

La Secretària de la Corporació emet diligència per fer constar que:  
En data 25/09/2025 el Ple de l'Ajuntament de Llagostera va aprovar esmena de la proposta elevada al Ple.  
Aquesta esmena consistia a canviar l'expressió "llar d'avis" per "llar de pensionistes".

# Suport integral a l'Ajuntament de Llagostera per a l'Establiment del Servei Municipal de la Llar d'Avis I i per implementar el model de gestió escollit.

Fase I Exp. Establiment del Servei

Juliol 2025

[www.pwacs.es/ca](http://www.pwacs.es/ca)



Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original




## ÍNDEX

<b>1</b>	<b>OBJECTE DE L'ESTUDI .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>ANTECEDENTS I JUSTIFICACIÓ SOCIAL .....</b>	<b>5</b>
2.1	DADES DEMOGRÀFIQUES I ÍNDEX ENVELLIMENT .....	6
2.2	PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES DE L'EQUIPAMENT .....	8
2.3	SOBRE EL FUNCIONAMENT DE LA LLAR.....	12
<b>3</b>	<b>JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I MARC LEGAL DEL SERVEI .....</b>	<b>12</b>
3.1	CONSIDERACIONS PRÈVIES.....	12
3.2	REGULACIÓ DE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS DESPRÉS DE LA REFORMA DE LA LRSAL 14	
3.3	SOBRE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS EN MATÈRIA D'ATENCIÓ SOCIAL.....	17
3.4	CONCLUSIONS DE LA JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I PROCEDIMENT A SEGUIR PER A L'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC LOCAL DE LLAR D'AVIS.....	21
<b>4</b>	<b>JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA.....</b>	<b>23</b>
4.1	SITUACIÓ FINANCERA DE L'AJUNTAMENT I LES IMPLICACIONS DELS PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA .....	28
<b>5</b>	<b>JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA .....</b>	<b>30</b>
5.1	SOBRE LA DETERMINACIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ MÉS EFICIENT I ADEQUADA...	31
5.2	GESTIÓ INDIRECTA.....	31
5.3	GESTIÓ DIRECTA.....	33
5.4	SITUACIÓ ORGANITZATIVA DE L'AJUNTAMENT DE LLAGOSTERA .....	35
<b>6</b>	<b>CONCLUSIONS SOBRE LES ALTERNATIVES DE GESTIÓ.....</b>	<b>36</b>
<b>7</b>	<b>ASPECTES GENERALS I OBJECTIUS A ASSOLIR .....</b>	<b>38</b>
<b>8</b>	<b>LA FORMA DE GESTIÓ DEL NOU SERVEI.....</b>	<b>40</b>
8.1	ACTUACIONS PREPARATÒRIES DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS:.....	40
8.2	REDACCIÓ DE PLECS. ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES S'ELABORARAN EN ELS TERMES ESTABLERTS PER L'ARTICLE 285.1 LCSP I HAURAN DE FER REFERÈNCIA, ALMENYS, ALS SEGÜENTS ASPECTES: .....	40



Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




<b>9</b>	<b>OBRES, BÉNS I INSTAL·LACIONS .....</b>	<b>41</b>
<b>10</b>	<b>RESUM ESTUDI ECONÒMIC DEL PROJECTE DE SERVEI .....</b>	<b>41</b>
10.1	ELS PREUS A PERCEBRE DELS USUARIS .....	43
10.2	CÀNON O CONTRAPRESTACIÓ DE L'ADJUDICATARI PER LA CONCESSIÓ DE SERVEIS	
	43	
<b>11</b>	<b>EL RÈGIM ESTATUTARI DELS USUARIS .....</b>	<b>43</b>
<b>12</b>	<b>REGLAMENT DEL SERVEI .....</b>	<b>44</b>

### Índex de Taules

Taula 1.	Població Llagostera per grups d'edat i evolució (dades Idescat) .....	8
Taula 2	Compte d'exploració bar 2024, segons les dades de l'empresa que l'explota actualment .....	24
Taula 3	Horaris previstos de funcionament de l'equipament municipal de la Llar d'Avis .....	26
Taula 4	Costos previstos per a l'exploració de la Llar d'Avis municipal, incloent-hi el bar .....	27



Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



## 1 OBJECTE DE L'ESTUDI


L'Ajuntament de **Llagostera**, municipi de la comarca del Gironès amb una superfície de 76,38 km<sup>2</sup> i una població de 9.486 habitants (segons dades IDESCAT 2024), disposa d'una Llar d'Avis al carrer Concepció 20, quina gestió es du a terme principalment des de l'associació de la Llar de jubilats i pensionistes del municipi, que és la que organitza i dinamitza les activitats, tot i que s'ha de tenir en compte que dins de la mateixa s'inclou un bar que s'explota amb una empresa del tercer sector.

L'equipament actual va ser inaugurat el 6 de juliol de 1996 i llavors ja s'hi va traslladar l'entitat "Llar del Pensionista", en la denominació del moment, que s'havia constituït el 15 d'abril de 1985, i va passar a tenir des de llavors la seu social al carrer Concepció, 20. Per regularitzar la relació entre l'Ajuntament i la "Llar del Pensionista", l'1 d'octubre de 2005, l'Ajuntament i el president de l'entitat signen un conveni de col·laboració pel qual l'Ajuntament cedeix l'edifici del carrer Concepció, 20 a l'entitat perquè hi desenvolupi els objectius que defineixen els seus estatuts, per tal de dinamitzar l'equipament i organitzar les activitats culturals i d'oci per a la gent gran del municipi.

Quant al bar de la Llar d'Avis, des de 1996 l'Ajuntament ha promogut diverses licitacions i autoritzacions per ser explotat de forma externa. Actualment, es gestiona mitjançant una llicència d'ús privatiu de l'espai de bar de la llar, que es va concedir inicialment el 4 d'octubre de 2021a l'empresa ECONOMIA SOLIDARIA, S.L.U. i que s'ha anat prorrogant fins ara. La darrera pròrroga té una vigència fins al 30 de setembre de 2025, segons el decret d'Alcaldia 2403/2024. Tot i que la titularitat de l'equipament és municipal i la finca té naturalesa jurídica demanial, d'acord amb un informe de secretaria sobre la qualificació jurídica del bé emès en data 20 d'agost de 2021, l'Ajuntament de Llagostera té la voluntat de regularitzar administrativament els serveis que es desenvolupen a l'equipament, a través de l'expedient d'Establiment del Servei Públic Municipal de Llar d'Avis, amb el consegüent reglament, i establir la forma de gestió i explotació de llar i, complementàriament, del bar, en el marc d'un procés d'impuls de l'equipament, un cop realitzades obres de millora de les instal·lacions per fer més atractiva l'explotació.

En el marc d'aquesta iniciativa, la Junta de Govern Local, en sessió de 30 de gener de 2025, va acordar adjudicar PW Advisory & Capital Services (**PWACS** d'ara endavant), **el servei de**

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



**preparació i elaboració dels documents per a l'expedient d'establiment del servei de la Llar d'Avis de Llagostera. Exp.Gen.:2025/33.**


Aquest estudi consistirà a preparar i tramitar l'Expedient complet administratiu d'Establiment de Servei Públic Municipal, específicament la Llar d'Avis, amb la memòria i el projecte corresponent, que inclou l'estudi dels models de gestió d'acord amb els postulats de la normativa de règim local, per tal de determinar el sistema de prestació més eficient i sostenible. El Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (ROAS), aprovat mitjançant el decret 179/1995 de 13 de juny, regula el procediment i l'expedient d'establiment del servei, a través dels articles 159 i 160, per tal que l'Ajuntament assumeixi com a propi aquest servei i en reguli el seu funcionament, tot definint el règim jurídic de la prestació del servei i del projecte d'establiment que en definirà les característiques, la forma de gestió, les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, l'estudi econòmic financer i el règim estatutari dels usuaris, entre altres.

De fet, l'Ajuntament va incoar un expedient, Núm.2021/1750, mitjançant providència d'Alcaldia de data 23 d'agost de 2021 per a l'establiment del servei públic municipal de la Llar d'Avis, per la qual cosa ara es reprèn el procediment per tancar dit expedient mitjançant el present encàrrec, un cop sigui validat pels serveis municipals corresponents.

Així doncs, aquest informe conforma la primera fase de l'encàrrec dut a terme per l'Ajuntament de Llagostera a PWACS i comprèn la redacció dels següents documents que conformen l'Expedient d'Establiment del Servei Públic:

- La memòria justificativa del Servei Públic Municipal.
- Projecte d'Establiment del servei amb el Reglament corresponent per a regular el funcionament de la Llar d'Avis municipal.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA IMPLANTACIÓ SERVEI PÚBLIC DE LA LLAR D'AVIS


### 2 ANTECEDENTS I JUSTIFICACIÓ SOCIAL

Els canvis demogràfics experimentats en els darrers anys en les nostres societats, l'augment de l'esperança de vida i la disminució de la natalitat han provocat un increment molt significatiu del pes social de les persones grans a la nostra societat, cosa que implica haver d'afrontar reptes diferents en l'establiment d'un nou model de societat que garanteixi una bona qualitat de vida per a tothom. En aquest sentit, l'atenció a la tercera edat es configura com una obligació ineludible de la societat moderna, i en particular dels poders públics, sobretot de l'esglaó més proper als ciutadans com és el municipal. En aquest context es vol potenciar l'oferta d'equipaments cívics i comunitaris amb una visió global i integradora, ja que fomenta espais d'integració i de socialització, ajudar a prevenir vulnerabilitats, promou la salut, és font de promoció econòmica i turística, i és clau per a una mobilitat sostenible, segons el mateix escrit. En resposta a aquesta realitat demogràfica i social els diversos nivells de govern han vist la necessitat d'articular iniciatives a nivell legal i institucional, per tal de fer front a la mateixa i aconseguir mantenir i millorar l'actual estat del benestar, per viure i envellir amb dignitat aconseguint que les persones es puguin mantenir independents i autònomes el màxim de temps possible a fi de participar plenament en la societat.

Una d'aquestes iniciatives governamentals és la creació d'equipaments cívics específics destinats al col·lectiu de les persones grans, que tenen com a finalitat promoure el seu benestar i la seva participació com a membres actius de la societat civil, tot fomentant espais de convivència i cohesió social. En el marc del civisme com a eix vertebrador, ofereixen a les persones usuàries serveis i activitats i col·laboren amb el teixit associatiu cedint a les entitats l'ús d'espais per activitats de caràcter cívic i social. En aquest context, ens referim a la normativa d'equipaments cívics de la Generalitat de Catalunya, en la qual es defineixen com un espai públic de titularitat municipal, obert a tota la població o orientat a cobrir necessitats generals d'algun sector de població (jovent, gent gran...), i dotats amb els recursos necessaris a la dinamització sociocultural i l'acció comunitària. Un casal de gent gran és un equipament cívic municipal destinat a un públic explícit: la gent gran.

