



Ajuntament de Canovelles

DECRET D'ALCALDIA

ANTECEDENTS

Atesa la memòria d'Alcaldia de data 26 de juliol de 2019, on es posa de manifest la necessitat d'aprovar d'una ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari sobre el servei públic de piscina municipal per disposar dels mecanismes necessaris per regular els imports de la prestació i per ser l'instrument de cobrament del servei, d'acord amb la nova regulació establerta en l'article 20 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).

FONAMENTS DE DRET

Atès que l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es dugui a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Canovelles, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Vist informe de d'intervenció de data 26 de juliol de 2019.

Atès que la competència per a l'aprovació de l'expedient correspon a l'Alcaldia, d'acord amb l'article 21.1.s) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

RESOLC:

Primer. Obrir consulta pública amb caràcter previ a l'aprovació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari sobre el servei públic de piscina municipal, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, amb el contingut de la Memòria d'Alcaldia que es reproduïx a continuació:

“

MEMÒRIA ALCALDIA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA ELABORACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER NO TRIBUTARI SOBRE EL SERVEI EN LA PISCINA MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE CANOVELLES



Ajuntament de Canovelles

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, s'ha de duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Canovelles, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- e) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- f) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- g) Els objectius de la norma.
- h) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

A- PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

La Disposició addicional quaranta-tresena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) estableix:

"Naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics en règim de dret privat.

Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de manera directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat."

Conseqüentment, la LCSP modifica la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i l'article 20 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), amb el següent contingut:

"Disposició final novena. Modificació de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics.

S'afegeix una nova lletra c) a l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, amb la redacció següent:

«c) Les tarifes que abonin els usuaris per la utilització de l'obra o per la prestació del servei als concessionaris d'obres i de serveis d'acord amb la legislació de contractes del sector públic, que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries.»

"Disposició final onzena. Modificació de la disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.



Ajuntament de Canovelles

La disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional primera. Prestacions patrimonials de caràcter públic.

- 1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a què es refereix l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb caràcter coactiu.*
- 2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic esmentades en l'apartat anterior poden tenir caràcter tributari o no tributari.*

Tenen la consideració de tributàries les prestacions esmentades en l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a què es refereix l'article 2 d'aquesta Llei.

Són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les altres prestacions que exigides coactivament responguin a finalitats d'interès general.

En particular, es consideren prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries aquelles que, tenint aquesta consideració, s'exigeixin per la prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta.

En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.»

“Disposició final dotzena. Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Es modifica el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i s'afegeix un nou apartat 6 a l'article 20, en els termes següents:

«6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.

Sense perjudici del que estableix l'article 103 de la Llei de contractes del sector públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat s'han de regular mitjançant una ordenança. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança, les entitats locals han de sol·licitar un informe preceptiu de les administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic atribueixi alguna facultat d'intervenció sobre aquelles.»

El servei de piscina municipal és un dels supòsits regulats en l'article 20.4 del TRLRHL, en concret en el seu epígraf o). Així mateix, actualment la prestació del servei a l'Ajuntament de Canovelles s'està realitzant en règim de concessió.

Per tant, en donar-se els supòsits previstos a l'article 20.6 del TRLRHL, la contraprestació que satisfaci l'usuari o abonat del servei de piscina municipal ha de ser qualificada com a prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, la qual ha de ser objecte de regulació mitjançant ordenança.



Ajuntament de Canovelles

B – NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

L'aprovació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari sobre el servei públic de piscina municipal és doncs imprescindible per disposar dels mecanismes necessaris per regular els imports de la prestació i per ser l'instrument de cobrament del servei.

C – OBJECTIUS DE LA NORMA

Regular la contraprestació que els obligats al pagament hauran de satisfer pel servei públic de piscina municipal de Canovelles definint, entre d'altres:

- Objecte i àmbit d'aplicació
- Obligats al pagament
- Responsables
- Naixement de l'obligació
- Quotes del servei
- Normes de gestió i recaptació

D – POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES

Com s'ha exposat, les modificacions introduïdes per la LCSP exigeixen l'aprovació d'una ordenança per regular la contraprestació que satisfaci l'usuari o abonat del servei de caràcter essencial del servei de piscina municipal, sota la qualificació de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari.

No existeixen doncs solucions alternatives que permetin l'objectiu final que és el de poder cobrar la prestació del servei públic de piscina municipal a les persones usuàries del servei.”

Segon. Establir un termini de participació de quinze dies a partir de l'endemà de la seva publicació.

Tercer. Publicar aquesta resolució al tauler d'anuncis i al Portal de transparència de la Corporació.

Ho mana i signa l'Alcalde, a Canovelles
Document signat electrònicament al marge