



Expedient administratiu Establiment del Servei Públic Municipal d'Esports del complex *La Canyera* de Llagostera



Febrer 2024

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



ÍNDEX

1 ANTECEDENTS.....	4
1.1 PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES TÈCNIQUES I PLÀNOLS.....	6
2 JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I MARC LEGAL DEL SERVEI	10
2.1 CONSIDERACIONS PRÈVIES.....	10
2.2 REGULACIÓ DE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS	13
2.3 CONCLUSIONS DE LA JUSTIFICACIÓ JURÍDICA	22
3 JUSTIFICACIÓ SOCIAL.....	23
4 JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA.....	24
4.1 IMPACTE ECONÒMIC DE LA POSADA EN MARXA DEL SERVEI	24
4.2 SITUACIÓ FINANCERA DE L'AJUNTAMENT I LES IMPLICACIONS DELS PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA.....	29
5 JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA	31
5.1 SOBRE LA DETERMINACIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ MÉS EFICIENT I ADEQUADA	32
5.2 SOBRE LA GESTIÓ INDIRECTA: EL CONTRACTE DE CONCESSIÓ D'OBRES...35	
5.3 SOBRE LA GESTIÓ DIRECTA.....	36
5.4 SITUACIÓ ORGANITZATIVA DE L'AJUNTAMENT DE LLAGOSTERA	37
6 CONCLUSIONS SOBRE LES ALTERNATIVES DE GESTIÓ	38
6.1 JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DE MODALITAT DE GESTIÓ.....	39
7 ASPECTES GENERALS I OBJECTIUS A ASSOLIR.....	40
8 LA FORMA DE GESTIÓ DEL NOU SERVEI.....	41
8.1 ACTUACIONS PREPARATÒRIES DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS:.....	41
8.2 REDACCIÓ DE PLECS. ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES S'ELABORARAN EN ELS TERMES ESTABLERTS PER L'ARTICLE 285.1 LCSP I HAURAN DE FER REFERÈNCIA, ALMENYS, ALS SEGÜENTS ASPECTES:.....	41
9 OBRES, BÉNS I INSTAL·LACIONS	42
10 RESUM ESTUDI ECONÒMIC DEL PROJECTE DE SERVEI.....	44
10.1 LES TARIFES A PERCEBE DELS USUARIS	45
10.2 CÀNON O CONTRAPRESTACIÓ DE L'ADJUDICATARI PER LA CONCESSIÓ DE SERVEIS.....	47
11 EL RÈGIM ESTATUTARI DELS USUARIS.....	48



	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

12 REGLAMENT DEL SERVEI48
Índex de Taules

Taula 1. Detall de les inversions i millores dutes a terme per l'Ajuntament a la Canyera en els darrers anys.	26
Taula 2. Estimacions de les despeses ordinàries de l'any 2023 pel manteniment i explotació del complex la Canyera.....	27
Taula 3. Taxes actuals per la utilització dels equipaments esportius municipal segons les ordenances vigents.	28
Taula 4. Ingressos del complex (piscines i pistes de tennis) balanç estiu 2023.	28
Taula 5. Relació d'instal·lacions al complex esportiu La Canyera	42
Taula 6. Taxes per la utilització dels equipaments esportius municipal segons les ordenances vigents.	45

Índex d'Il·lustracions

Il·lustració 1. Vista aèria de la zona lúdica i esportiva de La Canyera	7
Il·lustració 2. Plànol de la zona lúdica i esportiva de La Canyera	8
Il·lustració 3. Plànol del bar i dels vestidors de la zona lúdica i esportiva de La Canyera.....	9
Il·lustració 4. Bar i vestidors de la zona lúdica i esportiva de La Canyera	9
Il·lustració 5. Pistes de tennis	9
Il·lustració 6. Camp de futbol 5 i camp de voleibol	9
Il·lustració 7. Camp de futbol 7	10
Il·lustració 8. Zona lúdica i de barbacoes.....	10
Il·lustració 9. Els quatre grans eixos de gestió dels Serveis Esportius Municipals Font: Diputació de Barcelona	21
Il·lustració 10. Objectius de la política esportiva municipal. Font Diputació de Barcelona	23
Il·lustració 11. Zona bar exterior de la barra i els espais interiors del bar reformats.....	24
Il·lustració 12. Zona bar interior de la barra reformada.....	24
Il·lustració 13. Cuina bar reformada.....	25
Il·lustració 14. Plànol a color de la zona lúdica i esportiva de La Canyera.....	39
Il·lustració 15. Vista aèria de la zona lúdica i esportiva La Canyera.....	40

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA IMPLANTACIÓ SERVEI PÚBLIC COMPLEX ESPORTIU LA CANYERA

1 ANTECEDENTS



L'esport i l'activitat física és un dels eixos motor del consistori de Llagostera i constitueix una prioritat per a l'actual equip de govern, segons es posa de manifest en la publicació "El Municipal, Projecte" de l'àrea d'Esports i Salut del consistori, de data octubre de 2023.

En aquest context es vol potenciar l'oferta d'equipaments i serveis esportius municipals amb una visió global i integradora, ja que fomenta espais d'integració i de socialització, ajudar a prevenir vulnerabilitats, promou la salut, és font de promoció econòmica i turística, i és clau per a una mobilitat sostenible, segons el mateix escrit.

"El creixement sostingut del municipi, que aviat superarà els 10.000 habitants, requereix tenir serveis actualitzats i propostes engrescadores i dimensionades a la realitat existent. Aquest fet és el que permetrà cohesionar i enfortir el teixit social, nou i canviant, i és precisament a través de l'esport i l'activitat física on trobem l'eina d'acció més vàlida, sostenible, econòmica i universal per fer-ho realitat", conclou la declaració dels responsables de l'Àrea d'Esports i Salut, que actualment és el servei responsable de la coordinació, dinamització i manteniment de les següents instal·lacions i equipaments:

- Pavelló Municipal d'Esports Josep Mir.
- Edifici Polivalent.
- Camp de Futbol Municipal.
- Piscina Municipal i Piscina de la Zona Esportiva *La Canyera*.
- Pistes de tennis de la Zona Esportiva *La Canyera*.
- Àrea de bicis - Bike Park.
- Parc Urbà de Salut.
- Parc de Cal·listènia.
- Pista descoberta de la Zona Esportiva Municipal.
- Skate Park.
- Zones Esportives de les urbanitzacions.

La zona lúdica i esportiva de *La Canyera*, s'ubica a la urbanització del mateix nom, que és un sector de sòl urbà no consolidat (PAU-3) en el qual s'estan acabant les obres de reurbanització. Una gran part del sector està edificat amb tipologia d'habitatges unifamiliars aïllats. Es tracta d'un espai que actualment està infrautilitzat donada la seva superfície, ja que ocupa una parcel·la de 13.736 m² d'equipaments comunitaris, destinada a zona esportiva i de propietat municipal. Actualment, les instal·lacions s'utilitzen de manera molt puntual, especialment les pistes de tennis (uns 30 abonats), la zona de les barbacoes i els espais destinats al camp de futbol i de vòlei. Així mateix, en els darrers estius, especialment després de les actuacions de condicionament i millora que el consistori va dur a terme a l'edifici del bar i de serveis comuns -una edificació d'uns 170

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

m² en plata baixa ubicada a l'entrada del complex- s'ha posat en funcionament el bar, amb contractes puntuals amb explotadors.

El bar i la piscina funcionen de l'1 de juliol al 31 d'agost i tot el complex és d'accés lliure com a zona de lleure en horari de 8 del matí a 20 hores. Des de l'estiu passat, a més, s'organitza una nit de concerts de jazz des de l'àrea municipal de Cultura.

Segons fonts municipals, a l'estiu la gestió de la piscina es fa directament des del mateix ajuntament, i es contracten de forma temporal 2 treballadors que gestionen les entrades i el control d'accés i el bar.



Precisament i amb l'objectiu de dinamitzar i impulsar el complex esportiu, el consistori va promoure la primavera de 2023 la licitació d'un contracte de concessió de domini públic per a la dinamització, gestió i explotació de la zona lúdica i esportiva de La Canyera que finalment es va declarar deserta en no rebre's cap oferta per part de possibles explotadors. D'acord amb els plecs que regien la licitació, s'establí una durada de 10 anys per a la nova concessió i es fixava un seguit d'inversions i millores a dur a terme per l'adjudicatari, tant a les instal·lacions esportives com a l'espai del bar, com la compra de cadires, taules, estufes i altre mobiliari exterior per a la terrassa, així com mobiliari interior, electrodomèstics i altre parament pel bar i estris de cuina.

Mentre el consistori estudia les diverses alternatives per escollir el millor model de gestió de l'equipament, el manteniment i explotació dels espais es du a terme per part dels mitjans de l'Àrea d'Esports Municipals, mitjançant els conserges del pavelló i del camp de futbol municipal, mentre la vigilància l'assumeix la Policia Local i quan és necessari altre personal municipal o empreses destinades per l'Ajuntament a la neteja d'equipaments municipals.

1.1 PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES TÈCNiques I PLÀNOLS

La urbanització *La Canyera* conté una zona d'equipaments comunitaris, destinada a zona esportiva, de propietat municipal. Aquesta zona, amb una superfície d'uns 13.736 m², disposa de les següents instal·lacions:



- Una piscina construïda l'any 1975 i reformada l'any 2016, que compta amb la seva zona de gespa i solàrium i els accessos regulats.
- Dues pistes de tennis reformades l'any 2015
- Un camp de futbol 5.
- Un camp de futbol 7.
- Unes pistes de petanca.
- Una pista de voleibol
- Una zona de barbacoes amb taules per pícnic
- Una àmplia zona exterior, amb gespa i parc infantil, en un recinte perfectament delimitat, amb portes d'accés i control per part municipal, i en el que el consistori va duent a terme petites actuacions de reforma i manteniment.

