

INFORME JURÍDIC PRECEPTIU 2025/6

Que emet la Secretària de la Corporació, Diana Moya Redondo, de conformitat amb el que estableix l'art. 3.3.d.1 RD 128/2018:

“d) En tot cas s’ha d’emetre un informe previ en els supòsits següents:

1r. Aprovació o modificació d’ordenances, reglaments i estatuts rectors d’organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l’entitat local.”

Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2024/3602
Unitat: 03.17 Tresoreria
Sèrie: 3128.Ordenances no fiscals
Descripció: Prestació patrimonial de caràcter no tributari per l'abastament d'aigua potable de Llagostera

ANTECEDENTS

Primer.- En data 16/02/2025 s’incorpora a l’expedient estudi econòmic.


Segon.- En data 16/02/2025 s’emet informe de tresoreria, sota el títol de “INFORME DE TRESORERIA RELATIU AL CANVI DE FIGURA NO TRIBUTARIA EN LA CONTRAPRESTACIÓ QUE PAGUEN ELS USUARIS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D’ABASTAMENT D’AIGUA POTABLE I MANTENIMENT DEL CLAVEGUERAM DE L’AJUNTAMENT DE LLAGOSTERA”. Mitjançant aquest, s’exposa, entre d’altres:

“Primera. La prestació del servei d’aigua potable prestat en règim de concessió administrativa tenen la consideració de PPNT. El procediment per aprovar l’ordenança reguladora de la PPNT és el propi de les ordenances previst en els arts. 49 LRBL i 132 i 133 LPACAP.

Donat que l’aprovació de l’ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari del servei d’aigua potable del municipi de Llagostera, únicament modifica el canvi de figura reguladora del servei d’aigua potable per tal d’ajustar-se a normativa, concorrien els supòsits excepcionals que contempla l’article 133.4 LPACAP per reconèixer com a innecessària la celebració de la -consulta prèvia.

El subministrament d’aigua potable és un preu autoritzat, la tramitació del qual ha de realitzar-se de conformitat amb el Decret 68/2013, de 7 de juny, del Consell, regula la Comissió de Preus de la Generalitat i els procediments per a la implantació o modificació de preus o tarifes subjectes al règim d’autorització i comunicació.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Segona. Per tot l'exposat ,un cop aprovada l'ordenança reguladora de la PPNT, s'hauran de derogar els preus públics per subministrament d'aigua potable.

Tercera. La modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa o de la PPNT no poden modificar les fórmules de revisió del contracte, per la qual cosa aquestes han d'aplicar-se en els mateixos termes en els quals es va signar el contracte."

En aquest sentit, qui subscriu el present informe posa de manifest que la novetat que incorpora la ordenança és la correcció de la fórmula jurídica amb la què es qualifica la tarifa, és a dir la prestació que abonon els usuaris per rebre el servei d'abastament d'aigua i clavegueram, que passa de considerar-se preu públic a prestació patrimonial de caràcter públic no tributari. No es modifica el preu de la tarifa.

En data 26/02/2025 la comissió de preus de Catalunya ja va autoritzar les tarifes proposades per la Corporació, malgrat aquestes estaven qualificades de preus públics. Per aquest motiu no es torna a demanar l'esmentada autorització, atès que, com s'ha apuntat, el preu de la tarifa no varia, simplement ho fa la seva fórmula jurídica.

Tercer.- En data 16/02/2025 s'emet informe de tresoreria, sota el títol "INFORME TECNICOECONÒMIC – PRESTACIONS PATRIMONIALS DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI". Mitjançant aquest s'exposa, entre d'altres:

"Es presenta aquest informe per a la justificació de les tarifes proposades per a determinar els imports i posar de manifest la cobertura o finançament necessari per a la prestació del servei. No obstant, posar de manifest que en data es va aprovar la modificació de les tarifes del subministrament de l'aigua i es va realitzar estudi econòmic justificatiu. En aquest expedient només es modifica la figura jurídica reguladora i no es preceptiu estudi econòmic perquè no hi ha cap modificació econòmica, per aquest motiu s'adjunta estudi econòmic anteriorment citat."


I es conclou:

"D'acord amb l'estudi econòmic presentat per la concessionària del servei, queda reflectit que els ingressos previstos permetran la prestació del servei i garanteixen la continuïtat i qualitat del mateix."

Quart.- En data 09/04/2025 s'incorpora proposta d'acord per tal d'eleva-la a la Comissió Informativa, d'acord amb la qual es proposa:

"Primer.- Aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari corresponent a la prestació del servei de subministrament d'aigua potable i altres serveis complementaris.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Segon.- Sotmetre a informació pública aquest acord d'aprovació inicial per un termini de 30 dies hàbils mitjançant anunci que es publicarà, per a la formulació de reclamacions i suggeriments:

Al Butlletí Oficial de la Província.

Al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En un dels medis de comunicació escrita diària.

Al tauler d'edictes de la Corporació.

