



Document	Expedient	Data	Segell
116779/2024	8535/2024	19-11-2024	

Àrea
Secretaria de Serveis Generals

Codi de verificació



682T1Z5C431O1R2N16IK

Acta de la sessió de la Junta de Govern Local

Identificació de la sessió

Núm.: 42 /2024

Sessió: Ordinària

Data: 19 de novembre de 2024

1.- Aprovar l'esborrany de l'acta de la sessió de Junta de Govern Local ordinària anterior de data 12 de novembre de 2024.

L'alcalde obre la sessió i la secretària general proposa aprovar l'esborrany de l'acta de la sessió anterior de data 12 de novembre de 2024, i els membres assistents a aquesta sessió de Junta de Govern Local acorden, per unanimitat dels presents, aprovar-la.

Anàlisi dels dictàmens del regidor d'Hisenda, en els quals es proposa:

2.- Aprovar les despeses en la fase d'obligacions reconegudes que procedeixen de licitacions i convenis, corresponents a les relacions de factures O/2024/78 i O/2024/86, expedient 8368/2024 d'Intervenció.

Identificació de l'expedient

Expedient número 8368/2024 d'Intervenció, relatiu a l'aprovació de despeses en la fase d'obligacions reconegudes que procedeixen de licitacions i convenis, corresponents a les relacions de factures O/2024/78 i O/2024/86.

Antecedents

1. D'acord amb l'elaboració de les relacions de factures generades per les licitacions i convenis aprovats per l'Ajuntament que es detalla a continuació:

NÚM. RELACIÓ	OPERACIÓ PRÈVIA	IMPORT
O/2024/78	Factura amb abonament	31,55 €
O/2024/86	Factures AD	263.957,00 €
	Import Total	263.988,55 €



2. D'acord amb els articles 214 i 219 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals, i d'acord amb les Instruccions de Control Intern aprovades en la sessió plenària de 25 de novembre de 2021, el reconeixement de les obligacions, de la relació de les factures esmentada anteriorment, han estat sotmeses a la fiscalització prèvia limitada de requisits bàsics en sentit favorable, que comprenen els aspectes següents:

a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat i suficient en relació amb l'obligació que es proposi contreure.

S'entendrà que el crèdit és adequat quan financi obligacions a contreure o nascudes i no prescrites a càrrec de la hisenda local, complint els requisits i regles pressupostàries de temporalitat, especialitat i especificació regulades al TRLRHL.

En els casos en els quals es tracti de contreure compromisos de despeses de caràcter plurianual es comprovarà, a més, si es compleix el previst a l'art. 174 del TRLRHL.

b) Que les obligacions es proposen a l'òrgan competent per a l'aprovació.

c) Que els expedients de reconeixement d'obligacions responen a compromisos de despesa aprovats anteriorment i fiscalitzats favorablement.

d) Les factures que consten en aquestes relacions estan degudament conformades pels tècnics o caps d'àrea en funció del concepte de les factures.

3. Consta a dins de l'expedient la diligència de fiscalització.

Fonaments de dret

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 837/2023, dictat en data 19 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 854/2023, dictat en data 23 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

Resolució



Per tot això la Junta de Govern Local, per unanimitat dels presents, acorda:

Primer. Aprovar les relacions de factures que es detallen a la part expositiva d'aquesta proposta per un import total de **263.988,55 euros**, a càrrec de les aplicacions pressupostàries corresponents del pressupost municipal de 2024.

Segon. Ordenar el pagament dels referits documents per un import total de **263.988,55 euros**.

Tercer. Comunicar aquest decret a l'Àrea Econòmica de l'Ajuntament, per al seu coneixement i efecte.

Anàlisi dels dictàmens de la regidora d'Atenció Social, en els quals es proposa:

3.- Aprovar els documents comptables de Reconeixement de l'Obligació i ordenar el pagament dels imports corresponents dels ajuts econòmics per quotes a les escoles bressol dels mesos des de setembre a novembre de 2024 i de menjador de l'escola bressol del mes de setembre de 2024 del curs 2024-2025, expedient 4172/2024 d'Atenció Social.

Identificació de l'expedient

Expedient número 4172/2024 d'Atenció Social, relatiu als ajuts econòmics per l'escolarització i l'ús del servei de menjador de les escoles bressol municipals durant el curs 2024-2025.

Antecedents

1. La regidoria de Serveis socials d'aquest Ajuntament concedeix cada any ajuts econòmics per l'assistència a les escoles bressol municipals als alumnes que ho sol·liciten i reuneixen els requisits establerts, així com ajuts per la utilització del servei de menjador de les escoles bressol.
2. El Ple de l'Ajuntament de Caldes de Montbui, en sessió de data 31 de març de 2016, va aprovar les Bases reguladores dels ajuts econòmics per a l'escolarització a les escoles bressol municipals de Caldes de Montbui i per a la utilització del servei de menjador.
3. La Junta de Govern Local, en la sessió ordinària de data 4 de juny de 2024 (número JGL/22/170/2024), va aprovar:
 - La convocatòria i els seus Annexos 1 i 2, Informació sobre els ajuts econòmics per a l'escolarització a les escoles bressol municipals i l'ús del servei de menjador i el Model de Sol·licitud, que consten a l'expedient assenyalats amb els documents números 55328/2024 i 55329/2024, respectivament, durant el curs 2024-2025.
4. L'Equip Bàsic de Serveis Socials es reuneix en data 12/07/2024 per valorar les sol·licituds rebudes enguany per l'accés als ajuts econòmics per l'escolarització i l'ús del servei de menjador de les escoles bressol municipals durant el curs 2024, corresponents a les famílies de Caldes que ho han sol·licitat dins del



termini establert a la convocatòria. Fruit d'aquesta reunió s'estén una acta, que consta com l'annex 5 d'aquest expedient (document aupac número 80274/2024), que fa referència a les valoracions pertinents que consten en l'annex 4 de l'expedient del curs 2024/2025 i especifica un import màxim de 4.767,48 euros que correspon al primer trimestre del curs 2024/2025 (document aupac número 92937/2024).

5. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 1 d'octubre de 2024, va aprovar les concessions dels ajuts econòmics per a l'escolarització a les escoles bressols municipals i per a la utilització del servei de menjador del curs 2024/2025 dels alumnes esmentats a l'Annex 4 (document aupac número 92937/2024).

6. A l'expedient consta la relació d'operacions AD de les diferents concessions esmentades en el punt anterior com a document AUPAC 95038/2024 amb un import màxim de 4.767,48 euros.

7. El Departament d'Educació de l'Ajuntament ens ha comunicat les assistències dels alumnes de les escoles bressol dins del primer trimestre. Relacionades a l'annex 6, document aupac núm. 115807/2024 que consta a l'expedient

8. En data 15-11-2024, la senyora Eva Castillo Fàbrega, Tècnica de Serveis Socials, ha emès un informe tècnic.

9. En data 15-11-2024, el senyor Antoni Jesús Campelo Rodríguez, Tècnic d'Administració General, ha emès un informe jurídic.

10. A l'expedient es fa constar el document comptable o l'informe signat per la interventora, per acreditar que hi ha suficient consignació pressupostària per atendre la despesa que es detalla a la part dispositiva d'aquest acord.

Fonaments de dret

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.

- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 837/2023, dictat en data 19 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 854/2023, dictat en data 23 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

Resolució

Per tot això la Junta de Govern Local, per unanimitat dels presents, acorda:

Primer. Aprovar els documents comptables de Reconeixement de l'Obligació i ordenar el pagament de l'import esmentat a l'annex 6 (document aupac número 115807/2024) que consta a l'expedient, per un import total de 3.391,94 euros, a càrrec del document de relació d'operacions AD que consta a l'expedient amb



document aupac núm. 95038/2024, de l'aplicació pressupostària número 48-3260-48001 (Ajuts escolarització escoles bressol) del pressupost municipal 2024 i traspasar els imports a l'aplicació d'ingrés municipal 46/34200, Quotes i matrícules Escoles Bressol en concepte dels ajuts econòmics per quotes a les escoles bressol dels mesos des de setembre a novembre de 2024 i de menjador de l'escola bressol del mes de setembre de 2024 del curs 2024-2025.

