

## INFORME - PROPOSTA

Que emet la secretària de la Corporació, d'acord amb l'art. 172 i 175 del ROF.

### Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2025/2819  
Unitat: 02.03 Secretaria  
Sèrie: 1274.Delegacions i avocacions de competències, i creacions de serveis  
Descripció: Establir el servei municipal de la llar d'avis

## ANTECEDENTS

**Primer.-** Consta incorporada a l'expedient la següent documentació:

- Providència signada per la regidora competent.
- Memòria justificativa.
- Projecte d'establiment.
- Reglament del servei.

**Segon.-** Dels documents anteriors es desprèn la voluntat de l'equip de govern d'establir el servei públic municipal de la Llar d'Avis amb l'objectiu de regularitzar jurídicament l'activitat que es desenvolupa actualment a l'equipament del carrer Concepció, 20.

El servei s'adreça principalment a persones jubilades i pensionistes, i inclou activitats socials, culturals i lúdiques, així com l'explotació complementària del bar-cafeteria. Entre els canvis principals hi ha la unificació de la gestió de l'equipament —fins ara dividida entre l'associació de jubilats i un operador del bar—, la definició d'un reglament específic i l'establiment d'un model de gestió indirecta mitjançant concessió de serveis. Aquest model busca garantir l'eficiència econòmica i organitzativa, l'ampliació d'horaris i la viabilitat de l'equipament amb un sistema d'ingressos basat en quotes, activitats i l'explotació del bar.

D'ACORD AMB ELS ANTERIORS ANTECEDENTS,


## INFORMO

**Primer.-** La normativa aplicable és la següent:

Els articles 7.2, 22.2.f), 25, 47.2.k) i 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local. D'acord amb els quals:

- Art. 7.2: Les competències pròpies dels Municipis només podran ser determinades per Llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre la

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres administracions. [En aquest cas es tracta de competències pròpies, les referenciades a l'art. 25.1.l i m.](#)

- Art. 22.2.f: És competència del Ple l'aprovació de les formes de gestió dels serveis.
- Art. 25.1.l i m: el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'estat i de les comunitats autònomes, en les següents matèries, entre d'altres: (l) Ocupació del temps lliure i (m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.
- Art. 47.2.k: Es requereix majoria absoluta per l'aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.
- Art. 85: Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències. [En aquest cas es tracta de competències pròpies, les referenciades a l'art. 25.1.l i m.](#)

Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

A) Gestió directa:


- a) Gestió per la pròpia entitat local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.
- d) Societat mercantil local, el capital social del qual sigui de titularitat pública.

Només podrà fer-se ús de les formes previstes en les lletres c) i d) quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a aquest efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquest efecte, es recaptarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el que es preveu en l'article 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre. Actualment Llei 9/2017 de contractes del servei públic.

La forma de gestió per la qual s'opti haurà de tenir en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




En aquest cas s'estableix com a forma de gestió la concessió de serveis (indirecta). El servei no comporta l'exercici de potestats públiques ni la salvaguarda d'interessos generals.

Article 95 del Text Refós de les disposicions legals Vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril: Els serveis públics locals, fins i tot els exercits en virtut de la iniciativa pública prevista en l'article 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, podran ser gestionats directament o indirectament. No obstant això, els serveis que impliquin exercici d'autoritat només podran ser exercits per gestió directa.

Els articles 246 a 251 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. D'acord amb els quals:

- Art. 246.1: Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.
- Art. 247: Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris. Els ens locals poden declarar obligatòria la recepció dels serveis pels usuaris, si hi concorren circumstàncies d'ordre públic que ho requereixen.
- Art. 248: En l'accés als serveis públics i en la utilització d'aquests s'ha de respectar el principi d'igualtat en relació amb totes aquelles persones que compleixen els requisits establerts per la reglamentació del servei. Si les característiques o la naturalesa del servei ho permeten, els ens locals han d'establir les tècniques de participació dels usuaris en el desenvolupament dels serveis públics, per tal de garantir llur funcionament adequat i llur millora. *El reglament del servei contempla a l'art. 10 el dret dels usuaris de "participar en els procediments interns d'elecció de representants de l'associació o associacions de jubilats, si s'escau."*
- Art. 249: Reprodueix en essència l'art. 85 de la LBRL.
- Art. 250: Per a establir i garantir la continuïtat dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament: a) Les característiques del servei. b) Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista. c) Les tarifes a percebre dels usuaris. d) El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau.
- Art. 251: Correspon als ens locals la potestat de direcció i de control del servei públic, que comporta l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la clàusula d'actualització del servei d'acord amb els estàndards econòmics i socials.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



Els articles 158 a 163 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny. D'acord amb els quals:

- Art. 158: Poden exercir la iniciativa per a l'establiment dels serveis els òrgans competents dels ens locals i els veïns, per si mateixos i/o mitjançant les entitats o associacions legalment constituïdes per vetllar els interessos veïnals, quan actuïn en defensa dels que els siguin propis. En aquest cas, s'ha d'acompanyar a la petició una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de l'establiment del servei. Els veïns poden exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del servei públic corresponent, quan constitueixi una competència pròpia de caràcter obligatori. [En aquest cas la iniciativa parteix de l'Ajuntament.](#)
- Art. 159: La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.


