



Exp. 1839/2023

FITXA INFORMATIVA

Consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de reglament del servei de transport escolar a la comarca del Ripollès

Unitat administrativa responsable de la iniciativa normativa	Àrea de Serveis a les Persones
Adreça electrònica on trametre el formulari d'aportacions	ensenyament@ripolles.cat o per instància genèrica, o pel formulari habilitat a la pàgina https://seu-e.cat/ca/web/ccripolles/govern-obert-i-transparencia/participacio/espais-de-participacio-ciutadana
Data de publicació de la consulta pública prèvia	08/09/2023

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), amb l'objecte de facilitar la participació de les persones i les organitzacions afectades en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments s'estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma es durà a terme una consulta pública prèvia.

En compliment de la disposició esmentada, es posa a disposició de la ciutadania el marc en el qual es planteja la futura norma, i es proporciona informació clara i concisa perquè les persones interessades s'hi puguin pronunciar i puguin fer-hi aportacions.

Antecedents de la proposta normativa (normes prèvies o marc que contextualitzin o precedeixin la proposta normativa)
De conformitat amb l'establert a l'article 133.1 de la <i>Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques</i> , amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal



web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de la disposició esmentada, s'ha de posar a disposició de la ciutadania el marc en el qual es planteja la futura norma, i cal proporcionar informació clara i concisa perquè les persones interessades s'hi puguin pronunciar i puguin fer-hi aportacions.

Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa (art. 133.1 a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, LPAC)

L'educació és un dret fonamental consagrat a l'article 27 de la Constitució Espanyola. De la mateixa manera, l'article 21.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix que totes les persones tenen dret a una educació de qualitat i en condicions d'igualtat.

L'educació és, doncs, la porta obligada a la realització personal i, al seu torn, al progrés col·lectiu; és la palanca que fa possible la superació dels condicionants personals, socials, econòmics i culturals en origen; és la clau de les oportunitats per a superar les desigualtats i per a descobrir i aprofitar tots els talents de la societat.

Una de les més altes funcions dels poders públics democràtics és, doncs, garantir d'una manera efectiva el dret a l'educació per a tothom, i remoure els obstacles que el dificultin.

En conseqüència, correspon a les administracions públiques facilitar l'accés en condicions d'equitat al servei escolar de transport durant els ensenyaments obligatoris i en els ensenyaments declarats gratuïts. En aquest punt, cal prestar especial atenció als alumnes que viuen en poblacions on no hi ha centres educatius, o que viuen en nuclis de població allunyats o en zones rurals, i per tant, cal considerar les peculiaritats d'aquest entorn educatiu i garantir la igualtat d'oportunitats.

Per tot l'anterior, tenint en compte que l'educació és un dret de totes les persones, i més tenint en compte que el Ripollès és considerada una comarca de muntanya, fet que implica que hi ha punts en què la població es troba deslocalitzada i dispersa, cal garantir el servei de transport escolar.

Per tal de prestar amb garanties el servei de transport escolar, és necessari regular-ne el seu règim jurídic. Així doncs, el problema bàsic que es pretén solucionar amb aquesta iniciativa és la manca d'un marc normatiu específic per al funcionament del servei de transport escolar que englobi tots els agents implicats en la prestació d'aquest servei (centres educatius, famílies, empreses encarregades de la gestió del servei, ajuntaments, i els propis usuaris). Resulta fonamental que tots els agents



siguin coneixedors de les condicions del servei per tal que se'n pugui fer un bon ús segons la regulació establerta per a llur funcionament.

En aquest sentit, el contingut i l'abast de la norma projectada té una reconeguda projecció externa que motiva l'exercici del dret de participació, per l'apreciable i remarcable incidència que el projecte de norma té en relació amb determinats subjectes o organitzacions representatives, tals com centres educatius, famílies, empreses encarregades de la gestió del servei, ajuntaments, i els propis usuaris.

Necessitat i oportunitat d'aprovació de la proposta normativa (art. 133.1 b de l'LPAC)

L'article 25.1.c del *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre l'organització comarcal de Catalunya* inclou, relatiu a l'assignació de competències, disposa que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li delegui o li encarregui de gestionar l'Administració de la Generalitat. Així mateix, el *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya* estableix que en les relacions interadministratives, cal adequar l'actuació als principis de lleialtat institucional, informació recíproca, i de cooperació, col·laboració i assistència recíproques.

Conforme a l'article 159.5 de la *Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació*, els ens locals poden assumir la gestió dels serveis de menjador i de transport i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per mitjà d'un acord del Govern.

El *Decret 161/1996, de 14 de maig (DOGC núm. 2208, de 20.5.1996)*, regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat d'educació obligatòria.

En data 16 de maig de 2023, el Ple del Consell Comarcal del Ripollès el Consell de Govern del Consell Comarcal del Ripollès va adoptar l'acord relatiu a l'acceptació de competències en matèria d'educació contemplades a l'*Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació*, que deixa sense efectes la delegació de competències de la Generalitat en matèria d'educació aprovada pel *Decret 219/1989, d'1 d'agost*. Així mateix, també es deixa sense efectes l'*Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació* i l'*Acord GOV/172/2022, de 30 d'agost, pel qual es modifica l'annex de l'Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació*.

En el referit acord es delega en els consells comarcals, entre altres, les competències en matèria educativa següents:

El servei de transport escolar, que inclou els ajuts individuals per desplaçament, en les modalitats següents:

- a) El servei de transport escolar de caràcter preceptiu.



b) El servei de transport escolar no obligatori.

