

Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà

Reunits

D'una banda, el senyor Josep Lluís Salvadó i Tenesa, en qualitat de president de l'Agència Tributària de Catalunya.

D'altra banda, el senyor Joan Català Pagès, en qualitat de president del Consell Comarcal del Baix Empordà.

Ambdues parts es reconeixen mútuament la capacitat legal necessària per atorgar aquest document i en conseqüència,

Exposen

I. Que en data de 19 de setembre de 2012 fou signat el Conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions provincials de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida, de col·laboració en matèria tributària, al qual es va donar publicitat mitjançant la Resolució ECO/184/2014, de 28 de gener. El Conveni marc, que estableix l'objectiu d'anar desenvolupant progressivament una relació en matèria tributària entre la Generalitat de Catalunya i els governs locals tan àmplia com sigui possible i la creació d'una gestió tributària catalana (actualment, autonòmica i local), amb major proximitat al ciutadà, constitueix l'embrió de l'espai de col·laboració en matèria tributària entre administracions públiques catalanes batejat com a Tributs de Catalunya.

II. Que, a través dels convenis i protocols que han desplegat el Conveni marc i l'adhesió de nous ens, Tributs de Catalunya ha donat lloc a una àmplia i fructífera col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i diferents entitats locals de Catalunya, materialitzada (1) en la prestació de serveis tributaris en oficines adherides a la finestreta única tributària, (2)



Tributs de Catalunya

en la realització d'actuacions tendents a la recaptació dels ingressos de dret públic, tant tributaris com no tributaris, de les administracions que hi estan adherides i (3) en els intercanvis d'informació tributària als efectes de detecció i reducció dels incompliments tributaris en l'àmbit de les seves respectives competències.

III. Que Tributs de Catalunya és un espai de col·laboració obert a l'adhesió de qualsevol ens local i organisme català que exerceixi funcions tributàries o de recaptació d'ingressos de dret públic, que té com a objectiu millorar l'eficàcia i l'eficiència de la gestió tributària, entesa en sentit ampli, i la prestació de serveis tributaris als ciutadans, sota els principis de proximitat i de generació de mútua confiança.

IV. Que el Consell Comarcal del Baix Empordà està interessat a adherir-se a l'espai de col·laboració Tributs de Catalunya amb la finalitat d'incorporar les seves oficines a la finestra única tributària, per facilitar a la ciutadania el compliment dels tràmits tributaris, de desplegar la cooperació en matèria de recaptació destinada a recaptar deutes un cop iniciat el període executiu de cobrament, i d'intercanviar informació amb la finalitat de detectar conductes d'incompliment de les obligacions fiscals.

V. Que en fases ulteriors, la col·laboració entre els ens signants ha de dirigir-se a l'homogeneïtzació i millora progressiva dels procediments d'aplicació dels tributs, a la compartició de coneixements tècnics i funcionals vinculats a l'aplicació dels tributs i a la promoció de la col·laboració tecnològica per a la construcció i implementació dels desenvolupaments informàtics necessaris per al millor acompliment dels acords d'aquest Conveni, en benefici d'ambdues administracions de forma equitativa. Tot això sota els principis d'eficiència, eficàcia i economia que es pretenen assolir amb la màxima extensió possible, amb l'objectiu final d'oferir a la ciutadania un servei tributari integral i de qualitat per part de les administracions tributàries catalanes.

VI. Que l'Agència Tributària de Catalunya és un ens amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat i atribucions per organitzar i exercir les funcions que té atribuïdes a l'article 2 de la Llei 7/2007, de 17 de juliol, entre les que destaquen la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs propis de la Generalitat, així com els tributs estatals cedits totalment, i la gestió de la recaptació per la via executiva dels ingressos de dret públic no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat.

VII. Que el Consell Comarcal del Baix Empordà és el govern i administració de la comarca del Baix Empordà, entitat local de caràcter territorial, que té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per al compliment dels seus fins i exercir les competències que té atribuïdes a l'article 25 i següents del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, entre els que destaca la gestió tributària i de recaptació per la via voluntària i executiva dels tributs locals i ingressos no tributaris propis i delegats pels ajuntaments i altres entitats de dret públic de la comarca.