Segon. Comunicar l'acord a l'Àrea de Serveis Econòmics d'aquest Ajuntament i al Departament d'Educació de l'Ajuntament.

Tercer. Contra aquest acte administratiu que és definitiu en via administrativa podeu interposar en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la notificació d'aquest acord, recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona.

Tanmateix, podeu interposar contra aquest acte administratiu recurs de reposició atès l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la recepció de la notificació d'aquest acord, i contra la seva resolució i en el termini de dos mesos recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius. En el supòsit que no es dictés resolució expressa en el termini d'un mes s'entendrà expedita la via contenciosa durant sis mesos.

Anàlisi dels dictàmens de la regidora de Salut, en els quals es proposa:

4.- Classificar per ordre decreixent les proposicions vàlidament presentades i requerir a l'empresa Legiservice SL la documentació acreditativa per a l'adjudicació del contracte, relatiu a la contractació del servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui, 5335/2024 de Salut.

Identificació de l'expedient

Expedient número 5335/2024 relatiu a la contractació del servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui.

Antecedents

1. La Junta de govern Local, en sessió celebrada el dia 24 de setembre de 2024, va prendre els acords següents:

«Primer. Aprovar el Plec de prescripcions tècniques (document AUPAC número 92904/2024) i el Plec de clàusules administratives particulars (document AUPAC número 88548/2024) per a l'adjudicació del contracte del servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui, amb un pressupost de 116.026,00 euros, més 24.365,46 euros corresponent a l'IVA al 21%, resultant un import total de 140.391,46 euros, IVA inclòs.



Ajuntament de Caldes de Montbui

Segon. Preveure pels exercicis que estarà vigent aquest contracte la consignació pressupostària suficient a càrrec de l'aplicació pressupostària 49 3110 22799 Prevenció legionel·losi:

Any	Concepte	Cost (IVA inclòs)
2025	servei octubre de 2024 a setembre 2025	35.097,87 €
2026	servei octubre de 2025 a setembre 2026	35.097,86 €
2027	servei octubre de 2026 a setembre 2027	35.097,86 €
2028	servei octubre de 2027 a setembre 2028	35.097,87 €

Terçer. Publicar aquest acord al perfil del contractant perquè en el termini de 15 dies, a comptar a partir del següent a la publicació d'aquest anunci, els interessats puguin presentar les seves proposicions.

Quart. Contra aquest acte administratiu, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la tramesa de la seva notificació. La data de la tramesa és la que consta al registre de sortida.»

Transcorregut el termini per presentar ofertes, se n'han presentat quatre.

2. En data 16 d'octubre de 2024 es va reunir la Mesa de Contractació per analitzar i valorar les ofertes presentades i va emetre l'acta següent:

«ACTA DE L'OBERTURA DELS SOBRES ÚNICS DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE PREVENCIÓ I CONTROL DE LA LEGIONEL·LOSI EN INSTAL·LACIONS MUNICIPALS DE CALDES DE MONTBUI

Objecte del contracte: Servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui

Tramitació: Ordinària

Procediment d'adjudicació: Obert simplificat

Forma d'adjudicació: Diversos criteris d'adjudicació

Lloc: Reunió telemàtica

Dia i Hora: 16 d'octubre de 2024, 12 hores

A les 12 hores es reuneix la Mesa de Contractació del procediment esmentat, de conformitat amb el que preveu el Plec de Clàusules Administratives particulars aprovat al seu dia, amb l'objecte de procedir a l'acte d'obertura dels sobres únics presentats per les empreses licitadores mitjançant l'eina Sobre Digital, integrada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya.



La Mesa de contractació té la composició següent:

President: el senyor Jordi Martín Forns, Regidor d'Urbanisme i Activitats, d'Acció Climàtica, d'Espais Públics, Planejament Territorial i Recursos Humans

Vocal: el senyor Antoni J. Campelo Rodríguez, tècnic d'administració general

Vocal: la senyora Gemma Riera Termes, interventora municipal

Vocal: el senyor Joan Busquets Xambó, cap de l'àrea de serveis territorials

Secretari: el senyor Vicenç Conejos Sáez, administratiu de l'àrea de serveis territorials

El president de la Mesa obre l'acte i es procedeix a obrir els sobres únics presentats per les empreses licitadores a l'eina Sobre Digital, integrada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya.

Les ofertes presentades s'especifiquen a continuació:



Certificat de l'eina Sobre Digital

Per a la licitació corresponent a "Servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui" amb el codi d'expedient "5335/2024" que finalitza el termini per a la presentació d'ofertes el dia 10/10/2024, a les 23:59, les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

Denominació social	NIF	Data d'entrada	Hora d'entrada	Registre d'entrada
AMBIENT SERVEI SANITAT AMBIENTAL S.L.	B43120534	09/10/2024	14:03:55	E/000434-2024
EZSA SANIDAD AMBIENTAL S.L.	B09321928	09/10/2024	15:41:45	ME/013474-2024
LEGISERVICE, S.L.	B63217376	10/10/2024	18:59:20	ME/013568-2024
SERVICIOS LEGIONELLA CALIDAD AMBIENTAL SL (SELECAM)	B65104812	10/10/2024	20:06:42	E/000438-2024

Un cop estudiada la documentació administrativa de les ofertes presentades i revisades les inscripcions al RELI i al ROLECE tant de les empreses com dels representants d'aquestes, s'arriba als acords següents:

D'una banda es proposa excloure la proposta presentada per EZSA Sanidad Ambiental SL, amb NIF B09321928, ja que el representant que signa l'oferta, el senyor Javier Fernando Santamarta González, no consta al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores ni al Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado com a representant de l'empresa, tal i com s'exigeix a la clàusula 1.18) del Plec de clàusules administratives particulars d'aquest procediment:



Ajuntament de Caldes de Montbui

«La Mesa de Contractació d'ofici comprovarà en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades que el proposat adjudicatari està degudament constituït, que el signatari de la proposició té poder suficient per formular l'oferta i que ostenta la solvència econòmica, financera i tècnica o, en el seu cas, la classificació corresponent i que no està incurs en cap prohibició per contractar, de conformitat amb l'article 159.4.f)3r LCSP, sens perjudici del previst per la normativa per a les empreses no espanyoles d'Estats membres de la Unió Europea o dels Estats signataris de l'acord sobre l'Espai Econòmic Europeu a l'article 159.4.g) LCSP.»

Per altra banda s'admeten la resta d'ofertes presentades.