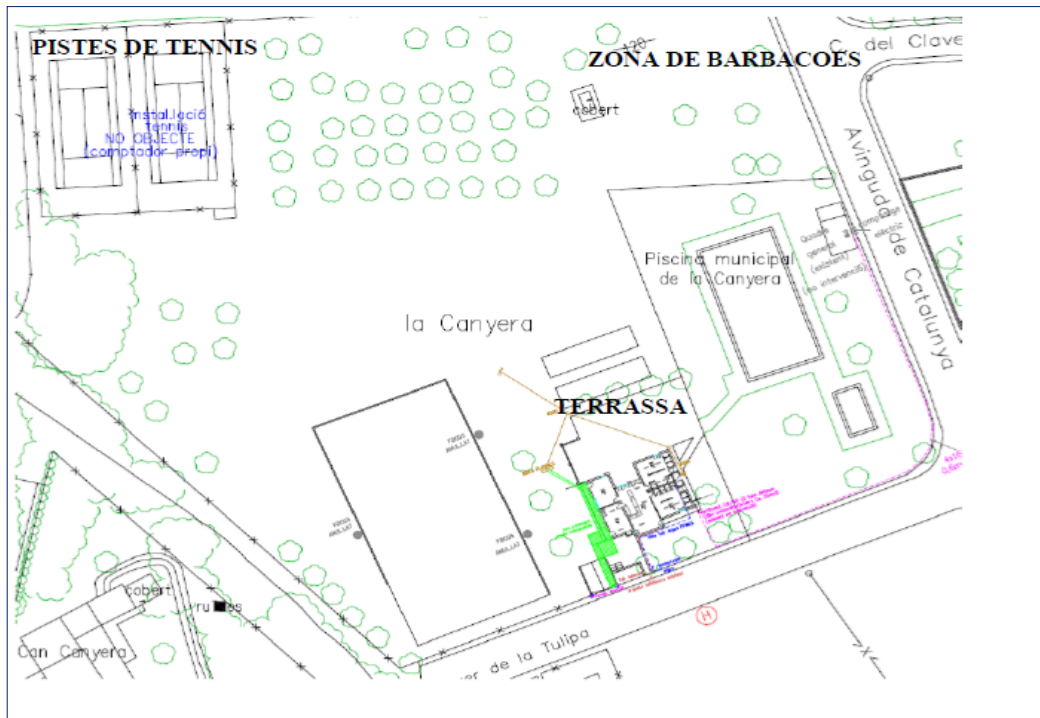
	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- Un edifici amb vestidors, magatzem i zona de bar, ubicada a l'entrada del complex i que consta d'espais i zones *comunes*, lavabos i vestidors -que també es destinen als usuaris de la piscina a l'estiu- zona de terrasses exteriors i zona amb taules del bar. L'edifici, construir als anys 80, es trobava en molt estat, especialment la zona de bar, ja que feia anys que estava en desús i no disposava de serveis bàsics ni de mobiliari, per la qual cosa el consistori va impulsar la seva adequació i reforma l'any 2021.



Il·lustració 1. Vista aèria de la zona lúdica i esportiva de La Canyera

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Il·lustració 2. Plànol de la zona lúdica i esportiva de La Canyera



Il·lustració 3. Plànol del bar i dels vestidors de la zona lúdica i esportiva de La Canyera





Il·lustració 4. Bar i vestidors de la zona lúdica i esportiva de La Canyera



Il·lustració 5. Pistes de tennis



Il·lustració 6. Camp de futbol 5 i camp de voleibol

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Il·lustració 7. Camp de futbol 7





Il·lustració 8. Zona lúdica i de barbacoes

2 JUSTIFICACIÓ JURÍDICA I MARC LEGAL DEL SERVEI

2.1 CONSIDERACIONS PRÈVIES

Sens perjudici de les que s'efectuaran posteriorment amb més detall, sobre la justificació jurídica del procediment a seguir per a l'establiment del servei públic i sobre l'elecció dels models de gestió, cal fer algunes consideracions prèvies, pel que fa a la competència i la titularitat del servei, així com al marc normatiu en l'àmbit local, general i específic per a la prestació de caràcter esportiu que es pretén ordenar al municipi de Llagostera.

Hom parteix d'una primera afirmació, fins a cert punt òbvia, relativa al fet que són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències. Aquesta és la noció, genèrica i imprecisa, que ofereix l'article 85.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

de les Bases del Règim Local (LRBRL) i que ha requerit l'esforç interpretatiu en seu doctrinal i jurisprudencial. Recollint-ne els pronunciaments principals, i en resum, les característiques essencials d'una activitat de servei públic local serien les següents:



- En l'àmbit subjectiu, es desenvolupa per una entitat local, per ella mateixa o a través d'un gestor, amb el qual aquella es troba vinculada mitjançant una relació jurídica determinada.
- Objectivament, no consisteix en qualsevol activitat econòmica, sinó que està constituïda per prestacions tècniques i configurada d'acord amb els criteris de generalitat i d'igualtat i en unes condicions de continuïtat i regularitat.
- És una activitat que ha de ser assumida com a servei públic local per l'entitat, en l'àmbit de llurs competències i conformitat amb el procediment administratiu establert, o bé que ha de ser declarada com a tal per la legislació.

Aquest darrer punt és determinant: per això, el servei públic local exigeix una decisió solemne i pública —*publicatio*—, per la qual l'entitat local assumeix la titularitat i garanteix, a través dels poders d'ordenació i control, els elements clau de la regularitat i la continuïtat del servei. Aquesta decisió correspon sempre al Ple de l'Entitat Local i precedeix l'elecció de la forma de gestió, tot i que ambdues decisions es poden articular en un procediment conjunt i adoptar-se en la mateixa sessió.

En qualsevol cas, l'afirmació de la competència comporta l'atribució al municipi de les potestats necessàries per a l'ordenació i la implantació del servei, tals com la reglamentària, la d'autoorganització, la de planificació, l'autoritzadora, la inspectora i la sancionadora. L'atribució de les potestats necessàries per a l'establiment, l'ordenació i la implantació dels serveis de competència de les entitats locals és un pressupòsit constantment reconegut per l'ordenament jurídic administratiu, que té la seva expressió més coneguda en l'article 153.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals [ROAS], aprovat per Decret 179/1995, que assenyala:

Els ens locals tenen plena potestat per crear, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb la legislació vigent.

La competència és el resultat d'una atribució directa efectuada pel legislador, amb caràcter general per a tots els municipis; és, per tant, una atribució des d'una instància externa a la voluntat municipal. En canvi, la titularitat sobre un servei depèn del tot de la voluntat de cada municipi per a emprendre el procediment que hi condueix, per a exercitar una iniciativa que, en el cas de prosperar, reporta al municipi la posició de titular del servei que queda així publicitat explícitament.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

Per la seva part, el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en l'article 247.1, afirma amb claredat que:

Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris.

I, pel que fa a en concret al procediment per a l'establiment i la garantia municipals del servei, l'article 250 del mateix TRLMRL detalla el següent:

Per a establir i garantir la continuïtat dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament:

- a) *Les característiques del servei.*
- b) *Les obres i les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei amb indicació, si s'escau, de les que ha de fer el contractista.*
- c) *Les tarifes a percebre dels usuaris.*
- d) *El cànon, la participació i la subvenció que ha de satisfer l'ens local, si s'escau.*

També d'una manera general, el procediment per a aprovar l'establiment del servei, fer-ne la regulació necessària per a la seva correcta prestació i determinar-ne la forma de gestió, queda fixat en el ROAS; en concret, els articles 159 i 160 es refereixen a l'expedient per a la implantació del servei, com hem fet referència a l'inici del present informe, en els termes següents:



Article 159. Expedient per a la implantació del servei

159.1 La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) *Les característiques del servei.*
- b) *La forma de gestió.*
- c) *Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.*
- d) *L'estudi econòmic financer i, si escau, les tarifes a percebre dels usuaris.*
- e) *En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.*
- f) *El règim estatutari dels usuaris.*

159.3 El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

159.4 Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

Article 160. Procediment per a l'establiment dels serveis.

160.1 L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa.

160.2 El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.

2.2 REGULACIÓ DE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS



La Llei de Bases de Règim Local 7/1985 (LBRL) regula l'establiment o implantació dels serveis locals per assumir-los com a propis i la determinació de la forma de gestió. També en la legislació catalana de règim local TRLMRL de 2003 i el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens local (ROAS) n'estableix el procediment a seguir (art. 159 i 160).

La LRSAL de 2013 va avalar-ho, tot i afegir exigències econòmiques i per limitar la proliferació d'ens públics. Fins i tot la Llei de Contractes del Sector Públic 9/2017 s'hi refereix.

2.2.1 EN GENERAL, LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS DESPRÉS DE LA REFORMA OPERADA PER LA LLEI 27/2013, DE 27 DE DESEMBRE, DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL (LRSAL).

2.2.1.1 Les normes favorables al principi d'estabilitat pressupostària i els objectius de la LRSAL.

La reforma del règim local espanyol efectuada a finals de desembre de 2013, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), es porta a terme en un context de profunda crisi econòmica i de contenció de la despesa pública en l'àmbit de la Unió Europea. El Preàmbul de la LRSAL és prou explícit quant a la justificació de l'aprovació d'aquest text jurídic:

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

“La reforma del artículo 135 de la Constitución española, en la nueva redacción dada en 2011, consagra la estabilidad presupuestaria como principio rector que tiene que presidir las actuaciones de todas las administraciones públicas. En desarrollo de este precepto constitucional se aprobó la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que exige nuevas adaptaciones de la normativa básica en materia de Administración local para la adecuada aplicación de los principios de estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera o eficiencia en el uso de los recursos públicos locales. Todo esto exige adaptar algunos aspectos de la organización y funcionamiento de la Administración local, así como mejorar su control económico-financiero.”



Pel que fa als objectius de la LRSAL, afegeix el seu Preàmbul que:

“Con este propósito se plantea esta reforma que persigue varios objetivos básicos: clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias de otras Administraciones de forma que se haga efectivo el principio «una Administración una competencia», racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas”.

2.2.1.2 Els principals canvis introduïts per la LRSAL en la LBRL i llur valoració per part del Tribunal Constitucional

Pel que interessa a aquest informe, a continuació es detallen les modificacions de la LRSAL i la jurisprudència constitucional¹ relatives al principi d'autonomia local i, particularment, al model de competències locals que en resulta, sense desconèixer el repartiment de competències en matèria de règim local entre l'Estat i la Generalitat:

¹ STC 41/2016, de 3 de març (recurs d'inconstitucionalitat interposat per l'Assemblea d'Extremadura); STC 111/2016, de 9 de juny (Consell de Govern de la Junta d'Andalusia). Aquestes dues primeres sentències han marcat el camí de la resta; això és: STC 168/2016, de 6 d'octubre (Govern d'Astúries); STC 180/2016, de 20 d'octubre (Parlament de Navarra); STC 44/2017, de 27 d'abril (Grup socialista; IU, ICV-EUiA, CHA, Esquerra Plural; UPyD i Grup Mixt); STC 45/2017, de 27 d'abril (Parlament d'Andalusia) i, finalment, STC 54/2017, de 17 de maig (Parlament de Catalunya); STC 107/2017, de 21 de setembre (conflicte en defensa de l'autonomia local, plantejat per 2.393 municipis).

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



a) El principi d'autonomia local es concreta en l'article 2.1 de la LBRL: *“Para la efectividad de la autonomía garantizada constitucionalmente a las entidades locales, la legislación del Estado y la de las Comunidades Autónomas, reguladora de los distintos sectores de acción pública, según la distribución constitucional de competencias, deberá asegurar a los Municipios, las Provincias y las Islas su derecho a intervenir en cuantos asuntos afecten directamente al círculo de sus intereses”*. En la redacció originària es disposava que aquest dret s'havia d'exercitar de conformitat amb els principis de màxima proximitat als ciutadans i de descentralització. Tanmateix, la nova redacció del precepte elimina el qualificatiu de "màxima" i introdueix nous principis: eficàcia i eficiència, i tot això amb "estricta sujeción a la normativa de estabilidad presupuestaria i sostenibilidad financiera".