VIII. Que, d'acord amb l'article 108 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, les administracions públiques de Catalunya poden subscriure convenis i protocols amb altres administracions públiques i amb els organismes i entitats públiques dependents o vinculats, en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats d'interès comú. Els convenis i els protocols, segons l'article 109 de la Llei esmentada, tenen caràcter voluntari i s'han d'estipular en termes d'igualtat entre les parts.

IX. Que l'article 116 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost disposa que les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions, i també poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a altres administracions, organismes o entitats públiques.

X. Que s'han complert tots els tràmits preceptius per a la tramitació dels convenis de col·laboració, especialment els que disposen els articles 10, 107 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, segons la redacció donada per la Llei 10/2011, 29 de desembre, de simplificació i millora de la regulació normativa.

Per tot el que s'ha exposat,

Acorden

Primer. Objecte del Conveni

Aquest Conveni té com a objecte la millora de l'eficàcia i l'eficiència en l'aplicació dels tributs de les administracions signants, així com la millora de la qualitat dels diversos serveis tributaris que es presten als ciutadans. L'objectiu esmentat s'ha de dur a terme mitjançant l'establiment de diversos nivells de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà, que es detallen en les clàusules següents d'aquest Conveni.

Les actuacions previstes en les clàusules següents poden ser ampliadades en el futur, progressivament, mitjançant una addenda al Conveni o mitjançant nous convenis específics, per acord de les administracions signants. Entre altres qüestions, aquests nous convenis hauran d'establir les actuacions de recaptació executiva que han de desenvolupar de forma col·laborativa les administracions signants i el desenvolupament conjunt de sistemes i aplicacions informàtiques relacionades amb l'aplicació dels tributs.

Segon. Règim jurídic

Les actuacions previstes en aquest Conveni s'han d'ajustar al que estableixen les seves clàusules i, amb caràcter general, s'han de regir per la normativa següent:

- a) Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària i els seus reglaments de desenvolupament
- b) Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya
- c) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les de bases del règim local
- d) Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya
- e) Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març

- f) Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- g) Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques
- h) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- i) Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i normes de desenvolupament
- j) Ordenança general de gestió i de recaptació dels ingressos de dret públic municipals la gestió dels quals ha estat delegada al Consell Comarcal del Baix Empordà

Tercer. Actuacions de l'Agència Tributària de Catalunya

L'Agència Tributària de Catalunya pot desenvolupar, a més de les competències que li són pròpies, les tasques següents en utilitat del Consell Comarcal:

- 3.1. El servei d'informació i assistència tècnica bàsica als ciutadans amb relació als tributs gestionats pel Consell que determini la Comissió de Seguiment del conveni.
- 3.2. Les actuacions d'assistència i de col·laboració en la gestió de l'impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana que determini la Comissió de Seguiment.
- 3.3. El servei de recepció i registre de tot tipus d'escrits i documents que presentin els ciutadans amb relació als ingressos gestionats pel Consell, utilitzant les eines de registre compartides que s'habilitin amb aquesta finalitat concreta.
- 3.4. El servei d'atorgament de claus electròniques d'accés als serveis electrònics del Consell als ciutadans que les sol·licitin.
- 3.5. L'emissió, quan ho sol·licitin els ciutadans, de cartes de pagament, certificats i altra documentació expedida pel Consell que permetin les aplicacions informàtiques habilitades a aquest efecte.

3.6. Les actuacions de gestió recaptatòria en via executiva de deutes que li traspassi el Consell en l'àmbit territorial de Catalunya, en els termes especificats en un conveni específic de col·laboració en matèria de recaptació executiva.

Quart. Actuacions del Consell Comarcal del Baix Empordà

El Consell Comarcal del Baix Empordà pot desenvolupar, a més de les competències que li són pròpies, les tasques següents en utilitat de l'Agència Tributària de Catalunya:

4.1. El servei d'informació i assistència tècnica bàsica als ciutadans referida als tributs de la Generalitat que determini la Comissió de Seguiment.

4.2. El servei de recepció i registre de tot tipus d'escrits i documents dirigits a l'Agència Tributària de Catalunya presentats i lliurats pels ciutadans, utilitzant, en els casos en què així ho determini la Comissió de Seguiment, l'aplicació informàtica de gestió d'entrades genèrica d'aquest organisme i, en concret, del seu canal presencial.

4.3. El servei de recepció, anotació al registre del Consell i introducció al sistema informàtic de l'Agència Tributària de Catalunya de les autoliquidacions que presentin els obligats tributaris o els seus representants amb relació als tributs gestionats per l'Agència.