Revisada la documentació corresponent als criteris de valoració automàtica, les puntuacions obtingudes són les següents:

Pressupost de licitació		116.026,00 euros, IVA exclòs											Puntuació								Puntuació total
Licitador	NIF	Proposta econòmica IVA exclòs	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	Puntuació proposta econòmica (70 punts)	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)		
1	Ambient Servei Sanitat Ambiental SL	B43120534	104.423,40	X	X	<24	6	20	X	+2	X	52,99	3	4	3	9	4	3	2	2	82,99
2	Legiservice SL	B63217376	79.052,00	X	X	<24	6	20		3	X	70,00	3	4	3	9	4	0	2	2	97,00
3	Servicios Legionella Calidad Ambiental SL (SELECAM)	B65104812	99.782,36	X	X	<24	6	20	X	+2	X	55,46	3	4	3	9	4	3	2	2	85,46

Millor prop. Econòm. 79.052,00

Mitja ofertes - 10% 84.977,33

	Màxima Puntuació
(1) Disponibilitat horària 24 hores	3
(2) Disponibilitat per tractaments urgents en horari nocturn o cap de setmana	4
(3) Resposta davant incidències (actuacions) <24 hores 3 punts 24-48 hores 2 punts	3
(4) Per dos (2) neteges i desinfeccions extraordinàries, incloent les analítiques posteriors a la desinfecció 3 punts	9
(5) Per 5 analítiques extres de Legionel·la, Aerobis i Ferro 1 punt	4
(6) Execució de la prestació del servei amb vehicles elèctrics	3
(7) Personal adscrit al contracte 1 o 2 treballadors 1 punt, més de 2 treballadors 2 punts	2
(8) Disposició d'una aplicació o servei web consultable online, on es facilitarà l'accés per visualitzar tota la documentació generada (certificats i resultats analítics, revisions periòdiques, llibres de registre i PPCL)	2
TOTAL	30

Així doncs es procedeix a realitzar la classificació, per ordre decreixent de les proposicions presentades, segons la puntuació final obtinguda:

Núm.	Licitador	NIF	Puntuació total
1	Legiservice SL	B63217376	97,00
2	Servicios Legionella Calidad Ambiental SL (SELECAM)	B65104812	85,46
3	Ambient Servei Sanitat Ambiental SL	B43120534	82,99

Es constata que l'oferta presentada per Legiservice SL és una oferta anormalment baixa, d'acord amb la clàusula 1.15) del Plec de clàusules administratives particulars:

«1.15) Ofertes anormalment baixes



Per determinar que una proposició no pot ser complerta per ser anormalment baixa, es consideraran globalment els criteris objectius fixats contrastats amb l'oferta presentada, d'acord amb els paràmetres objectius per a cadascun dels criteris següents:

– 10% per sota de la mitja de les ofertes econòmiques presentades en el sentit que es recull en la clàusula 11) d'aquest plec.»

És per tot això que els membres de la Mesa de Contractació acorden la tramitació prèvia del procediment que estableix l'article 149 Ofertes anormalment baixa de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i per tant requerir a Legiservice SL perquè justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes, en un termini de cinc dies hàbils a partir del dia següent al que es realitzi el requeriment a través del perfil del contractant, perquè justifiquin plenament i oportunament la viabilitat de la seva oferta.

La justificació es basarà en aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.*
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,*
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.*
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.*
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.*

Un cop es rebí la documentació justificativa per part del Legiservice SL, els membres de la Mesa de Contractació sol·liciten l'assessorament tècnic dels serveis tècnics de l'àrea de serveis territorials perquè emetin informe al respecte.

Si Legiservice SL no presenta la justificació requerida es procedirà a proposar l'adjudicació del contracte directament al licitador següent, d'acord amb l'ordre de classificació proposat de les ofertes presentades.

Per últim, el president de la Mesa de Contractació declara finalitzat l'acte, essent les 12.15 hores del dia indicat, i en prova de conformitat els membres de la Mesa signen aquesta Acta, de la qual cosa el secretari de la Mesa certifica.»



3. Es constata que l'oferta presentada per Legiservice SL és una oferta anormalment baixa, d'acord amb la clàusula 1.15) del Plec de clàusules administratives particulars i els membres de la Mesa de Contractació acorden la tramitació prèvia del procediment que estableix l'article 149 Ofertes anormalment baixa de la Llei 9/2017, de 8 de novembre i per tant requerir a Legiservice SL perquè justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes, en un termini de cinc dies hàbils a partir del dia següent al que es realitzi el requeriment a través del perfil del contractant, perquè justifiquin plenament i oportunament la viabilitat de la seva oferta.
4. El senyor Carlos Guillen Pelegay, tècnic de salut pública del Consell Comarcal del Vallès Oriental, que presta assistència a l'Ajuntament de Caldes de Montbui, el dia 5 de novembre de 2024 va emetre un informe en relació a les justificacions presentades per Legiservice SL.
5. En data 13 de novembre de 2024 es va reunir la Mesa de Contractació i va emetre l'acta següent:

«ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ EN RELACIÓ AL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE PREVENCIÓ I CONTROL DE LA LEGIONEL·LOSI EN INSTAL·LACIONS MUNICIPALS DE CALDES DE MONTBUI

Objecte del contracte: Servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui
Tramitació: Ordinària
Procediment d'adjudicació: Obert simplificat
Forma d'adjudicació: Diversos criteris d'adjudicació
Lloc: Reunió telemàtica
Dia i Hora: 13 de novembre de 2024, 12 hores

A les 12 hores es reuneix la Mesa de Contractació del procediment esmentat, de conformitat amb el que preveu el Plec de Clàusules Administratives particulars aprovat al seu dia, amb l'objecte de procedir a estudiar l'informe emès pels serveis tècnics en relació a la justificació d'una oferta considerada anormalment baixa.

La Mesa de contractació té la composició següent:

President: el senyor Jordi Martín Forn, Regidor d'Urbanisme i Activitats, d'Acció Climàtica, d'Espais Públics, Planejament Territorial i Recursos Humans

Vocal: el senyor Antoni J. Campelo Rodríguez, tècnic d'administració general

Vocal: la senyora Gemma Riera Termes, interventora municipal

Vocal: el senyor Joan Busquets Xambó, cap de l'àrea de serveis territorials

Secretari: el senyor Vicenç Conejos Sáez, administratiu de l'àrea de serveis territorials



Ajuntament de Caldes de Montbui

El president de la Mesa obre l'acte i es recorda que el dia 16 d'octubre de 2024 aquesta Mesa de Contractació va realitzar l'obertura dels sobres únics presentats per les empreses licitadores mitjançant l'eina Sobre Digital, integrada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, on els membres de la Mesa van valorar les ofertes de la forma següent:

Pressupost de licitació 116.026,00 euros, IVA exclòs

Licitador	NIF	Proposta econòmica IVA exclòs	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	Puntuació proposta econòmica (70 punts)	Puntuació								Puntuació total
												(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	
1 Ambient Servei Sanitat Ambiental SL	B43120534	104.423,40	X	X	<24	6	20	X	+2	X	52,99	3	4	3	9	4	3	2	2	82,99
2 Legiservice SL	B63217376	79.052,00	X	X	<24	6	20		3	X	70,00	3	4	3	9	4	0	2	2	97,00
3 Servicios Legionella Calidad Ambiental SL (SELECAM)	B65104812	99.782,36	X	X	<24	6	20	X	+2	X	55,46	3	4	3	9	4	3	2	2	85,46

Millor prop. Econòm. 79.052,00

Mitja ofertes – 10% 84.977,33

	Màxima Puntuació
(1) Disponibilitat horària 24 hores	3
(2) Disponibilitat per tractaments urgents en horari nocturn o cap de setmana	4
(3) Resposta davant incidències (actuacions) <24 hores 3 punts 24-48 hores 2 punts	3
(4) Per dos (2) neteges i desinfeccions extraordinàries, incloent les analítiques posteriors a la desinfecció 3 punts	9
(5) Per 5 analítiques extres de Legionel·la, Aerobis i Ferro 1 punt	4
(6) Execució de la prestació del servei amb vehicles elèctrics	3
(7) Personal adscrit al contracte 1 o 2 treballadors 1 punt, més de 2 treballadors 2 punts	2
(8) Disposició d'una aplicació o servei web consultable online, on es facilitarà l'accés per visualitzar tota la documentació generada (certificats i resultats analítics, revisions periòdiques, llibres de registre i PPCL)	2
TOTAL	30

Els membres de la Mesa de Contractació van acordar la tramitació prèvia del procediment que estableix l'article 149 Ofertes anormalment baixa de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i per tant es va requerir a Legiservice SL que justificqués la seva oferta considerada anormalment baixa.