Després que el Tribunal Constitucional hagi resolt totes les accions plantejades contra la LRSAL podem referir els elements principals de la seva jurisprudència sobre la reforma. Aquesta jurisprudència s'ha focalitzat essencialment en la distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes en matèria de règim local, bàsicament perquè la immensa majoria dels recursos resoltos han estat precisament els interposats pels òrgans legislatius i/o executius autonòmics. Això no obstant, s'hi adverteixen alguns pronunciaments rellevants sobre el model d'administració local i sobre el concepte d'autonomia local.

En concret, el Tribunal Constitucional introdueix una novetat en la seva doctrina, ja que per primera vegada (concretament, en les sentències núm. 41 i 111 de 2016) es considera constitucionalment correcte que el legislador estatal (bàsic) opti per reduir el nivell d'autonomia local prèviament establert per ell mateix. En altres paraules, les sentències sobre la LRSAL consideren que la competència bàsica de l'article 149.1.18 de la Constitució habilita a l'Estat per a configurar lliurement el contingut de l'autonomia local, ja sigui per la via d'ampliar les competències dels ens locals, ja sigui mitjançant la seva reducció al mínim tolerable, d'acord amb la garantia institucional que es deriva de la Constitució. Aquesta doctrina sobre la "flexibilitat" de la legislació bàsica (i per extensió, de l'autonòmica) suposa una novetat en la jurisprudència constitucional sobre l'autonomia local.

b) Pel que fa a en concret a les competències locals, ens referirem, en primer lloc, a les anomenades competències pròpies dels municipis.

Com és sabut, l'article 25 de la LBRL estableix, amb caràcter bàsic, l'abast de les matèries sobre les quals els municipis han de disposar de competències pròpies, sempre d'acord amb la regulació que n'efectuïn el legislador estatal o autonòmic, segons la distribució sectorial de competències. En primer lloc, l'apartat primer de l'article 25 presenta una nova literalitat. Bandejant la formulació genèrica del text primigeni, d'ara endavant el municipi no podrà promoure tota classe d'activitats ni prestar tants serveis com sigui necessari per satisfer les necessitats dels veïns, sinó que *“en el ámbito de sus competencias, puede promover actividades y prestar los servicios públicos que contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la*

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

comunidad vecinal en los términos previstos en este artículo". Aquesta alteració esdevé un aspecte nuclear de la LRSAL, sobre el qual resultarà decisiva la jurisprudència del Tribunal Constitucional, com veurem més endavant.

D'altra banda, la reforma limita significativament la llista de matèries de l'article 25.2 LBRL que fins el moment eren objecte de la competència local i, així mateix, modifica algunes expressions amb l'objectiu de precisar-les. Aquest major grau de concreció ha comportat la supressió de certes matèries i l'aplicació d'una interpretació restrictiva sobre alguns conceptes quan el legislador ha estimat que, en la seva redacció original, eren massa abstractes i generals.



L'article 26 de la LBRL, referit a la prestació dels serveis municipals obligatoris, ha estat igualment objecte de diverses modificacions substancials. Així, quan s'estableix l'obligació dels municipis de prestar els serveis (apartat 1r.), s'omet l'expressió "*por si mismos o asociados*", de manera que, en principi, a partir de la reforma són els municipis per si mateixos els obligats a efectuar les prestacions. Els canvis també abasten els serveis prestats en funció dels trams de població municipal, amb una nova redacció més estricta i reductora. D'altra banda, es suprimeix l'antic apartat 2n. relatiu a la sol·licitud de dispensa de la prestació de serveis quan el seu establiment i prestació sigui d'impossible o molt difícil compliment, i se li dona un nou redactat:

"En los municipios con población inferior a 20.000 habitantes será la Diputación provincial o entidad equivalente la que coordinará la prestación de los siguientes servicios:

- a) Recogida y tratamiento de residuos.*
- b) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.*
- c) Limpieza viaria.*
- d) Acceso a los núcleos de población.*
- e) Pavimentación de vías urbanas.*
- f) Alumbrado público.*

Para coordinar la citada prestación de servicios la Diputación propondrá, con la conformidad de los municipios afectados, al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas la forma de prestación, consistente en la prestación directa por la Diputación o la implantación de fórmulas de gestión compartida a través de consorcios, mancomunidades u otras fórmulas. Para reducir los costes efectivos de los servicios el mencionado Ministerio decidirá sobre la propuesta formulada que deberá contar con el informe preceptivo de la Comunidad Autónoma si es la Administración que ejerce la tutela financiera.

Cuando el municipio justifique ante la Diputación que puede prestar estos servicios con un coste efectivo menor que el derivado de la forma de gestión propuesta por la Diputación provincial o

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

entidad equivalente, el municipio podrá asumir la prestación y coordinación de estos servicios si la Diputación lo considera acreditado”².



En l'àmbit de les competències municipals pròpies, les previsions de la LRSAL que acabem de veure mereixen un judici favorable per part del Tribunal Constitucional (sobretot en la STC 41/2016, de 3 de març, a la qual remeten totes les posteriors).

Tot i que no tingui relació amb l'objecte d'aquest expedient d'establiment, és important per comprendre el marc legislatiu la consideració que fa el Tribunal sobre l'article 25.1 de la LBRL que de la Constitució no se'n deriva necessàriament una clàusula general de competències municipals (STC 41/2016, FJ 10è.b), sinó que el seu reconeixement o supressió són opcions polítiques del legislador bàsic estatal. Pel que fa a la minoració del llistat de matèries sobre les quals els municipis han de tenir competències pròpies, inclòs en l'article 25.2 de la LBRL (algunes tan rellevants com els serveis socials, la sanitat, l'educació o els esportius), es conclou que tampoc vulnera el mínim constitucionalment garantit de l'autonomia local i que l'ampliació o reducció de l'esmentat llistat constitueix igualment una opció política del legislador bàsic (STC 41/2016, FJ 12a). En tots dos casos (apartats 1r. i 2n. de l'article 25) el Tribunal considera que no es nega el dret de participació dels municipis en els assumptes que els afecten i, en conseqüència, no es vulnera l'autonomia local garantida constitucionalment.

Arribats a aquest punt, encara que no afecti als serveis esportius, convé fer notar que la reducció o la supressió d'algunes matèries de la llista original de l'article 25.2 de la LBRL (o dels serveis mínims que ha de prestar un municipi, segons l'article 26.2 de la LBRL) tenia una contra mesura en la pròpia LRSAL, mitjançant el seu traspàs a les comunitats autònomes. Així ho preveïen les disposicions transitòries primera (salut), segona (serveis socials) i tercera (inspecció sanitària) de la LRSAL. En la seva Sentència 4/2016, el Tribunal Constitucional va considerar inconstitucionals les disposicions transitòries esmentades (així com l'addicional 11a., vinculada a les mateixes), pel fet que el legislador autonòmic no les podria "retornar" als ens locals, és a dir, no podria decidir el seu exercici d'una manera descentralitzada, en favor dels municipis.

En definitiva, en mans del legislador català resta la possibilitat de configurar un espai competencial ampli en favor dels governs locals de Catalunya. Aquesta és una de les conseqüències més importants de la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre la LRSAL.

² Cal fer notar que les referències al “Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas” i l'incís “Para reducir...(fins a)...tutela financiera” van ser declarats inconstitucionals per la STC 111/2016, de 9 de juny.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absiscoud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

c) D'altra banda, també efectuarem una referència molt breu a les modificacions sobre el règim jurídic de les competències delegades dels municipis. A conseqüència de la LRSAL, l'article 27 de la LBRL ha experimentat un canvi considerable. En general, i centrant-nos només en l'apartat primer del precepte, l'antiga redacció establí que, sota alguns condicionants que havien de fixar-se en l'acte de delegació, l'Administració de l'Estat o les comunitats autònomes podien delegar en els municipis l'exercici de competències en matèries que afectessin els seus interessos propis quan comportés una millora de l'eficàcia de la gestió i s'assolís una major participació ciutadana. D'acord amb la redacció actual, la major participació ciutadana ja no és un objectiu, i el règim jurídic resultant no és gens favorable a la delegació de competències.

2.2.2 EN PARTICULAR, SOBRE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS EN MATÈRIA DE SERVEIS ESPORTIUS LOCALS



Un cop feta aquesta anàlisi general, contemplem la consideració de la creació i implantació d'aquests serveis esportius municipals com una de les competències enquadrades en l'article 25.2 LBRL, com es desprèn de la literalitat del precepte, "competències pròpies dels municipis". L'àmbit públic exerceix un paper fonamental en la formulació de les polítiques esportives amb l'objectiu de garantir la accessibilitat de l'esport a tots els segments de la població. Tant la Generalitat de Catalunya com els municipis, passant per les diputacions i els consells comarcals, exerceixen un paper de rellevància en el desenvolupament de les competències que la normativa vigent els confereix en matèria esportiva.

Es desprèn de la regulació continguda per part del **legislador bàsic estatal**:

- Constitució espanyola de 1978, de 6 de desembre dos articles relacionats amb l'esport:
 - L'article 43.3 CE els poders públics fomentaran l'educació física i l'esport.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local:
 - L'article 25.2 l) de la LBRL la reserva de la matèria sobre promoció de l'esport i les instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure que és objecte del present informe entre les competències pròpies dels municipis, com a contingut mínim de l'autonomia municipal.

Per part del **legislador sectorial català**:

- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya:
 - El seu article 66.3 regula que els municipis tenen competències pròpies en les matèries següents:

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- (...) n) Les activitats i les instal·lacions culturals i esportives, l'ocupació del lleure, el turisme.
- Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, pel qual s'aprova el Text únic de la Llei de l'esport:
 - L'article 39.1 correspon als municipis:
 - (...) b) Construir, ampliar i millorar instal·lacions esportives en el seu territori.



Amb relació a la normativa estatal d'Esports, fem esment al preàmbul de la recent Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte, on es destaca el paper transcendental que tenen les Entitats Locals en la promoció i estímul de la pràctica esportiva com a administradores del territori i titulars d'un nombre significatiu d'instal·lacions esportives. Això es realitza mitjançant la posada a disposició d'espais per a l'activitat esportiva. Per aquest motiu, respectant les seves competències, la Ley del Deporte ha de ser un canal comú per abordar de manera conjunta les necessitats dels municipis, amb l'objectiu de complir els objectius que la Constitució Espanyola assenyala, especialment pel que fa a la qualitat, accessibilitat universal i seguretat de les instal·lacions esportives.³

D'altra banda, en relació a la normativa sectorial d'Esports, els principis rectors de l'article 3 de la Llei 1/2000, de 31 de juliol, de l'Esport regulen coordinar la gestió esportiva amb les funcions pròpies de les entitats locals en el camp de l'esport i donar suport a l'actuació d'aquestes entitats.