El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents: a) Les característiques del servei. b) La forma de gestió. c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista. d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris. e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer. f) El règim estatutari dels usuaris.

El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

- Art. 160: L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa. El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.
- Art. 161: Els serveis locals s'han de prestar d'acord amb la legislació sectorial aplicable i el reglament que els regula. Els serveis s'han de prestar amb la continuïtat i la regularitat que el funcionament exigeix, sense altres interrupcions que les que es produïrien si el servei fos prestat directament per l'ens titular.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



- Art. 162: Els serveis locals poden prestar-se en règim de lliure concurrència i els serveis essencials reservats, a més, en règim de monopoli. Per a la prestació en règim de lliure concurrència n'hi ha prou amb l'acord d'aprovació definitiva pel ple de la corporació, adoptat sobre la base de l'expedient aprovat per a l'establiment del servei a què es refereixen els articles 159 i 160.
- Art. 163: Els serveis locals que no constitueixen competència pròpia de caràcter obligatori poden ser suprimits per motius d'interès públic justificats documentalment, d'ofici o a iniciativa dels veïns, per acord del ple de l'ens local. L'acord de supressió ha de ser objecte d'informació pública prèvia a la finalització del funcionament del servei, i s'ha de donar el tràmit d'audiència abans de l'adopció de l'acord, quan calgui, a les entitats i associacions que van exercir la iniciativa per a la prestació del servei, a les administracions concurrents i, en particular, als que tenen encomanada la gestió del servei. L'acord ha de ser notificat a tots aquests.

Algunes determinacions del Decret de 17 de juny de 1955 pel qual s'aprova el Reglament de serveis de les corporacions locals. Que en tot cas hauran de llegir-se a la llum de la legislació de règim local. En concret i de forma molt succinta:

- Art. 30: Cal que el servei sigui de competència municipal.
- Art. 31: Cal justificar la necessitat i adequació del servei per atendre necessitats dels veïns. I Cal evitar duplicitat amb altres serveis d'altres administracions públiques.
- Art. 32: El servei s'ha de prestar conforme a les normes que el regeixen.
- Art. 33: Cal reglamentació pròpia on s'estableixin les modalitats de prestació, drets i deures dels usuaris.
- Art. 34: Si és necessari per seguretat/salubritat, es pot declarar obligatori l'ús del servei.

Així mateix, cal tenir en compte que el Reglament també incorpora certes normes aplicables a la concessió i al seu règim econòmic. Aquestes hauran de ser preses en consideració, si s'escau, en redactar els plecs de la concessió.


### FONAMENTS JURÍDICS

Els articles 7.2, 22.2.f), 25, 47.2.k) i 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local.

Article 95 del Text Refós de les disposicions legals Vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

Els articles 246 a 251 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

<b>Signatura 1 de 1</b>		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	<b>Codi Segur de Validació</b>	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	<b>Uri de validació</b>	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	<b>Metadades</b>	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



Els articles 158 a 163 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

Decret de 17 de juny de 1955 pel qual s'aprova el Reglament de serveis de les corporacions locals.

L'òrgan competent per aprovar el present acord és el Ple per majoria absoluta, de conformitat amb l'art. 22.2.f) de la LBRL i 47.2.k.

Per tot el que s'ha exposat,

### CONCLUSIÓ

- Informo favorablement l'expedient referenciat.
- Exposo que, a judici de qui subscriu el present informe, és necessari establir quina àrea o unitat, i en última ràtio, quin personal serà responsable d'aquest nou servei que s'estableix, atès que serà necessària, entre d'altres, nomenar un responsable del contracte que haurà de vetllar per la correcta execució de la concessió.

D'acord amb tot el que s'ha exposat,

### PROPOSO

**Primer.-** Assumir la memòria justificativa i el projecte d'establiment que ha realitzat l'empresa PWACS en virtut de contracte menor adjudicat per la corporació (expedient 2025/33), prèvia justificació d'insuficiència de mitjans.


**Segon.-** Aprovar inicialment:

- L'establiment del servei públic municipal de la Llar d'Avis.
- La seva forma de gestió, en la modalitat de gestió indirecta mitjançant un contracte de concessió.
- La memòria justificativa.
- El projecte d'establiment.
- El reglament del servei.

**Tercer.-** Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies hàbils mitjançant edicte al BOP de Girona, al DOGC i al tauler d'edictes electrònic municipal perquè s'hi puguin formular al·legacions i reclamacions, d'acord amb l'art. 160.2 del ROAS.

El termini de 30 dies començarà a comptar des de l'última de les publicacions.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original




En cas de no presentar-se al·legacions esdevindrà definitivament aprovat, sense necessitat de nou acord, i es publicarà íntegrament un edicte fent constar aquesta circumstància en el BOP de Girona, al DOGC i al tauler d'edictes electrònic municipal.

**Quart.-** Publicar tots els documents integrants de l'expedient a la seu electrònica, d'acord amb l'art. 10 de la Llei de transparència catalana.

La Secretària.  
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	12/09/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	90b8ce28b2864227845a1e9ff7a5952c001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original