El dia 17 d'octubre de 2024 es va requerir a Legiservice SL, a través del perfil del contractant, la justificació esmentada al paràgraf anterior. Legiservice SL va presentar la documentació corresponent a la justificació de la seva oferta el dia 22 d'octubre de 2024, documentació que es va traslladar al senyor Carlos Guillen Pelegay, tècnic de salut pública del Consell Comarcal del Vallès Oriental, que presta assistència a l'Ajuntament de Caldes de Montbui. El dia 5 de novembre de 2024 va emetre el tècnic esmentat va emetre informe que es transcriu íntegrament a continuació:

«INFORME TÈCNIC DE SALUT PÚBLICA SERVEI DE PREVENCIÓ I CONTROL DE LA LEGIONEL·LOSI EN INSTAL·LACIONS MUNICIPALS LICITACIÓ DEL SERVEI

Identificació de l'expedient



Expedient: 5335/2024, de licitació del servei de prevenció i control de la legionel·losi als equipaments municipals.

Antecedents:

En data 12 de juny de 2024 existeix Informe motivant l'inici del procediment de contractació del servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui, identificant l'expedient 5335/2024.

Elecció del procediment de licitació: la contractació es tramitarà de forma ordinària i es durà a terme mitjançant el procediment obert simplificat.

En data 12 de juny de 2024 existeix Informe jurídic, on s'encarrega la gestió de la redacció del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives, i sol·licita a la Intervenció de l'Ajuntament de l'existència de crèdit.

En data 21 de juny de 2024 existeix informe de Secretària General amb les consideracions jurídiques

En data 2 de juliol de 2024 des de Regidoria d'Empresa, Promoció Econòmica i Treball, Agricultura i Ramaderia, Comerç, Salut, Igualtat, Feminisme, LGTBI+ i Mobilitat es dona conformitat i l'eleva a la Junta de Govern Local.

En data 14 d'agost de 2024 existeix Informe jurídic on s'aprova el plec de prescripcions tècniques i el plec de clàusules administratives, i insta a la previsió de consignació pressupostària., signat el 24 de setembre de 2024.

En data 24 de setembre de 2024 s'eleva la proposta d'acord a la Junta de Govern Local, on s'aprova, i es tramita la licitació en la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, amb un termini de presentació el dia 10 d'octubre de 2024.

En data 16 d'octubre de 2024 es reuneix la Mesa de Contractació per procedir a l'acte d'obertura dels sobres únics presentats per les empreses licitadores, i es requereix el dia 17 d'octubre de 2024 a l'empresa Legiservice,S.L perquè justifiqui la oferta classificada com anormalment baixa.

Fets:

En data 22 d'octubre de 2024 l'empresa requerida envia la documentació de justificació de l'oferta econòmica anormalment baixa (document "resposta Aj Caldes Montbui 241022.pdf).

S'avalua la documentació justificativa presentada.



Fonaments de dret

- *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.*
- *Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.*
- *Llei 40/2015 d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.*
- *Reial Decret 487/2024, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi.*
- *Reial Decret 614/2024, de 2 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 487/2024, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi.*

Per tot el que s'ha exposat, s'emeten les següents

Conclusions

Únic. *Prenent en consideració els antecedents i els fets vistos, així com els fonaments de dret, **PROPOSO:***

- *Informar favorablement a la justificació presentada per l'empresa, valorant que els serveis exposats en el plec de prescripcions tècniques poden ser coberts satisfactòriament.*
- *Acceptació de l'oferta presentada per l'empresa*

Serveixi el present pel vostre coneixement i efectes

Carlos Guillen Pelegay

Tècnic de Salut Pública del Consell Comarcal del Vallès Oriental, que presta assistència a l'Ajuntament de Caldes de Montbui

Caldes de Montbui, 5 de novembre de 2024»

Un cop estudiat l'informe anterior, els membres de la Mesa de Contractació se'l fan seu, i per tant proposen a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte a l'empresa Legiservice SL, amb NIF B63217376, per haver estat l'oferta millor valorada i complir amb tots els requisits establerts als plecs corresponents.

S'haurà de requerir a l'empresa proposada com a adjudicatària el que estableix la clàusula 1.18) del Plec de clàusules administratives particulars, que es transcriu a continuació:

«El licitador proposat com a adjudicatari abans de l'adjudicació i dins del termini de 5 dies hàbils comptadors des de l'endemà de la recepció del requeriment que preveu l'article 150.2 de la LCSP haurà de:

Presentar els documents següents:



a) *Acreditar la constitució de la garantia definitiva.*

b) *El licitador proposat com a adjudicatari abans de l'adjudicació i dins del termini de 7 dies hàbils comptadors des de la data d'enviament del requeriment electrònic que preveu l'article 159.4 de la LCSP haurà de:*

– Acreditar les circumstàncies consignades en la/les declaració/ns responsable/s aportada/es i la resta que sigui exigible., i per això,

La Mesa de Contractació d'ofici comprovarà en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades que el proposat adjudicatari està degudament constituït, que el signatari de la proposició té poder suficient per formular l'oferta i que ostenta la solvència econòmica, financera i tècnica o, en el seu cas, la classificació corresponent i que no està incurs en cap prohibició per contractar, de conformitat amb l'article 159.4.f)3r LCSP, sens perjudici del previst per la normativa per a les empreses no espanyoles d'Estats membres de la Unió Europea o dels Estats signataris de l'acord sobre l'Espai Econòmic Europeu a l'article 159.4.g) LCSP.

c) *En cas que l'execució del contracte requereixi que el contractista faci tractament de dades personals segons la clàusula 2.14) del present plec, el proposat adjudicatari haurà de presentar: declaració signada pel legal representant de l'empresa indicant on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests i estarà obligat a comunicar a l'Ajuntament de Caldes de Montbui qualsevol canvi en relació amb la declaració esmentada. Aquesta obligació es considera una condició essencial.*

Cas de no presentar-se la documentació en el termini previst, s'entendrà que el licitador ha retirat la seva oferta, se li exigirà l'import del 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat, i es procedirà en els termes assenyalats a l'article 150 de la LCSP i 159.4.f)4º de la LCSP.»

D'altra banda també haurà de presentar el certificat de titularitat bancària del compte corrent que l'empresa designi per a rebre els pagaments que corresponguin.

A títol informatiu la garantia definitiva corresponent a un 5% de l'import adjudicat, IVA exclòs, que s'ha d'ingressar a la tresoreria municipal és de 3.952,60 euros. En el cas de voler fer efectiu aquest import, es podrà realitzar mitjançant transferència bancària al número de compte del Banc Sabadell ES67 0081 0028 6100 0151 3662, comunicant aquest fet a la tresoreria municipal.

Per últim, el president de la Mesa de Contractació declara finalitzat l'acte, essent les 12.05 hores del dia indicat, i en prova de conformitat els membres de la Mesa signen aquesta Acta, de la qual cosa el secretari de la Mesa certifica.»



6. En data 15-11-2024, el senyor Josep Maria Requesens Guinot, tècnic d'administració general, ha emès un informe jurídic.

7. L'expedient es sotmet a fiscalització per intervenció.

Fonaments de dret

- Article 150.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 837/2023, dictat en data 19 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.
- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 854/2023, dictat en data 23 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

Resolució

Per tot això la Junta de Govern Local, per unanimitat dels presents, acorda:

Primer. Classificar per ordre decreixent les proposicions vàlidament presentades al procediment de contractació del servei de prevenció i control de la legionel·losi en instal·lacions municipals de Caldes de Montbui:

Núm.	Llicitador	NIF	Puntuació total
1	Legiservice SL	B63217376	97,00
2	Servicios Legionella Calidad Ambiental SL (SELECAM)	B65104812	85,46
3	Ambient Servei Sanitat Ambiental SL	B43120534	82,99

Segon. Requerir a l'empresa Legiservice SL, amb NIF B63217376, la documentació acreditativa per a l'adjudicació del contracte, que estableix la clàusula 1.18) del Plec de clàusules administratives particulars, dins del termini de 7 dies hàbils comptadors des de la data d'enviament del requeriment electrònic del perfil del contractant de l'Ajuntament de Caldes de Montbui.