Hem pres de referència, a tall de resum i síntesi, els diferents informes i estudis elaborats per la Diputació de Barcelona sobre els serveis esportius municipals, quin objectiu principal passa *per satisfer una necessitat de la col·lectivitat, proporcionant un servei públic que està destinat a tothom, independentment de la seva edat, sexe o condició social. A més, aquests serveis contribueixen a la promoció de l'activitat física i la salut de la població, a la integració social i a la creació d'oportunitats d'oci i esport.*

Els municipis, titulars com hem vist d'aquesta competències, i independentment que optin per un model de gestió directa o indirecta, **han de tenir en compte quatre àmbits de gestió:**

³ Diputació de Barcelona *Els serveis esportius municipals.*
https://formawiki.diba.cat/pub/electes/4f003290_la_regidoria_d_esports/002.html



	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web			
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001		
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		

l'administrativa, la regulació, la coordinació i la inversió. Aquests àmbits són essencials per assegurar una adequada implementació de les polítiques esportives.

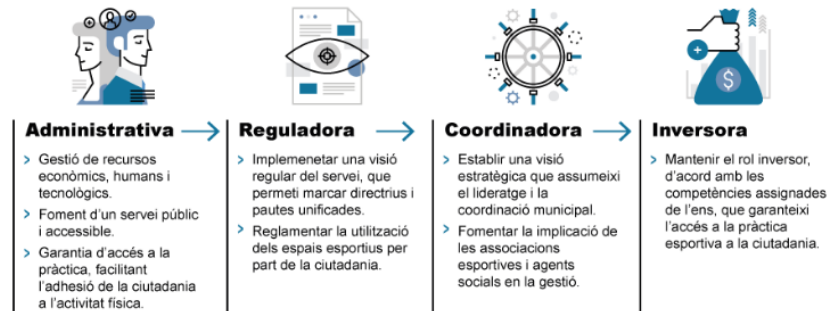
- La gestió administrativa dels serveis esportius municipals implica la planificació, la organització, la direcció i el control dels recursos econòmics, humans i tecnològics. Aquests recursos són necessaris per proporcionar un servei de qualitat, accessible i equitatiu per a tota la població. En concret, la gestió administrativa inclou les següents tasques:
 - Planificació: Definició dels objectius, les estratègies i els plans de treball dels serveis esportius.
 - Organització: Estructuració dels recursos i els processos de treball.
 - Direcció: Lideratge i coordinació dels equips de treball.
 - Control: Seguiment dels resultats i la implementació de les millores necessàries.
- La regulació dels serveis esportius municipals implica l'establiment de normes i directrius que garanteixin la qualitat, l'equitat i l'accessibilitat d'aquests serveis. Aquestes normes poden referir-se a aspectes com:
 - L'oferta d'activitats i serveis.
 - Els preus i les tarifes.
 - Els requisits d'accés.
 - Els drets i les obligacions dels usuaris.

La regulació dels serveis esportius municipals pot ser realitzada directament per l'Ajuntament o bé delegada en entitats públiques o privades.

- La coordinació dels serveis esportius municipals implica l'establiment d'una visió estratègica compartida entre els diferents agents implicats en la seva provisió. Aquests agents poden ser:
 - L'Ajuntament.
 - Les entitats esportives.
 - Les federacions esportives.
 - Els clubs esportius.
- Finalment, tenen com a objectiu invertir o cercar les fórmules necessàries per atreure recursos destinats a millorar les instal·lacions existents o crear una oferta adequada a través de nous pavellons, piscines, complexos esportius....

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web			
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001		
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscoud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		

En conclusió, els serveis esportius municipals tenen un paper essencial en la promoció de l'activitat física i la salut de la població, a la integració social i a la creació d'oportunitats d'oci i esport que dinamitzin a l'hora l'economia local. ⁴





Il·lustració 9. Els quatre grans eixos de gestió dels Serveis Esportius Municipals Font: Diputació de Barcelona

2.3 CONCLUSIONS DE LA JUSTIFICACIÓ JURÍDICA

En fase de conclusions, el municipi de **Llagostera** disposa d'una competència pròpia municipal, fonamentada directament en la clàusula de l'article 25.2 l) LBRL sobre promoció de l'esport i les instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure, a la vegada que s'empara en les normatives sectorials, especialment l'article 39.1 de la Llei 1/2000, 31 de juliol, de l'Esport, que faculden els ajuntaments per tal que puguin promoure, construir, ampliar i millorar instal·lacions esportives en el seu àmbit territorial.

D'altra banda, es consagra el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i l'article 246 del DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya disposa que els municipis tenen plena potestat per a la constitució i organització dels serveis de llur competència, entre els quals es compten els esmentats.

⁴ Tot i aquest ampli recomeixement dels serveis esportius com autèntics servis públics, hi ha cert debat entre els experts sobre la "dificultat técnico-jurídica que tiene la construcción de una teoría de los servicios deportivos municipales como servicios públicos en sentido estricto, la intensidad y el volumen de actividades deportivas, así como la construcción y gestión de equipamientos deportivos (...) por lo que consideramos que lo más correcto sería hablar de servicios deportivos municipales o locales, sin más", a l'article "Evolución y configuración de los servicios deportivos locales. Un acotamiento a propósito de la ley 27/2013 de 27 de diciembre de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, de Ignacio Jiménez Soto, Real, enero-junio 2015.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

De tal manera que es conclou que l'Ajuntament de Llagostera pot establir els serveis esportius municipals, en aquest del complex municipal de la "Canyera", en desenvolupament d'una competència pròpia reconeguda per la LBRL en el marc i d'acord amb la normativa sectorial d'Esports.

3 JUSTIFICACIÓ SOCIAL



Ens els darrers anys s'ha consolidat el paper del món local com en l'evolució dels serveis esportius arreu del territori català, esperonada per diversos factors, com la diversificació de la pràctica esportiva, l'increment en l'exigència dels serveis oferts i les noves demandes socials cada cop més enfocades al gaudi dels espais d'oci, salut i esport.

La diversificació de la pràctica esportiva ha suposat un repte per als serveis esportius municipals, ja que han de poder oferir una oferta àmplia i variada que respongui a les necessitats d'una població cada cop més diversa i amb unes demandes enfocades a assolir estàndards i qualitat de vida més saludables, objectius que s'associen directament amb la pràctica esportiva.

L'increment en l'exigència dels serveis oferts també ha suposat un canvi de paradigma, ja que la ciutadania espera que aquests serveis siguin de qualitat, accessibles i que responguin a les seves necessitats. Aquest increment en l'exigència s'ha manifestat en l'augment de la demanda d'activitats dirigides, de serveis personalitzats i de instal·lacions esportives de qualitat. Aquesta transformació s'ha manifestat en l'augment de l'ús de les tecnologies per a la gestió dels serveis esportius, en l'augment de la col·laboració entre els diferents agents i col·lectius del sistema esportiu (clubs, entitats, explotadors privats...) i en l'atenció a la diversitat de la població. Aquests canvis han comportat que els serveis esportius municipals hagin de ser més flexibles, adaptables i eficients, en un context en què també hi ha una gran oferta de caràcter privat (amb gimnasos, pistes de pàdel i de tennis, entre altres). Els ajuntaments, a més, juguen un paper fonamental en el foment de l'activitat física, promovent hàbits saludables, destinats a millorar la qualitat de vida de la població i a fomentar la cohesió social.

Hom pot consensuar els diferents eixos i prioritats del món local per potenciar els serveis i les polítiques esportives municipals, que es poden resumir en els següents punts:

- Inclusió i cohesió social
- Benestar, salut i lleure
- Promoció econòmica local
- Promoció de l'esport educatiu
- Inclusió i perspectiva de gènere
- Promoció de la ciutat/municipi
- Foment de l'esport de competició i alt rendiment
- Potenciació de l'associacionisme

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- Millora de la qualitat de vida i dels objectius ODS



Il·lustració 10. Objectius de la política esportiva municipal. Font Diputació de Barcelona

4 JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA



4.1 IMPACTE ECONÒMIC DE LA POSADA EN MARXA DEL SERVEI

4.1.1 DESPESES DEL SERVEI

Durant el període en què l'espai ha estat obert i ha estat accessible al públic -especialment per accedir a les pistes de tennis i per a les piscines durant la temporada d'estiu, més enllà dels períodes en què el bar ha estat obert-, les despeses de l'Ajuntament per l'exploració i gestió de l'espai han estat limitades.

4.1.1.1 Inversions executades per l'Ajuntament en els darrers anys

- La inversió feta pel mateix Ajuntament en els darrers anys en el recinte del complex esportiu *La Canyera* ha suposat un desemborsament de 8.634,00€, concentrant-se en la pavimentació de l'entrada, reparació de portes i repassos pistes de tennis.
- En canvi, el consistori ha impulsat una inversió important en la reforma i condicionament integral de l'edifici d'espais comuns de l'equipament (amb l'adequació dels vestidors i els lavabos i el condicionament i ampliació de la zona de bar i cuina) per un import de 147.999,99 €, d'acord amb el projecte de "reforma de l'edifici zona esportiva municipal a la urbanització "La Canyera", d'agost de 2021.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





Il·lustració 11. Zona bar exterior de la barra i els espais interiors del bar reformats



Il·lustració 12. Zona bar interior de la barra reformada



Il·lustració 13. Cuina bar reformada

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- Tot i això, de cara al futur, els responsables municipals consideren que cal seguir millora i invertint en el bar, especialment per habilitar una terrassa-porxo que permeti incrementar l'espai de taules i cadires i millori l'explotació i l'oferta d'hostaleria en l'entorn.

El detall de les inversions dels darrers exercicis ha estat el següent:

Taula 1. Detall de les inversions i millores dutes a terme per l'Ajuntament a la Canyera en els darrers anys.

DATA	PROVEÏDOR	TREBALLS	IMPORT TOTAL
Maig 2023	Serveis i Construccions, S.L.	Pavimentació	3.437,85 €
Març 2023	Construccions Cases 2007, S.L.U.	Porta entrada pati piscina	838,53 €
Març 2020	Construccions Cases 2007, S.L.U.	Repessos pista tennis	3.642,10 €
Desembre 2022	Hosteleria multiservicios Valles, S.L.	Rentavaixella, planxa de cuina...	5.678,05 €
Agost 2021	Teodor Pulido Sureda fase 1	Bar i vestidors	147.999,99 €
Maig 2023	Serralleria Met. Ferran Collell, S.L.	Porta entrada club piscina	716,32 €
TOTAL			162.312,84 €

4.1.1.2 Despeses ordinàries:

- Llum: Un cost anual d'aproximadament 700,00 €.
- Personal que gestiona l'equipament i les zones comunes durant l'estiu de 2023: 7.182,00 € (en concret, la gestió de la piscina es fa contractant temporalment dues persones, mentre el mateix personal municipal es feia càrrec de la neteja dels vestuaris i de la zona exterior, metre els conserges del pavelló i el camp de futbol també fan tasques ocasions de manteniment i fan el control de les claus d'accés als espais comuns i a l'àrea de barbacoes. El control dels abonats a les pistes de tennis també es fa des de l'Àrea Municipal d'Esports).
- Despeses de neteja per a l'estiu de 2023: 1.363,79 €.
- Igualment, en aquest balanç es comptabilitza un import anual de 5.000€ aproximat en concepte de reparacions i manteniments generals del complex.

