

## INFORME JURÍDIC 2025/56

Que emet la secretària, de conformitat amb l'art 3.d.1 del RD 128/2018 (aprovació de reglaments, en tant que l'expedient d'establiment del servei requereix d'un reglament del servei i acord pels quals es requereix majoria absoluta del ple).

### Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2025/2819  
 Unitat: 02.03 Secretaria  
 Sèrie: 1274.Delegacions i avocacions de competències, i creacions de serveis  
 Descripció: Establir el servei municipal de la Llar d'Avis

### ANTECEDENTS

**Primer.-** Consta incorporada a l'expedient la següent documentació:

- Providència signada per la regidora competent.
- Memòria justificativa.
- Projecte d'establiment.
- Reglament del servei.
- Informe – proposta favorable, d'acord amb el qual es proposa:

*“Primer.- Assumir la memòria justificativa i el projecte d'establiment que ha realitzat l'empresa PWACS en virtut de contracte menor adjudicat per la corporació (expedient 2025/33), prèvia justificació d'insuficiència de mitjans.*

*Segon.- Aprovar inicialment:*


- *L'establiment del servei públic municipal de la Llar d'Avis.*
- *La seva forma de gestió, en la modalitat de gestió indirecta mitjançant un contracte de concessió.*
- *La memòria justificativa.*
- *El projecte d'establiment.*
- *El reglament del servei.*

*Tercer.- Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies hàbils mitjançant edicte al BOP de Girona, al DOGC i al tauler d'edicte electrònic municipal perquè s'hi puguin formular al·legacions i reclamacions, d'acord amb l'art. 160.2 del ROAS.*

*El termini de 30 dies començarà a comptar des de l'última de les publicacions.*

*En cas de no presentar-se al·legacions esdevindrà definitivament aprovat, sense necessitat de nou acord, i es publicarà íntegrament un edicte fent constar aquesta circumstància en el BOP de Girona, al DOGC i al tauler d'edicte electrònic municipal.*

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Quart.- *Publicar tots els documents integrants de l'expedient a la seu electrònica, d'acord amb l'art. 10 de la Llei de transparència catalana.*"

D'acord amb els anteriors ANTECEDENTS,

## INFORMO

**Primer.-** Normativa aplicable

Règim de fonts:

A l'hora d'analitzar l'expedient d'establiment d'un servei cal parar atenció a la normativa sobre règim local. La normativa sobre règim local, i en concret sobre serveis locals, segueix la següent lògica: el primer lloc cal aplicar normativa estatal bàsica, la normativa autonòmica, la normativa pròpia de les entitats locals i, finalment, la normativa estatal supletòria, si s'escau.


En analitzar la distribució competencial que fa la CE sobre el règim local s'observa que:

- D'acord amb l'art.149.1.18 de la CE, l'Estat té la competència exclusiva per a establir les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Segons el TC (STC 32/1981) això implica que correspon a l'Estat el fet de fixar els principis bàsics en matèria d'organització i règim de funcionament de les entitats locals. D'acord amb la citada sentència, l'establiment de bases no pot implicar l'establiment d'un règim uniforme a tot l'Estat, sinó que ha de permetre configuracions diverses per part de les diferents CCAA.
- Per altra banda, d'acord amb l'art. 148.1.2 de la CE, les CCAA poden assumir competències en matèria d'alteració de termes municipals del seu territori i, en general sobre les funcions que corresponguin a l'Estat sobre les corporacions locals, sempre que ho autoritzi la legislació sobre règim local. La CCAA de Catalunya ha assumit aquestes competències ex art. 160 del seu Estatut d'Autonomia de 2006: "*Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local(...)*".

Això suposa que l'Estat establirà una normativa amb principis bàsics, que hauran de ser respectats per les diferents CCAA. Això no obstant, les CCAA podran dictar normativa pròpia, respectant la normativa bàsica.

En relació amb què és bàsic i no ho és cal aclarir que el Tribunal Constitucional ha establert que el caràcter bàsic ve determinat formalment (quan un precepte declara quins articles ho són) i materialment. De manera que es pot entendre que un precepte és bàsic quan, tot i no estar-ho establert formalment, és complement necessari o reproducció de normes bàsiques. S'entendrà com a complement necessari quan pel seu contingut garanteixi la unitat i igualtat substancial, de la manera en què ho fa un precepte bàsic.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- D'acord amb l'art. 4.1.a de la LBRL, els municipis ostenten potestat reglamentària dins l'esfera de les seves competències.

Això suposa que els municipis, respectant tant la normativa bàsica de l'Estat com la normativa autonòmica, podran dictar normes dins l'esfera que afecti les seves competències.

- També cal tenir en compte que, d'acord amb l'art. 149.3 de la CE el dret estatal és supletori al dret de les CCAA.

Bloc de constitucionalitat:

Constitució Espanyola (**CE**).

Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (**EA**).

Normativa bàsica:

Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (**LBRL**). És bàsica en tot el seu articulat, tal com reconeix el preàmbul, de conformitat amb l'art. 149.1.18 de la CE, en connexió amb el 148.1.2 de la CE.

Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de règim local (**RDL 781/1986**). Només tenen caràcter bàsic els articles enumerats a la DF7a, així com els que siguin complement necessari o reproducció de preceptes bàsics.

Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats local (**ROF**). Tenen caràcter bàsic els preceptes que siguin complement necessari o reproducció de preceptes bàsics. Això no obstant, cal entendre que per norma general els preceptes del ROF poden ser alterats pels reglaments orgànics municipals, en tot allò que no sigui, precisament, considerat bàsic.


Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (**LRHL**). És bàsica en tot el seu articulat, tal com reconeix l'art.1 de conformitat amb els arts. 149.1.18 i 149.1.14 CE.

Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera (**LOEPISF**). És bàsica en tot el seu articulat, tal i com reconeix l'art.1 i la DF 1a, de conformitat amb l'art. 135 de la CE.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (**L.40/2015**). Tenen caràcter bàsic els articles enumerats a la DF14.

Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (**TREBEP**). La Llei és bàsica d'acord amb la DF 1a.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (**LCSP**). Tenen caràcter bàsic els articles enumerats a la DF1.

Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (**RD 128/2018**). El reglament és bàsic d'acord amb la DF 1a.

#### Normativa autonòmica

Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (**DL. Cat 2/2003**).

Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals a Catalunya (**ROAS**).

Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència catalana**).

#### Normativa pròpia de l'Ajuntament de Llagostera

Cartipàs per al mandat 2023-2027.

Reglament orgànic.

Resta d'ordenances que puguin ser aplicables.

#### Normativa supletòria estatal

Decret de 17 de juny de 1955 pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions Locals (**RSCLL**). El reglament s'ha de llegir a la llum de la legislació local i sectorial, entenent que moltes de les seves previsions estan tàcitament derogades i que només serà aplicable en allò que no contradigui la normativa posterior.

Els preceptes de la normativa citada a l'apartat "*normativa bàsica*" mentre no siguin bàsics.


#### ADVERTIMENTS:

- Qui subscriu el present informe aporta les seves observacions en color.
- Els articles citats no es transcriuen literalment. Qui subscriu el present informe els resumeix i sistematitza, ja que pretén posar en connexió els requisits normatius amb l'expedient referenciat.

#### **Segon.- Requisits legals substantius i generals**

D'acord amb la LBRL:

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



- Art. 7.2: Les competències pròpies dels Municipis només podran ser determinades per Llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre la deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres administracions.
- Art. 22.2.f: És competència del Ple l'aprovació de les formes de gestió dels serveis.
- Art. 25.1.l i m: el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'estat i de les comunitats autònomes, en les següents matèries, entre d'altres: (l) Ocupació del temps lliure i (m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.
- Art. 47.2.k: Es requereix majoria absoluta per l'aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.
- Art. 85: Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències. ¿Compleix, justificant quina és competència que serveix de base per a la prestació del servei? SI  / NO  En aquest cas es tracta de competències pròpies, entre d'altres, tot i que les més importants, són les referenciades a l'art. 25.1.l (Ocupació del temps lliure) i m (Promoció de la cultura i equipaments culturals).

Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:


A) Gestió directa:

- a) Gestió per la pròpia entitat local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.
- d) Societat mercantil local, el capital social del qual sigui de titularitat pública.

Només podrà fer-se ús de les formes previstes en les lletres c) i d) quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a aquest efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquest efecte, es recaptarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el que es preveu en l'article 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre. Actualment Llei 9/2017 citada com a LCSP.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



La forma de gestió per la qual s'opti haurà de tenir en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics. Actualment Reial Decret Legislatiu 5/2015 citada com TREBEP.


Compleix amb els requisits esmentats? SI  / NO

- Es justifica que és la manera més sostenible i eficient al punt 5 i 6 del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
- En aquest cas s'estableix com a forma de gestió la concessió de serveis (indirecta). El servei no comporta l'exercici de potestats públiques ni la salvaguarda d'interessos generals.

D'acord amb el DL. Cat 2/2003:

- Art. 246.1: Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.
- Art. 247: Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris. Els ens locals poden declarar obligatòria la recepció dels serveis pels usuaris, si hi concorren circumstàncies d'ordre públic que ho requereixen. Compleix? SI  / NO  , ja que l'expedient conté informe – proposta mitjançant el qual es proposa l'estimable del servei, així com reglament del servei.
- Art. 248: En l'accés als serveis públics i en la utilització d'aquests s'ha de respectar el principi d'igualtat en relació amb totes aquelles persones que compleixen els requisits establerts per la reglamentació del servei. Si les característiques o la naturalesa del servei ho permeten, els ens locals han d'establir les tècniques de participació dels usuaris en el desenvolupament dels serveis públics, per tal de garantir llur funcionament adequat i llur millora. El reglament del servei contempla a l'art. 10 el dret dels usuaris de "participar en els procediments interns d'elecció de representants de l'associació o associacions de jubilats, si s'escau."
- Art. 249: Reprodueix en essència l'art. 85 de la LBRL.
- Art. 250: Per a establir i garantir la continuïtat dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament: a) Les característiques del servei. b) Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista. c) Les tarifes a percebre dels usuaris. d) El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau. Compleix? SI  / NO

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- a) Les característiques del servei. → Al llarg del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
  - b) Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista. → Punt 9 del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
  - c) Les tarifes a percebre dels usuaris. → Punt 10.1 del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
  - d) El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau. → Punt 10.2 del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
- Art. 251: Correspon als ens locals la potestat de direcció i de control del servei públic, que comporta l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la clàusula d'actualització del servei d'acord amb els estàndards econòmics i socials.