En aquest marc, la implantació del servei públic de Llar d'Avis al municipi de Llagostera es deriva de la necessitat detectada per l'Ajuntament d'aquest municipi d'ajustar a la legalitat la situació

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



de la finca situada al carrer Concepció, 20 de Llagostera, que des de l'any de la seva construcció i posada en servei (l'any 1996) ha estat objecte d'una utilització pública, notòria i continuada per un ús general consistent en Llar d'Avis, i que de forma consegüent, en virtut d'allò que disposen els articles 204 lletra c) del Decret Legislatiu pel qual s'aprova el TRLMRLC, i 66.2 lletra a) de la Llei 33/2003, de patrimoni de les administracions públiques, té naturalesa jurídica demanial, segons es desprèn de l'informe emès en data 20 d'agost de 2021 en què el Secretari d'aquest Ajuntament i la Cap de Serveis Generals donaven fe de la naturalesa jurídica demanial de l'edifici on es troba situada la Llar d'Avis de Llagostera.

La Llar d'Avis es configura com un equipament públic municipal dedicat a la gent gran, que tindrà com a objectiu la promoció i la participació d'aquests com a membres actius de la societat civil. Concretament, seran objectius de la Llar d'Avis la promoció del benestar, fomentar la convivència, la integració i la relació amb el medi social, així com qualsevol altra actuació orientada a la mateixa finalitat mitjançant relacions humanes. Els equipaments cívics i socioculturals d'aquesta natura tenen com a finalitat la promoció del civisme, la participació activa de la ciutadania i la col.laboració i interrelació del teixit associatiu d'un municipi a través de l'ús d'espais dotats de les infraestructures i recursos adequats per assegurar aquests objectius.


El servei que es pretén oferir està adreçat específicament a totes les persones jubilades i pensionistes que siguin majors de 60 anys, però en podran fer ús totes aquelles persones a les quals se n'autoritzi l'ús mitjançant el Reglament del servei.

Així mateix, la implantació d'aquest servei públic té la voluntat de fer front a les problemàtiques relacionades amb l'envelliment de les nostres societats i la necessitat de prestar serveis a un col·lectiu cada cop més nombrós en el municipi de Llagostera, com és la gent gran amb unes necessitats específiques.

## 2.1 DADES DEMOGRÀFIQUES I ÍNDEX ENVELLIMENT

La piràmide de població de Llagostera per al 2024 (Figura 1) mostra la distribució de la població per edats quinquennals i sexe. En els grups de 65 anys i més, s'observa una clara diferència entre homes i dones: la població femenina és més nombrosa en els trams d'edat més avançats. Aquesta diferència s'accentua progressivament a partir dels 80 anys, i és especialment visible entre els 90 i 94 anys (25 homes davant 64 dones) i entre els 95 i 99 anys (5 homes davant 17 dones). A partir dels 100 anys, només es registren dones.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

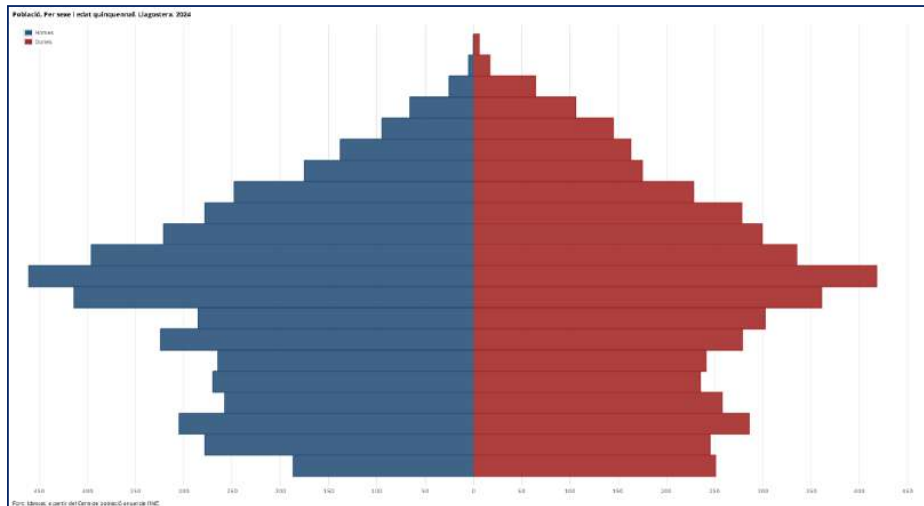
	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



La base de la piràmide, corresponent als grups més joves, no és especialment àmplia, cosa que suggereix una natalitat moderada o baixa. Per exemple, el grup de 0 a 4 anys (187 nens i 251 nenes) és notablement més petit que molts dels grups d'edat adulta. Per contra, hi ha un gruix important de població en les franges centrals, especialment entre els 40 i els 54 anys, fet que indica una estructura envellida amb una base estreta i una part central més ampla. Aquest patró reflecteix un procés d'envelliment de la població i pot suposar un repte per a la renovació generacional en el futur.

Segons l'OMS, és a partir dels 85 anys quan apareixen de forma més generalitzada l'augment de la dependència i la fragilitat, i és a partir dels 90 anys que augmenta significativament el risc de tenir una gran dependència física i/o deteriorament cognitiu i demència.

Figura 1. Piràmide de població de Llagostera l'any 2024



L'índex d'envelliment és un indicador demogràfic que mesura el nombre de persones de 65 anys o més per cada 100 persones menors de 15 anys en una població determinada. L'any 2024, a Llagostera, aquest índex es va situar en 106,70, cosa que significa que per cada 100 menors de 15 anys hi havia aproximadament 107 persones de 65 anys o més.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



L'índex d'envelliment a Llagostera és inferior al de Catalunya i molt similar al de la comarca del Gironès. Concretament, l'índex a Catalunya és de 142,60, mentre que el del Gironès és de 100,30.

L'índex de sobreenvelliment és un indicador demogràfic que mesura el pes relatiu de la població de 85 anys o més dins del grup de 65 anys o més.

Per això, resta plenament justificat, des del punt de vista social, l'establiment d'un casal d'avis amb diversos serveis i equipaments públics, d'acord amb les determinacions del projecte d'establiment i del reglament del servei, per tal d'oferir a aquest col·lectiu un servei públic que, altrament, previsiblement no poden obtenir.

Taula 1. Població Llagostera per grups d'edat i evolució (dades Idescat)


POBLACIÓ LLAGOSTERA PER GRUPS D'EDAT (2021-2024)				
CONCEPTE	2021	2022	2023	2024
De 65 a 69 anys	388	396	427	476
De 70 a 74 anys	332	326	343	350
De 75 a 79 anys	284	285	293	301
De 80 a 84 anys	221	222	222	240
De 85 a 89 anys	175	193	177	172
De 90 a 94 anys	78	72	85	89
De 95 a 99 anys	14	20	27	22
100 anys o més	2	2	2	6
<b>TOTAL</b>	<b>1494</b>	<b>1516</b>	<b>1576</b>	<b>1656</b>

## 2.2 PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES DE L'EQUIPAMENT

La Llar d'Avis de Llagostera es troba al carrer Concepció núm. 20 al terme municipal de Llagostera, en un edifici d'una sola planta entre mitgeres amb altres habitatges. Té diverses sales per desenvolupar activitats amb una important aflluència, com poden ser balls i altres activitats festives, així despatxos i lavabos. També disposa d'un espai per bar-cafeteria.

Recentment, l'Ajuntament ha dut a terme un seguit d'inversions per renovar la cuina del bar, que té una superfície de 14 m<sup>2</sup> d'acord amb el projecte tècnic elaborat pels serveis municipals de data desembre de 2023. Amb aquest projecte, no s'ha realitzat cap ampliació de la superfície ni s'ha modificat l'espai, però s'ha canviat el mobiliari existent, s'ha col·locat un nou fals sostre, s'han enrajolat les parets i s'han renovat les instal·lacions de baixa tensió, fontaneria, ventilació,

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




etc., per tal de complir amb la normativa, a més d'instal·lar nou mobiliari. La inversió s'apropa als 60.000€.

La finalitat de dita actuació passa per donar una major funcionalitat a l'equipament per tal de dinamitzar el seu ús i la part més de restauració, lleure i oci, per incentivar l'afluència de més usuaris al bar, més enllà del col·lectiu de jubilats. A més, compta amb una terrassa.

A continuació s'incorporen un conjunt de plànols sobre la distribució de la llar i la seva ubicació al municipi.


Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original

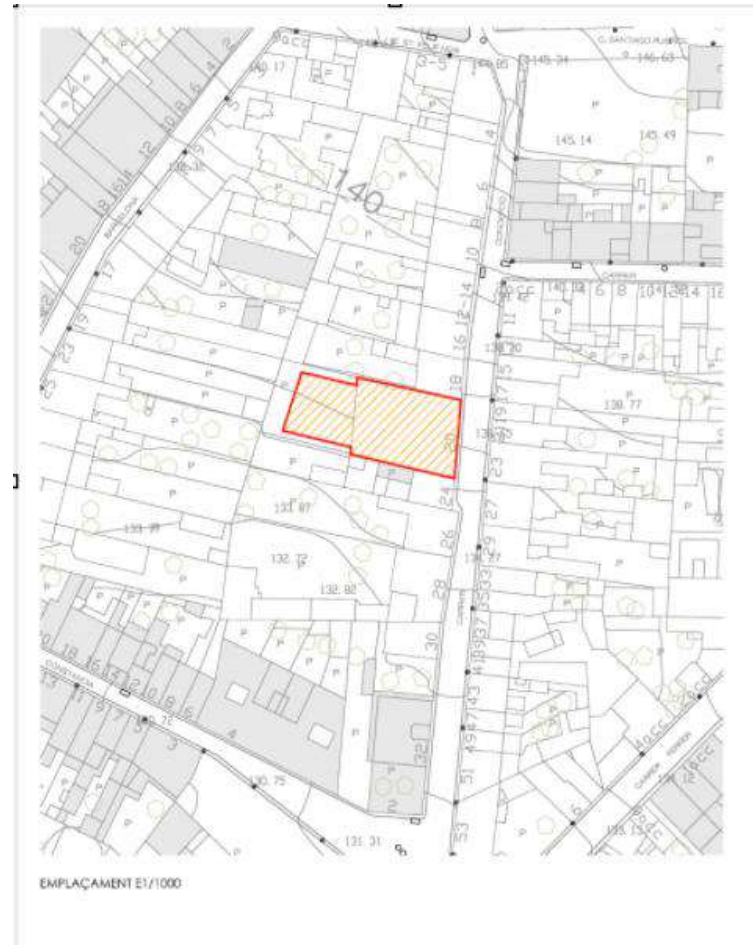




Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original





Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



### 2.3 SOBRE EL FUNCIONAMENT ACTUAL DE LA LLAR

Fins al moment, ja que actualment l'associació de la Llar de jubilats i pensionistes no disposa de junta en haver presentat la dimissió l'actual directa, l'entitat, que compta amb 324 socis, s'encarregava d'organitzar activitats i dinamitzar l'espai, amb l'organització de sessions de ball, "zumba", sessions de cinema i altres, a més d'alguns viatges. La junta cobra una quota fixa a cada soci, més un preu per cada activitat.