El detall de totes les despeses ordinàries generades que s'han pogut estimar i imputar a l'equipament durant el darrer any 2023 és el següent:

Taula 2. Estimacions de les despeses ordinàries de l'any 2023 pel manteniment i explotació del complex la Canyera

CONCEPTE	IMPORT
Llum	700,00 €
Personal	7.182,00 €
Neteja	1.363,79 €
Manteniments i reparacions	5.000,00 €
TOTAL	14.245,79 €

Es pot concloure que les despeses ordinàries de l'espai se situen al voltant dels 14.000 € anuals, incloent-hi subministraments i reparacions/manteniment. Cal tenir en compte que aquests costos estan ajustats a l'escàs ús de l'equipament actualment.

4.1.2 INGRESSOS DEL SERVEI

Les tarifes a aplicar en tots els equipaments esportius del municipi de Llagostera s'engloben a l'article 4 de l'Ordenança fiscal Núm. 28 TAXA PER LA UTILITZACIÓ DELS EQUIPAMENTS ESPORTIUS MUNICIPALS:

Taula 3. Taxes actuals per la utilització dels equipaments esportius municipal segons les ordenances vigents.

UTILITZACIÓ D'EQUIPAMENTS ESPORTIUS	
CONCEPTE	TARIFA
Camp de futbol i pavelló d'esports (per grup i hora)	50,00 €
Camp de futbol i pavelló d'esports (per grup i hora) (amb il·luminació)	100,00 €
Camp de futbol i pavelló d'esports (ús dels vestidors)	50,00 €
Local polivalent, per ús esportiu (per grup i hora)	20,00 €
Local polivalent, per ús esportiu (per grup i hora) (amb il·luminació)	35,00 €
Pistes de tenis	10,00 €/hora
Pistes de tenis (amb il·luminació)	12,00 €/hora
Pista d'exterior (amb il·luminació)	9,00 €/hora
Abonament pistes de tenis – anual general	75,00 €
Abonament pistes de tenis – mensual	20,00 €
Abonament pistes de tenis – temporada d'estiu	40,00 €
Plafó publicitari del pavelló de 300 x 150 cm.	290,00 €/any
Plafó publicitari del pavelló de 300 x 100 cm.	195,00 €/any
TOTAL	14.245,79 €

Els ingressos generats durant l'estiu del 2023 –principalment derivades de les entrades a les piscines i per l'ús de les pistes de tenis- estan estretament associats amb la limitada ocupació i gaudi dels espais de l'equipament i es detallen com segueix:

Taula 4. Ingressos del complex (piscines i pistes de tenis) balanç estiu 2023.

RECAPTACIÓ 2023	INGRESSOS PISCINA	TENIS
Juny - juliol	2.445,30 €	- €
Agost	1.878,50 €	130,00 €
TOTAL	4.323,80 €	130,00 €

4.1.3 RESULTAT EXPLOTACIÓ DE LA POSADA EN MARXA I GESTIÓ DEL NOU SERVEI

En la situació actual el dèficit de funcionament i explotació dels equipaments i instal·lacions afectes al servei públic municipal d'esports del sector de la "Canyera" que s'està regularitzant en aquest expedient administratiu suposa un import de 5.500,00 € anuals, d'acord amb les estimacions plantejades anteriorment. Com s'ha vist, a més, el consistori està assumint íntegrament els costos derivats no només del manteniment sinó també de les inversions necessàries per reformar i mantenir en condicions el complex en la mesura de les seves possibilitats i per tal d'evitar-ne el deteriorament.

Si hi afegíssim els ingressos derivats de la venda de productes de restauració al bar del complex –tot i que aquesta instal·lació específicament no formaria part de l'expedient d'establiment dels Serveis Esportius Municipals del complex de *La Canyera*-, **que van sumar l'estiu del 2023 un total de 5.174,92 €**, el balanç econòmic no seria tan desfavorable .

4.2 SITUACIÓ FINANCERA DE L'AJUNTAMENT I LES IMPLICACIONS DELS PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA

La **Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera** (LOEPSF) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos de les administracions públiques, es realitzarà en un marc **d'estabilitat pressupostària**, entenent com a tal una situació d'equilibri o superàvit estructural.

L'estabilitat pressupostària és una magnitud o indicador que pretén limitar l'endeutament per sobre del total que s'amortitza anualment. Implica que els recursos corrents i el capital no financer han de ser suficients per cobrir les despeses corrents i de capital no financer.

En aplicació de l'article 32 de LOEPSF, quan de la liquidació del pressupost es dedueix un excedent, aquest s'hauria d'assignar, tant en el cas de l'estat, CC.AA i Corporacions Locals, per reduir el deute net. En el mateix sentit, l'article 12.5 de LOEPSF, estipula que els ingressos que

s'obtinguin per sobre del pronòstic s'utilitzaran per reduir el nivell de deute públic completament.

D'altra banda, de conformitat amb les disposicions de l'article 30 de la LOEPSF, cada administració pública ha d'aprovar un límit de despesa no financera que marcarà el límit màxim d'assignació dels seus recursos pressupostaris.

Aquest límit d'assignació de recursos serà determinat per l'aplicació en cada exercici pressupostari, de la **regla de despesa** a la qual es refereix l'article 12 de la Llei abans mencionada, de manera que la variació de despesa computable entre diferents exercicis no haurà d'excedir la taxa de referència del creixement del PIB, que serà determinada pel Ministeri d'Hisenda.

D'acord amb l'article 13 de la LOEPSF, **el volum de deute públic**, definit segons el protocol del procediment de dèficit excessiu, en el conjunt de les administracions públiques, no pot superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals. Aquest límit es distribuirà segons els següents percentatges: 40% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de les comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals.



La LOEPSF estableix al mateix temps que, **en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora formularà un pla economicofinancer (en endavant, PEF)** que permeti en l'any en curs i el següent, l'acompliment dels objectius o de la regla de despesa amb el contingut i abast previstos en aquesta llei.

Respecte a l'exposat, el Consell de Ministres de data 6 d'octubre de 2020, i autoritzat pel Congrés dels Diputats el dia 20 d'octubre de 2020, va suspendre els acords del Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020 relatius als objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic per a l'exercici 2020 i per al període 2021-2022, així com al límit de despesa no financera per al pressupost de l'Estat per 2020 i 2021. Posteriorment, la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, de tal manera que es va acordar mantenir suspeses les regles fiscals durant l'any 2022, igual que per a l'exercici 2023, segons Acord del Consell de Ministres de data 26 de juliol de 2022, el qual va ser ratificat pel Congrés dels Diputats en data 22 de setembre de 2022.

De cara a l'actual exercici 2024 s'ha reprès l'aplicació de les regles fiscals.

Així doncs, caldrà tenir present el nou escenari de major exigència en el compliment dels compromisos d'estabilitat pressupostària per part de totes les administracions públiques.

L'Ajuntament de Llagostera, per la seva part, presenta uns comptes sanejats i un nivell d'endeutament reduït, d'acord amb l'informe d'Intervenció del càlcul de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera del pressupost de l'exercici 2022, que conclou el següent:

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

El càlcul del rati deute viu és el següent:

Total deute viu previst a 31/12/2022 = 27,92%

Total RD nets corrents ajustats estimats a 31/12/2022

El nivell de deute és d'un 27,92%, i per tant estaria per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Es compleix l'objectiu del deute públic.

Així doncs, el consistori es trobaria en condicions, des del punt de vista dels principis de compliment dels compromisos d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'optar per qualsevol de les formes de gestió per explotar els serveis públics municipals que preveu la normativa de bases de règim local que es desenvolupen a continuació, tot i que cal sospesar, igualment, l'impacte que pot suposar l'assumpció d'un volum d'inversions importants en els balanços econòmics municipals i l'afecció sobre la capacitat inversora en la resta de serveis municipals i la resta d'activitats pròpies que ha d'assumir.

5 JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA

El servei a establir és, en principi, susceptible de ser prestat mitjançant qualsevol de les formes de gestió previstes legalment. La Llei de Bases de Règim Local, a partir de la redacció donada per la LRSAL, i en concret **l'article 85 de la Llei de Bases del Règim Local (LBRL)**, estableix quins són **els diferents models de gestió de serveis públics** i les particularitats entre ells.

En el seu primer incís indica que:

1. *Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències.*



El segon incís d'aquest article estableix que:

Els serveis públics de competència local s'hauran de gestionar de la manera més sostenible i eficient entre les enumerades a continuació:

A) **Gestió directa:**

- a. *Gestió per la mateixa Entitat Local*
- b. *Organisme Autònom Local*
- c. *Entitat pública empresarial local*
- d. *Societat mercantil local, el capital social de la qual sigui de titularitat pública*

B) **Gestió indirecta**, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, [entengui's referit al contracte de concessió de Serveis Públics amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, que deroga el RDL 3/2011].

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

Així mateix, el Text refós de la Llei municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC), article 249 del Decret Legislatiu 2/2003, estableix igualment que la facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals, partint de la premissa que aquests hauran de gestionar-se de la forma **més sostenible i eficient.**

5.1 Sobre la determinació de la forma de gestió més eficient i adequada

La Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) apunta que un ajuntament pot triar la manera en què vol gestionar un determinat servei, sempre que ho justifiqui amb criteris de sostenibilitat i eficiència, això és, l'optimització de costos i un servei de màxima qualitat que satisfaci les necessitats dels veïns i veïnes de la població i, especialment, el col·lectiu de les persones de major edat a les quals va adreçada el servei de residència i serveis complementaris objecte del present estudi. Partint de la premissa, doncs, que l'atenció a aquests col·lectius ha de ser una prioritat de l'administració pública i que ha de garantir-ne l'accés en condicions de qualitat i equitat, també s'han de sospesar tots els paràmetres i circumstàncies sense oblidar que són els criteris d'eficiència i eficàcia en la gestió dels recursos públics municipals els que, segons la LRSAL, han de ser prioritàries en l'elecció del model de gestió més adequat per al municipi de Llagostera.

En resum i en el cas que ens concerneix, es planteja l'estudi d'alternatives de gestió bàsicament centrat en les següents opcions, tenint en compte que el municipi de Llagostera no disposa d'empreses públiques ni es planteja la creació d'una SML de bell nou per assumir la gestió dels serveis esportius municipals.