D'acord amb el ROAS:

- Art. 158: Poden exercir la iniciativa per a l'establiment dels serveis els òrgans competents dels ens locals i els veïns, per si mateixos i/o mitjançant les entitats o associacions legalment constituïdes per vetllar els interessos veïnals, quan actuïn en defensa dels que els siguin propis. En aquest cas, s'ha d'acompanyar a la petició una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de l'establiment del servei. Els veïns poden exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del servei públic corresponent, quan constitueixi una competència pròpia de caràcter obligatori. [En aquest cas la iniciativa parteix de l'Ajuntament.](#)
- Art. 159: La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació. [Compleix? SI  / NO](#)

El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents: a) Les característiques del servei. b) La forma de gestió. c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris. e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer. f) El règim estatutari dels usuaris. [Compleix? SI  / NO](#)

- a) Les característiques del servei. → Al llarg del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
- b) La forma de gestió. → Punt 8 del document memòria justificativa i projecte d'establiment.
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista. → Punt 8 del document memòria justificativa i projecte d'establiment

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




- d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris. → Punt 10 del document memòria justificativa i projecte d'establiment
- e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer. → Punt 10 del document memòria justificativa i projecte d'establiment
- f) El règim estatutari dels usuaris. → Punt 12 del document memòria justificativa i projecte d'establiment i reglament del servei.

El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans. **Compleix? SI  / NO  declaració expressa a l'art. 1 del Reglament.**

Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

- Art. 160: L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa. El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost. **Compleix? SI  / NO  així ho preveu l'informe – proposta.**
- Art. 161: Els serveis locals s'han de prestar d'acord amb la legislació sectorial aplicable i el reglament que els regula. Els serveis s'han de prestar amb la continuïtat i la regularitat que el funcionament exigeix, sense altres interrupcions que les que es produirien si el servei fos prestat directament per l'ens titular.
- Art. 162: Els serveis locals poden prestar-se en règim de lliure concurrència i els serveis essencials reservats, a més, en règim de monopoli. Per a la prestació en règim de lliure concurrència n'hi ha prou amb l'acord d'aprovació definitiva pel ple de la corporació, adoptat sobre la base de l'expedient aprovat per a l'establiment del servei a què es refereixen els articles 159 i 160.
- Art. 163: Els serveis locals que no constitueixen competència pròpia de caràcter obligatori poden ser suprimits per motius d'interès públic justificats documentalment, d'ofici o a iniciativa dels veïns, per acord del ple de l'ens local. L'acord de supressió ha de ser objecte d'informació pública prèvia a la finalització del funcionament del servei, i s'ha de donar el tràmit d'audiència abans de l'adopció de l'acord, quan calgui, a les entitats i associacions que van exercir la iniciativa per a la prestació del servei, a les administracions concurrents i,

<b>Signatura 1 de 1</b>		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



en particular, als que tenen encomanada la gestió del servei. L'acord ha de ser notificat a tots aquests.

D'acord amb el RSSCCLL:

- Art. 30: Cal que el servei sigui de competència municipal.
- Art. 31: Cal justificar la necessitat i adequació del servei per atendre necessitats dels veïns. I Cal evitar duplicitat amb altres serveis d'altres administracions públiques.
- Art. 32: El servei s'ha de prestar conforme a les normes que el regeixen.
- Art. 33: Cal reglamentació pròpia on s'estableixin les modalitats de prestació, drets i deures dels usuaris.
- Art. 34: Si és necessari per seguretat/salubritat, es pot declarar obligatori l'ús del servei.

**Tercer.- Servis públics municipals, requisits i diferenciació d'altres figures**

Actualment, el fet de considerar una activitat com a “*servei públic*” no perjudica el règim jurídic que li és aplicable, sinó la seva titularitat. En consonància amb això l'art. 85.1 de la LBRL són serveis públics municipals els que presten els municipis dins de l'àmbit de les seves competències.

Les competències poden ser, d'acord amb l'art. 7 de la LBRL:

- Pròpies, art. 7.2 LBRL
- Atribuïdes per delegació, art. 7.3 LBRL
- Diferent de les pròpies o les delegades, art. 7.4 LBRL


**Competències pròpies**


Les competències pròpies són les determinades per llei i s'exerceixen en règim d'autonomia. Haurem d'estar, tal com estableix l'art. 2 de la LBRL, o bé a la legislació sectorial de l'Estat o de les CCAA o bé a la legislació bàsica de l'Estat (art. 25.2 LBRL) que garanteix uns mínims aplicables a tot l'Estat espanyol.

**Competències atribuïdes per delegació**

Les competències atribuïdes per delegació són les determinades per acord de delegació de l'Estat o de les CCAA i s'exerceixen en els termes establerts al mateix acord de delegació, que pot establir mecanismes de control.

**Competències diferents de les delegades i les pròpies**

<b>Signatura 1 de 1</b>		
	Diana Moya Redondo	12/09/2025 Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Les competències diferents de les delegades i les pròpies només es poden dur a terme quan:

- No es posi en risc la sostenibilitat financera i
- No es produeixi execució simultània del mateix servei amb altra administració pública.

A aquest efectes seran necessaris els informes vinculants i previs de:

- L'administració que tingui atribuïda la tutela financera, sobre la sostenibilitat financera de les competències i
- L'administració competent a raó de la matèria assenyalant la inexistència de duplicitats

Cal entendre que no tot "servei municipal" és "servei públic municipal". El professor Martínez Alonso clarifica i sistematitza el concepte "servei públic municipal" tot establint les següents característiques:

1. Ha de tractar-se d'una activitat desenvolupada per un ens local, per si mateix o mitjançant gestor controlat per ell, per satisfer necessitats dels usuaris (conjunt de persones destinatàries).
2. L'activitat ve constituïda per prestacions tècniques que comporten o reporten utilitats als usuaris que les reben.
3. Configurada sota criteris de generalitat i igualtat, i en condicions de continuïtat i regularitat.
4. Declarada per la legislació com a servei públic local o assumida com a tal per l'entitat i en l'àmbit de les seves competències.