**Quant al bar**, el seu horari habitual és de 9 a 13 i de les 15 a les 19 hores, menys dilluns i dijous que és quan obre a migdia per oferir menú. Al vespre el bar no funciona, ja que sol tancar l'equipament a les 19 hores, tret d'alguns dies a l'estiu que s'allarga l'horari de tancament.

Per la seva banda, l'empresa explotadora del bar es fa càrrec de la neteja i explotació ordinària de l'espai, com obrir i tancar portes, mentre que l'Ajuntament es fa càrrec del pagament dels consums d'aigua, llum i altres.

## 3 JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I MARC LEGAL DEL SERVEI


### 3.1 CONSIDERACIONS PRÈVIES

Sens perjudici de les que s'efectuaran posteriorment amb més detall, sobre la justificació jurídica del procediment a seguir per a l'establiment del servei públic i sobre l'elecció dels models de gestió, cal fer algunes consideracions prèvies, pel que fa a la competència i la titularitat del servei, així com al marc normatiu en l'àmbit local, general i específic per a la prestació de caràcter esportiu que es pretén ordenar al municipi de Llagostera.

Hom parteix d'una primera afirmació, fins a cert punt òbvia, relativa al fet que són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències. Aquesta és la noció, genèrica i imprecisa, que ofereix l'article 85.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL) i que ha requerit l'esforç interpretatiu en seu doctrinal i jurisprudencial. Recollint-ne els pronunciaments principals, i en resum, les característiques essencials d'una activitat de servei públic local serien les següents:

- En l'àmbit subjectiu, es desenvolupa per una entitat local, per ella mateixa o a través d'un gestor, amb el qual aquella es troba vinculada mitjançant una relació jurídica determinada.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Objectivament, no consisteix en qualsevol activitat econòmica, sinó que està constituïda per prestacions tècniques i configurada d'acord amb els criteris de generalitat i d'igualtat i en unes condicions de continuïtat i regularitat.
- És una activitat que ha de ser assumida com a servei públic local per l'entitat, en l'àmbit de llurs competències i conformitat amb el procediment administratiu establert, o bé que ha de ser declarada com a tal per la legislació.


Aquest darrer punt és determinant: per això, el servei públic local exigeix una decisió solemne i pública, per la qual l'entitat local assumeix la titularitat i garanteix, a través dels poders d'ordenació i control, els elements clau de la regularitat i la continuïtat del servei. Aquesta decisió correspon sempre al Ple de l'Entitat Local i precedeix l'elecció de la forma de gestió, tot i que ambdues decisions es poden articular en un procediment conjunt i adoptar-se en la mateixa sessió.

En qualsevol cas, l'afirmació de la competència comporta l'atribució al municipi de les potestats necessàries per a l'ordenació i la implantació del servei, tals com la reglamentària, la d'autoorganització, la de planificació, l'autoritzadora, la inspectora i la sancionadora. L'atribució de les potestats necessàries per a l'establiment, l'ordenació i la implantació dels serveis de competència de les entitats locals és un pressupòsit constantment reconegut per l'ordenament jurídic administratiu, que té la seva expressió més coneguda en l'article 153.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals [ROAS], aprovat per Decret 179/1995, que assenjala:

*Els ens locals tenen plena potestat per crear, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb la legislació vigent.*

La competència és el resultat d'una atribució directa efectuada pel legislador, amb caràcter general per a tots els municipis; és, per tant, una atribució des d'una instància externa a la voluntat municipal. En canvi, la titularitat sobre un servei depèn del tot de la voluntat de cada municipi per a emprendre el procediment que hi condueix, per a exercitar una iniciativa que, en el cas de prosperar, reporta al municipi la posició de titular del servei que queda així publicitat explícitament.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Per la seva part, el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en l'article 247.1, afirma amb claredat que:

*Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris.*

### 3.2 REGULACIÓ DE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS DESPRÉS DE LA REFORMA DE LA LRSAL


La reforma del règim local espanyol efectuada a finals de desembre de 2013, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), es porta a terme en un context de profunda crisi econòmica i de contenció de la despesa pública en l'àmbit de la Unió Europea. El Preàmbul de la LRSAL és prou explícit quant a la justificació de l'aprovació d'aquest text jurídic:

*“La reforma del artículo 135 de la Constitución española, en la nueva redacción dada en 2011, consagra la estabilidad presupuestaria como principio rector que tiene que presidir las actuaciones de todas las administraciones públicas. En desarrollo de este precepto constitucional se aprobó la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que exige nuevas adaptaciones de la normativa básica en materia de Administración local para la adecuada aplicación de los principios de estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera o eficiencia en el uso de los recursos públicos locales. Todo esto exige adaptar algunos aspectos de la organización y funcionamiento de la Administración local, así como mejorar su control económico-financiero.”*

Pel que fa als objectius de la LRSAL, afegeix el seu Preàmbul que:

*“Con este propósito se plantea esta reforma que persigue varios objetivos básicos: clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias de otras Administraciones de forma que se haga efectivo el principio «una Administración una competencia», racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas”.*

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



3.2.1 *Pel que fa a en concret a les competències locals, ens referirem, en primer lloc, a les anomenades competències pròpies dels municipis.*

Com és sabut, l'article 25 de la LBRL estableix, amb caràcter bàsic, l'abast de les matèries sobre les quals els municipis han de disposar de competències pròpies, sempre d'acord amb la regulació que n'efectuï el legislador estatal o autonòmic, segons la distribució sectorial de competències. En primer lloc, l'apartat primer de l'article 25 presenta una nova literalitat. Bandejant la formulació genèrica del text primigeni, d'ara endavant el municipi no podrà promoure tota classe d'activitats ni prestar tants serveis com sigui necessari per satisfer les necessitats dels veïns, sinó que *"en el ámbito de sus competencias, puede promover actividades y prestar los servicios públicos que contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal en los términos previstos en este artículo"*. Aquesta alteració esdevé un aspecte nuclear de la LRSAL, sobre el qual resultarà decisiva la jurisprudència del Tribunal Constitucional, com veurem més endavant.


D'altra banda, la reforma limita significativament la llista de matèries de l'article 25.2 LBRL que fins al moment eren objecte de la competència local i, així mateix, modifica algunes expressions amb l'objectiu de precisar-les. Aquest major grau de concreció ha comportat la supressió de certes matèries i l'aplicació d'una interpretació restrictiva sobre alguns conceptes quan el legislador ha estimat que, en la seva redacció original, eren massa abstractes i generals.

L'article 26 de la LBRL, referit a la prestació dels serveis municipals obligatoris, ha estat igualment objecte de diverses modificacions substancials. Així, quan s'estableix l'obligació dels municipis de prestar els serveis (apartat 1r.), s'omet l'expressió "*por si mismos o asociados*", de manera que, en principi, a partir de la reforma són els municipis per si mateixos els obligats a efectuar les prestacions. Els canvis també abasten els serveis prestats en funció dels trams de població municipal, amb una nova redacció més estricta i reductora. D'altra banda, se suprimeix l'antic apartat 2n. relatiu a la sol·licitud de dispensa de la prestació de serveis quan el seu establiment i prestació sigui d'impossible o molt difícil compliment, i se li dona un nou redactat:

*"En los municipios con población inferior a 20.000 habitantes será la Diputación provincial o entidad equivalente la que coordinará la prestación de los siguientes servicios:*

- a) Recogida y tratamiento de residuos.*
- b) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.*
- c) Limpieza viaria.*

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- d) Acceso a los núcleos de población.
- e) Pavimentación de vías urbanas.
- f) Alumbrado público.

Para coordinar la citada prestación de servicios la Diputación propondrá, con la conformidad de los municipios afectados, al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas la forma de prestación, consistente en la prestación directa por la Diputación o la implantación de fórmulas de gestión compartida a través de consorcios, mancomunidades u otras fórmulas. Para reducir los costes efectivos de los servicios el mencionado Ministerio decidirá sobre la propuesta formulada que deberá contar con el informe preceptivo de la Comunidad Autónoma si es la Administración que ejerce la tutela financiera.


Quando el municipio justifique ante la Diputación que puede prestar estos servicios con un coste efectivo menor que el derivado de la forma de gestión propuesta por la Diputación provincial o entidad equivalente, el municipio podrá asumir la prestación y coordinación de estos servicios si la Diputación lo considera acreditado”<sup>1</sup>.

En l'àmbit de les competències municipals pròpies, les previsions de la LRSAL que acabem de veure mereixen un judici favorable per part del Tribunal Constitucional (sobretot en la STC 41/2016, de 3 de març, a la qual remeten totes les posteriors).

Tot i que no tingui relació amb l'objecte d'aquest expedient d'establiment, és important per comprendre el marc legislatiu la consideració que fa el Tribunal sobre l'article 25.1 de la LBRL que de la Constitució no se'n deriva necessàriament una clàusula general de competències municipals (STC 41/2016, FJ 10è.b), sinó que el seu reconeixement o supressió són opcions polítiques del legislador bàsic estatal. Pel que fa a la minoració del llistat de matèries sobre les quals els municipis han de tenir competències pròpies, inclòs en l'article 25.2 de la LBRL (algunes tan rellevants com els serveis socials, la sanitat, l'educació o els esports), es conclou que tampoc vulnera el mínim constitucionalment garantit de l'autonomia local i que l'ampliació o

<sup>1</sup> Cal fer notar que les referències al “Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas” i l'incís “Para reducir...(fins a)...tutela financiera” van ser declarats inconstitucionals per la STC 111/2016, de 9 de juny.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



reducció de l'esmentat llistat constitueix igualment una opció política del legislador bàsic (STC 41/2016, FJ 12a). En tots dos casos (apartats 1r. i 2n. de l'article 25) el Tribunal considera que no es nega el dret de participació dels municipis en els assumptes que els afecten i, en conseqüència, no es vulnera l'autonomia local garantida constitucionalment.