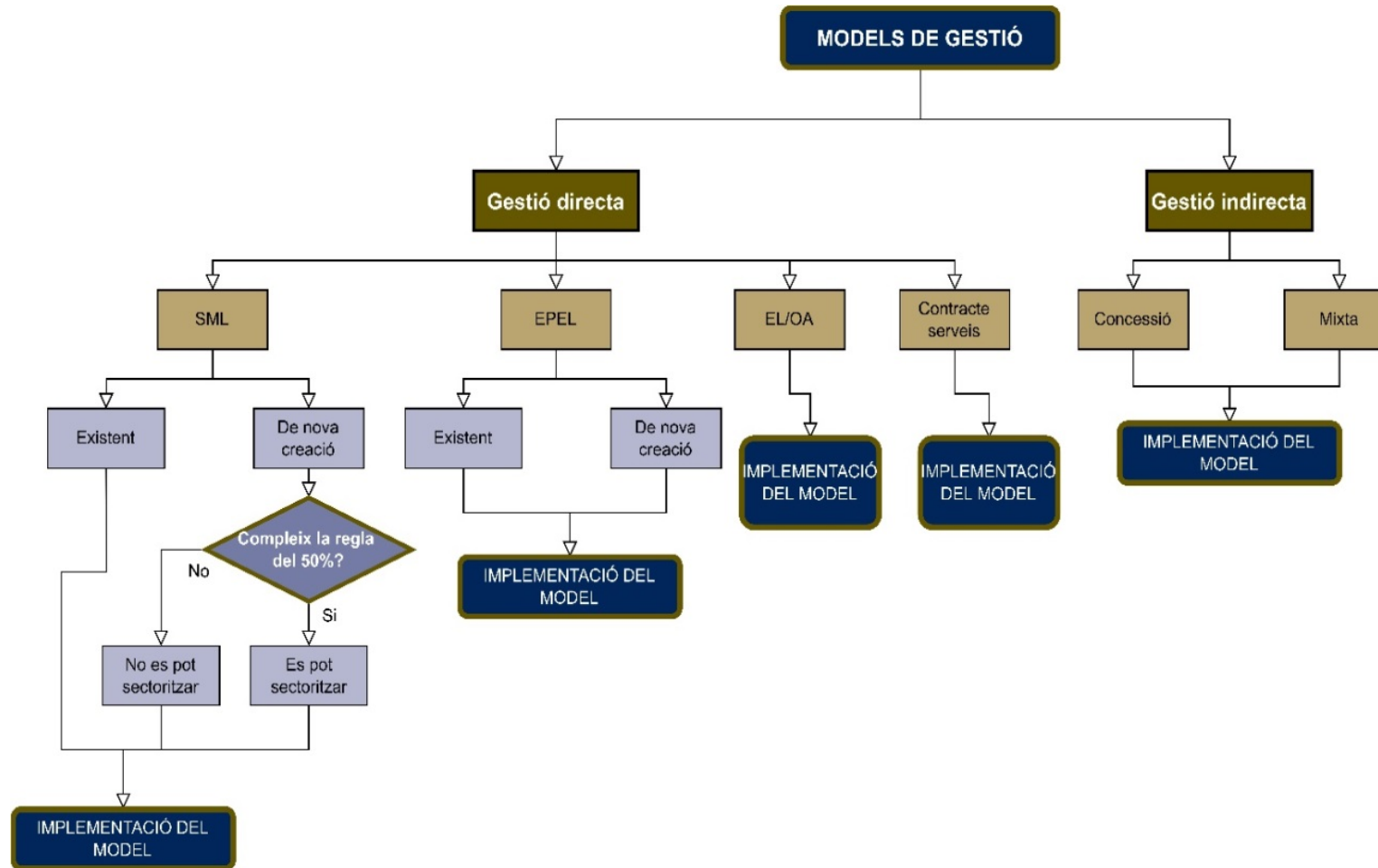
- Gestió directa:

Gestió directa
Entitat Local/ Organisme Autònom Local

- Gestió indirecta

Gestió indirecta
Concessió de serveis amb operador privat

A continuació s'adjunta un mapa conceptual amb els procediments a dur a terme en cada modalitat de gestió.



Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web

Codi Segur de Validació 439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



5.2 Sobre la gestió indirecta: el contracte de concessió d'obres

En aquest context, ens referim breument a la consideració dels requisits per tal de configurar un model de gestió indirecta mitjançant contracte de concessió de serveis, que també pogués implicar una inversió inicial per millorar i renovar tant les instal·lacions esportives com l'espai del bar cafeteria, on és previst habilitar una terrassa.

1. La concesión de obras es un contrato que tiene por objeto la realización por el concesionario de algunas de las prestaciones a que se refiere el artículo anterior, incluidas las de restauración y reparación de construcciones existentes, así como la conservación y mantenimiento de los elementos construidos, y en el que la contraprestación a favor de aquel consiste, o bien únicamente en el derecho a explotar la obra en el sentido del apartado cuarto siguiente, o bien en dicho derecho acompañado del de percibir un precio”


I en destaquem l'apartat 4 de dit article, en què es posa de relleu que el dret d'explotació de l'equipament comporta la transferència al concessionari del risc operacional en l'explotació de les obres, incloent en risc de demanda o de subministrament, o d'ambdós. S'entén per risc de demanda el que es deu a la demanda real de les obres o serveis objectes de contracte i risc de subministrament el relatiu al subministrament de les obres i serveis objectes del contracte, en particular el risc de que la prestació de serveis no s'ajusti a la demanda.


La LCSP actual no defineix el contracte de concessió o el contracte d'obres per la seva naturalesa prestacional, sinó pel seu contingut econòmic, atès que sempre ha d'implicar la transferència al concessionari de l'anomenat “risc operacional”. En altres paraules, l'objecte deixa de ser l'únic criteri delimitador del contracte i s'abandona la que havia estat una constant des de la Llei de contractes de l'Estat de 1965, de manera que amb la nova llei els contractes de concessió estan definits, exclusivament, en funció de si comporten la transferència del risc operacional al contractista o no.

D'acord amb l'anterior, doncs, perquè sigui legalment possible la figura del contracte de concessió de serveis **és condició sine qua non que es produeixi l'efectiva translació del risc operacional des de l'Administració contractant al concessionari.** És a dir, el risc operacional suposa que el concessionari no té assegurat un benefici per la gestió del servei, que es tradueix en la possibilitat real que incorri en guanys inferiors a les previstes per ell i, fins i tot, a pèrdues econòmiques.

5.3 Sobre la gestió directa

Les formes de gestió directa del servei públic es caracteritzen perquè la titularitat de la competència i el seu exercici recau en mans públiques, i podem dir que els riscos associats a l'exercici de l'activitat també, en tant en quant és l'ens local qui assumeix i centralitza el servei i exerceix de manera exclusiva **les potestats de direcció, programació, supervisió i control de la prestació.** Les formes de gestió directa es diferencien en dos grans tipus, això és, o bé la

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



prestació del servei el fa directament la mateixa Administració amb els seus serveis municipals o bé crea un ens diferent i especialitzat per a fer-ne la gestió. En el primer supòsit parlem de “gestió pública indiferenciada”. En els altres supòsits es crea un ens amb personalitat jurídica que té per objecte determinat la prestació d'un o més serveis públics i que es pot regir o bé per normes de dret públic o bé per normes de dret privat depenent de la seva forma jurídica. Així, l'organisme autònom és un ens que es regeix pel dret públic, mentre que la resta regeixen per dret privat.

El vigent article 85.2 de la LRBRL –a partir de la redacció donada per la LRSAL– preveu el següent:



Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local (EL)*
- b) Organismo autónomo local. (OA)*
- c) Entidad pública empresarial local. (EPEL)*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública. (SML)*

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión [...]. . Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

És a dir, les formes de gestió directa del servei públic es caracteritzen perquè la responsabilitat de l'exercici de la competència municipal recau en mans públiques, de tal manera que els riscos associats a l'exercici de l'activitat també, en tant en quan és l'ens local qui assumeix i centralitza el servei i exerceix de manera exclusiva les potestats de direcció, programació, supervisió, operativa i control de la prestació, a més de la capacitat per fer front a Inversions importants i de gran volum, com és el cas del servei que és objecte del present informe.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

5.4 Situació organitzativa de l'Ajuntament de Llagostera

En els processos d'estudi de l'alternativa més eficient i sostenible per tal que un ajuntament assumeixi la gestió d'un servei públic, més enllà dels impactes econòmics que pugui suposar i de les repercussions financera, es valora igualment la capacitat del propi consistori per fer front, amb els seus mitjans, a les necessitat que implica el desplegament de la nova prestació establerta. És a dir, quan es valora la possibilitat d'una prestació pública amb la modalitat de gestió directa, especialment amb els mitjans humans i materials de la mateixa entitat local, sovint es considera un handicap la manca d'estructura i recursos dels diferents serveis i departaments municipals. En el cas de Llagostera, s'ha de tenir present que l'actual plantilla, tant el personal de l'àrea municipal d'Esports o de Cultura com els propis serveis centrals, hauria d'incrementar la seva dedicació i els seus recursos per tal de fer front a la nova etapa de revitalització i dinamització del complex de la "Canyera", en què es volen diversificar usos, incentivar l'oferta d'activitats esportives, lúdiques i culturals i atraure nous visitants, tot i que el nombre de persones d'aquestes àrees és limitat i caldria, per tant, recórrer a noves contractacions de personal, sense oblidar les dificultats amb que es troben les administracions locals en el moment d'haver de contractar nou personal per cobrir aquestes mancances.


En concret, d'acord amb la plantilla i la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Llagostera per a l'any 2023, aprovada definitivament el 26 d'octubre de 2023, l'Àrea municipal d'Esports està integrada per:


- 1 tècnic especialista d'esports
- 1 tècnic auxiliar
- 3 conserges.

6 CONCLUSIONS SOBRE LES ALTERNATIVES DE GESTIÓ

En virtut de la potestat d'autoorganització de les entitats locals (arts. 4 .1.a LRBRL i 8.1.a i 249.1 TRLMRLC) i en virtut del principi de llibertat d'elecció en el mode de gestió, l'Ajuntament de Llagostera té la potestat i la discrecionalitat per adoptar la decisió que el servei públic es presti de forma directa o indirecta a través d'un tercer agent aliè a l'entitat, tot donant compliment als requisits de garantir un servei eficient, sostenible i de qualitat.

Tot i que a priori no existeix cap impediment per adoptar una forma o altra de gestió, hem de ressaltar, això no obstant, les peculiaritats del serveis públic que s'està regularitzant. El projecte del consistori per impulsar i dinamitzar el complex de la "Canyera", tot ampliant i diversificant l'oferta, no només de serveis esportius, sinó també d'oci, cultura, activitats cíviques i prenent el bar com a lloc de trobada i font principal d'ingressos, implicarà unes necessitats importants de millora i d'inversions a més d'una gestió i explotació integral amb una certa especialització i experiència que requerirà, probablement, la col·laboració privada. És a dir, es planteja un model que asseguiri l'impuls necessari que requereix l'espai, amb la capacitat financera adequada i amb

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



un pla de negoci sostingut en el temps i que permeti garantir la viabilitat econòmica de l'explotació.

En aquest context, el consistori no disposa ni dels recursos materials, humans i econòmics per abordar un projecte integral que permeti assolir els objectius marcats, que passa per "revitalitzar" el complex de *La Canyera* i assegurar una oferta de qualitat que faci rendible l'explotació i suposi un lloc de trobada de referència i un pol d'atracció important pels veïns del municipi i de l'entorn.