Aquesta definició ha estat avalada per la jurisprudència. El TS, en STS de 2 de març de 1979, per exemple, expressa:

[Un servei públic és] (...) "una activitat de caràcter tècnic dirigida al públic, prestada de forma regular i continua, encaminada a satisfer una necessitat d'interès general, i que ha assumit la seva titularitat un ens públic."

A *sensu contrario*, si es duu a terme una activitat administrativa, però aquesta no reuneix les característiques que s'acaben d'esmentar, és possible que es tracti d'un "servei municipal", però en cap cas d'un "servei públic municipal"<sup>1</sup>.

Així doncs, cal concloure que a l'expedient s'ha justificat que és un servei públic municipal en tant que s'exerceix en virtut de competències pròpies municipals.


#### Diferències amb altres institucions jurídiques

Cal partir de tres conceptes que fan al·lusió a realitats semblants, però diferents:

- Serveis públics municipals
- Iniciativa pública econòmica
- Serveis públics municipals prestats en règim de monopoli

<sup>1</sup> Així per exemple, el servei d'impressió per a als treballadors de l'Ajuntament és un servei municipal, però no un servei públic municipal perquè no reuneix varies de les característiques esmentades (entre d'altres: no es troba dins de les seves competències com a municipi, ni està orientat a una satisfacció de l'interès general. És més bé un servei intern.)

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



## La iniciativa pública econòmica <sup>2</sup>

No resta vinculada a una competència municipal, sinó que, d'acord amb l'art. 96 del RDL 781/1986:

*“La iniciativa de les Entitats locals per a l'exercici d'activitats econòmiques, quan ho sigui en règim de lliure concurrència, podrà recaure sobre qualsevol tipus d'activitat que sigui d'utilitat pública i es presti dins del terme municipal i en benefici dels seus habitants.”*

Per tant, els requisits substantius són diferents dels necessaris per a prestar determinada activitat en règim de servei públic municipal. En concret:

- L'activitat no resta vinculada a una competència municipal, sinó a una activitat que sigui d'utilitat pública i redundi en benefici dels habitants d'un municipi.
- Cal que es presti dins del terme municipal de l'ens que tramiti l'expedient.

Així mateix, als serveis públics locals es donen certes notes característiques que no es poden predicar de la iniciativa pública econòmica. Són les següents:

- Resten sempre vinculants a una competència municipal
- Es presten en condicions d'igualtat, regularitat i continuïtat
- Comporten l'existència d'un règim específic, que permet exercir potestats exorbitants, sense subjectar-se a les regles de mercat.

Per tant, els serveis públics municipals, podran prestar-se en règim de concurrència amb els particulars, però mai en règim de competència, perquè els serveis públics locals es poden finançar total o parcialment amb càrrec al pressupost municipal, no així els serveis prestats en règim d'iniciativa pública econòmic. De fet l'art. 138 del ROAS contempla:


*“Les entitats jurídiques que, si s'escau, es constitueixin per a l'exercici d'activitats econòmiques s'han de sotmetre a les mateixes regles i condicions que les altres empreses concurrents en el mercat, i no poden percebre cap tipus d'ajudes que suposin avantatges econòmics gratuïts, ja sigui en forma de prestacions positives o mitjançant intervencions que rebaixin o minorin les càrregues que gravin el pressupost de l'entitat jurídica que suposin preferència respecte de les altres empreses del sector, ni utilitzar les prerrogatives de l'administració.”*

## L'establiment d'un servei en règim de monopoli

Es tracta de serveis públics municipals, però a més, prestats en règim de monopoli. Per aquesta raó no es presten en règim de concurrència amb operadors privats (cosa que sí pot passar en el cas dels serveis públics municipals), sinó que s'exclou la iniciativa privada.

<sup>2</sup> Es pot consultar el document “La iniciativa pública econòmica local. Anàlisi de un caso concreto.” De Joaquin Tornos Mas ([https://gobiernolocal.org/Actividades/Cicle\\_JME/2025/250516\\_03\\_Joaquin\\_Tornos.pdf](https://gobiernolocal.org/Actividades/Cicle_JME/2025/250516_03_Joaquin_Tornos.pdf))

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Només es poden prestar mitjançant aquest règim els serveis reservats a favor d'entitats locals en virtut d'una llei. Així, l'art. 86. 2 de la LBRL, proscriu:

*“Es declara la reserva en favor de les Entitats Locals de les següents activitats o serveis essencials: proveïment domiciliari i depuració d'aigües; recollida, tractament i aprofitament de residus, i transport públic de viatgers, de conformitat amb el que es preveu en la legislació sectorial aplicable. L'Estat i les Comunitats Autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, podran establir, mitjançant Llei, idèntica reserva per a altres activitats i serveis.”*

Cal concloure que la definició de l'activitat com servei públic municipal és encertada.

**Quart.-** Que es procedeix a la “publicatio del servei”, tramitant un expedient que incorpora les determinacions de l'art. 159 del ROAS

Per a poder garantir l'autonomia local, en aquest cas dels municipis, és especialment rellevant l'atorgament de competències pròpies, la qual cosa garanteix un nucli propi i irreductible d'interessos.


