



**Ajuntament de Canovelles**



## **AVANTPROJECTE**

### **d'Ordenança municipal reguladora de venda i consum de begudes alcohòliques als establiments de venda d'alimentació i a la via i espais públics**

#### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El consum abusiu de l'alcohol és, segons l'OMS (Organització Mundial de la Salut), un greu problema de salut pública. En els països desenvolupats, s'estima que el consum abusiu d'alcohol és el tercer factor de risc per a la salut, és per això que les institucions públiques han de treballar per unificar esforços en la promoció de la salut comunitària i en estratègies per promoure actituds saludables i regular el consum de productes que poden afectar la salut de les persones i en particular la dels infants i joves.

Des de fa un temps, s'estan generalitzant pautes de consum on predomina el consum intensiu d'alcohol, sobretot durant els caps de setmana i a les festes. Dins aquest patró de consum s'hi associa també un major ús de drogues il·legals (policonsum). En aquest sentit, cal destacar especialment el que s'ha popularitzat amb el nom de "botelló", tant pel que suposa una conducta de risc en un ampli sector de joves, com per l'impacte mediambiental que produeix.

Les reunions massives de joves en places, parcs públics, amb l'alcohol com a "vehicularitzador" constitueixen en si mateixes un fenomen nociu de moda. Entre els factors que contribueixen a aquesta situació hi ha la facilitat que troben els menors per aconseguir begudes alcohòliques i la baixa percepció que el seu consum, fins i tot abusiu, comporti risc per al consumidor i el seu entorn.

La situació es caracteritza, per tant, per un elevat consum de begudes alcohòliques, amb tendència a fer un consum molt concentrat en un temps curt i que afecta totes les edats, però de manera més preocupant als joves, que cada vegada més comencen a edats molt primerenques, fet que afavoreix un increment progressiu del consum i sovint ocasiona problemes diversos en l'àmbit de la llar, la convivència veïnal i a l'augment del risc d'accidents.

L'Ajuntament, com a òrgan d'administració i govern del municipi, exerceix la seva activitat per a garantir i fomentar els drets individuals i col·lectius dels veïns, reconeguts per la Constitució i les lleis, així com fer respectar i complir els deures i obligacions. Per a complir aquesta missió, té la potestat de dictar ordenances per tal de vetllar per la convivència, protegir la salut pública, racionalitzar l'ús dels espais públics municipals i garantir l'aprofitament, per part de tots els ciutadans i



ciutadanes, de les vies i els espais públics, perquè les activitats d'un sector de la ciutadania no suposin un perjudici greu per a la tranquil·litat i el descans dels altres.

Amb les finalitats esmentades als apartats anteriors, aquesta ordenança regula una sèrie de mesures, encaminades específicament a fomentar i promoure la convivència i el civisme a l'espai públic, identifica quins són els béns jurídics tutelats, preveu quines són les normes de conducta en cada cas, sanciona les que poden pertorbar, lesionar o deteriorar tant la mateixa convivència ciutadana com els béns que es troben a l'espai públic, que li han de servir de suport i tipifica mesures específiques d'intervenció.

## CAPÍTOL I.- DISPOSICIONS GENERALS

### Art. 1. Objecte

La present ordenança té per objecte regular la venda i el consum de begudes alcohòliques als establiments de venda de productes d'alimentació i a les vies i espais públics del terme municipal de Canovelles, i d'aquesta forma protegir la salut pública, la salubritat, la convivència ciutadana, la protecció dels menors, el dret de gaudir d'uns espais públics nets i en general garantir la seguretat pública.

### Art. 2. Marc legal

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (art. 25).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, del text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (arts. 6 i 66).
- Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència, i posteriors modificacions.
- Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública.
- Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.
- Altre normativa concordant.

## CAPÍTOL II.- LLOCS AUTORITZATS

### Art. 3. Llocs habilitats pel consum

Als efectes de la present ordenança tindran la consideració de llocs autoritzats/habilitats pel consum de begudes alcohòliques els bars, restaurants, establiments d'hostaleria, sales de festes i altres establiments similars degudament legalitzats i per tant que estiguin en possessió de tots els permisos i autoritzacions administratives corresponents.

En tot cas, el consum i l'adquisició de begudes alcohòliques solament és permès a les persones amb l'edat establerta per llei.



### CAPITOL III.- PROHIBICIONS I LIMITACIONS

Art. 4. Prohibició de venda de begudes alcohòliques en horari nocturn en establiments de venda d'alimentació

1. No es permesa la venda de begudes alcohòliques als establiments de venda de productes d'alimentació no destinats al consum immediat entre les 23 hores i les 8 hores del dia següent, d'acord amb l'article 18.2 e) de la llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència.
2. Durant el període nocturn citat a l'apartat anterior, les begudes alcohòliques hauran d'estar degudament ocultades i fora de l'abast dels consumidors d'aquests establiments.