Arribats a aquest punt, convé fer notar que la reducció o la supressió d'algunes matèries de la llista original de l'article 25.2 de la LBRL (o dels serveis mínims que ha de prestar un municipi, segons l'article 26.2 de la LBRL) tenia una contra mesura en la pròpia LRSAL, mitjançant el seu traspàs a les comunitats autònomes. Així ho preveien les disposicions transitòries primera (salut), segona (serveis socials) i tercera (inspecció sanitària) de la LRSAL. En la seva Sentència 4/2016, el Tribunal Constitucional va considerar inconstitucionals les disposicions transitòries esmentades (així com l'addicional 11a., vinculada a les mateixes), pel fet que el legislador autonòmic no les podria "retornar" als ens locals, és a dir, no podria decidir el seu exercici d'una manera descentralitzada, en favor dels municipis.

En definitiva, en mans del legislador català resta la possibilitat de configurar un espai competencial ampli en favor dels governs locals de Catalunya. Aquesta és una de les conseqüències més importants de la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre la LRSAL.


### 3.2.2 Competències delegades

c) D'altra banda, també efectuarem una referència molt breu a les modificacions sobre el règim jurídic de les competències delegades dels municipis. A conseqüència de la LRSAL, l'article 27 de la LBRL ha experimentat un canvi considerable. En general, i centrant-nos només en l'apartat primer del precepte, l'antiga redacció establí que, sota alguns condicionants que havien de fixar-se en l'acte de delegació, l'Administració de l'Estat o les comunitats autònomes podien delegar en els municipis l'exercici de competències en matèries que afectessin els seus interessos propis quan comportés una millora de l'eficàcia de la gestió i s'assolís una major participació ciutadana. D'acord amb la redacció actual, la major participació ciutadana ja no és un objectiu, i el règim jurídic resultant no és gens favorable a la delegació de competències.

## 3.3 SOBRE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS EN MATÈRIA D'ATENCIÓ SOCIAL

D'acord amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, el sistema públic de serveis socials és integrat pel conjunt de recursos, equipaments, projectes, programes i prestacions de titularitat pública i de titularitat privada acreditats i concertats, destinats a la finalitat d'assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones (arts. 2.1 i 3.1).


Els serveis i prestacions que formen part d'aquest sistema són recollits a la Cartera de serveis socials, aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre. Aquesta cartera es defineix com un instrument dinàmic i unificador de tots els serveis i recursos, ja que a partir de l'estudi de la realitat social i territorial, i des de la previsió i la planificació, es fixen les prestacions del sistema públic de serveis socials. Dins d'aquest conjunt de recursos, **correspon als municipis la competència de complir les funcions pròpies dels serveis socials bàsics**, tal com assenyala l'esmentada Llei 12/2007 (article 31.1).

En aquest punt, volem resumir diverses reflexions d'experts i juristes recollides en el llibre "El Sistema de serveis socials a Catalunya" amb relació a aquesta llei sectorial i el paper reservat per a l'administració local. En primer lloc, com destaca Antoni Bayona, professor titular de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra. *Un dels principis rectors de la Llei de serveis socials és el de subsidiarietat, que inclou, tal com indica la lletra g) de l'article 5, els principis de proximitat i de descentralització, amb l'objectiu que els serveis es prestin en l'àmbit més proper als usuaris. Per aquesta raó no ha d'estranyar que una part important de la Llei 12/2007 es dediqui a determinar la distribució de competències entre els diferents nivells administratius de Catalunya i ho faci, a més, amb una clara voluntat de donar protagonisme a les administracions locals*.<sup>2</sup>

En segon lloc, Vicenç Aguado, professor titular de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona conclou el següent: *Per tal de garantir aquests drets, els ens locals assoleixen un paper fonamental en els serveis socials bàsics quant a porta d'entrada al sistema i per assegurar l'autonomia personal atenent l'usuari en el seu entorn en la mesura que ho faci possible la seva situació personal. A partir d'aquí, l'atenció de les necessitats específiques dels usuaris es fa respecte als serveis socials especialitzats que són de responsabilitat autonòmica, si bé hauran de*

<sup>2</sup> BAYONA I ROCAMORA, A. "El sistema de serveis socials a Catalunya", primera edició: desembre de 2008. Pàgina 74.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



gestionar-se des del principi de descentralització i en el marc d'una nova organització territorial".<sup>3</sup>


Finalment, Vicens Aguado afegeix: *Cal dir que des de la Constitució de Cadis i de la Llei de Beneficència de 1822 els serveis socials han esdevingut una competència que tradicionalment entra dins de l'esfera local i que forma part del contingut de l'autonomia local. En els serveis d'atenció a la persona cobra una importància significativa el factor proximitat. La raó d'això és doble: en primer lloc, la proximitat permet detectar i identificar amb major precisió les necessitats de la població i, en segon lloc, permet que la persona pugui continuar, en la mesura del possible, en el seu propi entorn. Cal dir que, a més a més, possibilita que l'Administració pugui emprendre mesures i actuacions preventives destinades a evitar que es produeixi la situació de necessitat social. En aquest sentit, aquests serveis bàsics estan orientats a fomentar l'autonomia personal i han de donar respostes en l'àmbit propi de convivència.*

Aquests serveis socials bàsics són, doncs, el primer nivell del sistema públic de serveis socials i la garantia de més proximitat a les persones usuàries i als àmbits familiar i social i tenen un caràcter polivalent, comunitari i preventiu per a fomentar l'autonomia de les persones perquè visquin dignament, atenent les diferents situacions de necessitat en què es troben o que es puguin presentar. Els serveis socials bàsics han de donar respostes en l'àmbit propi de la convivència i la relació de les persones destinatàries dels serveis.

És en aquest àmbit general de l'assistència i els serveis socials a la gent gran, però específicament centrat més en la participació i el foment de les relacions cíviques, lúdiques i socials i en la dinamització sociocomunitària i el foment de la cultura, en què es podrien enquadrar els objectius a assolir amb l'establiment del servei local de Llar d'Avis de Llagostera.

<sup>3</sup> AGUADO I CUDOLÀ, V. "El sistema de serveis socials a Catalunya", primera edició: desembre de 2008. Pàgines 117 i 131.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Tenint en compte que la millora de la qualitat de vida de totes les persones del municipi, i entre elles de la gent gran, és una de les prioritats de l'Ajuntament de Llagostera, perquè les persones grans juguen un important paper en el teixit i la convivència social i comunitària del municipi: fan de cuidadores, donen suport a les famílies i aporten coneixement al conjunt de la societat de la qual formen part. La vellesa és una part d'un cicle vital i cal promoure la participació i la integració de la gent gran en tots els àmbits, així com garantir-los els recursos especialitzats adients pel que fa a les seves necessitats funcionals i relacionals d'aquest grup poblacional tan heterogeni.


Tot i que podríem distingir 4 àmbits normatius i/o competencials diferents:

1. Internacional
2. Estatal
3. Autonòmic
4. Municipal

Específicament, i com a objecte del present informe, ens centrarem en el marc normatiu i competencial municipal. **L'Ajuntament de Llagostera, dins l'àmbit de les competències que li són pròpies, a l'empara del principi d'autonomia local que recull la Carta Europea d'autonomia local, de la Constitució Espanyola i de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; i d'acord amb l'article 25 LRBRL, i la modificació substancial a partir de la LRSAL que com hem vist va produir una nova definició de molts àmbits materials, té competències pròpies en matèries que poden impactar de forma directa, o indirecta, en el col·lectiu de la gent gran, com són els serveis d'atenció social, la promoció de la cultura, el transport col·lectiu urbà, la protecció de la salubritat pública, o la promoció de l'esport i les instal·lacions esportives i de l'ocupació del temps lliure.**

L'article 66.2 TRLMRLC estableix que els ens locals tenen competències pròpies, entre d'altres, en els àmbits de la participació ciutadana, la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut, la prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials. D'igual forma regula, a l'article 67, els serveis mínims que els municipis, independentment o associats, han de prestar, amb una llista gairebé idèntica a la recollida a l'article 26 LRBRL. La garantia d'aquestes atribucions competencials facilita, precisament, l'efectivitat d'aquesta autonomia, la qual és del

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



tot necessària per a l'establiment del servei públic de Llar d'Avis, essent el Ple de la Corporació l'òrgan competent.

### 3.4 CONCLUSIONS DE LA JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I PROCEDIMENT A SEGUIR PER A L'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC LOCAL DE LLAR D'AVIS.

Els ens locals tenen potestat per constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables. Els serveis públics de competència local han de gestionar-se, de la forma més sostenible i eficient, sigui de forma directa o bé indirectament.


La normativa aplicable és bàsicament:

- L'article 128.2 de la Constitució Espanyola.
- Els articles 7, 21.1.s), 22.2.f), 25, 26, 47.2.k), 85 i 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local.
- Els articles 95 i 97 del Text Refós de les disposicions legals Vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- Els articles 30 a 36 i 41 a 112 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat pel Decret de 17 de juny de 1955.
- Els articles 243 a 257 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 158 a 163 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

D'altra banda, l'article 7 de la Llei 7/1985 consagra el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i l'article 230 de la Llei 8/1987 disposa que els municipis tenen plena potestat per a la constitució i organització dels serveis de llur competència, entre els quals es compten els esmentats.

Per tot això, l'Ajuntament de Llagostera està plenament capacitat per a l'establiment del servei públic municipal de Llar d'Avis, si bé haurà de seguir la tramitació que estableixen concretament els articles 159, 160 i concordants del Reglament d'obres activitats i serveis dels ens locals (ROAS), com ja ens hem referit anteriorment.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Així doncs, el procediment per a aprovar l'establiment del servei, fer-ne la regulació necessària per a la seva correcta prestació i determinar-ne la forma de gestió, es desenvolupa als articles 159 i 160, que es refereixen a l'expedient per a la implantació del servei en els termes següents:

Article 159. Expedient per a la implantació del servei

159.1 La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) Les característiques del servei.
- b) La forma de gestió.
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.
- d) L'estudi econòmic financer i, si escau, les tarifes a percebre dels usuaris.
- e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.
- f) El règim estatutari dels usuaris.

159.3 El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.


159.4 Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

Article 160. Procediment per a l'establiment dels serveis.