Com ja s'ha apuntat, les competències pròpies dels municipis vindran fixades, per un cantó, per l'art. 25.2 que fixa uns mínims aplicables a tot l'estat nacional i, per l'altre, per la legislació sectorial, ja que segons l'art. 2 de la LBRL, per a garantir l'autonomia local constitucionalment consagrada, l'estat i les CCAA, mitjançant la legislació sectorial, i segons l'àmbit d'actuació de l'un i les altres establert a la CE, garantirà als municipis la capacitat d'intervenir en els assumptes que afectin directament els seus interessos. Això ho faran mitjançant l'atribució de competències segons les característiques de l'activitat, la capacitat de gestió i d'acord amb els principis de descentralització, eficàcia, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Ara bé, si el fet que existeixi competència (pròpia, delegada o diferent de les pròpies i delegades) és requisit necessari per a prestar un servei públic, no és suficient. Per tal de considerar una determinada activitat com a servei públic municipal cal que es doni la “publicatio”. De forma simple podem definir la “publicatio” com l'assumpció d'un servei com a servei públic.

La “publicatio” pot ser legal o opcional:

- Es donarà “publicatio” legal quan la llei ja determina que un determinat servei és servei públic, així l'art. 26 de LBRL, que estableix els serveis mínims obligatoris en funció de la població del municipi. En el cas d'aquests serveis mínims obligatoris la “publicatio” es produeix per virtut del propi art. 26, tot i que cal un acord de ple, prèvia tramitació de l'expedient corresponent.
- Es donarà “publicatio” opcional quan la llei no preveu que un determinat servei és servei públic, però és la corporació qui ho decideix. En el cas d'aquest serveis no

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



qualificats com a públics per part d'una llei la “*publicatio*” es produeix amb un acord del ple, prèvia tramitació del corresponent expedient.

Fos com fos el concepte “*publicatio*” és més conceptual que no pas pràctic, ja que en ambdós casos ha de produir-se la l'assumpció del servei que es materialitzarà mitjançant un acord de ple, prèvia tramitació del corresponent expedient. Mitjançant aquest expedient es posaran de manifest diversos aspectes del servei com per exemple: quin tipus de gestió es durà a terme, els drets i deures dels usuaris dels serveis, etc.

En el cas de “*publicatio*” legal la tramitació de l'expedient i l'acord de ple, és a dir l'assumpció, és un acte degut (obligatori) de la Corporació. En el cas de “*publicatio*” opcional la tramitació de l'expedient i l'acord de ple, és a dir, la assumpció, és una decisió (no obligatòria) de la Corporació. Les determinacions que necessàriament han de constar en l'expedient de municipalització són les ja esmentades de l'art. 159 del ROAS.

L'expedient referenciat és un cas de “*publicatio*” opcional.

**Cinquè.- Les formes de gestió dels serveis públics municipals**

Les formes de gestió dels serveis públics estan establertes fonamentalment, però no exclusivament, a l'art. 85.2 LBRL. Aquest article exigeix que els serveis públics de competència local es gestionin de la forma més sostenible i eficient.

La gestió d'un servei públic municipal pot ser directa o indirecta.


Gestió directa:

- Gestió indiferenciada per la pròpia entitat.
- Organisme autònom, 85.bis.
- Entitat pública empresarial, art. 85.bis.
- Societat mercantil de capital íntegrament públic, art. 85.ter.
- Per atribució.
- Per ser mitjà propi (art. 32 LCSP).

La LBRL estableix que només es podrà optar per aquestes dues últimes modalitats (EPE o SM):

*“cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.”*

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Gestió indirecta:

- Contracte de concessió de serveis, arts. 15 LCSP i 284 a 297 LCSP.
- Contracte de serveis, arts. 17 LCSP i 308 a 315, i en concret 312 LCSP.

Aquestes dues fórmules són contractuals.

No és possible utilitzar fórmules contractuals quan es tracti de serveis que impliquin l'exercici de potestats públiques (art. 9.2 TREBEP sobre llocs reservats a funcionaris<sup>3</sup>):

Aquestes fórmules no esgoten les modalitats de gestió, de manera que hi podem trobar:

- Concert social, com a fórmula indirecta no contractual, de la qual s'ocupa la legislació autonòmica, DA49 LCSP
- Societat d'economia mixta amb capital majoritàriament públic, art. 28 LCSP

També existeixen fórmules en què estan presents diverses administracions públiques:

- Mancomunitats, art 44 LBRL.
- Consorcis, art. 118 a 127 L.40/2015.
- Societats mercantils participades per diverses administracions públiques.

Per a concretar la forma de gestió dels serveis públics cal conjugar tres asseveracions:

- La primera és que la determinació de la forma de gestió forma part de la potestat d'autoorganització de la Corporació (art. 4.1.a LBRL).
- La segona és que de conformitat amb l'art.85.2 de la LBRL els serveis públics de competència local s'han de gestionar de la forma més sostenible i eficient.
- I la tercera que de conformitat amb l'art. 7.2 de la LOEPSF la gestió dels recursos públics estarà orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat.


L'asseveració segona i tercera comporten l'existència d'un element reglat quant a la elecció de la forma de gestió. La conjunció de totes tres coses ens porta a concloure que l'elecció de la forma de gestió d'un servei públic no constitueix una facultat discrecional pura, sinó tècnica. Només una de les formes serà conforme a l'ordenament jurídic. Quina de les fórmules ho serà es posarà de manifest en l'expedient d'establiment del servei, partint de certes assumpcions, ponderacions i hipòtesis de caràcter tècnic que en tot cas tindran en compte totes aquestes variables (sostenibilitat, eficiència, eficàcia, economia i qualitat).