Art. 5. Prohibició del consum de begudes alcohòliques a les vies públiques

1. Es prohibeix el consum de begudes alcohòliques a la via pública i la resta de llocs i espais públics, d'acord amb l'article 18.2 f) de la llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència. Aquesta prohibició quedarà sense efecte quan el consum de begudes alcohòliques tingui lloc en establiments i altres llocs reservats expressament per aquesta finalitat, com terrasses i vetlladors, i quan l'esmentat consum compti amb l'oportuna autorització municipal, com en el supòsit de festes populars i patronals, revetlles, concerts o altres esdeveniments similars que comptin amb la corresponent autorització municipal.
2. Queda especialment prohibida la pràctica del "botelló", entenent-se per tal el consum de begudes alcohòliques en el carrer o altres espais públics per un grup de persones, de tal manera que es puguin causar molèsties al veïnatge a altres persones que utilitzin l'espai públic, o es pugui deteriorar la salubritat o integritat de l'espai.
3. Les persones, associacions o comissions que organitzin qualsevol acte públic de naturalesa cultural, lúdica, festiva, esportiva o de qualsevol altre mena vindran obligats, sota la seva responsabilitat, a vetllar perquè durant l'acte no es produeixi la pràctica abans esmentada. Els responsables de l'organització de l'acte vindran obligats a comunicar-ho als agents de l'autoritat: Mossos d'Esquadra o Policia Local en el seu cas.
4. Sense perjudici de la responsabilitat civil subsidiària dels pares, mares, tutors, tutores, curadors o curadores per les accions dels menors d'edat que en depenguin, seran també responsables directes o solidaris de les infraccions comeses per aquests, sempre que manifestin dol, culpa o negligència, inclosa la simple no observança.
5. És responsabilitat dels titulars dels establiments de restauració i qualsevol altre establiment habilitat per vendre begudes alcohòliques a l'interior del mateix i, en cas



que es disposi, a la seva terrassa exterior, d'impedir que els seus clients treguin al carrer begudes per a ser consumides a la via pública.

#### Art. 6. Prohibició de venda de begudes alcohòliques en espais o vies públiques

1. No es permesa la venda de begudes alcohòliques a les vies i espais públics del terme municipal de Canovelles, d'acord amb l'article 18.2 f) de la Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència, excepte en els bars, restaurants, establiments d'hostaleria, sales de festes i altres establiments similars degudament legalitzats i per tant que estiguin en possessió de tots els permisos i autoritzacions administratives d'ocupació d'espai públic corresponents, o bé en supòsits de festes populars i patronals, revetlles, concerts o altres esdeveniments similars quan es compti amb la corresponent autorització municipal.

2. Resta totalment prohibit, sota la responsabilitat de les persones titulars, gerents o responsables dels establiments la venda o subministrament de begudes alcohòliques per a ser consumides a la via pública, excepte que es tracti dels serveis de terrassa degudament autoritzats.

### CAPÍTOL III. ACTUACIÓ INSPECTORA

#### Art. 7. Actuació inspectora

1. Els Mossos d'Esquadra o la Policia Local en el seu cas, i els serveis tècnics i autoritats municipals competents en la matèria, estan facultats per investigar, inspeccionar, reconèixer i controlar el compliment de les limitacions i prohibicions establertes en aquesta ordenança.

Quan s'aprecii algun fet que s'estimi que pugui constituir infracció dels preceptes d'aquesta ordenança s'ha d'estendre el corresponent comunicat de denúncia o acta, si és procedent, i s'han de consignar les dades personals de la presumpta persona infractora i els fets o circumstàncies que puguin servir de base per a la incoació, si s'escau, del corresponent expedient sancionador.

2. Les persones titulars, gerents o responsables dels establiments vindran obligats a prestar l'ajuda i la col·laboració necessària per a la realització de la tasca inspectora, i incorrerà en infracció qui per mitjà d'oposició activa o passiva dificulti o entorpeixi l'abans esmentada tasca.

### CAPÍTOL IV. RÈGIM SANCIONADOR

#### Art. 8. Responsabilitats



1. En relació a la prohibició de venda de begudes alcohòliques a les vies i espais públics en seran responsables les persones titulars, gerents o responsables dels establiments i els organitzadors de l'acte de què es tracti.

2. En relació a la prohibició del consum de begudes alcohòliques a les vies i espais públics, en serà responsable qui en consumeixi, i també les persones organitzadores de concerts o actes, sempre que es demostrï que no han adoptat les degudes mesures per evitar-ho, així com els pares, mares, tutors, tutores, curadors i curadores de menors d'edat, sempre que manifestin dol, culpa o negligència, inclosa la simple no observança.