160.1 L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa.

160.2 El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



*que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.*

En termes similars, sobre l'establiment i la garantia municipal del servei, l'article 250 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRL) detalla el següent:

*Per a establir i garantir la continuïtat dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament:*

- a) *Les característiques del servei.*
  - b) *Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista.*
  - c) *Les tarifes a percebre dels usuaris.*
  - d) *El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau.*

#### 4 JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA


##### ✓ Situació actual

Actualment, la situació actual de la Llar d'Avis presenta una interinitat de l'associació de jubilats, ja que en data de tancament del present informe la junta ha presentat la seva dimissió i no s'ha pogut assolir un relleu d'aquesta, l'Ajuntament es planteja, davant aquesta nova circumstància, la necessitat d'assumir íntegrament la gestió i explotació de tot l'equipament, independentment de decidir amb quin model de prestació ho durà a terme de forma efectiva, però sempre amb una perspectiva d'unificar en un mateix gestor els ingressos i despeses del centre.

Fins ara, la junta de l'associació de jubilats cobra una quota fixa anual de 12 euros als seus associats, que actualment són 324, a més del preu que pugui percebre per fer front a les despeses de les activitats que desenvolupa i organitza, com els balls, activitats esportives, lúdiques o d'oci, sessions de cinema o altres. A tall d'exemple, la sessió de ball amb berenar té un preu de 9€ i si únicament és ball, de 5€. Per tant, els ingressos d'aquestes activitats ingressa directament l'associació que, per la seva banda, fa ús de les instal·lacions i espais municipals de la Llar en virtut dels acords assolits en el seu dia amb l'Ajuntament.

Per la seva banda, l'Ajuntament fa front a les despeses dels subministraments de l'edifici, més enllà de les reparacions i manteniments del propi equipament. Així, segons la informació facilitada per l'Ajuntament, les despeses en concepte de subministraments (elèctrics, cànon pel subministrament d'aigua, gas, telefonia, manteniments i altres, etc... de l'edifici on està ubicat

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



la llar de jubilats suposen un import estimat 10.000€ anuals i no s'imputa cap cost directe en concepte de despeses de personal.


Per la seva banda l'explotació del bar-cafeteria que actualment gestiona una empresa del tercer sector, segons la informació aportada per la mateixa empresa, genera el següent compte d'explotació referit al 2024:

Taula 2 Compte d'explotació bar 2024, segons les dades de l'empresa que l'explota actualment

CONCEPTE	IMPORT
<b>Import net de la xifra de negocis</b>	<b>61.891,46 €</b>
Prestacions de serveis	61.891,46 €
<b>Aprovisionaments</b>	<b>- 37.799,94 €</b>
Consum de mercaderies	- 37.799,94 €
<b>Altres ingressos d'explotació</b>	<b>18.457,71 €</b>
Subvencions d'explotació	18.457,71 €
<b>Despeses de personal</b>	<b>- 66.631,92 €</b>
Sous i salaris	- 50.454,32 €
Càrregues socials	- 16.177,60 €
<b>Altres despeses d'explotació</b>	<b>- 5.275,04 €</b>
Serveis exteriors	- 5.083,01 €
Tributs	- 192,03 €
<b>Amortització de l'immobilitzat</b>	<b>- 5.670,70 €</b>
<b>Altres resultats</b>	<b>5.207,85 €</b>
<b>Despeses financeres</b>	<b>- 458,01 €</b>
Deutes amb empreses del grup	- 58,99 €
Deutes amb tercers	- 399,02 €
<b>RESULTAT FINANCER</b>	<b>- 458,01 €</b>
<b>RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS</b>	<b>- 30.278,59 €</b>
<b>Impostos sobre beneficis</b>	<b>- 30.278,59 €</b>
<b>RESULTAT OPERACIONS CONTINUADES</b>	<b>- 30.278,59 €</b>
<b>RESULTAT DE L'EXERCICI</b>	<b>- 30.278,59 €</b>

Tal com s'ha dit anteriorment, aquesta empresa del tercer sector disposa de diverses subvencions que, com s'observa al balanç d'explotació, suposen un import de 18.457,71 €, entre les de l'Ajuntament i les de la Diputació de Girona.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Tot i les subvencions, el compte d'exploració que aporta l'empresa, es deficitari per un import de 30.278,59€.

✓ Proposta de futur


De cara al futur, l'Ajuntament pretén que tots els serveis inclosos dins de l'equipament puguin autofinçar-se per a poder aconseguir una gestió més eficient del mateix, dinamitzant l'espai i millorant la seva gestió, augmentant l'horari d'obertura a l'estiu, promoure activitats els diumenges al matí, etc...i totes aquelles que es puguin dur a terme a proposta del possible gestor que tingui l'equipament i que li permeti un equilibri econòmic que no posi en risc la continuïtat d'aquest.

En definitiva, es preveu que el futur gestor de la Llar municipal d'Avis de Llagostera dugui a terme les següents tasques destinades a la gestió, explotació i manteniment de l'equipament:

- ✓ Dinamitzar les instal·lacions mitjançant una variada oferta lúdica en els espais corresponents (bar, sala, terrassa, etc..)
- ✓ Exercir el control i la custòdia de les claus d'accés a l'equipament i les tasques de consergeria d'obertura i tancament.
- ✓ Realitzar la recaptació de les quotes establertes per cadascun dels serveis que es puguin prestar, tals com quotes anuals dels jubilats, si escau, entrades puntuals per activitats diverses de caràcter lúdic, social o cultural que pugui organitzar en el recinte, els preus derivats per la venda de productes i l'oferta del bar i totes aquelles que es determini per part del gestor.
- ✓ Responsabilitzar-se de la neteja, conservació i manteniment de tots els espais compresos en l'equipament, incloent-hi els espais exteriors.
- ✓ Vetllar per l'eficiència en l'ús de les instal·lacions i garantir el compliment dels criteris d'estalvi energètic.
- ✓ Vetllar perquè els usuaris del recinte compleixin les normes d'ús d'aquest, d'acord amb el reglament del servei municipal així com totes aquelles normes que puguin ser d'aplicació.

Els horaris mínims proposats d'obertura de l'equipament són els següents:

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Taula 3 Horaris previstos de funcionament de l'equipament municipal de la Llar d'Avis

Període de l'any	Horari LLAR AVIS dimarts a dissabte	Horari LLAR AVIS diumenge
2 SETEMBRE - 23 JUNY	09:00h a 19:00h	09:00 h a 14:00 h
24 JUNY - 1 SETEMBRE	09:00h a 21:00h	09:00 h a 14:00 h


Per al funcionament del bar s'ha previst un mínim d'ús diari de sis dies a la setmana durant tot l'any; amb un mínim de 6 hores diàries d'obertura que podrà establir el gestor en funció de les demandes de les persones usuàries, principalment jubilats i altres clients, havent de servir menús de dinar en un mínim de 3 dies a la setmana. En tot cas el funcionament del bar s'adequarà als horaris de funcionament de l'equipament i l'entitat gestora/empresa explotadora del mateix podrà ampliar la seva obertura prèvia autorització de l'Ajuntament.

#### - INGRESSOS PREVISTOS

1. Quotes anuals: prenent com a referència la quota actual que paguen els associats de 12€ anuals, per un total de 324 socis, fan un total per quota anual de 3.888,00 €.
2. Com a altres ingressos es consideren els següents: balls, activitats esportives, lúdiques, etc... amb una previsió d'importar un import de 25€ anuals per cada associat, com a càlcul mitjà, fent un total de 8.100,00€.
3. Els càlculs d'una possible projecció dels ingressos de l'explotació del bar s'ha fet a partir d'una estimació d'usuaris potencials de l'equipament d'hostaleria, tenint en compte també les dades aportades per l'explotador actual.  
A partir de l'ingrés actual de 61.000,00€ es pot estimar que es produirà un increment derivat de les millores en l'explotació i el foment de les activitats, la promoció i la difusió per part del futur gestor (ampliació d'horari, més menús -a preus entre 12 i 14€ d'acord amb altres ofertes similars en el mateix municipi, i oferta gastronòmica, aperitius etc...), fins a arribar a un total de 70.000,00 € l'any.
4. El total d'ingressos previstos aproximats serien de 81.988,00€.

#### - INVERSIONS

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



A partir de les darreres inversions realitzades per l'Ajuntament, entre les quals hi ha l'arranjament i millora de la cuina del bar i la renovació de tot el mobiliari es considera que a l'equipament no li cal cap inversió important que s'hagi de considerar com a un cost futur a mitjà termini, més enllà de les possibles millores, arranjaments o mobiliari que pugui incorporar al seu compte el futur explotador.

- **DESPESES ORDINÀRIES**

1. Personal: es preveu la necessitat d'un responsable/dinamitzador de l'equipament, un cuiner i un ajudant de cuiner/cambrer en funció dels horaris d'obertura del bar; les funcions d'obertura i gestió dels espais estaran realitzats per aquest mateix personal, podent intercanviar entre ells les funcions, és a dir, el responsable del bar pot estar pendent de l'obertura i tancament sense la necessitat de què el responsable i dinamitzador de tot l'equipament hi estigui presencialment.

Per aquest concepte es preveu un import aproximat de 50.000,00€ anuals incloent tots els conceptes laborals (seguretat social i/o autònoms, sous i salaris, etc...).

2. S'inclou en concepte de subministraments alimentaris necessaris per al funcionament del bar un 35% del total dels ingressos previstos del bar, fent un import de 17.500,00€.
3. Es considera un import de 3.000,00€ anuals en concepte de petits manteniments i reparacions així com un import de 2.400€ en concepte de neteja de l'equipament.
4. Les despeses de subministraments seran a càrrec de l'Ajuntament, tal com ha fet els darrers anys.


- **TOTAL COSTOS D'EXPLOTACIÓ**

Els costos previstos de l'explotació de l'equipament de la Llar d'Avis, en resum, és el següent:

*Taula 4 Costos previstos per a l'explotació de la Llar d'Avis municipal, incloent-hi el bar.*

Concepte	Import
Personal	50.000,00 €
Costos explotació	22.900,00 €
<b>TOTAL COSTOS</b>	<b>72.900,00 €</b>

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- **RESULTAT BRUT D'EXPLOTACIÓ**

D'acord amb les previsions anteriors, els ingressos de 81.988,00 € són suficients per fer front a les despeses previstes, que s'han estimat en 72.900,00 €, amb les consideracions efectuades, de tal manera que la diferència de 9.000,00€ és el que ha de permetre cobrir les despeses generals que pugui tenir el gestor del servei i el benefici industrial en cas de gestió indirecta.

**4.1 SITUACIÓ FINANCERA DE L'AJUNTAMENT I LES IMPLICACIONS DELS PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA**

La **Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera** (LOEPSF) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos de les administracions públiques, es realitzarà en un marc **d'estabilitat pressupostària**, entenent com a tal una situació d'equilibri o superàvit estructural.