El catedràtic en dret administratiu GAMERO CASADO expressa aquesta idea de forma clara:

*“La potestad de autoorganización venía siendo concebida tradicionalmente como la quintaesencia de la discrecionalidad administrativa. Sin embargo, acontecimientos recientes evidencian un cambio de signo, erigiendo requisitos específicos que*

<sup>3</sup> Estan reservats a funcionaris els llocs de treball que impliquin l'exercici de potestats o la salvaguarda d'interessos generals.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



*condicionan el ejercicio de esta potestad, especialmente en el contexto de la remunicipalización de los servicios públicos, condicionado sus formas de gestión”*

I:

*Los criterios que establece el artículo [es refereix al 85.2 LBRL] son la eficiencia y la sostenibilidad, a cuyo efecto se deben tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Se trata de conceptos que cada vez se encuentran más ampliamente estudiados y depurados por la ciencia económica, y si bien no dejan de mostrar un ámbito de discrecionalidad técnica (en cuanto que suponen la interpretación de conceptos jurídicos indeterminados), su metodología de cálculo va asentándose progresivamente*

L'acord pres sense un estudi de les diferents alternatives ha de qualificar-se d'acord arbitrari. El que es pretén, en última instància, és trobar un equilibri entre el criteri econòmic dels costos i una prestació eficaç, sense comprometre la sostenibilitat i estabilitat de la Corporació.

A més dels criteris establerts a la normativa es poden tenir en compte altres criteris que, d'acord amb l'expertesa tècnica, hagin de ser valorats, per exemple: la necessitat de fer inversions i la disponibilitat financera per fer front a aquestes, la complexitat tècnica en relació amb la capacitat municipal, la competència que hi ha al mercat, etc.

[A l'expedient es justifica l'elecció del sistema de gestió d'acord amb els criteris esmentats.](#)

**Sisè.- Règim sancionador establert al reglament**

Pel que fa al règim sancionador val a dir que l'art. 25.1 de la CE, en connexió amb els arts. 25 i 27 de la L.40/2015, estableixen reserva de llei en la tipificació d'infraccions i sancions. Això no obstant, els arts. de 139 a 141 de LBRL permeten la inclusió d'infraccions i sancions mitjançant ordenances, per l'adequada ordenació de les relacions de convivència i ús dels serveis, en defecte de legislació sectorial.


Arribats a aquest punt, pot semblar que es dona una contradicció entre ambdues normes, però la jurisprudència i la doctrina majoritària entenen que se salvaguarden els principis de legalitat i tipicitat quan una Llei estatal o autonòmica, en l'àmbit de les seves respectives competències, regula (1) les conductes típiques (infraccions) de forma completa o bé assenyalant el criteri mínim d'antijuridicitat i (2) les classes de sancions .

És il·lustrativa, a aquest respecte, per exemple la STS 20 de setembre de 2003:

*“(…) Esto lleva consigo que debemos declarar que, mediante Ordenanza local, en cumplimiento de los preceptos generales de los artículos 55 y 59 del texto refundido de régimen local, se pueden tipificar válidamente las infracciones y sanciones”*

Així que:

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original




(...) los entes locales, al encontrarse sujetos al principio de legalidad no podrían contravenir leyes vigentes y la tipificación de infracciones y sanciones solo podrían llevarla a cabo cuando no exista Ley reguladora y en los casos en que ejerzan una competencia típica que lleve implícita la potestad de ordenar el uso de bienes y eventualmente de organizar servicios. Entendemos que esta interpretación integradora se atiene a las reglas de la lógica jurídica, pues no es coherente en buena lógica otorgar potestad para aprobar normas, y exigir para que se garantice su cumplimiento el ejercicio de una potestad legislativa de la que no son titulares los entes locales.

Val a dir que la reserva de Llei es salvaguarda perquè hi ha diverses Lleis que emparen la potestat sancionadora local en aquesta matèria, així:

- La LBRL, estableix:
  - A l'art 139: Per a l'adequada ordenació de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, els ens locals podran, a falta de normativa sectorial específica, establir els tipus de les infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions o limitacions continguts en les corresponents ordenances.
  - Mitjançant l'art. 140:
    - Determina que les infraccions podran ser molt greus, greus i lleus. Determina quines han de ser molt greus. Així: a) La pertorbació rellevant de la convivència que afecti de manera greu, immediata i directa a la tranquil·litat o a l'exercici de drets legítims d'altres persones, al normal desenvolupament d'activitats de tota classe conformes amb la normativa aplicable o a la salubritat o adorn públics, sempre que es tracti de conductes recollides en els tipus de la Llei Protecció de la Seguretat Ciutadana. b) L'impediment de l'ús d'un servei públic o altres persones. c) L'impediment o la greu i rellevant obstrucció al normal funcionament d'un servei públic. d) Els actes de deterioració greu i rellevant d'equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei públic. e) L'impediment de l'ús d'un espai públic per una altra o altres persones amb dret a la seva utilització. f) Els actes de deterioració greu i rellevant d'espais públics o de qualsevol de les seves instal·lacions i elements, siguin mobles o immobles, no derivats d'alteracions de la seguretat ciutadana. **Compleix? SI  / NO  de fet fa una tipificació d'infraccions idèntica.**
    - Determina com classificar la resta d'infraccions. Així, la intensitat de: a) la pertorbació ocasionada en la tranquil·litat o en el pacífic exercici dels drets d'altres persones o activitats. b) La pertorbació causada a la salubritat o adorn públics. c) La pertorbació ocasionada en l'ús d'un servei o d'un espai públic per part de les persones amb dret a utilitzar-los. d) La pertorbació ocasionada en el normal funcionament d'un servei públic. e) Dels danys ocasionats als equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei o d'un espai públic. **Compleix? SI  / NO  de fet fa una classificació d'infraccions idèntica.**

