



Informe sobre el compliment dels requisits de la Llei Orgànica 2/2012 en l'aprovació del pressupost de l'exercici 2020

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

Informe

Primer.- D'acord amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF, en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de la despesa.

Així mateix, l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, estableix l'obligació per part de les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

"a) Els pressupostos aprovats i els estats financers de tots els subjectes i entitats compresos a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordre, de les inversions previstes realitzar en l'exercici i en els tres següents, amb la corresponent proposta de finançament i els estats de previsió de moviment i situació del deute.

b) La informació que permeti relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del Pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada conforme a les normes del Sistema Europeu de Comptes.

c) L'informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

d) La informació relativa a personal recollida als apartats 1 i 2 de l'article 7."



Segon.- Legislació aplicable

- Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- La Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per a Corporacions Locals (IGAE).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, 16.4 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

Tercer.- Entitats que componen el pressupost municipal

A efectes de la LOEPSF, el Sector Públic es considera integrat per les administracions públiques (segons definició SEC-2010) i la resta d'entitats públiques empresarials, societats municipals i demés entitats de dret públic dependent de les administracions públiques.

Segons aquesta definició, la Corporació Local es classifica en:

- Administració pública
- Entitat local: Ajuntament de Fonollosa

En virtut de LOEPSF, de la seva ordre que la desenvolupa i del Reial Decret 1463/2007, s'emeta el present informe d'avaluació de l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del pressupost de l'Ajuntament.



PRESSUPOST 2020

El pressupost 2020 és d'un import total de **2.011.150,99 euros**. El resum del pressupost que es porta a l'aprovació és de:

ESTAT DE DESPESES		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	1. OPERACIONS NO FINANCERES	1.991640,99
	1.1. OPERACIONS CORRENTS	1.684.354,13
1	DESPESES DE PERSONAL	748.133,39
2	DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS	781.931,76
3	DESPESES FINANCERES	0,00
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	136.388,98
	1.2 OPERACIONS DE CAPITAL	307.286,86
6	INVERSIONS REALS	293.986,86
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	13.300,00
	2. OPERACIONS FINANCERES	19.510,00
8	ACTIUS FINANCERS	2.010,00
9	PASSIUS FINANCERS	17.500,00
	TOTAL PRESSUPOST DE DESPESES	2.011.150,99

ESTAT D'INGRESSOS		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	1. OPERACIONS NO FINANCERES	2.011.150,99
	1.1. OPERACIONS CORRENTS	1.702.612,16
1	IMPOSTOS DIRECTES	591.077,13
2	IMPOSTOS INDIRECTES	50.000,00
3	TAXES, PREUS PÚBLICS I ALTRES INGRESSOS	462.239,00
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	589.906,03
5	INGRESSOS PATRIMONIALS	9.390,00
	1.2 OPERACIONS DE CAPITAL	308.538,83
6	ALIENACIÓ D'INVERSIONS REALS	70.881,78
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	237.657,05
	2. OPERACIONS FINANCERES	
8	ACTIUS FINANCERS	
9	PASSIUS FINANCERS	
	TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS	2.011.150,99



1-Objectiu d'estabilitat

L'objectiu d'estabilitat pressupostària s'expressa en termes de comptabilitat nacional, és a dir, s'apliquen els criteris metodològics del Sistema Europeu de comptes SEC 2010.

S'han de realitzar una sèrie d'ajustaments que es realitzen com a conseqüència de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i el pla de comptabilitat nacional.

L'article 15 de la LOEPSF especifica que *"en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

El Consell de Ministres ha fixat els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques per al període 2020-2023, de tal forma que l'objectiu d'estabilitat pressupostària per a les Entitats Locals és zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-8.866
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-750
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-6.934
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015	No execució (inejecució)	17.900
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	
GR003	Dividends i participació en beneficis	
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	
GR018	Reintegrant i execució d'aval	0
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
GR013	Assumir deutes	0
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials- finals)	0
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0
GR008a	Arrendaments financers	0
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
GR019	Condonació de préstecs	
GR099	Correlació de transferències	
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	
	Altres ajustaments SEC95	
	Total ajustaments	1.350



CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	2.011.151
-Despeses dels capítols 1 a 7	1.991.641
Ajustaments SEC 95	1.350
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	20.860

1,04%

2- Regla de la Despesa

De l'informe de secretaria-intervenció emès en relació al compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària en la liquidació del pressupost 2018, resulta que no es va assolir la Capacitat de Finançament i la Base de la Regla de la Despesa va superar el seu valor màxim. Sí que es va complir el límit de deute.