El termini de 30 dies hàbils començarà a comptar a partir del dia següent en què es produeixi l'última publicació de entre els llocs esmentats.

Cas que no es presenti cap reclamació o al·legació durant el tràmit d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial s'eleva a definitiu.

En aquest supòsit, es publicarà:

El text íntegre de l'Ordenança al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'edictes de la Corporació.

Així mateix, s'anunciarà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

Finalment, es remetrà a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies hàbils, l'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent de la mateixa.

L'ordenança entrarà en vigor un cop que hagin transcorregut els 15 dies des de la recepció de la comunicació, per part de l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya, de l'acord d'aprovació definitiva.

Tercer.- Publicar al portal de transparència els documents que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència catalana.


Quart.- Informar que un cop aprovada definitivament l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del subministrament d'aigua potable del municipi de Llagostera, s'hauran de derogar els preus públics del subministrament d'aigua potable actualment en vigor."

En base als anteriors ANTECEDENTS,

INFORMO

Primer.- Normativa aplicable.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- D'acord amb la DA 1a de la Llei 53/2003 General Tributària:

*"1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a les quals es refereix l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb **caràcter coactiu**.*

*2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic citades en l'apartat anterior podran tenir **caràcter tributari o no tributari**.*

Tindran la consideració de tributàries les prestacions esmentades en l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a les quals es refereix l'article 2 d'aquesta Llei.

Seràn prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les altres prestacions que exigides coactivament responguin a fins d'interès general.

*En particular, es consideraran **prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries** aquelles que tenint tal consideració s'exigeixin per prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant **personificació privada o mitjançant gestió indirecta**.*

*En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de **concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat**.*"

- D'acord amb l'art. 20.6 del RDL 2/2004 pel qual s'aprova la Llei Reguladora de les Hisendes Locals:


*"6. Les contraprestacions econòmiques establertes **coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics** a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, realitzada de manera directa mitjançant **personificació privada o mitjançant gestió indirecta**, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al que es preveu en l'article 31.3 de la Constitució.*

En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat.

*Sense perjudici del que s'estableix en l'article 103 de la Llei de Contractes del Sector Públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat **es regularan mitjançant ordenança**. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança les entitats locals sol·licitaran informe preceptiu d'aquelles Administracions Públiques a les quals l'ordenament jurídic els atribueix alguna facultat d'intervenció sobre aquestes."*

Segon.- Les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari (PPCPNT).

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Partint de la literalitat dels preceptes citats i de diferent sentències del TS, entre les quals cal destacar la STS 856/2020 de 23 de juny de 2020, rec. 283/2018, es farà la següent exposició.

Cal partir de la diferent naturalesa, coactiva o no, d'un servei. D'acord amb l'art. 20.1 de la LRHL, es considera que un servei és coactiu quan

- O bé, no és de recepció voluntària, considerant-se que es dona aquest supòsit (i) quan vingui imposat per normativa o (ii) quan es tracta de serveis imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.
- O bé, no es prestin pel sector privat.

En aquest sentit, l'abastament d'aigua potable i el clavegueram són, a tots els efectes, serveis de caràcter coactiu.

Així les coses, cal establir la següent teoria general:

- Si es presta un servei coactiu:
 - Per part de l'entitat local, mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació que paguen els usuaris es qualifica de taxa.
 - En canvi, si es presta mitjançant gestió indirecta (contracte de serveis o concessió de serveis) o mitjançant entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació que paguen els usuaris es qualifica de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari.
- Si es presta un servei no coactiu:
 - Per part de l'entitat local, mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació que paguen els usuaris es qualifica de preu públic.
 - En canvi, si es presta mitjançant gestió indirecta (contracte de serveis o concessió de serveis) o mitjançant entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació que paguen els usuaris es qualifica de preu privat.

La contraprestació que paguen els usuaris al concessionari es tracta sempre d'una tarifa. La tarifa pot subdividir-se en dos tipus:


- Tarifa – prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, si el servei és coactiu, com al cas analitzat.
- Tarifa – preu privat, si el servei no és coactiu.

Tercer.- Procediment.

Els tràmits i/o documents que han d'obrar en el expedient, de manera exemplificativa i no exhaustiva són:

1.- CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

No aplica pels motius exposats a l "INFORME DE TRESORERIA RELATIU AL CANVI DE FIGURA NO TRIBUTARIA EN LA CONTRAPRESTACIÓ QUE PAGUEN ELS USUARIS PER

Signatura 1 de 1		
	Diana Moya Redondo	09/04/2025 Secretari/a

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE I MANTENIMENT DEL CLAVEGUERAM DE L'AJUNTAMENT DE LLAGOSTERA". D'acord amb aquest:

"Així mateix indicar que d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem 1453/2023, de 16 de novembre de 2023, afirma que la celebració del tràmit de consulta prèvia no es necessària en concórrer un dels supòsits que excepcionen la seva realització, això és, trobar-se davant d'una Ordenança que modifica aspectes parcials d'una Ordenança ja existent. El reconeixement de la no necessitat de celebrar aquest tràmit procedimental de tota vegada que l'Ordenança anul·lada per la sentència la cassació, únicament entrava a "modificar" aspectes parcials d'una ja existent per ajustar els termes conceptuals a la nova normativa i, en conseqüència, concorrien els supòsits excepcionals que contempla l'article 133.4 LPACAP per reconèixer com a innecessària la celebració de la -consulta prèvia- ja que no té sentit fomentar aquesta participació ciutadana quan la norma ja estava perfectament definida."