Per la qual cosa, donades aquestes circumstàncies i la manca de recursos propis dins l'Ajuntament de Llagostera el consistori es decanta per la modalitat de gestió indirecta a través d'una concessió administrativa de serveis que permeti explotar i dinamitzar totes les instal·lacions, no només els equipaments esportius municipals, sinó també la del bar-cafeteria i tota l'oferta annexa que l'acompanya.


Així doncs, la utilització de les concessions, de servei públic o d'obra, per a la provisió d'equipaments i serveis socials poden considerar-se, seguint els paràmetres comunitaris una vegada ajustats al nostre dret intern, com a contractes de col·laboració publico privat, de tal manera que es concedeix la gestió o prestació d'un servei públic a canvi del dret a la seva explotació per part del contractista. En aquest sentit, a nivell de balanç dels models de gestió a Catalunya, com recullen diversos estudis duts a terme per la Diputació de Barcelona i INECF, entre altres, la majoria d'equipaments esportius com les pistes o pavellons poliesportius, els camps de futbol o les pistes de petanca és habitual gestionar-les directament pels propis serveis municipals d'esports o amb la figura de la cessió d'ús a les entitats esportives. Pel que fa a la gestió indirecta, la concessió administrativa és la fórmula més utilitzada per als complexos esportius que compten amb alguns dels següents espais esportius: piscina coberta, piscina a l'aire lliure, sales esportives i gimnasos o espais d'esports de raqueta.

6.1 Justificació de l'elecció de modalitat de gestió

La justificació de l'elecció d'aquesta modalitat de gestió indirecta, que implica de forma intrínseca la real transferència de riscos al concessionari -com s'ha explicat al punt 6.2- es fonamenta en els següents aspectes:


- L'Ajuntament no disposa dels mitjans econòmics ni personals suficients ni adequats per poder impulsar un projecte de transformació i revitalització del complex esportiu, lúdic i social de la Canyera com el que s'està promovent.
- Es requereix l'experiència d'una empresa o emprenedor del sector que pugui fer front a les millores i inversions necessàries, especialment per dotar de més serveis el bar i habilitar una terrassa suficientment atractiva per a convertir l'espai en el nucli central de serveis de tot l'espai, a més d'altres intervencions a les pistes esportives, per exemple.
- El referit risc operacional significa pel concessionari, a part de controlar els costos i vetllar pel retorn econòmic de la inversió mitjançant l'explotació del complex, també la possibilitat d'incrementar el rendiment de la concessió, en funció de l'optimització dels


	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



seus recursos i les seves despeses minimitzant les incerteses del mercat i garantint sempre un servei de qualitat.

- L'assumpció d'aquestes inversions a càrrec de l'Ajuntament (respecte al seu pressupost), segurament obligaria el consistori a fer-ho amb endeutament, i suposaria monopolitzar bona part dels recursos i de l'esforç inversor durant un temps en un únic equipament municipal, a més de la necessitat d'adoptar aquesta decisió sobre els models de gestió dels equipaments públics en el marc dels requisits d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que afecta les administracions públiques, especialment a partir d'aquest 2024 en què s'ha reprès l'aplicació de les regles fiscals..

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



PROJECTE D'ESTABLIMENT DEL SERVEI D'ESPORTS MUNICIPAL DEL COMPLEX LA CANYERA DE LLAGOSTERA


7 ASPECTES GENERALS I OBJECTIUS A ASSOLIR


L'Ajuntament de Llagostera vol convertir el complex esportiu de la urbanització *La Canyera* en un equipament esportiu, cultural i lúdic de referència del municipi i del seu entorn, recollint l'esperit dels reptes que afronten la major part dels equipaments esportius municipals per conformar-se com una oferta atractiva per a la ciutadania en el marc d'un context molt exigent amb factors com l'auge i la diversificació de la pràctica esportiva, la necessitat de millorar la qualitat dels serveis públics per ser competitius davant la competència del sector privat i les noves demandes socials centrades en l'oci, la salut i l'esport.

En termes generals, el Projecte d'Establiment del Servei Municipal d'Esports del complex la Canyera es fixa els següents objectius a assolir:

- Diversificació de l'Oferta Esportiva i incorporació de nova oferta complementària cultural, lúdica i comunitària:
 - Oferir una gamma àmplia i variada d'activitats esportives per satisfer les necessitats d'una població diversa.
 - Abordar els reptes derivats de l'increment de la popularitat de determinades disciplines esportives i de les activitats vinculades a la salut i a la pràctica i el lleure a l'aire lliure, a més d'altres activitats complementàries com poden ser esdeveniments de caràcter cultural, lúdic, social o comunitari.
- Qualitat i Accessibilitat dels Serveis:
 - Millorar la qualitat dels serveis esportius municipals.
 - Cal assegurar l'accessibilitat dels serveis per a tots els ciutadans.
- Flexibilitat i Eficiència:
 - Desenvolupar serveis esportius més flexibles i adaptables.
 - Augmentar l'eficiència en la prestació dels serveis esportius municipals.
- Innovació, Col·laboració i Participació Ciutadana:
 - Apostar per la innovació en la planificació i execució dels serveis esportius.
 - Fomentar la col·laboració i la participació de la ciutadania en el disseny i desenvolupament dels serveis esportius municipals.
- Consolidar el complex de la "Canyera" com un nou espai de gaudi pels veïns i veïnes de la urbanització i de la resta del municipi i que pugui ser referència per atraure visitants i usuaris de l'entorn, en una aposta de "marca" i promoció del municipi.

8 LA FORMA DE GESTIÓ DEL NOU SERVEI

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



En virtut de la potestat d'autoorganització de les entitats locals (arts. 4 .1.a LRBRL i 8.1.a i 249.1 TRLMRLC) i en virtut del principi de llibertat d'elecció en el mode de gestió, L'Ajuntament de Llagostera, d'acord amb les conclusions de la memòria justificativa, ha acordat prestar el servei referenciat de forma indirecta a través d'un tercer aliè a l'entitat, mitjançant un contracte de concessió de serveis. Es relacionen a continuació els tràmits a dur a terme a partir d'ara.

8.1 Actuacions preparatòries del contracte de concessió de serveis:



1. **Inici de l'expedient de contractació.**
2. **Realització i aprovació d'un estudi de viabilitat econòmica i financera del servei, de forma prèvia a la tramitació d'una concessió.**

El contingut mínim de l'Estudi de Viabilitat s'indica en l'article 247 de la LCSP que es troba emmarcat dins del Capítol corresponent al contracte de concessió d'obres (Títol II, Capítol II, Secció 1a). A parer nostre, el contingut mínim de l'Estudi de Viabilitat economicofinancera, per tant, hauria de ser el següent:

- a. Una justificació dels avantatges quantitatius i qualitius que aconsellen la utilització d'aquest contracte davant d'altres tipus contractuals.
- b. El valor actual net de totes les inversions, costos i ingressos del concessionari amb l'objectiu d'avaluar el risc operacional, així com els criteris per a valorar la taxa de descompte.
- c. L'impacte de la concessió en matèria d'estabilitat pressupostària.

8.2 Redacció de plecs. Els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques s'elaboraran en els termes establerts per l'article 285.1 LCSP i hauran de fer referència, almenys, als següents aspectes:

- Àmbit i objecte del contracte
- Condicions de prestació del servei i, si és procedent, fixaran les tarifes que haguessin d'abonar els usuaris, els procediments per a la seva revisió, així com possibles contraprestacions per a l'Ajuntament en forma de cànon anual, inversions....
- Regularan també la distribució de riscos entre l'Administració i el concessionari en funció de les característiques particulars del servei, si bé en tot cas el risc operacional li correspondrà al contractista i així s'haurà de justificar de forma fefaent.
- Desenvoluparan i justificaran els criteris d'adjudicació en el marc de transparència i lliure concurrència que fixa la normativa.
- Definiran els requisits de capacitat i solvència financera, econòmica i tècnica que siguin exigibles als licitadors.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web			
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001		
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscoud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		

- Preveuran també la possibilitat que es produeixi la cessió del contracte.

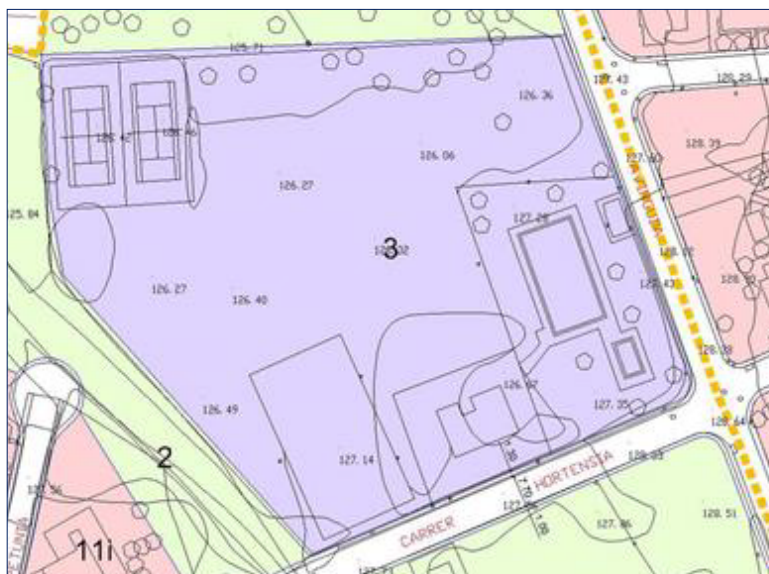
9 OBRES, BÉNS I INSTAL·LACIONS

A continuació, es descriuen tècnicament les instal·lacions esportives que conformen la zona lúdica i esportiva de *La Canyera*:

Taula 5. Relació d'instal·lacions al complex esportiu La Canyera

Nom de la instal·lació
PISTES DE TENIS
CAMP DE FUTBOL 5
CAMP DE FUTBOL 7
PISTES DE PETANCA
PISTA DE VOLEIBOL
ZONA DE BARBACOES
ÀREA EXTERIOR AMB GESPA I PARC INFANTIL

S'afegeixen els plànols de situació de la zona lúdica i esportiva de *La Canyera*:



Il·lustració 14. Plànol a color de la zona lúdica i esportiva de La Canyera





Il·lustració 15. Vista aèria de la zona lúdica i esportiva La Canyera

Al complex, com s'ha detallat a la memòria justificativa, també s'ubica un conjunt de piscines municipals -que formen part del servei municipal d'esports de la "Canyera"-, tot i que la seva gestió i explotació no s'emmarcarà en el nou projecte d'explotació de la prestació que es desenvolupa en aquest apartat ja que es seguirà duent a terme amb personal propi del consistori, per tant quedarà exclòs del futur contracte de concessió per a la gestió i explotació del complex. En canvi, l'explotació del bar-cafeteria i de d'edifici de serveis sí que s'integrarà en la nova modalitat de gestió mitjançant la concessió que es planteja.