Tercer. Notificar aquest acord a les persones interessades.

Quart. Aquest és un acte de tràmit, no definitiu en via administrativa i no susceptible de recurs; sense perjudici que pugueu exercitar el que estimeu procedent, de conformitat amb el que disposa l'article 40.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Anàlisi dels dictàmens del regidor d'Acció Climàtica, en els quals es proposa:



5.- Donar-se l'Ajuntament de Caldes de Montbui per assabentat de la voluntat del Club Natació Caldes de resoldre el contracte subscrit el 20 de març de 2015; manifestar la voluntat de l'Ajuntament de Caldes de Montbui de resoldre també l'esmentat contracte; desestimar íntegrament la reclamació del Club de Natació Caldes perquè se li aboni un determinat import, i donar-se l'Ajuntament de Caldes de Montbui per assabentat que el Club Natació Caldes es reserva el dret a sol·licitar el reequilibri econòmic del contracte de concessió de les instal·lacions esportives de Les Cremades, expedient 942/2012 d'Acció Climàtica.

Identificació de l'expedient

Expedient número 942/2012 relatiu al contracte de subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club Natació Caldes.

Antecedents

1. En data 20 de març de 2015 es va signar, entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el CLUB DE NATACIÓ CALDES, el contracte de subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club Natació Caldes.
2. En data 14 d'agost de 2024 el senyor *****, en representació del CLUB DE NATACIÓ CALDES, va presentar un escrit amb el contingut següent:

«AL PLE DE L'AJUNTAMENT DE CALDES DE MONTBUI

1. Jo, *****, amb DNI núm. *****, actuant en nom i representació del **CLUB DE NATACIÓ CALDES** (en endavant, el «**CLUB**»), amb N.I.F. G08847097, segons consta acreditat davant aquest Ajuntament, designant com a domicili a efectes de notificacions el situat al C/Torre Roja, SN CEM Les Cremades, 08140 Caldes de Montbui i correu electrònic cncaldes@cncaldes.cat, com millor procedeixi en Dret comparec i

DIC

En data 20 de març de 2015 es va subscriure entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el CLUB DE NATACIÓ CALDES el «Contracte de Subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club Natació Caldes». Des del CLUB DE NATACIÓ CALDES considerem que aquest contracte s'ha d'entendre resolt, fet que posem en coneixement de l'Ajuntament en base als següents

FONAMENTS DE DRET



Primer.- La prohibició de la pròrroga tàcita en els contractes del sector públic, repercussions de la inexistència de títol contractual i conseqüències sobre els funcionaris, autoritats i demés personal de l'Ajuntament que contravingui aquesta prohibició

El punt dese del contracte, sobre el regim jurídic aplicable, establia el caràcter administratiu d'aquest contracte, en els següents termes:

«Ates el caràcter exclusivament administratiu del contracte totes les qüestions o divergències que puguin sorgir es resoldran per la via administrativa o per la jurisdicció contenciosa administrativa».

Sorprèn, per tant, la previsió continguda a la clàusula vuitena del contracte, a saber:

«El contracte d'arrendament tindrà una durada de tres anys, a comptar des del dia 26 de juliol de 2013, data en que es va aprovar el contingut de l'esmentat contracte per la Junta de Govern Local.

Arribada la data de la seva finalització el contracte es prorrogarà tàcitament pe períodes anuals sempre que cap de les parts comuniqui a l'altra, amb un mínim de dos mesos d'antelació, la seva intenció de no prorrogar-lo».

La Corporació es perfecta coneixedora de que, en virtut del disposat per l'Article 29.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu y del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, «LCSP»):

«En cap cas no es pot produir la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts».

Certament, si de conformitat amb l'Article 29 LCSP, la pròrroga s'ha d'acordar per l'òrgan de contractació, aquesta pròrroga ha d'acordar-se en un acte exprés, en cap cas tàcit o presumpte.

Ara be, en el cas concret que ens ocupa, de conformitat amb la Disposició transitòria primera LCSP, aquest contracte, com s'ha dit, celebrat el 20 de marc de 2015, s'ha de regir per la normativa anterior en els seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seva modificació i regim de prorrogues.

Així doncs, resulta aplicable rationae temporis el Real Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant, «TRLCSP»), que per mèrit del seu Article 23.2. in fine estableix que:

«La pròrroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes».



Ajuntament de Caldes de Montbui

Per la seva part, l'Article 67 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Publiques (RGLCAP) estableix, en regular el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars, que aquests hauran de contenir el termini de d'execució o de durada del contracte, amb determinació, si escau, de les prorrogues, que seran acordades «de forma expressa».

Certament, en tant que la pròrroga tàcita resta expressament prohibida per la legislació referenciada en el propi contracte, i no constant un acte exprés formulat en temps i forma pel qual s'acordi la pròrroga, s'ha de concloure, senzillament, que aquest contracte no s'ha pròrrogat i que, per tant, s'ha extingit i no existeix un títol contractual vàlid per mantenir la prestació a dia d'avui.

Aquest ha sigut el pronunciament unànim de les juntes consultives en matèria de contractació pública i de la jurisprudència, que queda perfectament plasmat, en l'Informe 2/2021, de 12 de febrer, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya:

«(...) La continuación de la prestación de un servicio que es objeto de un contrato público mas allá de su duración y la de su o sus eventuales prórrogas –previstas de conformidad con el regimen jurídico vigente al que se ha aludido en la consideración jurídica anterior, sobre la base de prórrogas tácitas o verbales, supone una infracción flagrante del ordenamiento jurídico vigente (...)

*Esta contravención del ordenamiento jurídico se ha ido equiparando al supuesto, no ya de elusión de trámites esenciales del procedimiento, sino de **contratación prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido** (...)».*

Com es lògic, aquesta prohibició ope legis de la pròrroga tàcita ha estat també esgotadorament reiterada per la jurisprudència (per totes, en Sentencia de la Sala del Contenciós-Administratiu de l'Audiència Nacional, de 5 de juliol de 2023:

«Y no puede admitirse la pròrroga tàcita que postula la actora (...) pues, como taxativamente establece el artículo 23 -Plazo de duración de los contratos - del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (RCL 2011, 2050 y RCL 2012, 106), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Publico:

"(...) La pròrroga se acordara por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes».

Certament, tant el TRLCSP (Article 32) com la vigent LCSP (Art. 39), en remissió expressa als Articles 62.1. de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Regim Jurídic de les Administracions Publiques i del Procediment Administratiu Comu (LRJAP-PAC) i 47 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Publiques (LPACAP)



qualifiquen com a nuls de ple dret aquells actes «dictats prescindint total i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats».

En quant als efectes de la declaració de nul·litat, l'Article 35 TRLCSP estableix, com també ho fa en la legislació vigent l'Article 42.1. LCSP la obligació de restitució recíproca de les coses que les parts han rebut en virtut del contracte, i quan això no sigui possible, com succeeix en el cas objecte del nostre anàlisi, la obligació de retornar el seu valor. La part culpable també haurà d'indemnitzar la contrària dels danys i perjudicis soferts.

Evidentment, a aquestes previsions s'haurà d'atendre en el cas que ens ocupa, tal i com ha reconegut la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya en el meritat informe, si be formulant el següent matís:

«Así, como es sabido, las consecuencias de la invalidez de los contratos pretenden la situación ideal de hacer desaparecer todos los efectos, si bien es habitual en la practica que se produzcan situaciones en que procede la compensación o, incluso, la indemnización a alguna de las partes, habitualmente a la contratista que ha asumido la realizacion de las prestaciones que conformaban el objeto del contrato nulo. En este sentido, cabe tambien senalar que, si bien hay acuerdo por parte de la doctrina y de la jurisprudencia respecto de la necesidad de garantizar el equilibrio económico entre las partes, no hay unanimidad respecto de la via procedimental procedente para hacerlo».