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




- Mitjançant l'art. 141 limita les quanties de multa màximes permeses. Així fins a 3.000 euros si són molt greus, de fins a 1.500 euros si són greus i fins a 750 euros si són lleus. [Compleix? SI  / NO  Recull els topalls esmentats.](#)
- La legislació sectorial autonòmica (DL.cat 2/2003) estableix, a l'art. 237:
  - Les ordenances i els bans no poden contenir preceptes contraris a les lleis i a altres disposicions generals i poden tipificar infraccions i establir sancions d'acord amb el que determinen les lleis sectorials.
  - Si les lleis no estableixen un règim sancionador específic, es poden imposar multes per infracció de les ordenances locals les quals no poden excedir de 1.803,04 euros en municipis de més de 250.000 habitants, de 901,52 euros en els de 50.001 a 250.000 habitants, de 450,76 euros en els de 20.001 a 50.000 habitants, de 300,51 euros en els de 5.001 a 20.000 habitants, i de 150,25 euros en la resta de municipis. Aquest precepte contradiu el que s'estipula per l'art. 141 de LBRL.

A judici de qui subscriu, la contradicció hauria de salvar-se la següent manera, partint de la següent reflexió. L'art. 237 del DL. Cat 2/2003, en principi, no suposa violació de la LBRL (de caràcter bàsic), sinó una mera modulació. Com la que la CCAA de Catalunya, d'acord amb l'art. 160 del seu EA, té competència exclusiva en matèria de règim local, disposa de la màxima competència per a regular el règim sancionador local, respectant en tot cas, com a mínim comú denominador la legislació estatal bàsica.

Això no obstant, l'afirmació "l'art. 237 del DL. Cat 2/2003, en principi, no suposa violació de la LBRL", ha de ser matisada. La llei catalana és posterior a la LBRL, però anterior a la modificació d'aquesta per Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local. Aquesta Llei és la que permet a les entitats locals preveure en els seus ordenances sancions superiors a les que es contenien en l'article 59 del RDL 781/1986. Aquest article 59 conté un criteri per determinar la quantia màxima de les sancions basat en la població del municipi, igual que la Llei catalana<sup>4</sup>. La Llei 57/2003 va ser precisament la que va a la LBRL un Títol XI (articles 139 a 141) sobre tipificació d'infraccions i sancions i es va basar, no en la població dels municipis, sinó en la gravetat de la infracció. Aquest canvi és substancial i, a judici de qui subscriu, es pot considerar que és actua com a mínim denominador comú i assegura la igualtat de tots els municipis quant a l'exercici d'una potestat com la sancionadora. Així que, atès el caràcter bàsic de l'art. 141 de la LBRL i la seva posterioritat temporal, l'aplicació de l'art. 237 del DL. Cat. 2/2003 ha de decaure envers el 141 de la LBRL i considerar-se tàcitament derogat.

<sup>4</sup> Art. 56 del RDL 781/1986: "Les multes per infracció d'Ordenances no podran excedir, excepte previsió legal distinta, de 25.000 pessetes en Municipis de més de 500.000 habitants; de 15.000 pessetes en els de 50.001 a 500.000; de 10.000 pessetes en els de 20.001 a 50.000; de 5.000 pessetes en els de 5.001 a 20.000, i de 500 pessetes en els altres Municipis."

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



- Correspon al president de la corporació d'exercir la potestat sancionadora, llevat que la llei l'atribueixi a un altre òrgan de la corporació.

El règim sancionador, en general, compleix amb les determinacions del present epígraf.

**Setè.- Naturalesa jurídica de la contraprestació pagada per l'usuari**

La naturalesa de la contraprestació que paguen els usuaris per la utilització d'un servei públic ha estat àmpliament debatuda. Finalment, a través de la doctrina i la jurisprudència s'ha arribat a una conclusió (sobretot, STS 63/2019 9 de maig, STS 909/2019 de 25 de juny, STS 91/2020 de 28 de gener, STS 1839/2020, de 23 de juny i Consulta vinculant V1024-19 de 9 de maig de 2019 de la Subdirecció general de la Direcció General de Tributs).

Es considera convenient citar la consulta vinculant V1024-19 de la DGT per la seva claredat. Aquesta estableix:

*“Si la prestación de este servicio como competencia del Ayuntamiento es de carácter coactivo para los ciudadanos, es decir, cumple los requisitos del artículo 20, apartados 1 y 2 del TRLRHL (no es de solicitud o recepción voluntaria para los administrados o dicho servicio no se presta por el sector privado), la prestación patrimonial que se establezca deberá configurarse como:*

*Tasa: si se presta directamente por el propio Ayuntamiento por sus propios medios, sin personificación diferenciada.*

*Prestación patrimonial de carácter público no tributario: si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada (como es la sociedad mercantil local o la entidad pública empresarial) o mediante gestión indirecta a través de las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos (como es la concesión administrativa).*

*Si la prestación del servicio no cumple ninguno de los requisitos establecidos en los apartados 1 y 2 del artículo 20 del TRLRHL para su configuración como tasa (el servicio tiene carácter voluntario y se presta también por el sector privado), en este caso, la prestación patrimonial que se establezca se configurará como:*