L'estabilitat pressupostària és una magnitud o indicador que pretén limitar l'endeutament per sobre del total que s'amortitza anualment. Implica que els recursos corrents i el capital no financer han de ser suficients per cobrir les despeses corrents i de capital no financer.


En aplicació de l'article 32 de LOEPSF, quan de la liquidació del pressupost es dedueix un excedent, aquest s'hauria d'assignar, tant en el cas de l'estat, CC.AA i Corporacions Locals, per reduir el deute net. En el mateix sentit, l'article 12.5 de LOEPSF, estipula que els ingressos que s'obtinguin per sobre del pronòstic s'utilitzaran per reduir el nivell de deute públic completament.

D'altra banda, de conformitat amb les disposicions de l'article 30 de la LOEPSF, cada administració pública ha d'aprovar un límit de despesa no financera que marcarà el límit màxim d'assignació dels seus recursos pressupostaris.

Aquest límit d'assignació de recursos serà determinat per l'aplicació en cada exercici pressupostari, de la **regla de despesa** a la qual es refereix l'article 12 de la Llei abans mencionada, de manera que la variació de despesa computable entre diferents exercicis no haurà d'excedir la taxa de referència del creixement del PIB, que serà determinada pel Ministeri d'Hisenda.

D'acord amb l'article 13 de la LOEPSF, **el volum de deute públic**, definit segons el protocol del procediment de dèficit excessiu, en el conjunt de les administracions públiques, no pot superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals. Aquest límit es

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



distribuirà segons els següents percentatges: 40% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de les comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals.

La LOEPSF estableix al mateix temps que, **en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora formularà un pla economicofinancer (en endavant, PEF)** que permeti en l'any en curs i el següent, l'acompliment dels objectius o de la regla de despesa amb el contingut i abast previstos en aquesta llei.

Durant els exercicis 2020-2023 les regles fiscals, els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, així com la regla de la despesa, han romàs suspeses. En conseqüència, les entitats locals no han estat obligades a complir amb els objectius d'estabilitat, deute públic ni regla de la despesa durant els citats quatre anys.

No obstant això, l'any 2024 la situació de suspensió ha arribat a la seva fi, per la qual cosa les regles fiscals han estat reactivades i això ens situa de ple en un escenari en el qual han de ser d'aplicació. Així, en la liquidació de l'exercici 2024 ja no és una estimació al tancament el compliment de l'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa sinó que és una constatació, i en el cas d'incompliment s'hauria de procedir a les mesures correctives i coercitives corresponents.


Així doncs, caldrà tenir present el nou escenari de major exigència en el compliment dels compromisos d'estabilitat pressupostària per part de totes les administracions públiques.

L'Ajuntament de Llagostera, per la seva part, presenta un nivell d'endeutament per sota dels límits legals perquè s'ha anat incrementant en els darrers anys, per exemple amb relació al 2022. Així, d'acord amb l'informe econòmic financer d'aprovació del pressupost i la plantilla per a l'any 2024, el deute viu estimat a 31 de desembre de 2024 és de 4.384.813,21€ (davant uns ingressos corrents del darrer exercici liquidat de 10.697.907,07 €) situant-se la ràtio legal del deute viu en 40,90%, a partir de la consolidació dels comptes de l'Ajuntament i de la OA Residència Josep Baulida.

A finals del 22 la ràtio de deute viu era del 27,92%

Tot i aquest increment, l'endeutament municipal estaria per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Així doncs, el consistori es trobaria en condicions, des del punt de vista dels principis de compliment dels compromisos d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'optar per qualsevol de les formes de gestió per explotar els serveis públics municipals que preveu la normativa de bases de règim local que es desenvolupen a continuació.

## 5 JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA

El servei a establir és, en principi, susceptible de ser prestat mitjançant qualsevol de les formes de gestió previstes legalment. La Llei de Bases de Règim Local, a partir de la redacció donada per la LRSAL, i en concret **l'article 85 de la Llei de Bases del Règim Local (LBRL)**, estableix quins són **els diferents models de gestió de serveis públics** i les particularitats entre ells.

En el seu primer incís indica que:

1. *Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències.*

El segon incís d'aquest article estableix que:

*Els serveis públics de competència local s'hauran de gestionar de la manera més sostenible i eficient entre les enumerades a continuació:*


A) **Gestió directa:**

- a. *Gestió per la mateixa Entitat Local*
- b. *Organisme Autònom Local*
- c. *Entitat pública empresarial local*
- d. *Societat mercantil local, el capital social de la qual sigui de titularitat pública*

- B) **Gestió indirecta**, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, [entengui's referit al contracte de concessió de Serveis Públics amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, que deroga el RDL 3/2011].

Així mateix, el Text refós de la Llei municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC), article 249 del Decret Legislatiu 2/2003, estableix igualment que la facultat d'establir el sistema de

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals, partint de la premissa que aquests hauran de gestionar-se de la forma **més sostenible i eficient**.

### 5.1 Sobre la determinació de la forma de gestió més eficient i adequada

La Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) apunta que un ajuntament pot triar la manera en què vol gestionar un determinat servei, sempre que ho justifiqui amb criteris de sostenibilitat i eficiència, això és, l'optimització de costos i un servei de màxima qualitat que satisfaci les necessitats dels veïns i veïnes de la població i, especialment, el col·lectiu de les persones de major edat a les quals va adreçada el servei de casal d'avis.. Partint de la premissa, doncs, que l'atenció a aquests col·lectius ha de ser una prioritat de l'administració pública i que ha de garantir-ne l'accés en condicions de qualitat i equitat, també s'han de sospesar tots els paràmetres i circumstàncies sense oblidar que són els criteris d'eficiència i eficàcia en la gestió dels recursos públics municipals els que, segons la LRSAL, han de ser prioritàries en l'elecció del model de gestió més adequat per al municipi de Llagostera.

En resum i en el cas que ens concerneix, es planteja l'estudi d'alternatives de gestió bàsicament centrat en les següents opcions, tenint en compte que el municipi de Llagostera no disposa d'empreses públiques ni es planteja la creació d'una SML de bell nou per assumir la gestió de la Llar de Jubilats.

- Gestió directa:


<b>Gestió directa</b>
<b>Entitat Local/ Organisme Autònom Local</b>


- Gestió indirecta

<b>Gestió indirecta</b>
<b>Concessió de serveis amb operador privat</b>

### 5.2 GESTIÓ INDIRECTA

D'acord amb la regulació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP, la prestació

<b>Signatura 1 de 1</b>		
	Diana Moya Redondo	29/09/2025 Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	<b>Codi Segur de Validació</b>	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	<b>Uri de validació</b>	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	<b>Metadades</b>	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



de forma indirecta es regeix mitjançant un contracte de concessió de serveis, les característiques del qual es detallen a continuació:

#### 5.2.1 Contracte de concessió de serveis

Ve regulat en els articles 15, 29 i del 284 al 297 de la LCSP.

Ve definit en l'article 15 de la LCSP com:

“1. El contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei, la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la seva contrapartida vingui constituïda bé per al dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat de percebre un preu.

2. El dret d'exploració dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats en l'apartat quart de l'article anterior.”


En aquest context, ens referim breument a la consideració dels requisits per tal de configurar un model de gestió indirecta mitjançant contracte de concessió de serveis.

I en destaquem l'apartat 4 de dit article, en què es posa de relleu que el dret d'exploració de l'equipament comporta la transferència al concessionari del risc operacional en l'exploració de les obres, incloent en risc de demanda o de subministrament, o d'ambdós. S'entén per risc de demanda el que es deu a la demanda real de les obres o serveis objectes de contracte i risc de subministrament el relatiu al subministrament de les obres i serveis objectes del contracte, en particular el risc que la prestació de serveis no s'ajusti a la demanda.

Al mateix temps, l'article 284.1 estableix que: “1. L'Administració podrà gestionar indirectament, mitjançant contracte de concessió de serveis, els serveis de la seva titularitat o competència sempre que siguin susceptibles d'exploració econòmica per particulars.

Les concessions podran adjudicar-se directament a una societat d'economia mixta en la qual concorri majoritàriament capital públic amb capital privat, sempre que l'elecció del soci privat s'hagi efectuat de conformitat amb les normes establertes en aquesta Llei per a l'adjudicació del contracte l'execució del qual constitueix el seu objecte, i sempre que no s'introdueixin modificacions en l'objecte i les condicions del contracte que es tinguessin en compte en la selecció del soci privat (DA 22ª. 1 de la LCSP).

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



La LCSP actual no defineix el contracte de concessió o el contracte d'obres per la seva naturalesa prestacional, sinó pel seu contingut econòmic, atès que sempre ha d'implicar la transferència al concessionari de l'anomenat "risc operacional". En altres paraules, l'objecte deixa de ser l'únic criteri delimitador del contracte i s'abandona la que havia estat una constant des de la Llei de contractes de l'Estat de 1965, de manera que amb la nova llei els contractes de concessió estan definits, exclusivament, en funció de si comporten la transferència del risc operacional al contractista o no.

D'acord amb l'anterior, doncs, perquè sigui legalment possible la figura del contracte de concessió de serveis **és condició sine qua non que es produeixi l'efectiva translació del risc operacional des de l'Administració contractant al concessionari.** És a dir, el risc operacional suposa que el concessionari no té assegurat un benefici per la gestió del servei, que es tradueix en la possibilitat real que incorri en guanys inferiors a les previstes per ell i, fins i tot, a pèrdues econòmiques.

### 5.3 GESTIÓ DIRECTA

Pel que fa a en concret a les modalitats de gestió directa, la regulació del règim jurídic de cadascuna d'elles s'efectua de manera succinta en el TRLMRL (article 252 i següents) i, sobretot, al ROAS (article 190 i següents). Tot i que força allunyat del context jurídic actual, tant pel que fa a la normativa de règim local com –particularment- de contractació pública, encara podem esmentar algunes disposicions vigents del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales (RSCL), aprovat per Decret de 17 de juny de 1955. El seu article 41 estableix que:

*"Se entenderá por gestión directa la que para prestar los servicios de su competencia realicen las Corporaciones locales por sí mismas o mediante Organismos exclusivamente dependientes de ellas"*


Per la seva banda, el que recull el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals), aprovat mitjançant el decret 179/1995 de 13 de juny (ROAS, en endavant), en el capítol 2, secció primera i en els articles 190 i següents, es reproduïx tot seguit:

#### 5.3.1 Gestió directa ordinària:

*Article 190*

#### 5.3.2 Gestió directa per mitjà d'una organització especial

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Per la seva banda i essent una mica més explícits amb les referències normatives, la Llei 40/2015 d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic regula els diferents vehicles (organismes autònoms estatals, entitats públiques empresarials i societats mercantils) existents en l'ordenament jurídic perquè l'Administració dugui a terme les seves funcions. Tot i ser una llei estatal, és directament aplicable a l'àmbit local (Ajuntaments).