3. En el cas que, una vegada practicades les diligències d'investigació oportunes adreçades a individualitzar la responsabilitat en una persona o persones infractores, no sigui possible determinar el grau de participació en les conductes infractores, la responsabilitat serà solidària.

#### Art. 9. Procediment sancionador

Les sancions per haver infringit la present ordenança es tramitaran conforme a allò establert al Decret 278/1993, de 9 de novembre, del procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

Amb caràcter subsidiari, per tot allò no previst en la normativa abans esmentada, s'aplicaran els principis que regulen la potestat sancionadora establerts a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

#### Art. 10. Infraccions EN ESTUDI

1. Les infraccions de la present ordenança es classifiquem en LLEUS, GREUS I MOLT GREUS, i són les següents:

<b>Article</b>	<b>Descripció del fet/infracció</b>	<b>Classificació</b>	<b>Responsable</b>
4	No ocultar l'espai d'exposició de les begudes alcohòliques entre les vint-i-tres hores i les vuit hores de l'endemà, en els establiments de venda de productes d'alimentació no destinats al consum immediat.	Greu	Responsable de l'establiment
4	Vendre begudes alcohòliques entre les vint-i-tres hores i les vuit hores de l'endemà, en els establiments de venda de productes d'alimentació no destinats al consum immediat.	Molt greu	Responsable de l'establiment
5	Consum de begudes alcohòliques a la via pública i la resta de llocs de concurrència pública.	Lleu	Consumidor
5	Consum de begudes alcohòliques en aquells espais d'especial i expressa prohibició per part de l'Ajuntament.	Greu	Consumidor
5	Permetre que els clients treguin al carrer begudes per a ser consumides a la via pública.	Greu	Responsable de l'establiment



6	Venda, distribució o subministrament de begudes alcohòliques des d'automòbils, caravanes, carretons o parades ambulants, a títol oneros o gratuït, sense autorització municipal.	Molt greu	Venedor/ distribuidor
6	Venda no autoritzada de begudes alcohòliques a la via pública i la resta de llocs de concurrència pública.	Molt greu	Venedor

2. Es consideren també infracció GREU la reincidència en la comissió de tres infraccions lleus, i infracció MOLT GREU la reincidència de tres infraccions greus.

#### Art. 11. Sancions EN ESTUDI

1. Les sancions previstes per les infraccions regulades en la present ordenança són les següents:

- Per infraccions LLEUS:
- Per infraccions GREUS:
- Per infraccions MOLT GREUS:

2. No tindrà caràcter de sanció la resolució de tancament dels establiments o de suspensió de les activitats que no disposin de l'autorització exigida o que no s'ajustin als termes d'aquesta, fins que no s'esmenin els defectes o es compleixin els requisits. Simultàniament a la resolució de tancament o suspensió podrà incoar-se el procediment sancionador previst en aquesta ordenança.

#### Art. 12. Graduació de les sancions

1. La imposició de les sancions s'aplicarà d'acord amb el principi de proporcionalitat, i en tot cas es tindran en compte els criteris de graduació següents:

- La gravetat de la infracció.
- L'existència d'intencionalitat.
- La reincidència.
- La naturalesa dels perjudicis causats.

S'entén per reincidència quan el subjecte responsable ha estat sancionat per resolució ferma, en el termini de 12 mesos, per la mateixa o altre infracció d'aquesta ordenança.

#### Art. 13. Mesures cautelars

1. Les autoritats ja siguin Mossos d'Esquadra o Policia Local en el seu cas, retiraran, decomissaran o intervindran cautelament les begudes, envasos i altres elements objecte de prohibició, i les begudes intervingudes es destruiran per raons higièniques i sanitàries.



2. Si els infractors fossin menors, a més a més de la intervenció i decomís de les begudes alcohòliques, s'informarà del fet als pares, mares, tutors, tutores, curadors o curadores.

#### Art. 14. Competència sancionadora

La competència per la imposició de sancions correspondrà al Sr/a. Alcalde/ssa o regidor/a en qui delegui.

#### Art. 15. Execució

Les multes s'exigiran en període voluntari i, en el seu cas, per la via de constrenyiment.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA EN ESTUDI

Els establiments de venda d'alimentació no destinats al consum immediat, atesa la prohibició de venda de begudes alcohòliques entre les 23 hores i les 8 de l'endemà, disposen d'un termini de dos mesos per adaptar els mostradors on s'exposen les begudes alcohòliques per la instal·lació d'un sistema que permeti ocultar visualment aquest tipus de begudes.

#### DISPOSICIÓ FINAL

La present Ordenança un cop aprovada definitivament serà objecte de publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, entrant en vigor una cop hagi estat publicada i transcorregut el termini establert en l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.