Arribats a aquest punt cal afegir que, en el cas que ens ocupa, la pròrroga tàcita del contracte ha resultat extraordinàriament perjudicial per al CLUB DE NATACIÓ CALDES, que ha hagut d'assumir uns altíssims costos econòmics derivats d'un increment sense precedents del cost del gas natural, que la clàusula quarta del contracte de subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el CLUB DE NATACIÓ CALDES establí com a preu de referència en la determinació del cost per kWh, qüestió que serà objecte d'anàlisi mes endavant.

Des del Club, mitjançant la presentació del present escrit, donem per assabentats d'aquesta situació irregular a la Secretaria General de l'Ajuntament, la Intervenció i la Tresoreria, que hauran d'escometre les actuacions oportunes als efectes de les funcions reservades ex Article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Regim Local (LRBRL), del Real Decret 128/2018, de 16 de març, per el qual es regula el regim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RDFHN) i la resta de la normativa aplicable.

S'ha de recordar que, tal i com estableix la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la LCSP, la responsabilitat patrimonial de les autoritats i el personal al servei de les Administracions Públiques derivada de les seves actuacions en matèria d contractació pública, tant per els danys causats als



Ajuntament de Caldes de Montbui

particulars com a la pròpia Administració, s'exigiran de conformitat amb el disposat en la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Regim Jurídic del Sector Públic (LRJSP).

El personal al servei de la corporació es coneixedor de que, en virtut del disposat per la meritada Disposició Addicional, la infracció o aplicació indeguda dels preceptes continguts en aquesta llei donara lloc a responsabilitat disciplinaria.

S'han de recordar, tanmateix les obligacions en matèria de bon govern establertes en el Títol II de la Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), aplicable als alts càrrecs de les Corporacions Locals, inclosos els membres de la Junta de Govern.

Així, de conformitat amb l'Article 26 LT, els alts càrrecs de les Corporacions Locals observaran en l'exercici de les seves funcions el disposat per la Constitució espanyola i la resta de l'ordenament jurídic, assumint les responsabilitat de les decisions i actuacions pròpies i dels organismes que dirigeixen, sens perjudici d'altres que fossin exigibles legalment, considerant-se infracció molt greu l'adopció d'acords manifestament il·legals que generin un perjudici greu a l'Administració els ciutadans.

En suma, no existeix a dia d'avui títol jurídic en base al qual realitzar el subministrament d'energia, essent el deure dels membres de la corporació posar fi a aquesta greu irregularitat.

Segon. La impossibilitat de que els contractes complementaris despleguin efectes mes enllà de la vida del contracte principal

Per si tot el que s'ha exposat anteriorment no fos prou important, s'ha de posar de manifest un altre fet anòmal en el cas que ens ocupa, a saber: que el contracte de subministrament d'energia subscrit el 20 de març de 2015 va estendre la seva durada mes enllà del contracte de concessió administrativa per la gestió indirecta del complex esportiu Les Cremades de Caldes de Montbui.

Aquest segon contracte va ser licitat novament l'any 2017, i adjudicat per l'Ajuntament al CLUB en sessió de 22 de desembre de 2017.

No es necessari que aquesta part recordi que tant el TRLCSP com la LCSP prohibeixen taxativament que els contractes complementaris despleguin efectes mes enllà del principal.

Així ho estableix, v.g. l'Article 308 TRLCSP en dictar que els contractes complementaris als que es refereix l'article 303.2. TRLCSP quedaran resolts, en tot cas, quan es resolgui el contracte principal.

Aquesta previsió es reproduïda en l'Article 313 de la vigent LCSP, en establir que els contractes complementaris quedaran resolts, en tot cas, quan es resolgui el contracte principal.



En efecte, no es pot negar, de cap de les maneres, que ser el concessionari de l'explotació del complex esportiu Les Cremades constituïa pressupost necessari per contractar el subministrament d'energia tèrmica per biomassa a les instal·lacions del complex esportiu Les Cremades. Així doncs, aquest contracte s'hauria d'haver resolt juntament amb el principal.

Terçer. De l'enriquiment injust de la corporació com a conseqüència de la pròrroga tàcita del contracte de subministrament d'energia i del dret del CLUB DE NATACIÓ CALDES al reequilibri econòmic financer del contracte de concessió de les instal·lacions esportives

Un altre fet del que s'ha de deixar constància es que, si l'objecte del contracte de subministrament d'energia era proporcionar energia a les instal·lacions a un preu inicialment previst com a competitiu, aplicant un 10% de descompte sobre el preu del gas natural, s'han produït efectes diametralment contraris, dels que resulta un enriquiment injust de la Corporació.

S'ha d'apuntar que, mentre que el preu de la biomassa s'ha mantingut, en major o menor grau, com una font d'energia econòmica en la seva producció, els radicals i sobrevinguts increments del preu del gas, emprat en la determinació i actualització dels preus de l'energia subministrada (clàusula quarta del contracte de subministrament), han resultat en un radical sobre cost del preu de l'energia subministrada inassumible per el Club i certament lucratiu per el Consistori.

Aquest increment dels preus s'ha materialitzat com a conseqüència d'un risc imprevisible per la concessionària en el moment de rubricar el contracte, un increment sense precedents del cost d'aquesta font d'energia com a conseqüència de l'impacte econòmic de la COVID-19, de la guerra d'Ucraïna, de les mesures adoptades des de l'àmbit supranacional contra Rússia i de les polítiques energètiques escameses per diversos estats per mitigar l'impacte de la crisi energètica.

Aquesta determinació de preus de la biomassa en base a una font d'energia diferent com és el gas, precisament, la que mes dràstics -i fins i tot, insòlits- increments de preu ha experimentat en els darrers anys, ha resultat en un trencament de l'equilibri econòmic del contracte greument perjudicial per la concessionària, i alhora, beneficiós per al Consistori, com s'acredita a la següent taula:

PERIODE	KW/H CONSUMITS	FACTURACIO	PREU MITJA KW/H (iva INCLÓS)	Sobrecost Kw/h	% d'increment Kw/h SOBRE 2020/2021	Excés de cost
01/07/2020-30/06/2021	941.410,00	27.783,49 €	0,02951264 €	- €	0	0
01/07/2021-30/06/2022	1.679.970,00	67.215,79 €	0,04001011 €	0,01049747 €	135,57%	17.635,44 €
01/07/2022-31/08/2024	1.111.640,00	97.507,68 €	0,08771516 €	0,05820252 €	297,21%	64.700,25 €
TOTAL BIOMASSA	3.733.020,00	192.506,96 €				82.335,69 €

La Corporació es coneixedora de que quan es trenca un principi bàsic en la contractació pública com es el manteniment de l'equilibri econòmic-financer, com a conseqüència de la materialització d'un risc completament imprevisible, s'ha d'exceptonar el risc i ventura del contractista, restant obligada l'Administració a intervenir per restablir l'equilibri econòmic.



Ajuntament de Caldes de Montbui

Si el restabliment de l'equilibri en escenaris de risc imprevisible es configura sempre com una exigència de la bona fe contractual i de la justícia material, no es pot negar que en el present cas aquesta exigència es veu encara mes reforçada, ates que el trencament de l'equilibri ha esdevingut, alhora, generador directe de quantiosos ingressos a favor de la Corporació, que en cap cas ha compartit el risc amb la concessionària.