2.- DECRET DE NOMENAMENT DE LA COMISSIÓ I 3.- AVANTPROJECTE DE LA NORMA
(no aplica)

4.- ACTA DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI (no aplica)

Els apartats de 2 a 4 no apliquen perquè es tracta de la mera correcció de la fórmula jurídica amb la què es qualifica la tarifa, és a dir la prestació que abonem els usuaris per rebre el servei d'abastament d'aigua i clavegueram, que passa de considerar-se preu públic a prestació patrimonial de caràcter públic no tributari. Es tracta d'una qualificació que ve exigida "ex lege" i respecte de la qual poc es podria aportar per part d'una comissió d'estudi

5.- INFORME-PROPOSTA D'APROVACIÓ INICIAL.

6.- INFORME PRECEPTIU DE DE SECRETARIA.

Conforme a l'art. 3.3.d.1 del RD 128/2018.

APROVACIÓ INICIAL (passant per Comissió informativa i després per Ple), INFORMACIÓ PÚBLICA I APROVACIÓ DEFINITIVA (passant per Comissió informativa i després per Ple).


D'acord amb els arts. 49 de la LBRL, 178 de la Llei municipal de Catalunya i 63 del ROAS

7.- APROVACIÓ INICIAL

Elaborat i rebut l'avantprojecte de l'Ordenança municipal reguladora, correspondrà l'aprovació inicial d'aquest al Ple de l'Entitat Local, previ dictamen de la Comissió Informativa.

8.- INFORMACIÓ PÚBLICA

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



D'acord amb l'art. 63.2 del ROAS, s'obrirà un període d'informació pública, per un termini mínim de 30 dies hàbils, mitjançant anunci publicat en el Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la Corporació, perquè els interessats puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions i els suggeriments que estimin pertinents. Així mateix, es concedirà audiència a aquells veïns o Associacions que hagin exercit la iniciativa per a la formació de l'Ordenança.

Si s'escau, es publicarà al portal web de l'Ajuntament a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Si s'escau, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

El termini de 30 dies hàbils començarà a comptar a partir del dia següent en què es produeixi l'última publicació de entre els llocs esmentats.

Conclòs el període d'informació pública i audiència dels interessats, les reclamacions i els suggeriments presentades hauran de ser resolts. En aquest cas caldrà emetre 9.- INFORME-PROPOSTA D'APROVACIÓ DEFINITIVA, que inclourà la estimació/desestimació de les al·legacions i el text que s'eleva a aprovació definitiva. En conseqüència s'haurà d'acabar donant un 10.- ACORD DE PLE QUE CONTINGUI EL TEXT DE L'APROVACIÓ DEFINITIVA.

Cas que no es presenti cap reclamació o al·legació durant el tràmit d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial s'eleva a definitiu.


D'acord amb l'art. 66 del ROAS, un cop es produeixi la aprovació expressa per part del Ple o tàcita per no haver-se presentat reclamacions ni al·legacions, caldrà publicar el text íntegre de l'Ordenança al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'edictes de la Corporació. Així mateix, s'anunciarà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

Així mateix cal remarca que d'acord amb la Llei de transparència, arts. 10.1 lletres a i d, cal publicar al portal de transparència, formant part del deure de publicitat activa:

- Les normes aprovades per l'Administració pública –de les quals hi ha d'haver disponibles les versions en el format originari i, en el cas de les normes que hagin estat modificades, les versions consolidades– i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes.
- Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

11.- REMISSIONS

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



De conformitat amb l'art. 65.3, es remetrà a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies hàbils, l'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent de la mateixa.

12.- ENTRADA EN VIGOR

D'acord amb el que disposa l'art. 70 de la LBRL, l'ordenança entrarà en vigor un cop que hagin transcorregut els 15 dies des de la recepció de la comunicació, per part de l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya, de l'acord d'aprovació definitiva.

ÒRGAN COMPETENT

D'acord amb l'art. 22.2.d de la LBRL i 52 de la Llei municipal de Catalunya, l'òrgan competent per a la l'aprovació (inicial i definitiva) d'una ordenança és el Ple. Es requereix majoria simple, al no ser una supòsit recollit a l'art. 47 de la LBRL.


CONCLUSIÓ

S'informa favorablement.

La Secretària.
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	09/04/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	e27da406d65f4d0aaa048a65ade68c9c001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