La diferència entre els organismes autònoms (OA), entitats públiques empresarials locals (EPEL) i societats mercantils locals (SML) es basa en dos criteris: la naturalesa de les activitats i el Dret al qual es sotmeten.

Les formes de gestió directa del servei públic es caracteritzen perquè la titularitat de la competència i el seu exercici recau en mans públiques, i podem dir que els riscos associats a l'exercici de l'activitat també, en tant en quant és l'ens local qui assumeix i centralitza el servei i exerceix de manera exclusiva **les potestats de direcció, programació, supervisió i control de la prestació**. Les formes de gestió directa es diferencien en dos grans tipus, això és, o bé la prestació del servei el fa directament la mateixa Administració amb els seus serveis municipals o bé crea un ens diferent i especialitzat per a fer-ne la gestió. En el primer supòsit parlem de "gestió pública indiferenciada". En els altres supòsits es crea un ens amb personalitat jurídica que té per objecte determinat la prestació d'un o més serveis públics i que es pot regir o bé per normes de dret públic o bé per normes de dret privat depenent de la seva forma jurídica. Així, l'organisme autònom és un ens que es regeix pel dret públic, mentre que la resta regeixen per dret privat.


El vigent article 85.2 de la LRBRL –a partir de la redacció donada per la LRSAL– preveu el següent:

*Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:*

*A) Gestión directa:*

- a) Gestión por la propia Entidad Local (EL)*
- b) Organismo autónomo local. (OA)*
- c) Entidad pública empresarial local. (EPEL)*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública. (SML)*

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




*Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión [...]. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.*

És a dir, les formes de gestió directa del servei públic es caracteritzen perquè la responsabilitat de l'exercici de la competència municipal recau en mans públiques, de tal manera que els riscos associats a l'exercici de l'activitat també, en tant en quan és l'ens local qui assumeix i centralitza el servei i exerceix de manera exclusiva les potestats de direcció, programació, supervisió, operativa i control de la prestació, a més de la capacitat per fer front a Inversions importants i de gran volum, com és el cas del servei que és objecte del present informe.

#### 5.4 Situació organitzativa de l'Ajuntament de Llagostera

En els processos d'estudi de l'alternativa més eficient i sostenible per tal que un ajuntament assumeixi la gestió d'un servei públic, més enllà dels impactes econòmics que pugui suposar i de les repercussions financeres, es valora igualment la capacitat del mateix consistori per fer front, amb els seus mitjans, a les necessitats que implica el desplegament de la nova prestació establerta. És a dir, quan es valora la possibilitat d'una prestació pública amb la modalitat de gestió directa, especialment amb els mitjans humans i materials de la mateixa entitat local, sovint es considera un hàndicap la manca d'estructura i recursos dels diferents serveis i departaments municipals. En el cas de Llagostera, s'ha de tenir present que l'actual plantilla, tant el personal de l'àrea municipal de Serveis Socials com els mateixos serveis centrals, hauria d'incrementar la seva dedicació i els seus recursos per tal de fer front a la gestió de la Llar d'Avis, tot i que el nombre de persones d'aquesta àrea és limitat i caldria, per tant, recórrer a noves contractacions de personal, sense oblidar les dificultats amb què es troben les administracions locals en el moment d'haver de contractar nou personal per cobrir aquestes mancances.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



## 6 CONCLUSIONS SOBRE LES ALTERNATIVES DE GESTIÓ

En virtut de la potestat d'autoorganització de les entitats locals (arts. 4 .1.a LRBRL i 8.1.a i 249.1 TRLMRLC) i en virtut del principi de llibertat d'elecció en el mode de gestió, l'Ajuntament de Llagostera té la potestat i la discrecionalitat per adoptar la decisió que el servei públic es presti de forma directa o indirecta a través d'un tercer agent aliè a l'entitat, tot donant compliment als requisits de garantir un servei eficient, sostenible i de qualitat.


Tot i que a priori no existeix cap impediment per adoptar una forma o altra de gestió, hem de ressaltar, això no obstant, les peculiaritats dels serveis públic que s'està regularitzant. Es tracta d'assumir de forma efectiva el control, explotació i gestió de la Llar d'Avis, incloent-hi el bar cafeteria, en un model unitari que substitueix l'actual, en què el bar gairebé sempre s'ha explotat amb una entitat externa- bé sigui un autònom o una empresa del tercer sector com ara-, mentre que la resta d'espais de l'equipament els gestiona l'associació de jubilats i pensionistes, que en fa ús per a organitzar esdeveniments socials, culturals o lúdics, tot cobrant de forma directa als socis de l'entitat un preu -tot i que sovint simbòlic- per fer front a les despeses de l'organització o bé pagar els monitors que fan les classes o els músics de les sessions de ball, entre altres.

Ara es pretén unificar aquesta gestió, especialment en un moment en què ha dimitit la junta de l'associació i no es preveu que tingui relleu de forma immediata, regularitzant d'aquesta manera l'ús d'un equipament públic, en què es genera activitat i que suposa unes despeses en concepte de manteniment de l'edifici, neteja de les instal·lacions, subministraments d'aigua, llum i gas..

**Amb la voluntat de dinamitzar tot l'equipament públic, ampliar l'horari d'obertura i dels serveis que pugui oferir el bar -tot aprofitant la reforma de la cuina -i la potencialitat de l'espai de la terrassa, es conclou que l'alternativa més factible per a la gestió integral de l'equipament de Llar d'Avis municipal de Llagostera és la gestió indirecta mitjançant un contracte de concessió de serveis, incloent-hi l'explotació del bar- cafeteria.**

Així doncs, la utilització de les concessions, de servei públic o d'obra, per a la provisió d'equipaments i serveis socials poden considerar-se, seguint els paràmetres comunitaris una vegada ajustats al nostre dret intern, com a contractes de col·laboració public- privat, de tal manera que es concedeix la gestió o prestació d'un servei públic a canvi del dret a la seva explotació per part de l'adjudicatari, que es retribueix directament dels ingressos que pot


Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a


	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



percebre de l'activitat ordinària del bar i de les que pugui generar en la Llar destinades al col·lectiu de la gent gran del municipi.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



## PROJECTE D'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC DE LLAR D'AVIS DEL MUNICIPI DE LLAGOSTERA

### 7 ASPECTES GENERALS I OBJECTIUS A ASSOLIR

Els canvis demogràfics experimentats en els darrers anys en les nostres societats, l'augment de l'esperança de vida i la disminució de la natalitat han provocat un increment molt significatiu del pes social de les persones grans a la nostra societat.

En resposta a aquesta realitat social els diversos nivells de govern han vist la necessitat d'articular iniciatives a nivell legal i institucional per tal de fer front a aquesta.


Una d'aquestes iniciatives governamentals és la creació d'equipaments cívics específics destinats al col·lectiu de les persones grans, que tenen com a finalitat promoure el seu benestar i la seva participació com a membres actius de la societat civil. En el marc del civisme com a eix vertebrador, ofereixen a les persones usuàries serveis i activitats i col·laboren amb el teixit associatiu cedint a les entitats l'ús d'espais per activitats de caràcter cívic i social. Es tracta en el seu conjunt d'equipaments que tenen com a objectiu fomentar el benestar de la gent gran mitjançant el foment de la convivència i la cohesió socials i la participació d'aquest col·lectiu com a membres actius de la societat civil.

En relació amb aquestes consideracions, la implantació del servei públic de Llar d'Avis a Llagostera es deriva de la necessitat detectada per l'Ajuntament de Llagostera d'ajustar a la legalitat la situació de la finca situada al carrer Concepció, 20 de Llagostera, que des de l'any de la seva construcció ha estat objecte d'una utilització pública, notòria i continuada per un ús general consistent en Llar d'Avis, i que de forma consegüent, en virtut d'allò que disposen els articles 204 lletra c) del Decret Legislatiu pel qual s'aprova el TRLMRLC, i 66.2 lletra a) de la Llei 33/2003, de patrimoni de les administracions públiques, té naturalesa jurídica demanial.

Així mateix, la implantació d'aquest servei públic té la voluntat de fer front a les problemàtiques relacionades amb l'envelliment de les nostres societats i la necessitat de prestar serveis a un col·lectiu cada cop més nombrós com és la gent gran que té unes necessitats específiques.

La Llar d'Avis de Llagostera es configurarà com un equipament públic municipal dedicat a la gent gran, però també oberta a tota la ciutadania, que tindrà com a objectiu la promoció i la participació d'aquest col·lectiu com a membres actius de la societat civil. Concretament, seran

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




objectius de la Llar d’Avis la promoció del benestar, fomentar la convivència, la integració i la relació amb el medi social, així com qualsevol altra actuació orientada a la mateixa finalitat mitjançant relacions humanes.

Atès que la millora de la qualitat de vida de totes les persones del municipi, i entre elles de la gent gran, és una de les prioritats de l’Ajuntament de Llagostera es regularitza la creació d’aquest servei municipal i s’impulsa i promociona, ja que les persones grans juguen un paper clau en el teixit social: fan de cuidadores, donen suport a les famílies i aporten coneixement al conjunt de la societat de la qual formen part. La vellesa és una part d’un cicle vital i cal promoure la participació i la integració de la gent gran en tots els àmbits, així com garantir-los els recursos especialitzats adients pel que fa a les seves necessitats funcionals i relacionals d’aquest grup poblacional tan heterogeni.

En termes generals, el Projecte d’Establiment del Servei Municipal de Llar d’Avis fixa els següents objectius a assolir:

- Diversificació de l’oferta i incorporació de nova oferta complementària cultural, lúdica i comunitària que pugui ajudar a dinamitzar l’equipament municipal:
  - Oferir una gamma àmplia i variada d’activitats per satisfer les necessitats de la gent gran del municipi, principalment.
  - Abordar els reptes derivats de l’increment de la popularitat de determinades activitats vinculades a la salut i a la pràctica i el lleure, a més d’altres activitats complementàries com poden ser esdeveniments de caràcter cultural, lúdic, social o comunitari.
- Qualitat i Accessibilitat dels Serveis:
  - Millorar la qualitat dels serveis tant de l’equipament social com del bar.
  - Cal assegurar l’accessibilitat dels serveis per a tota la gent gran del municipi.
- Flexibilitat i Eficiència:
  - Desenvolupar serveis més flexibles i adaptables.
  - Augmentar l’eficiència en la prestació dels serveis prestats en l’equipament.
- Innovació, Col·laboració i Participació Ciutadana:
  - Apostar per la innovació en la planificació i execució dels serveis i/o activitats.
  - Fomentar la col·laboració i la participació en el disseny i desenvolupament dels serveis per a la gent gran en l’equipament.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Consolidar el complex de la Llar d’Avis com un nou espai de gaudi pels veïns i veïnes (gent gran) del municipi i que pugui ser referència per atraure altres usuaris a fi d’incrementar els associats i usuaris del servei, així com obrir l’oferta gastronòmica del bar-cafeteria a altres clients per tal de contribuir a la dinamització de l’equipament.

