ERC	Domicart Ebre	B43459064	Repartiment Butlletí informatiu	333,96				
	Gràfica Dertosenca sl	B55501696	Impressió revista grup municipal	780,00				
	Despeses viatge		Trobada ERC Sabadell	120,34				
			<b>1.234,30</b>	<b>0,00</b>	<b>2.307,60</b>	<b>1.073,30</b>		
PP			Dietes mes de juny de 2015	0,00	340,87	1.152,00		No s'acredita la relació de la persona amb el grup municipal ni el període de juny en que s'ha realitzat la despesa.
			Dietes maig 2015	0,00	150,67			No s'acredita la relació de la persona amb el grup municipal ni correspon al període de referència.
			Dietes juliol 2015	0,00	347,45			No s'acredita la relació de la persona amb el grup municipal.
			Ingrés en efectiu. Despeses custòdia octubre	0,00	350,00			Despeses de custòdia de mobiliari a l'antic local de l'agrupació municipal.
		40929902E	Megafonia Mobil	0,00	193,60			La factura no està dins del període de referència ni correspon a despeses justificables. No s'ha facturat al grup municipal.
	Gràfica Dertosenca SL	B55501696	Díptic programa electoral 2015	0,00	484,00			La factura no està dins del període de referència ni correspon a despeses justificables. No s'ha facturat al grup municipal.
			Ingrés en efectiu. Despeses custòdia novembre	0,00	350,00			Despeses de custòdia de mobiliari a l'antic local de l'agrupació municipal.
			Pagaments en efectiu per a despeses electorals	0,00	677,00			Despeses no justificables
			Reintegrament aportació compra material i millora campanyes electorals	0,00	200,00			Aportacions corresponents a despeses de campanyes electorals que no són justificables
			Despeses de manteniment i correspondència del compte corrent	99,54				
			Despeses telèfon fixe carregades al compte corrent		282,00			No s'aporten les factures de telèfon
			Despeses electricitat carregades al compte corrent		181,70			No s'aporten les factures de llum
			Ingrés en efectiu. Despeses custòdia desembre	0,00	350,00			Despeses de custòdia de mobiliari a l'antic local de l'agrupació municipal.
				<b>99,54</b>	<b>3.907,29</b>	<b>1.152,00</b>	<b>1.052,46</b>	
PSC	Candidatura de Progrés	V66514423	Cessió d'ús de local, manteniment i tasques d'assistència	1.922,40	0,00	1.922,40	0,00	



4. En cas que el Ple aprovi els comptes justificatius presentades en els termes abans exposats, els grups municipals hauran de reintegrar les quantitats no justificades, pels següents imports:

- Grup Municipal Movem Tortosa - Entesa => 88,79 €
- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya Tortosa => 1.073,30 €
- Grup Municipal Partit Popular Tortosa => 1.052,46 €

Tortosa, 3 de febrer de 2017  
L'interventor,

Luis Antonio Casanova Vallespín