Sobre aquesta doctrina del risc imprevisible s'han pronunciat reiterada i taxativament la jurisprudència, per totes en Sentència de la Secció Quarta de la Sala de lo Contencios6 administratiu del Tribunal Suprem, de 15 de març de 2005, en la que es va reconèixer que el principi de risc i ventura ha de cedir davant d'una situació de desequilibri econòmic-financer d'un contracte produïda per una de les causes justificatives del restabliment:

«el riesgo y ventura (...) tiene como excepción (...) factores imprevisibles, anormales en el desarrollo propio de la naturaleza de las obras y ajenos a la voluntad y comportamiento del contratista, que inciden negativamente en la ejecución del contrato, suponiendo para el mismo un agravamiento sustancial de las condiciones, que por exceder de las contingencias propias del riesgo asumido en la contratación, se contemplan específicamente por la Ley a efectos de restablecer el equilibrio financiero del contrato, como principio sustancial en materia de contratación».

En idèntic esperit, el Consell d'Estat va posar de manifest en el seu Dictamen no 1030/2015, a la llum del qual s'haurà de contemplar el que exposarem en l'al·legació tercera, que:

«El principio de riesgo y ventura del concesionario solo decae frente al de mantenimiento del equilibrio economico-financiero de la concesión en determinados supuestos muy singulares, en concreto en aquellos en los que el cumplimiento resulte excesivamente oneroso para el contratista, pues una alteración desmesurada de la proporción entre el coste asumido por éste y las aportaciones recibidas de la Administración o de los usuarios vía tarifas o peajes podría hacer peligrar la viabilidad económica de la concesión. Pero sobre todo podría hacer quebrar el equilibrio de las prestaciones frustrando la consecución del fin último perseguido con la celebración del contrato, que no es otro que el de la explotación de la obra para la prestación de un servicio público».

El restabliment de l'equilibri ha estat configurat, essencialment, no ja només com una exigència derivada de la bona fe contractual, sinó com un imperatiu en ares a salvaguardar l'interès general que implica el manteniment de la prestació del servei.

Ates que els increments generadors d'un enriquiment injust per la Corporació tenen el seu origen en un contracte de subministrament que ha trencat de manera radical l'equilibri econòmic del contracte de concessió d'un servei competència de l'Ens Local, de conformitat amb l'Article 25.2.1) LRBRL, en benefici de la corporació, el CLUB DE NATACIO CALDES es reserva el dret a sol·licitar l'adopció de les mesures tendents al restabliment de l'equilibri del contracte de concessió.



Així ho exigeix l'interès general que demanda la continuïtat del servei públic.

Des d'aquesta perspectiva, la correcta realització de l'objecte d'un contracte públic com el que ara ens ocupa, requereix assegurar al contractista l'estabilitat de l'esquema econòmic que es va tenir en compte en el moment de la formalització del contracte, quan aquesta estabilitat s'ha vist trencada per circumstàncies imprevisibles. Per això, per mantenir la continuïtat del servei, resulta necessari que no es produeixi una ruptura de l'equilibri econòmic-financer d'aquest Contracte i cas de produir-se que es dugui a terme el necessari restabliment.

la jurisprudència del Tribunal Suprem [sentències de 9 de desembre de 2003 (rec. 4361/1998), de 18 d'abril de 2008 (rec. 5033/2006), de 25 d'abril de 2008 (rec. 5038/2006), de 28 de gener de 2015 (rec. 449/2012) o de 9 de setembre de 2020 (rec. Cas. 2394/2006), entre altres] i la doctrina del Consell d'Estat (dictàmens núm. 8/2003, de 13 de març, i 1030/2015, de 21 de gener de 2016, 93/2019, de 28 de febrer, 243/2019, d'11 d'abril, entre altres) han recollit els requisits que han de concórrer perquè es pugui defensar que ens trobem davant d'un supòsit de risc imprevisible i que cal procedir al restabliment de l'equilibri econòmic contractual. Aquests requisits són els següents:

- Una alteració extraordinària i imprevisible de les circumstàncies en el moment d'executar el contracte respecte de les que es van tenir en compte en celebrar-lo.*
- Un augment substancial de l'arenositat de la prestació com a conseqüència de la concurrència d'aquestes circumstàncies extraordinàries i sobrevingudes.*
- La permanència o duració de l'alteració sobrevinguda i la possibilitat de compliment del contracte.*
- La inexistència de mitjans alternatius per evitar o pal·liar el desequilibri causat.*

Com es pot comprovar, totes i cadascuna de les circumstàncies esmentades ut supra concorren àmplia i manifestament en el present cas.

Per totes aquestes raons, el CLUB DE NATACIÓ CALDES es reserva el dret a sol·licitar el reequilibri econòmic de l'actual contracte de concessió, exigint l'adopció de qualsevol mesura que contribueixi eficaçment a pal·liar una situació que afecta greument l'economia del contracte.

En virtut de tot el que s'ha exposat,

SOLLICITO, que es tingui per presentat el present escrit, i en la seva virtut

1. Declari resolt el contracte de 20 de març de 2015, subscrit entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club de Natació Caldes, declarant-se també la nul·litat de la seva pròrroga i aboni al Club de Natació Caldes la quantitat de 82.335,69 € pel sobre cost suportat pel Club com a conseqüència dels fets exposats al present escrit.



2. *Es doni per assabentat, l'Ajuntament de Caldes de Montbui, de que el CLUB DE NATACIÓ CALDES es reserva el dret a sol·licitar el reequilibri econòmic del contracte de concessió de les instal·lacions esportives de Les Cremades com a conseqüència de les circumstàncies exposades al present escrit.»*

3. En data 24 d'octubre de 2024, el cap de l'àrea de serveis personals, senyor Josep Lluís Ibort Muñoz-Ramos, ha emès l'informe següent (document AUPAC núm. 107831/2024):

«INFORME TÈCNIC

Identificació de l'expedient

Relatiu a la sol·licitud del Club Natació Caldes per la resolució del contracte de subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i la pròpia entitat.

Antecedents

- 1. En data 20 de març de 2015 es va signar el contracte de subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club Natació Caldes, a través de la planta de biomassa construïda i gestionada pel propi Ajuntament.*
- 2. En data 14 d'agost de 2024 el senyor *****, en representació del CLUB DE NATACIÓ CALDES, va presentar un escrit on, entre d'altres qüestions, sol·licitava la resolució de l'esmentat contracte.*
- 3. Analitzada la sol·licitud de l'entitat Club Natació Caldes i pel què fa exclusivament a la data de resolució del contracte, inicialment es considera que la data de finalització de l'actual pròrroga és el 25 de juliol de 2025.*
- 4. En data 24 d'octubre de 2024, en reunió mantinguda amb l'Alcalde i regidor d'Acció Climàtica, urbanisme i activitats, s'ha decidit que la data de finalització de l'esmentat contracte sigui coincident amb la data de l'acord de resposta a la sol·licitud de l'entitat.*

Conclusions

Primer. Informar de la decisió presa respecte a la data de finalització del contracte entre l'Ajuntament i l'entitat Club Natació Caldes pel subministrament d'energia a través de la planta de biomassa municipal de Les Cremades.

La data de finalització d'aquest contracte serà la mateixa que la data d'aprovació de l'acord que dona resposta a l'escrit presentat per l'entitat Club Natació Caldes.»



4. En data 18-11-2024, el senyor Josep Maria Requesens Guinot, tècnic d'administració general, ha emès un informe jurídic, amb les consideracions següents:

«Consideracions

Analitzat l'escrit presentat pel CLUB DE NATACIÓ CALDES (CNC) es poden fer les següents consideracions jurídiques,

a) En primer lloc i pel que fa a l'afirmació de CNC de que la prohibició de la prorroga tàcita en els contractes del sector públic, repercussions de la inexistència de títol contractual i conseqüències sobre els funcionaris, autoritats i demès personal de l'Ajuntament que contravingui aquesta prohibició.