## 8 LA FORMA DE GESTIÓ DEL NOU SERVEI

En virtut de la potestat d’autoorganització de les entitats locals (arts. 4 .1.a LRBRL i 8.1.a i 249.1 TRLMRLC) i en virtut del principi de llibertat d’elecció en el mode de gestió, L’Ajuntament de Llagostera, d’acord amb les conclusions de la memòria justificativa, ha acordat prestar el servei referenciat de forma indirecta a través d’un tercer aliè a l’entitat, mitjançant un contracte de concessió de serveis. Es relacionen a continuació els tràmits a dur a terme a partir d’ara.

### 8.1 Actuacions preparatòries del contracte de concessió de serveis:


#### 1. Realització i aprovació d’un estudi de viabilitat econòmica del contracte, de forma prèvia a l’expedient de contractació de la nova concessió.

- En l’estudi es definirà l’abast del contracte, el tipus prestació, el valor net de les inversions, si escau, els costos i ingressos del concessionari amb l’objectiu d’avaluar el risc operacional, tenint en compte que aquest és el tret diferencial per tal que el contracte es pugui qualificar de contracte de concessió i no contracte de serveis.

### 8.2 Redacció de plecs. Els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques s’elaboraran en els termes establerts per l’article 285.1 LCSP i hauran de fer referència, almenys, als següents aspectes:

- Àmbit i objecte del contracte
- Condicions tècniques de la prestació
- Regularan també la distribució de riscos entre l’Administració i el concessionari en funció de les característiques particulars del servei, si bé en tot cas el risc operacional li correspondrà al contractista i així s’haurà de justificar de forma fefaent.
- Desenvoluparan i justificaran els criteris d’adjudicació en el marc de transparència i lliure concurrència que fixa la normativa.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Definiran els requisits de capacitat i solvència financera, econòmica i tècnica que siguin exigibles als licitadors.

## 9 OBRES, BÉNS I INSTAL·LACIONS

Per a la posada en funcionament d'aquest servei no es requereix cap nova construcció ni obres en l'equipament que ha d'acollir el servei.

El concessionari podrà fer servei els diferents espais de l'equipament, que s'han descrit a la memòria justificativa, així com els mobles, elements i estris de propietat municipal existents als espais esmentats.

El servei de bar-cafeteria es desenvoluparà dins de l'espai abans esmentat, sens perjudici que es puguin autoritzar altres espais dins de l'equipament, a més de la terrassa exterior.


Les activitats que es puguin promoure o organitzar per part de l'adjudicatari es podran desenvolupar en tots els espais i a la sala polivalent i es determinarà per part de l'Ajuntament la compatibilitat amb les activitats pròpies que pugui dur a terme l'associació de pensionistes i jubilats, així com la coordinació entre les parts, sota els òrgans de seguiment de la concessió o participació que pugui establir el consistori.

## 10 RESUM ESTUDI ECONÒMIC DEL PROJECTE DE SERVEI

Com ja s'ha explicat a la memòria justificativa, amb el règim de funcionament dels darrers anys, l'explotació de l'equipament de la Llar d'Avis, sumant-hi l'explotació del bar donat que l'actual explotador declara pèrdues, ha estat deficitària i és el mateix Ajuntament qui ha de fer front a les despeses de subministraments (llum, gas, aigua, telèfon, etc...) necessàries, i fins i tot subvencionar l'activitat del bar.

En el marc de la nova explotació, l'objectiu és que la gestió de tot l'equipament, tant dels espais i activats que es vinculen al servei municipal de Llar d'Avis, com de l'explotació de l'espai del bar-cafeteria, sigui econòmicament autosuficient i que, per tant, la retribució de l'adjudicatari siguin els mateixos ingressos que generi el servei, no es descarta que l'Ajuntament pugui fer-hi front, totalment o parcialment, a les despeses de subministraments i grans reparacions per fer l'explotació viable, si escau.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



En tot cas, es planteja un nou escenari, amb un nou model de gestió que permeti fomentar i dinamitzar l'equipament, tant pels usuaris habituals, que són els jubilats del municipi, com per altres col·lectius i veïns i veïnes de Llagostera.


Un escenari que implicaria la gestió conjunta dels serveis públics de la Llar d'Avis amb els altres equipament d'explotació privativa, com és el bar- cafeteria- bar- que podria millorar el balanç econòmic, tant en l'àmbit d'ingressos com de despeses, ja que aquest darrer se subjectaria a preus de mercat.

Entre les diverses possibilitats que s'estan analitzant i que trobarien explotadors interessats en el mercat reproduïm les següents:

- Prolongar els dies i l'horari d'obertura del bar, assegurant el seu funcionament coincidint amb les activitats lúdiques, culturals i festives que es puguin desenvolupar a la Llar.
- Potenciar que es pugui oferir un menú diari, amb un mínim de 3 dies a la setmana, i ampliar l'oferta gastronòmica del bar, especialment durant les tardes-nits d'estiu, o els diumenges al matí.
- Apostar per nous usos vinculats a la cultura i l'oci, amb balls, activitats esportives, cinema, animació, sopars amb música en directe l'estiu, per exemple, tot habilitant els espais de què disposa l'equipament per incorporar aquests nous usos.

Tot i això, serà en el moment de la redacció de l'estudi de viabilitat econòmica que ha de determinar la rendibilitat de l'explotació i les condicions en què es podrà desenvolupar en què s'haurà d'analitzar la idoneïtat de totes aquestes iniciatives, el seu encaix en el context del municipi de Llagostera i la situació del col·lectiu de la gent gran, especialment, a partir dels càlculs més afinats sobre els costos d'explotació i els possibles ingressos, per tal d'analitzar si l'explotació és rendible per si mateixa en el mercat mitjançant un contracte de concessió administrativa a tal efecte, amb la peculiaritat que aquest tipus d'explotació de bar-cafeteria en equipaments públics de caràcter sociocomunitari es troben inclosos, habitualment, en els serveis especials de l'Annex IV de la LCSP, a què es refereixen els articles 22.1.c) i 135.5, i la disposició addicional trenta-sisena.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



### 10.1 Els preus a percebre dels usuaris

En el nou context en què es desenvoluparà la futura gestió i explotació de la Llar d’Avis caldrà establir i regular, si escau, els preus a percebre dels usuaris d’acord amb la nova oferta de serveis que es prestarà i en el marc del necessari equilibri econòmic i financer del contracte per tal de fer-lo rendible, tant en allò que fa referència a les activitats pròpiament vinculades a l’activitat de la Llar com les del bar-cafeteria.

S’ha de recordar que actualment no existeix cap regulació sobre els ingressos que percep l’associació de jubilats, donat que es considera una relació de l’entitat amb els seus socis.

En allò referit al bar cafeteria, el concessionari tindrà dret a percebre els preus que abonin els usuaris -quins topalls màxims si escau es podrà determinar per l’Ajuntament en el marc del procés de preparació de la nova concessió i si així es justifica en l’expedient. També podran formar part de la seva retribució els beneficis obtinguts per l’explotació de les màquines de “vending” instal·lades, si escau i prèvia autorització municipal i altres ingressos que pugui percebre el concessionari en virtut d’allò que s’acordi amb altres administracions, entitats o agents privats que siguin autoritzats per l’Ajuntament.

### 10.2 Cànon o contraprestació de l’adjudicatari per la concessió de serveis


L’empresa adjudicatària podrà satisfer a l’Ajuntament un cànon si així es defineix a l’estudi de viabilitat previ a l’expedient de contractació i als plecs de clàusules que regiran el procés de licitació, si així resulta de l’estudi d’explotació econòmica.

## 11 EL RÈGIM ESTATUTARI DELS USUARIS

L’Ajuntament vetllarà pel respecte dels drets dels usuaris reconeguts a les lleis aplicables i, específicament, en el nou reglament del servei que s’aprovarà conjuntament amb l’expedient d’establiment. Així i tot, en destaquem les següents:

- Dret a poder accedir a un servei assistencial bàsic com és l’atenció a la gent gran
- Dret a la informació i a la participació en els termes establerts en el Reglament del Servei.
- Dret a la intimitat, i a la divulgació de les dades personals que obrin als seus expedients o historials.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




- Dret a no ser discriminats en el tractament per raó de naixença, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.


## 12 REGLAMENT DEL SERVEI

En el preceptiu reglament del nou servei (que forma part de l'expedient d'establiment, conjuntament amb la Memòria i el present Projecte i que s'incorpora com a annex a aquest expedient), s'estableix l'àmbit del nou servei, els drets i obligacions de les persones usuàries i les relacions entre el titular d'aquest, el gestor i els beneficiaris, a més de regular-ne el funcionament i establir el règim sancionador.

En aquest sentit, el ROAS disposa que aquest reglament ha d'establir "el règim jurídic de la prestació" (article 159.1) i "ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans" (article 159.3).

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





PW Advisory & Capital Services S.L.

CIF: B86834256

**MADRID**

**(SEU CENTRAL)**

Calle de Otero y Delague, 17.

28035 Madrid (España)

Tel +34 911 92 35 35

[www.pwacs.es/ca](http://www.pwacs.es/ca)

**ALICANTE**

Ancha de Castelar 107, Entreplanta.  
03690 San Vicente del Raspeig  
(Alicante)

**BARCELONA**

Business Center  
Av. Josep Tarradellas, 38.  
08029 Barcelona

**BILBAO**

Alameda Mazarredo 69, 6ºA.  
48009 Bilbao (Vizcaya)

**CÓRDOBA**

Paseo de la Victoria, 25  
14004 Córdoba

**LLEIDA**

Rambla Ferran 30, 2.1.  
25007 Lleida

**PALENCIA**

Avenida Manuel Rivera, 3  
34002 Palencia

**SANTIAGO DE COMPOSTELA**

Praza de Camilo Díaz Baliño, nº 1.  
15704 Santiago de Compostela  
(A Coruña)

**SEVILLA**

Avda. República Argentina, 24. 2ª p.  
Torre Remedios Business Center Sevilla  
41011 Sevilla

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	29/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	332eb52889824e508a8e7b4b283b66e4001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