*Precio público: si se presta directamente por el Ayuntamiento*

*Precio privado: si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada o mediante gestión indirecta.”*

Aquesta conclusió pot esquematitzar-se, als sols efectes il·lustratius, de la següent manera:

Gestió indiferenciada Organisme autònom	Gestió directa amb personificació diferenciada (com EPE, SSMM)
--	---

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



		Gestió indirecte
Servei coactiu	Taxa	Prestació patrimonial de caràcter públic no tributari
Servei no coactiu	Preu públic	Preu privat


La contraprestació que rep el concessionari per l'explotació del servei és la tarifa (art. 289 de la LCSP), i seran fixades per l'òrgan de contractació a l'acord d'adjudicació (art. 267 de la LCSP que tot i que fa referència al contracte d'obres, d'acord amb l'art. 297 LCSP al contracte de concessió de serveis li és aplicable la regulació del contracte de concessió d'obres, sempre que hi resulti compatible).

La tarifa pot revestir la forma de tarifa – PPCNT o tarifa – preu privat, d'acord amb l'explicació efectuada. [En aquest cas, es tracta d'una tarifa – preu privat.](#)

**Vuitè.- Procediment**

Els tràmits i documents que han d'integrar el servei són (llista enumerativa, exemplificativa i no exhaustiva):

- 1) Memòria justificativa, projecte d'establiment i reglament del servei, d'acord amb l'art. 159 del ROAS.
- 2) Informe – proposta d'aprovació inicial, signat pel tècnic competent, d'acord amb l'art 171 i 175 del ROF.
- 3) Proposta de resolució per a ser elevada a la comissió informativa (CI) d'aprovació inicial, signada pel regidor competent, d'acord amb l'art. 60.2 del DL. Cat 2/2003.
- 4) Informe preceptiu de secretaria, d'acord amb l'art. 3.3.d.1 del RD 128/2018.
- 5) Informe de control financer d'intervenció sobre la procedència d'implantació de nous serveis per avaluar la repercussió econòmica financera i l'estabilitat pressupostària de la proposta, d'acord amb l'art. 1.b.5 del RD 128/2018.
- 6) Dictamen de la CI, d'acord amb l'art. 60.2 del DL. Cat 2/2003.
- 7) Un cop s'ha emès dictamen per part de la CI, es genera la proposta d'aprovació inicial per tal que sigui sotmesa a la consideració del Ple per majoria absoluta, d'acord amb l'art. 25.2.f en connexió amb l'art. 47.2.k de la LBRL.  
Aquest acord de Ple podrà preveure que si no es presenten al·legacions durant el període d'informació pública l'acord quedarà definitivament aprovat, sense necessitat d'efectuar un nou acord.
- 8) Edicte anunciat que s'obre un període d'informació pública de 30 dies hàbils que s'haurà de publicar al BOP, DOGC i tauler d'edictes, d'acord amb l'art. 160.1. del ROAS. Aquest termini de 30 dies hàbils començarà a comptar des de l'última de les publicacions.
- 9) A més tota la documentació integrant de l'expedient (que no resulti redundant) caldrà publicar-la a la seu electrònica, d'acord amb l'art. 10.1.d de la Llei de transparència catalana, per garantir la participació en el procediment d'informació pública.
- 10) Certificat de secretaria posant de manifest el resultat de la informació pública, és a dir si s'han presentat o no al·legacions, d'acord amb l'art. 2.2.j del RD 128/2018.

<b>Signatura 1 de 1</b>		
	Diana Moya Redondo	12/09/2025 Secretari/a

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
<b>Codi Segur de Validació</b>	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
<b>Url de validació</b>	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
<b>Metadades</b>	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Si no es presenten al·legacions:

- 11) S'entén que l'acord ha quedat definitivament aprovat i caldrà fer un edicte, amb el corresponent peu de recurs, anunciant aquest fet i publicant-ho al BOP, DOGC i tauler d'edictes, així com la seu electrònica.

Si es presenten al·legacions:

- 12) Caldrà recavar els informes que es jutgin necessaris a fi de donar-ne resposta i fer el corresponent informe – proposta de resposta a les al·legacions i aprovació definitiva, signat pel tècnic competent d'acord amb els art. 172 i 175 del ROF, en connexió amb l'art. 160.2 del ROAS.  
Cal tenir en compte que si les al·legacions s'estimen i això comporta una modificació substancial de l'acord inicial, caldrà retrocedir fins al punt 3 de l'esmentat apartat.
- 13) Proposta de resolució d'aprovació definitiva per a ser elevada a la comissió informativa (CI) signada pel regidor competent, d'acord amb l'art. 60.2 del DL. Cat 2/2003.
- 14) Dictamen de la CI d'aprovació definitiva, d'acord amb l'art. 60.2 del DL. Cat 2/2003.
- 15) Un cop s'ha emès dictamen per part de la CI, es genera la proposta d'aprovació definitiva per tal que sigui sotmesa a la consideració del Ple per majoria absoluta, d'acord amb l'art. 25.2.f en connexió amb l'art. 47.2.k de la LBRL i l'art. 160.2 del ROAS.
- 16) Caldrà fer un edicte, amb el corresponent peu de recurs, anunciant l'aprovació definitiva i publicar-ho al BOP, DOGC i tauler d'edictes, així com la seu electrònica.


### CONCLUSIÓ:

S'informa favorablement l'expedient referenciat.

La Secretària.  
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	f4cf6e47745e47d6aa7b7faa032d8a4e001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