10 RESUM ESTUDI ECONÒMIC DEL PROJECTE DE SERVEI

Com ja s'ha explicat a la memòria justificativa, amb el règim de funcionament dels darrers anys, l'explotació dels equipaments esportius de la "Canyera" és deficitària i és el mateix Ajuntament de Llagostera qui ha de fer front a les inversions necessàries per evitar el deteriorament del complex.

Tot i que el consistori té la voluntat de seguir millorant a curt termini el recinte, amb l'adequació de l'enllumenat interior i perimetral, actuació que es vol executar pròximament, i la reparació del mur de separació entre la terrassa del bar i l'accés principal, entre altres, fa temps que està analitzant diverses possibilitats per dinamitzar l'espai, tant per donar un nou impuls a les instal·lacions esportives, com per relançar el bar i apostar per nous usos i reclams.



	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

Un escenari que implicaria la gestió conjunta dels serveis públics esportius amb els altres equipament d'explotació privativa, com és el bar- cafeteria- bar- que podria millorar el balanç econòmic, tant en l'àmbit d'ingressos com de despeses.

Entre les diverses possibilitats que s'estan analitzant i que trobarien explotadors interessats en el mercat reproduïm les següents:

- L'obertura del bar durant tot l'any, amb la possibilitat que es pugui oferir un menú diari, habilitant-hi la terrassa a tal efecte, el que requeriria una inversió notable d'adequació i tancament de l'espai.
- Apostar per nous usos vinculats a la cultura i l'oci, amb concerts, sopars amb música en directe, tarda amb música, animació infantil, monòlegs, màgia, cinema, activitats de mercats per Nadal, fires específiques, trobades especialitzades d'aficionats de cotxes i motos, per exemple, tot habilitant espais per escenaris o per incorporar aquests nous usos.
- Sobre els espais esportius:
 - o Pistes de tennis: crear club de tennis, classes particulars i col·lectives, tornejos, lloguer de pistes,...
 - o Pista de vòlei: adequar per jugar vòlei platja i tornejos.
 - o Organitzar altres activitats lúdiques esportives puntuals: ping-pong, futbolí, loga, Aquagymn, futbol,...
 - o Habilitar pistes de bàsquet o equipaments específiques per altres pràctiques esportives.
- Sobre els altres espais:
 - o Dinamitzar l'àrea de barbacoes i pícnic.
 - o Habilitar una zona d'autocaravanes
 - o Posar en marxa un espai "gastrolúdic" especialment a les tardes d'estiu amb oferta cultural, activitats de jocs infantils, "food trucks"..

Tot i això, serà en el moment de la redacció de l'estudi de viabilitat economicofinancera en què s'haurà d'analitzar la idoneïtat de totes aquestes iniciatives, el seu encaix en el context del municipi de Llagostera i la seva rendibilitat econòmica, a partir dels càlculs més afinats sobre la inversió necessària i sobre els costos d'explotació, per tal que pugui ser rendible la seva explotació en el mercat i, per tant, es pugui licitar un contracte de concessió administrativa a tal efecte. Així mateix, de cara a l'expedient de contractació, i preferentment en la fase d'elaboració de l'EVEF (estudi de viabilitat), caldrà comptar amb avantprojectes o memòries valorades per definir més acuradament les inversions que haurà de dur a terme el concessionari.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

10.1 Les tarifes a percebre dels usuaris

Actualment, i a tall de recordatori, aquestes són les taxes regulades al municipi de Llagostera per l'ús dels equipaments esportius municipals, entre els que s'inclouen els de la Canyera.

Taula 6. Taxes per la utilització dels equipaments esportius municipal segons les ordenances vigents.


UTILITZACIÓ D'EQUIPAMENTS ESPORTIUS	
CONCEPTE	TARIFA
Camp de futbol i pavelló d'esports (per grup i hora)	50,00 €
Camp de futbol i pavelló d'esports (per grup i hora) (amb il·luminació)	100,00 €
Camp de futbol i pavelló d'esports (ús dels vestidors)	50,00 €
Local polivalent, per ús esportiu (per grup i hora)	20,00 €
Local polivalent, per ús esportiu (per grup i hora) (amb il·luminació)	35,00 €
Pistes de tenis	10,00 €/hora
Pistes de tenis (amb il·luminació)	12,00 €/hora
Pista d'exterior (amb il·luminació)	9,00 €/hora
Abonament pistes de tenis – anual general	75,00 €
Abonament pistes de tenis – mensual	20,00 €
Abonament pistes de tenis – temporada d'estiu	40,00 €
Plafó publicitari del pavelló de 300 x 150 cm.	290,00 €/any
Plafó publicitari del pavelló de 300 x 100 cm.	195,00 €/any
TOTAL	14.245,79 €


Tot i això es tracte de preus de referència, ja que hem de tenir present el nou context en què es desenvoluparà la futura gestió i explotació del complex de la Canyera, per la qual cosa caldrà adaptar, incrementar i segurament ampliar la tipologia de preus a percebre dels usuaris d'acord amb la nova oferta de serveis que es prestarà i en el marc del necessari equilibri econòmic i financer del contracta per tal de fer-lo rendible.

Una qüestió que implicarà, igualment, establir la futura naturalesa dels preus, que actualment estan definits com a taxa donat que la gestió és dur a terme per part de la pròpia Entitat local.

10.1.1 Naturalesa de les contraprestacions econòmiques a satisfer per les persones usuàries

En el cas que aquí ens ocupa, és a dir la contraprestació que rebrà l'Ajuntament de Llagostera en el marc del nou contracte de concessió de serveis que s'ha d'establir, s'haurà de definir com a **preu privat**, tenint en compte que no reuneix els requisits dels apartats 1 i 2 de l'article 20 del TRLRHL, en tant té caràcter voluntari, es presta també pel sector privat i no ho presta directament l'Ajuntament.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Per consegüent, tenint en compte que la naturalesa jurídica de la contraprestació ve delimitada per la naturalesa coactiva del servei, descartant-se la naturalesa de taxa i no donant-se la nota de coactivitat, les prestacions satisfetes pels serveis rebuts no tindrien naturalesa tributària, qualificant-se com un preu privat donat que no ho gestiona l'Ajuntament directament sinó a través d'un tercer amb relació contractual i en règim de gestió indirecta.

Sobre els imports que constituirà les noves tarifes, dependrà del que es fixi en el marc de l'expedient de licitació de la nova concessió i a partir de la proposta que presenti l'oferta que en resulti adjudicatària i que serà aprovada per l'òrgan de contractació de l'Ajuntament de Llagostera, i que s'haurà de fixar en funció dels preus de mercat i condicionades per la competència del sector. De les diferents propostes econòmiques que presentin les persones licitadores, es podran valorar aquelles que prioritzin, per exemple, reducció dels imports corresponents a la cessió d'ús d'horaris de pistes a l'Ajuntament o descomptes pels grups de persones usuàries d'entitats dels esports de raqueta o dels altres esports del complex. En tot cas, aquestes propostes hauran de ser coherents amb l'estudi econòmic que presentin. La percepció i gestió d'aquests ingressos correspondrà al concessionari/a de la instal·lació.



En funció de les necessitats de dinamització de l'espai, de les iniciatives a desenvolupar i en funció dels serveis que rebran els usuaris, caldrà plantejar les noves tarifes a implantar i que hauran de cobrir els costos ordinaris de gestió i explotació i la recuperació de les inversions a realitzar en el mateix equipament, sempre en el marc del model econòmic i financer que s'estableixi per al futur contracte de concessió.

En aquests moments, no es pot quantificar l'import d'aquestes noves tarifes ja que vindrà determinat pel període de la recuperació de les inversions necessàries en funció del projecte definitiu i dels costos dels mateixos.

En allò referit al bar cafeteria, el concessionari tindrà dret a percebre els preus que abonin els usuaris -quins topalls màxims si escau es podrà determinar per l'Ajuntament en el marc del procés de preparació de la nova concessió i si així es justifica en l'expedient. També podran formar part de la seva retribució els beneficis obtinguts per l'explotació de les màquines de "vending" instal·lades, si escau i prèvia autorització municipal i altres ingressos que pugui percebre el concessionari en virtut d'allò acordat amb altres administracions, entitats o agents privats que siguin autoritzats per l'Ajuntament.

10.2 Cànon o contraprestació de l'adjudicatari per la concessió de serveis

La persona adjudicatària haurà de satisfer a l'Ajuntament un cànon que es definirà als plecs de clàusules que regiran el procés de licitació. Aquest cànon estarà inclòs a l'oferta corresponent de l'empresa adjudicatària. L'augment d'aquest cànon serà criteri de valoració objectiva.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web		
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001	
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060	
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

Es pot proposar, a tall d'avançament, un cànon d'entre el 50% i el 100% dels beneficis que excedeixin el 6% dels ingressos de l'activitat (o el 9% si en les despeses no s'hi inclou la imputació de despeses generals).

Aquest cànon es calcularà anualment a partir dels resultats de l'exercici anterior presentats per la persona concessionària. Es preveu que el cànon sigui d'aplicació a partir de l'1 de gener de l'any següent a l'adjudicació.

Tot i que també caldrà sospesar el pes de les inversions o millores que pugui assumir el concessionari i aquestes aniran en detriment del cànon a liquidar.

11 EL RÈGIM ESTATUTARI DELS USUARIS

L'Ajuntament vetllarà pel respecte dels drets dels usuaris reconeguts a les lleis aplicables i, específicament, en el nou reglament del servei que s'aprovarà conjuntament amb l'expedient d'establiment. Així i tot, en destaquem les següents:


- Dret a poder accedir a un servei assistencial bàsic com és l'atenció a la gent gran
- Dret a la informació i a la participació en els termes establerts en el Reglament del Servei.
- Dret a la intimitat, i a la divulgació de les dades personals que obrin als seus expedients o historials.
- Dret a no ser discriminats en el tractament per raó de naixença, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

12 REGLAMENT DEL SERVEI

En el preceptiu reglament del nou servei (que forma part de l'expedient d'establiment, conjuntament amb la Memòria i el present Projecte i que s'incorpora com a annex a aquest expedient), s'estableix l'àmbit del nou servei, els drets i obligacions dels usuaris i les relacions entre el titular del mateix, el gestor i els beneficiaris, a més de regular-ne el funcionament.

En aquest sentit, el ROAS disposa que aquest reglament ha d'establir "el règim jurídic de la prestació" (article 159.1) i "ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans" (article 159.3).

Pel que fa al concepte "règim jurídic de la prestació", hem d'entendre que engloba, almenys, els elements i pautes nuclears o essencials que regulen l'organització i el funcionament del servei públic, de manera que, entre altres possibles aspectes, ha de contemplar les prestacions que integren el servei, la seva definició i contingut (abast de les prestacions) –extrem que també té estreta relació amb les característiques del servei prèviament establertes en el projecte– i el conjunt de drets i deures dels usuaris (règim estatutari dels usuaris), que és referència sempre, tenint en compte la casuística del servei en qüestió.

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	439e43e2adb54d23b8992d951ee0f716001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original
		