4.4. El servei d'atorgament de claus electròniques d'accés als serveis electrònics de l'Agència Tributària de Catalunya als ciutadans que les sol·licitin.

4.5. L'emissió, després que ho sol·licitin els ciutadans, de cartes de pagament, certificats i altra documentació expedida per l'Agència Tributària de Catalunya que permetin les aplicacions informàtiques habilitades a aquest efecte.

4.6. Les actuacions de gestió recaptatòria de deutes en via executiva en el seu àmbit territorial que li traspassi l'Agència, en els termes especificats en un conveni específic de col·laboració en matèria de recaptació executiva.

Cinquè. Concepte i principis rectors de la finestra única

5.1. La finestra única tributària és el mecanisme de col·laboració entre les administracions signants que té com a finalitat fer possibles les actuacions previstes en els acords tercer i quart anteriors a fi de prestar atenció i assistència tributàries i facilitar el compliment de les obligacions tributàries dels ciutadans.

5.2. Han d'actuar sota el principi de finestra única les oficines de l'Agència Tributària de Catalunya relacionades en l'annex I d'aquest Conveni i les oficines del Consell Comarcal relacionades en l'annex II.

Es podran incorporar a la finestra única altres oficines de l'Agència Tributària de Catalunya i del Consell Comarcal i les que es puguin anar obrint a partir de la data de signatura d'aquest Conveni, previ acord de la Comissió de Seguiment, i a proposta de l'ens titular de les oficines.

En cas que una de les oficines que forma part de la finestra única sigui suprimida o deixi de formar part de la finestra única per acord de la Comissió de Seguiment, a proposta de l'ens que en sigui titular, es donarà automàticament de baixa d'aquella.

Es donarà publicitat de l'eventual incorporació d'oficines a la finestra única o de l'exclusió d'aquesta a través del portal web de Tributs de Catalunya.

5.3. La presentació de documents a les oficines esmentades en l'apartat 5.2 produeix els efectes jurídics que disposa la normativa, en concret el que estableix l'article 16 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

5.4. La formació del personal que presti serveis en oficines relacionades als annexos I i II d'aquest Conveni, adscrites a la finestra única tributària, s'ha de dur a terme conjuntament per formadors de l'Agència i del Consell Comarcal.

5.5 Les oficines del Consell Comarcal adherides a la finestra única tributària s'integren a la xarxa Tributs de Catalunya.

Sisè. Aplicació efectiva de les actuacions previstes

L'aplicació efectiva de les actuacions previstes en els apartats tercer i quart precedents resta condicionada, quan sigui necessari, al desplegament d'aquest Conveni mitjançant addendes o convenis complementaris específics, i als acords de la Comissió de Seguiment, entre ells els de signatura dels protocols tècnics pertinents. També resta condicionada a la implementació dels desenvolupaments informàtics necessaris i a les disponibilitats de recursos humans de les administracions signants.

Setè. Eficàcia jurídica de les actuacions d'ambdues institucions

L'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà reconeixen eficàcia jurídica a l'autenticació efectuada pels empleats de les oficines d'ambdues institucions que siguin habilitats i autoritzats per tramitar les sol·licituds de claus electròniques d'accés als seus serveis electrònics.

Vuitè. Presentació de documentació i efectes

La presentació de documents a qualsevol de les oficines habilitades per les administracions que signen el present conveni produeix els efectes jurídics que disposa la normativa de procediment administratiu, en concret, el que s'estableix a l'article 16 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Novè. Remissió de documents a l'administració competent

9.1 La transmissió d'autoliquidacions, declaracions i la resta de documents entre les parts signants s'ha de practicar, amb la màxima celeritat, a les adreces convingudes.

9.2 La tramesa de documentació s'ha de dur a terme utilitzant les mesures de seguretat adients.

Desè. Intercanvis d'informació en el marc de la prevenció i reducció del frau fiscal i dels incompliments tributaris

10.1 En el marc de la lluita contra el frau i els incompliments tributaris, i contra la morositat fiscal, les administracions signants han de promoure els intercanvis àgils i regulars d'informació amb transcendència tributària que els puguin ser d'utilitat per al compliment de les seves finalitats i en la tramitació dels expedients d'aplicació dels tributs, amb subjecció a la normativa vigent sobre comunicacions de dades amb transcendència tributària entre administracions públiques.

