



Informe sobre el compliment dels requisits de la Llei Orgànica 2/2012 en l'aprovació del pressupost de l'exercici 2021

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

Informe

Primer. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant això, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a això, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa establerta en aquesta matèria, que continua en vigor.



Ajuntament de Fonollosa

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

Segon. Legislació aplicable

- Articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març .
- Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
- Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

Tercer. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març , pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.



Ajuntament de Fonollosa

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

Quart. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa aplicable a les hisendes locals per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

Cinquè. Entitats que componen el pressupost municipal

A efectes de la LOEPSF, el Sector Públic es considera integrat per les administracions públiques (segons definició SEC-2010) i la resta d'entitats públiques empresarials, societats municipals i demés entitats de dret públic dependent de les administracions públiques.

Segons aquesta definició, la Corporació Local es classifica en:

- Administració pública
- Entitat local: Ajuntament de Fonollosa

Sisè. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària

PRESSUPOST 2021

El pressupost 2021 és d'un import total de **2.033.520,95 euros**. El resum del pressupost que es porta a l'aprovació és de:

ESTAT DE DESPESES		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	1. OPERACIONS NO FINANCERES	2.016.020,95
	1.1. OPERACIONS CORRENTS	1.694.570,95
1	DESPESES DE PERSONAL	701.559,90
2	DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS	861.006,89
3	DESPESES FINANCERES	0,00
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	120.004,16
5	FONS DE CONTINGÈNCIA	12.000,00
	1.2 OPERACIONS DE CAPITAL	321.450,00
6	INVERSIONS REALS	308.150,00
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	13.300,00
	2. OPERACIONS FINANCERES	17.500,00
8	ACTIUS FINANCERS	



Ajuntament de
Fonollosa

9	PASSIUS FINANCERS	17.500,00
TOTAL PRESSUPOST DE DESPESES		2.033.520,95

ESTAT D'INGRESSOS		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	1. OPERACIONS NO FINANCERES	1.858.520,95
	1.1. OPERACIONS CORRENTS	1.775.537,44
1	IMPOSTOS DIRECTES	592.647,12
2	IMPOSTOS INDIRECTES	50.000,00
3	TAXES,PREUS PÚBLICS I ALTRES INGRESSOS	452.835,00
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	668.345,32
5	INGRESSOS PATRIMONIALS	11.550,00
	1.2 OPERACIONS DE CAPITAL	83.143,51
6	ALIENACIÓ D'INVERSIONS REALS	10.000,00
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	73.143,51
	2. OPERACIONS FINANCERES	175.000,00
8	ACTIUS FINANCERS	
9	PASSIUS FINANCERS	175.000,00
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		2.033.520,95

1-Objectiu d'estabilitat

AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-8.890
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-750
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-6.793
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015	No execució (inejecución)	12.000
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	
GR003	Dividends i participació en beneficis	
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	
GR018	Reintegrament i execució d'aval	0
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
GR013	Assumir deutes	0
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials- finals)	0
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0
GR008a	Arrendaments financers	0
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
GR019	Condonació de préstecs	
GR099	Correlació de transferències	
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0



Ajuntament de Fonollosa

Ajust de no recaptació - altres conceptes	
Altres ajustaments SEC95	
Total ajustaments	-4.432

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	1.858.521
-Despeses dels capítols 1 a 7	2.016.021
Ajustaments SEC 95	-4.432
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	-161.932

-8,71%

2- Regla de la Despesa

Límit a la Base de la despesa

	Press. Inicial
Base exercici anterior	1.417.873
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,80%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	17.726
Valor màxim base de l'exercici	1.475.299

Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	2.016.021
Ajustaments SEC95	-22.000
Alienació de terrenys i d'altres inversions reals	-10.000
Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
Reintegrament i execució d'aval	0
Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
Assumir deutes	0
Despesa pendent d'aplicar	0
Contractes d'associació pública privada	0
Inversions amb abonament total de preu	0
Arrendaments financers	0
Condonació de préstecs	0
Ajust excepcional 2012	
Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
No execució (inejecución)	-12.000
Altres ajustaments SEC 95	
Aplicacions no financeres, llevat interessos	1.994.021

Despesa finançada amb subvencions

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	741.489
No execució (inejecución)	0
Despesa finançada amb subvencions	741.489

Base de la despesa

Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Base de la despesa exercici actual	1.252.532
Marge a la Regla de la Despesa	222.767



Ajuntament de
Fonollosa

Taxa implícita d'increment

-12,91%

Deute Viu

Deute a 31/12/2020	Moviments 2021			Deute a 31/12/2021
	Augments	Disminucions	Ajustaments	
Arrendaments financers	0	0	0	0
Contractes APP	0	0	0	0
Preveïdors a llarg termini	0	0	0	0
Altres operacions a llarg termini	140.000	175.000	17.500	297.500
Bestretes de subvencions rebudes	0	0	0	0
Valor actual de derivats financers	0	0	0	0
Interessos meritats i no vençuts	0	0	0	0
Operacions a curt termini	0	0	0	0
Factoring sense recurs	0	0	0	0
S1-suma	140.000	175.000	17.500	0
Avals concedits fora del grup				0
Total				297.500

3- Objectiu de deute



Sobre ingressos corrents

17%

Deute Total

S1- Suma	140.000	175.000	17.500	0	297.500
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	0	0	0	0	0
Mecanisme de proveïdors	0	0	0		0
Altres pagaments ajornats	0	0	0		0
Ingressos anticipats	0	0	0	0	0
Inversió realitzada per compte de l'ens local	0	0	0		0
	140.000	175.000	17.500	0	297.500
Sobre ingressos corrents					17%

Crèdits no disponibles

L'import de despesa que s'ajusta com a no executable correspon als crèdits que es declaren com a no disponibles .

Partida 06 920 50000 FONS DE CONTINGÈNCIA 12.000,00 EUROS

CONCLUSIÓ

Amb efectes informatius es desprèn que:

- No s'assoleix l'objectiu d'estabilitat.
- La Regla de la Despesa es compleix.
- És compleix l'objectiu de deute públic, tenint en compte la formalització de nou endeutament.

Rosa Vilà Pallerola
La Secretària-Interventora

Fonollosa, signatura electrònica