Mitjançant el servei de transport escolar preceptiu es facilita el desplaçament gratuït a llurs centres educatius a l'alumnat dels ensenyaments bàsics i del segon cicle d'educació infantil quan hi concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que hagi d'escolaritzar-se fora del seu municipi de residència en un centre públic ordinari o d'educació especial, proposat pel departament competent en matèria d'educació.
- b) Que hagi de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre ordinari privat concertat o d'educació especial privat concertat, proposat pel departament competent en matèria d'educació.

L'article 81 de la *Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació* modificat per la *Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre*, disposa que correspon a les Administracions educatives assegurar una actuació preventiva i compensatòria garantint les condicions més favorables per l'escolarització de tots els nens les condicions personals o socials suposin una desigualtat inicial per accedir a les diferents etapes de l'educació. I l'article 82 afegeix que les Administracions educatives prestaran especial atenció als centres educatius en l'àmbit rural, considerant les peculiaritats de llur entorn educatiu i la necessitat d'afavorir la permanència en el sistema educatiu de l'alumnat de les zones rurals més enllà de l'educació bàsica.

La tramitació d'aquest Reglament de transport escolar es considera necessària i idònia en virtut de l'acceptació de les competències contemplades a l'*Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació*, que va aprovar el Consell Comarcal del Ripollès en sessió plenària de data 16 de maig de 2023, a través del qual va adoptar l'acord relatiu a l'acceptació de competències en matèria d'educació.

En aquest punt convé tenir en compte que l'assumpció d'aquesta delegació per part de l'ens comarcal ve de lluny: es va fer efectiva per primera vegada el 12 de setembre de 1996 amb la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament d'Educació, i el Consell Comarcal del Ripollès. Després d'aquest primer conveni se'n van subscriure d'altres fins a arribar al darrer, formalitzat el 6 de juny de 2016 i vigent fins al 31 de desembre de 2022. A partir d'aquest moment s'ha acceptat la competència a través dels Acords que el Govern de la Generalitat de Catalunya ha aprovat, i que posteriorment, el Consell Comarcal ha acceptat, en concret: l'*Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost*; l'*Acord GOV/172/2022, de 30 d'agost*, i l'actual *Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril*.

Pel que fa a la prestació del servei de transport escolar, el Consell de Govern, en sessió de data 7 de març de 2023, va aprovar l'expedient de contractació del servei de transport escolar de la comarca del Ripollès, cursos 2023-2024, 2024-2025, 2025-2026 i 2026-2027, i la possible pròrroga per al curs 2027-2028, amb 19 lots, i la seva tramitació mitjançant procediment obert, amb diversos criteris d'adjudicació, regulació harmonitzada i per a una durada inicial de 4 cursos escolars.



A la mateixa sessió va aprovar els corresponents Plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques per a la contractació del servei de transport escolar de la comarca del Ripollès, 19 lots i es va obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant de la corporació.

En data 16 de maig de 2023 el Consell de Govern d'aquesta corporació va adoptar l'Acord relatiu a l'adjudicació dels 19 lots del contracte del servei de transport escolar a la comarca del Ripollès.

D'acord amb tot l'anterior, s'infereix no hi ha una normativa específica sobre el funcionament del servei de transport escolar, motiu pel qual és necessari portar a terme un desenvolupament reglamentari que en detall i concreti els diferents aspectes per a la prestació diària del servei.

Objectius de la norma (art. 133.1 c de l'LPAC)

L'objectiu principal d'aquest Reglament és articular el funcionament del servei de transport escolar de la comarca del Ripollès de l'alumnat que cursi estudis a les escoles públiques, privades concertades o centres d'educació especial de titularitat pública o privada amb concert educatiu, de la comarca.

El servei de transport escolar ha de garantir el desplaçament de l'alumnat que en pot ser beneficiari, d'acord amb el *Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport*.

Més concretament, de manera enunciativa i no limitativa, es pretén concretar i detallar aspectes com els següents:

- Condicions d'accés al servei de transport
- Drets i deures de les persones usuàries
- Obligacions de les empreses prestadores del servei
- Drets i obligacions dels centres educatius
- Obligacions del Consell Comarcal
- Avaluació del servei de transport
- Règim disciplinari

En definitiva, amb l'aprovació d'un reglament es pretén articular un servei que ja es troba en funcionament des de fa molts anys a la comarca del Ripollès, però que requereix d'una regulació específica que estableixi els termes en què s'ha de prestar i organitzar, per assegurar-ne un funcionament correcte per part de totes les parts implicades (empreses transportistes, alumnat usuari, centres escolars i Consell Comarcal), motiu pel qual és important obtenir-ne la seva valoració.

Possibles solucions alternatives, regulatòries o no regulatòries (art. 133.1 b de l'LPAC)



Tal com s'ha detallat a l'apartat de la necessitat i l'oportunitat de l'aprovació del Reglament de transport escolar del present informe, el Consell Comarcal del Ripollès ha acceptat la competència relativa al servei de transport escolar. En aquest sentit, per fer front als problemes indicats es fa imprescindible que hi hagi un marc normatiu estable i transversal que englobi tots els agents que intervenen en el transport escolar.

A banda de l'anterior i com a proposta d'altres possibles solucions alternatives per al bon funcionament del servei de transport escolar es presenten les següents:

- Incidir en campanyes informatives orientades a l'alumnat que n'és usuari.
- Fer missives a les famílies per incentivar el bon ús del servei i recordar els drets i les obligacions que tenen en relació amb el transport.
- Treballar conjuntament amb els centres educatius a fi que l'alumnat usuari no ho percebi com un servei desvinculat del mateix centre.

Tant la ciutadania com les organitzacions que ho considerin adient poden trametre les seves opinions i aportacions per les vies previstes des de 08/09/2023 fins a 28/09/2023.

Període de consulta pública prèvia: 20 dies naturals

Localitat i data