10.2 Les parts signants han de promoure el manteniment i actualització permanent de la informació que mútuament s'hagin facilitat d'acord amb el que preveu l'article 8 del Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals, amb l'objectiu de facilitar el compliment de les obligacions tributàries dels ciutadans sobre els quals s'exerceixin les competències tributàries atribuïdes per la normativa, millorar els serveis d'informació i assistència i augmentar l'eficàcia administrativa. A aquest efecte, mitjançant protocol, s'han d'establir els sistemes d'intercomunicació tècnica necessaris per a les respectives àrees d'informàtica de les parts signants.

Onzè. Ús d'espais en oficines del Consell Comarcal per part de l'Agència Tributària de Catalunya

11.1 El Consell Comarcal posa a disposició de l'Agència Tributària de Catalunya, en les seves oficines, i en els termes acordats en un conveni específic, els espais necessaris per dur a terme les actuacions d'atenció i assistència al públic i de gestió i recaptació dels tributs aplicats per l'Agència, permetent d'aquesta manera la implementació de l'Agència a la comarca del Baix Empordà per a l'exercici de les competències que li són pròpies.

11.2 L'Agència Tributària de Catalunya assumirà la contraprestació o rescabament que escaigui amb relació a l'acord al qual fa referència el punt anterior, també en els termes que s'especifiquin en un conveni específic.

Dotzè. Altres àmbits de la col·laboració interadministrativa

12.1 Les parts signants han de compartir coneixements tècnics i funcionals vinculats a l'aplicació dels tributs i han de promoure la col·laboració tecnològica per a la construcció i implementació dels desenvolupaments informàtics necessaris per al millor compliment dels acords d'aquest Conveni i en benefici d'ambdues administracions de forma equitativa, amb la finalitat d'augmentar l'eficiència de la gestió pública tributària.

12.2 L'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal han de col·laborar en la pràctica en les respectives oficines de notificacions pendents de qualsevol acte o tràmit propi dels procediments tributaris que hagi estat dictat per l'altra administració.

Tretzè. Protecció de les dades tributàries

13.1. La comunicació de dades amb transcendència tributària entre les administracions signants, i el tractament de les dades personals amb transcendència tributària a les quals tenen accés, en virtut de les fórmules de col·laboració previstes en aquest Conveni, se sotmeten al que disposen els articles 11 i 12 i la resta d'articles que li siguin aplicables de la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i el seu Reglament de desplegament.

13.2. Per tal de garantir la seguretat de la informació a què tinguin accés per compte de l'altra administració, les administracions signants es comprometen a adoptar, segons el nivell de protecció, les mesures de seguretat necessàries d'índole tècnica i organitzativa per tal d'evitar-ne l'alteració, la pèrdua, o l'accés no autoritzat. A aquest efecte, les administracions signants han de dur a terme els controls sobre els accessos fets a les dades tributàries pertinents.

Catorzè. Comissió de Seguiment

El seguiment d'aquest Conveni el fa la mateixa Comissió de Seguiment establerta a l'acord vuitè del Conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013, pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del Conveni marc signat entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme, fet

públic mitjançant Resolució ECO/185/2014, de 28 de gener. Aquesta Comissió es va constituir el dia 3 de febrer de 2014.

El representant del Consell Comarcal del Baix Empordà en la Comissió esmentada és el vocal designat per la Diputació de Girona.

La Comissió de Seguiment d'aquest Conveni té les funcions relacionades en l'acord vuitè del Conveni de 17 de setembre de 2013 anteriorment esmentat.

Quinzè. Desenvolupament del Conveni

15.1 Aquest Conveni pot ser objecte de desenvolupament i concreció, pel que fa a les línies que marca, per acord de les dues parts que el signen.

15.2 La Comissió de Seguiment ha d'establir un calendari d'implementació per tal de posar en marxa els serveis i les actuacions previstos en el Conveni.

Setzè. Consorci tributari

Les parts poden, si escau, participar en la creació d'un consorci tributari entre l'Agència Tributària de Catalunya i les administracions locals de Catalunya que en vulguin formar part, que doni forma jurídica al sistema de relacions estipulat en aquest Conveni i en els signats per l'Agència i les administracions locals i supralocals catalanes, de col·laboració en matèria tributària.

