



Informe de compliment dels requeriments de la llei orgànica 2/2012 a la liquidació del pressupost de l'exercici 2016

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

Ingressos dels capítols 1 a 7	1.789.589
Despeses dels capítols 1 a 7	1.518.135
Ajustaments SEC 95	-7.964
Ajust de consolidació	0
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	263.490
	14,72%



Regla de la despesa

L'article 12 especifica que "La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola".

L'acord del Govern pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per al període 2014-2016, estableix que la variació de la despesa computable de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola que per l'exercici 2016 és del 1,8%.

D'acord amb aquesta taxa i l'impacte del canvis normatiu a la recaptació, el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2016 fora:

Base exercici anterior	1.057.709
Taxa límit aprovada pel Ministeri	1,8%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	-
Valor màxim base de l'exercici	1.076.748

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	1.515.723
Ajustaments SEC95	0
Aplicacions no financeres, llevat interessos	0

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	527.511
Ajustaments SEC95	70.550
Despesa finançada amb subvencions	456.961

Base de la despesa exercici actual	1.058.763
Marge a la regla de la despesa	17.985
Taxa implícita d'increment	0,10%



Objectiu de deute

Compliment de l'objectiu del deute públic:

D'acord amb l'article 15 de la LOEPSF, les corporacions locals han d'assolir l'objectiu del deute públic. El govern fixa l'objectiu del deute públic, per al període 2014-2016, en el 4% del PIB per al 2014 i 2015, i en el 3,9% per al 2016 (Acord de Govern publicat al Butlletí Oficial de les Corts Generals –Senat- núm.218 de 5 de juliol de 2013).

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge, no obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL (110% dels ingressos corrents liquidats consolidats) tenint en compte la regulació especial (75% dels mateixos recursos) d'acord amb la disposició 31 de la Llei 17/2012 de 27 de desembre de pressupostos generals de l'Estat per a 2013.

La posició a 31/12/2016 d'aquesta entitat és:

DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

Saldo inicial	310.763
Augments	0
Disminucions	86.714
Saldo final	224.049
Capitals signats i no disposats	0
Ràtio deute públic	14%

DEUTE VIU

Saldo inicial	286.581
Augments	0
Disminucions	62.532
Saldo final	224.049
Capitals signats i no disposats	0
Ràtio deute VIU	14%

Aquestes xifres no inclouen les quantitats a retornar de les PIE de 2009 i 2013, atès que a partir de l'exercici 2013, no s'inclouran com a deute viu les quantitats a reintegrar com a conseqüència de les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat dels exercicis 2009 i 2013, en virtut de la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2013.

Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anterior es desprèn que:



- S'assoleix Capacitat de Finançament
- La Base de la Regla de la Despesa no supera el seu valor màxim per a l'exercici.
- Es compleix la ràtio de deute viu.

D'acord amb els resultats anteriors,

- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en la liquidació del pressupost.

Obligacions de reduir l'endeutament derivats de la liquidació de l'exercici 2016

L'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, modificat per la Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, diu el següent:

"1. En el supòsit que la liquidació pressupostària se situï en superàvit, aquest s'ha de destinar, en el cas de l'Estat, comunitats autònomes, i corporacions locals, a reduir el nivell d'endeutament net sempre amb el límit del volum d'endeutament si aquest és inferior a l'import del superàvit a destinar a la reducció de deute.

2. En el cas de la Seguretat Social, el superàvit s'ha d'aplicar prioritàriament al Fons de Reserva, amb la finalitat d'atendre les necessitats futures del sistema.

3. Als efectes del que preveu aquest article s'entén per superàvit la capacitat de finançament segons el sistema europeu de comptes i per endeutament el deute públic als efectes del procediment de dèficit excessiu tal com es defineix en la normativa europea."

No obstant, l'aplicació del requeriment d'aquest article, a les entitats amb pressupost limitador, cal fer-se a càrrec de la capacitat legal existent per generar nova despesa al pressupost 2017 del Romanent per Despeses Generals liquidat de l'exercici 2016. Per aquest motiu, el primer pas és validar el possible import subjecte a aquesta obligació de cada entitat amb pressupost limitador, condicionat pel valor obtingut de la capacitat de finançament i la capacitat legal per generar nova despesa del Romanent per Despeses Generals liquidat:

Capacitat de Finançament	263.490
Romanent Tres. per a DG	642.488
Romanent compromès	6.700
Superàvit pressupostari (art. 32.)	263.490



Ajuntament de
Fonollosa

Entenem per Romanent compromès l'import del Romanent per Despeses Generals necessari per incorporar els compromisos de despesa existents a 31/12/2016 al pressupost 2017.

La Llei 9/2013, de 20 de desembre, de Control del deute comercial en el sector públic va desenvolupar l'esmentat art. 32 mitjançant la disposició addicional sisena, de manera que restaven obertes dues alternatives: amortització de deute i realització d'inversions financerament sostenibles.

Aquesta disposició addicional ha estat prorrogada per a la seva aplicació a exercicis posteriors sempre amb normes amb rang de llei. La darrera és la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016 en relació al superàvit de la liquidació 2015. La situació actual és que no és vigent la Disposició addicional sisena de la LOEPYSF per a l'any 2017 per quan no ha estat prorrogada per cap norma. En conseqüència, resulta d'aplicació el vigent art 32 de la LOEPYSF, de manera que l'únic destí del superàvit de 2016 serà amortitzar deute.

Així les coses es pot dir que l'actuació més prudent seria esperar l'aprovació de la LPGE 2017 per a l'aplicació del superàvit pressupostari de l'exercici 2016

Fonollosa, 25 de juny de 2017

La Secretària-Interventora,

Rosa Vilà Pallerola



Ajuntament de
Fonollosa