Causa estranyesa a aquesta administració que el CNC esgrimeixi , de forma reiterada, l'argument de la prohibició de la prorroga tàcita segons la Llei de contractes del sector públic. Tant el Text refós de Contractes del sector públic aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011 com la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableixen que:

Article 4 TRLCSP:

Artículo 4. Negocios y contratos excluidos

1. Están excluidos del ámbito de la presente Ley los siguientes negocios y relaciones jurídicas:

(...)

m) Los contratos por los que un ente, organismo o entidad del sector público se obligue a entregar bienes o derechos o prestar algún servicio, sin perjuicio de que el adquirente de los bienes o el receptor de los servicios, si es una entidad del sector público sujeta a esta Ley, deba ajustarse a sus prescripciones para la celebración del correspondiente contrato

(...)

En el mateix sentit, Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic :

Article 11. Altres negocis o contractes exclosos

(...)

4. Així mateix, estan exclosos els contractes pels quals una entitat del sector públic s'obligui a lliurar béns o drets o a prestar algun servei, sense perjudici que l'adquirent dels béns o el receptor dels serveis, si és una entitat del sector públic subjecta a aquesta Llei, s'hagi d'ajustar a les seves prescripcions per subscriure el contracte corresponent.



(...)

Per tant hem de considerar exclòs de l'àmbit de les LCSP el contracte de Subministrament d'energia entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club Natació Caldes.

Ens trobem davant d'un contracte de subministrament exclòs tant al TRLCSP com a la LCSP i podem afirmar, amb relació al dret civil, que «es tracta d'una figura atípica mancada de regulació positiva que la jurisprudència s'ha ocupat de definir. En aquest sentit, cal destacar la Sentència del Tribunal Suprem 4307/2002, del 13.6.2002. El Tribunal, que fa referència a l'article 1559 del Codi civil italià, defineix aquesta figura com un contracte mitjançant el qual una de les parts es compromet, a canvi d'un preu, a realitzar a favor d'una altra part «prestacions periòdiques o continuades» per a satisfer les necessitats continuades i atendre l'interès durador de la part creditora.» (Societat catalana d'estudis jurídics)

La durada del contracte pot ser determinada o indefinida.

Exclòs aquest contracte de l'òrbita dels contractes del sector públic, l'inclouem dins dels contractes privats, per tant hem d'entendre que el contracte és un document legal que reflecteix l'acord entre una o més persones que consenten a obligar-se, a donar alguna cosa o a prestar algun servei. Si és un contracte en document públic ha de ser autoritzat per un notari o un empleat públic competent, d'acord amb el que diu l'article 1216 del Codi civil. En els contractes en document privat, en canvi, només cal que hi intervinguin les parts contractants.

I aquí hem de recordar el que estableix l'article 1255 de codi civil:

«Artículo 1255.Los contratantes pueden establecer los pactos, cláusulas y condiciones que tengan por conveniente, siempre que no sean contrarios a las leyes, a la moral, ni al orden público.»

Les pròrrogues tàcites depenen de la voluntat de les parts de mantenir el vincle contractual i pertany a l'esfera dispositiva dels contractants; i que per tant, els vincula al ser eficaç.

La impossibilitat de que els contractes complementaris despleguin efectes mes enllà de la vida del contracte principal

En aquest punt donem per reproduïts els arguments exposats en l'anàlisi del punt anterior.

És important posar de manifest que fins al moment actual (en el que es presenta aquest escrit), el Club de Natació Caldes no ha fet cap reclamació prèvia a l'Ajuntament de Caldes de Montbui sobre aquest particular, no ha sol·licitat una revisió de preus, no ha denunciat el contracte ni s'ha oposat a la seva pròrroga i per altra banda ha seguit rebent les prestacions per part de l'Ajuntament de Caldes de Montbui. Tot això just abans de presentar l'escrit que ens ocupa.



De l'enriquiment injust de la corporació com a conseqüència de la prorroga tàcita del contracte de subministrament d'energia i del dret del CLUB DE NATACIÓ CALDES al reequilibri econòmic financer del contracte de concessió de les instal·lacions esportives.

Com ja ha quedat manifestat a l'analitzar els dos punts anteriors, la prorroga tàcita ha estat un pacte lícit dins d'un contracte privat acceptat, durant anys, per les dues parts sense cap denúncia prèvia a l'actual reclamació presentada.

La clàusula «rebus sic stantibus» pot entrar en aplicació quan concorren circumstàncies extraordinàries i no previsible

El 20 de març de 2015 es va subscriure entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el CLUB DE NATACIÓ CALDES i la clàusula 8ena estableix:

«VUIT È. DURADA DEL CONTRACTE

El contracte d'arrendament tindrà una durada de tres anys, a comptar des del dia 26 de juliol de 2013, data en què es va aprovar el contingut de l'esmentat contracte per la Junta de Govern Local. Arribada la data de la seva finalització el contracte es prorrogarà tàcitament per períodes anuals sempre que cap de les parts comuniqui a l'altra, amb un mínim de dos mesos d'antelació, la seva intenció de no prorrogar-lo.»

Tenint en compte que el Club de Natació Caldes ha tingut més de vuit (8) anys per denunciar el contracte i no prorrogar-lo i no ho ha fet es pot deduir que no sentia que haguessin canviat les circumstàncies del contracte durant aquests anys.

Per tant el sotassinat considera que no és d'aplicació la clàusula « rebus sic stantibus» i sí que seria d'aplicació la regla de la qual aquesta és excepció: la de «pacta sunt servanda» (els contractes estan per complir-se).

Pel que fa a la petició del Club de Natació de donar per resol el contracte i la voluntat de l'Ajuntament de procedir en el mateix sentit és important destacar que els efectes que ja s'han produït no perden vigència amb aquesta resolució del contracte de mutu acord, es a dir que les obligacions del Club de Natació en relació a les quantitats pendents de liquidar segueixen vigents encara que es resolgui el contracte.

Pel que fa a la manifestació de que el CLUB DE NATACIÓ CALDES es reserva el dret a sol·licitar el reequilibri econòmic del contracte de concessió de les instal·lacions esportives de Les Cremades estem parlant d'un altre expedient i no és bo barrejar reclamacions per no crear confusió innecessària. »

5. L'expedient es sotmet a fiscalització per intervenció.



Fonaments de dret

- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 837/2023, dictat en data 19 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.
- Segons competència atribuïda per delegació a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret d'Alcaldia número 854/2023, dictat en data 23 de juny de 2023, d'organització del cartipàs municipal 2023-2027.

Resolució

Per tot això la Junta de Govern Local, per unanimitat dels presents, acorda:

Primer. L'Ajuntament de Caldes de Montbui es dona per assabentat de la voluntat del Club de Natació Caldes de resoldre el contracte subscrit el 20 de març de 2015, entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club de Natació Caldes.

Segon. L'Ajuntament de Caldes de Montbui manifesta la seva voluntat de resoldre, de mutu acord amb el Club de Natació Caldes, el contracte subscrit el 20 de març de 2015, entre l'Ajuntament de Caldes de Montbui i el Club de Natació Caldes, resolució que serà efectiva des del moment que s'aprovi aquest acord, mantenint vigents, fins al seu compliment, les obligacions concretes pel Club de Natació Caldes derivades del contracte que es resol, i no liquidades.

Tercer. Desestimar íntegrament la reclamació del Club de Natació Caldes perquè se li aboni la quantitat de 82.335,69 euros pel sobrecost suportat pel Club, ja que podent resoldre el contracte no ho va fer donant a entendre que la relació contractual era equilibrada, com ha considerat sempre l'Ajuntament de Caldes de Montbui, i com s'ha justificat en les consideracions d'aquest informe.

Quart. Contra aquest acte administratiu que és definitiu en via administrativa podeu interposar en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la notificació d'aquest acord, recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, o qualsevol altre que es consideri pertinent.

Tanmateix, podeu interposar contra aquest acte administratiu recurs de reposició atès l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la recepció de la notificació d'aquest acord, i contra la



Ajuntament de Caldes de Montbui

seva resolució i en el termini de dos mesos recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius. En el supòsit que no es dictés resolució expressa en el termini d'un mes s'entendrà expedita la via contenciosa durant sis mesos.