Dissetè. Naturalesa jurídica

17.1 Aquest Conveni té naturalesa administrativa i està exclòs de l'àmbit d'aplicació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, segons el que disposa el seu article 4.1.c.

17.2 En la interpretació i desenvolupament d'aquest Conveni regeix l'ordenament jurídic administratiu, sense perjudici que s'apliquin els principis del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, d'acord amb el que disposa el seu article 4.2, i sense perjudici de les funcions atribuïdes a la Comissió de Seguiment.

Divuitè. Obligacions de contingut econòmic

D'aquest Conveni no es deriven obligacions de contingut econòmic per cap de les parts.

Dinovè. Vigència, denúncia i revisió del Conveni

19.1 Aquest Conveni serà vigent fins el 31 de desembre de 2020, llevat de denúncia expressa per qualsevol de les parts, notificada fefaentment a les altres parts amb una antelació mínima de sis mesos abans de la data de venciment del Conveni i amb l'exposició de motius que la fonamentin.

En qualsevol moment abans de la finalització de la vigència d'aquest Conveni, les parts signants podran acordar-ne la pròrroga per un període màxim de quatre anys addicionals.

19.2 El Conveni es pot revisar o modificar de comú acord a instàncies de l'Agència i/o del Consell Comarcal quan circumstàncies objectives ho facin aconsellable per a una millor realització de les actuacions objecte del Conveni.

Vintè. Altres causes d'extinció del Conveni i submissió expressa a la jurisdicció contenciosa administrativa

20.1. A més de la finalització de la seva durada o de la causa d'extinció prevista a la clàusula dinovena, aquest Conveni s'extingirà per incompliment manifest dels acords que s'hi contenen, per mutu acord, per impossibilitat legal o material de continuar amb l'objecte del Conveni i per la resta de causes d'extinció regulades per Llei.

20.2. Qualsevol qüestió litigiosa que es pugui plantejar amb relació a la interpretació, compliment o extinció d'aquest Conveni correspon a la jurisdicció contenciosa administrativa.

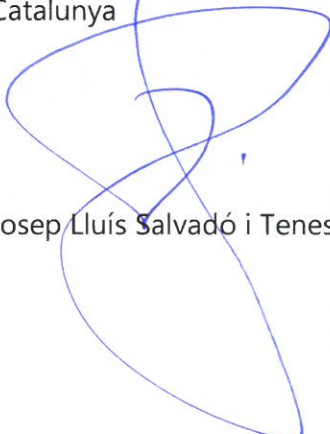
Vint-i-unè. Entrada en vigor

Aquest Conveni entra en vigor i obliga els signants des de l'endemà de la signatura, però és requisit d'eficàcia davant de tercers la seva publicació íntegra en els diaris oficials corresponents.

I, com a prova de conformitat i a un sol efecte, signen aquest document en dos exemplars a La Bisbal d'Empordà, el dia 22 de maig de 2017.

El president de l'Agència Tributària de
Catalunya

Josep Lluís Salvadó i Tenesa



El president del Consell Comarcal del
Baix Empordà

Joan Català Pagès



ANNEX I: Oficines territorials de l'Agència Tributària de Catalunya que actuen com a finestreta única tributària (acord 5.2 del conveni)

Nom	Adreça	CP	Població
Oficines centrals	passeig de la Zona Franca, 46	08038	Barcelona
Delegació Territorial a Girona	ctra. de Barcelona, 54	17002	Girona
Delegació Territorial a Lleida	av. Lluís Companys, 1	25003	Lleida
Delegació Territorial a Tarragona	c. del Vapor, 4-6, 2a planta	43004	Tarragona
Oficina Territorial Barcelonès Nord	c. de Joan d'Àustria, 39-47	08005	Barcelona

ANNEX II. Oficines del Consell Comarcal del Baix Empordà que actuen com a finestreta única tributària (acord 5.2 del Conveni)

Nom	Adreça	CP	Població
Oficines centrals	c. Tarongers, 12	17100	La Bisbal d'Empordà
Oficines de Palamós	c. Notaries, 22	17230	Palamós
Oficina de Begur	c. Ventura Sabater, 4	17255	Begur
Oficina de Calonge	av. Puigcerver, 14 (Hotel d'Entitats)	17251	Calonge
Oficina de Platja d'Aro	x. Verdaguer, 13B	17250	Platja d'Aro