

Informe de compliment dels requeriments de la Llei orgànica 2/2012 a la liquidació del pressupost de l'exercici 2022

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

El Consell de Ministres, en sessió de 6 d'octubre de 2020, va adoptar el següent acord en relació amb les regles fiscals:

"Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera".

"Quedan suspendidos el Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021".

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, aprova:



“Sometida a votación la solicitud del Gobierno de que se aprecie que España está sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria, a los efectos previstos en los artículos 135.4 de la Constitución y 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, se aprueba por 79 votos a favor más 129 votos telemáticos, 208; 1 voto telemático en contra, y 30 abstenciones más 108 votos telemáticos, 138.”

Pel que fa als objectius aplicables per a l'exercici 2022, el Congrés dels Diputats, en sessió de 22 de setembre de 2021, aprova la comunicació de l'acord del Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021, pel que es sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està patint una pandèmia, el què suposa una situació d'emergència extraordinària, als efectes previstos als articles 135.4 de la Constitució i 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Així doncs:

- Els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic, i el límit de despesa queden suspesos. No són aplicables.
- No queda suspès l'objectiu del pagament a proveïdors (PMP).
- A partir d'aquesta data és aplicable la mesura de la suspensió, sense que sigui necessària cap norma de desenvolupament.

Amb tot, s'emet aquest informe als efectes de tenir coneixement de les magnituds de l'exercici 2022, sense més efectes.

Objectiu d'estabilitat

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

| | |
|---|------------|
| Ingressos dels capítols 1 a 7 | 13.092.098 |
| Despeses dels capítols 1 a 7 | 12.749.220 |
| Ajustaments SEC 95 | -340.592 |
| Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament | 2.286 |

Ajustaments SEC 95 aplicats:

- 1) Ajust per no recaptació dels Capítols I, II i III:
El criteri general establert en comptabilitat nacional per a la imputació de la major part dels ingressos és el del meritament. No obstant, hi pot haver ingressos meritats en un exercici que no s'arriben a recaptar mai.





Per tal d'evitar l'efecte sobre el dèficit públic dels ingressos meritats i no cobrats, el Reglament (CE) nº 2516/2000 del Parlament Europeu i del Consell de 7 de novembre de 2000, va modificar els criteris inicialment fixats pel Sistema Europeu de Comptes, establint-se que la capacitat/necessitat de finançament de les administracions públiques no es pot veure afectada pels imports d'impostos dels quals la recaptació sigui incerta.

En el pressupost, els ingressos de naturalesa fiscal de les corporacions locals, el registre es realitza en el moment en què es reconeix el dret que pot ser, previ o simultani al cobrament, segons estiguem davant liquidacions de contret previ o sense contret previ, respectivament.

En canvi, en el SEC95, el criteri per a la imputació dels ingressos fiscals és el de caixa.

L'ajustament suposa minvar la capacitat obtinguda pel valor dels drets reconeguts nets dels capítols I, II i III, i augmentar-la per la recaptació efectiva, tant a pressupost corrent com a exercicis tancats.

Excepcionalment, en aquest exercici, tenint en compte que una part molt important dels drets reconeguts de Capítol III són pel concepte de multes (966.868,55 € sobre un total de 2.967.542,77 €) i, tenint en compte també que de l'import total pendent de pagament que són 755.211,32 €, l'import de 602.641,96 € són de les multes, s'ha considerat tenir en compte que el 50% d'aquest pendent es cobrarà properament, utilitzant el mateix criteri pel que es dota la provisió d'insolvències en un 50% de les multes pendents de cobrament.

2) Ajustament per liquidacions negatives de la PMTE:

El tractament comptable que reben al pressupost aquestes liquidacions negatives és totalment contrari al SEC95, on serien considerades una devolució d'ingressos en el moment de la liquidació, i el seu aplaçament, un simple endeutament.

Per tant, les devolucions d'ingressos de capítol IV generades pels retorns d'aquests "préstecs" cal ajustar-les pel ser un import cert. El seu import suposarà un augment de la capacitat de finançament, ja que al pressupost minven els ingressos de capítol IV, mentre que pel SEC95 serien operacions del capítol IX.

3) Ajustament per despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost:

El SEC95 aplica per principi bàsic el meritament i no el reconeixement de l'obligació com el nostre pressupost. Aquest fet comporta que calgui ajustar les despeses que ja han vençut, però que no s'ha produït el reconeixement de l'obligació per qualsevol motiu. Són les despeses pendents d'aplicar i les devolucions d'ingressos pendents de pagar.

Regla de la despesa

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la regla de despesa de l'exercici 2021, és la següent:



| | |
|------------------------|-----------|
| Base exercici anterior | 9.340.477 |
|------------------------|-----------|

Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

| | |
|---|------------|
| Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos | 12.722.073 |
| Ajustaments SEC95 | 32.231 |
| Aplicacions no financeres, llevat interessos | 12.754.305 |

| | |
|---------------------------------------|-----------|
| Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP | 2.568.161 |
| Desviacions de l'exercici | |
| Despesa finançada amb subvencions | 2.568.161 |

| | |
|--|------------|
| Ajustament consolidació operacions entre el grup | |
| Base de la despesa exercici actual | 10.186.144 |

| | |
|--------------------------------|----------|
| Marge a la Regla de la Despesa | -845.667 |
| Taxa implícita d'increment | 9,05 % |

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals..."

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."



Donat que el límit de l'article 13 ha quedat sols definit a nivell de sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la llei orgànica 2/2012.

La posició a 31/12 de l'entitat és:

DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

| | |
|---------------------------------|----------------|
| Saldo inicial | 3.726.865,28 € |
| Augments | 1.312.497,09 € |
| Disminucions | 816.925,38 € |
| Saldo final | 4.222.436,99 € |
| Capitals signats i no disposats | 1.629.835,98 € |

Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- S'assoleix Capacitat de Finançament, tenint en compte l'ajustament efectuat al pendent de cobrament de les multes.
- Es compleix amb l'objectiu de dèficit.
- Es proporciona el càlcul del nivell de despesa que mostra una despesa superior a la de la base de l'exercici anterior.

De totes maneres, com s'ha indicat a l'inici de l'informe per a la liquidació de l'exercici 2022 els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera es troben suspesos.

Conseqüència d'aquesta suspensió, tampoc és exigible el compliment de l'article 32 de la LOEPSF en relació amb el superàvit de 2021 i 2022, i el seu destí en 2022 i 2023 respectivament.

No obstant això, en primer lloc el superàvit s'hauria d'aplicar a cancel·lar el compte "Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost", o equivalents, i a cancel·lar la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.

De la mateixa manera, la Disposició addicional 6a de la LOEPSF d'aplicació del superàvit, al tractar-se d'una alternativa a la regla general de l'article 32, s'entén també suspesa, ja que si està suspesa l'aplicació de les regles fiscals no requereix l'aplicació de les normes que estan relacionades amb elles, és a dir, si la regla general no s'exigeix, tampoc procedeix habilitar la seva alternativa.



Així, el destí del Romanent de Tresoreria de 2022 no hi ha obligació de reduir deute i pot utilitzar-se íntegrament d'acord amb el previst al TRLRHL.

A Vilanova del Camí, document signat electrònicament al marge.

La Interventora Accidental,