Per aquest motiu, d'acord amb l'article 21.1 de la LOEPSF, el Ple de l'Ajuntament, en data 14 de gener de 2020, va aprovar el Pla Econòmic Financer 2019-2020.

Tot i que, d'acord amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP//2082/2014, de 7 de novembre, en l'Ordre HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament previstes en la Llei Orgànica 2/2012, Estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera, l'avaluació del compliment de la Regla de la Despesa només s'ha de realitzar a la liquidació del pressupost, s'ha procedit a verificar si l'import de la despesa computable segons les previsions actuals s'ajusta al límit establert en el PEF aprovat, ja que d'acord amb la Nota Informativa de Tutela Financera 2020, les entitats que tinguin vigent un Pla Econòmic Financer han d'aplicar el límit aprovat en aquest Pla:

Límit a la Base de la despesa	Press. Inicial
Base exercici anterior	1.362.037
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,80%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	17.726
Valor màxim base de l'exercici	1.417.900

Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	1.991.641
Ajustaments SEC95	-88.782
Alienació de terrenys i d'altres inversions reals	-70.882
Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
Reintegrament i execució d'avalis	0
Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
Assumir deutes	0
Despesa pendent d'aplicar	0
Contractes d'associació pública privada	0
Inversions amb abonament total de preu	0
Arrendaments financers	0



Condonació de préstecs	0
Ajust excepcional 2012	
Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
No execució (inejecución)	-17.900
Altres ajustaments SEC 95	
Aplicacions no financeres, llevat interessos	1.902.859

Despesa finançada amb subvencions

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	484.986
No execució (inejecución)	0
Despesa finançada amb subvencions	484.986

Base de la despesa

Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Base de la despesa exercici actual	1.417.873
Marge a la Regla de la Despesa	27
Taxa implícita d'increment	2,80%

3- Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals..."

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *"cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."*

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada (i amb vigència indefinida) per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.



Els imports als efectes del Deute Viu i el Deute Públic definit a l'article 13 de la LOEPSF coincideixen. La situació prevista a 31/12 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és:

	Deute a 31/12/2019	Moviments 2020			Deute a 31/12/2020
		Augments	Disminucions	Ajustaments	
Deute Viu					
Arrendaments financers	0	0	0	0	0
Contractes APP	0	0	0	0	0
Preveïdors a llarg termini	0	0	0	0	0
Altres operacions a llarg termini	175.000	0	17.500	0	157.500
Bestretes de subvencions rebudes	0	0	0		0
Valor actual de derivats financers	0	0	0		0
Interessos meritats i no vençuts	0	0	0		0
Operacions a curt termini	0	0	0		0
Factoring sense recurs	0	0	0		0
S1-suma	175.000	0	17.500	0	157.500
Avals concedits fora del grup					0
Total					157.500
Sobre ingressos corrents					9%
Deute Total					
S1- Suma	175.000	0	17.500	0	157.500
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	0	0	0	0	0
Mecanisme de proveïdors	0	0	0		0
Altres pagaments ajornats	0	0	0		0
Ingressos anticipats	0	0	0	0	0
Inversió realitzada per compte de l'ens local	0	0	0		0
Total	175.000	0	17.500	0	157.500
Sobre ingressos corrents					9%

Crèdits no disponibles

L'import de despesa que s'ajusta com a no executable correspon als crèdits que es declaren com a no disponibles

Partida 06 920 50000 FONDS DE CONTINGÈNCIA 17.900,00 EUROS

CONCLUSIÓ

Dels càlculs anterior es desprèn que:

- S'assoleix l'objectiu d'estabilitat.
- La Regla de la Despesa s'adequa al límit previst al Pla Econòmic Financer
- És compleix l'objectiu de deute públic, tenint en compte la formalització de nou endeutament.



Ajuntament de
Fonollosa

D'acord amb les dades anteriors, es compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària i el límit del deute en el pressupost que es porta a l'aprovació.

Fonollosa, signatura electrònica

La Secretària-Interventora

Rosa Vilà Pallerola