



CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS

Jaume Miret Puig, interventor interí del CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS, en compliment de l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de la llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, així com del que es disposa en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, informa el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària de l'aprovació del pressupost del 2023, el compliment de la Regla de Despesa i del límit de deute.

Normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària en el sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

- > Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- > Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, (Reglament)
- > Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d' 1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF(OM).
- > Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- > Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), disposa que:

*"1. l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".*





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS

*2. S'entendrà per estabilitat pressupostària de les administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural.”*

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *“el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria”*. Per tant, aquest informe no és solament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa.

El consell de ministres en sessió de 6 d'octubre de 2020 va adoptar el següent acord en relació a les regles fiscals:

- “Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera”.
  - “Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.”
- El passat 13 de setembre de 2021, el Congrés dels Diputats va recolzar per ampla majoria l'acord del Consell de Ministres de data 27 de juliol de mantenir la suspensió de les regles fiscals per l'exercici 2022.





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS

I el passat 22 de setembre de 2022, el congrés de Diputats va ratificat per majoria absoluta del ple, l'acord del Consell de Ministres de data 26 de juliol de mantenir la suspensió de les regles fiscals per l'exercici 2023.

Aquest acord implica que els objectius d'estabilitat, límit de regla de despesa i deute, aprovats pel Govern de l'estat **són inaplicables al aprovar-se la seva suspensió**.

Com a conseqüència de la suspensió de les regles fiscals, les entitats locals poden fer ús dels seus romanents i contribuir així a la recuperació econòmica i social. No obstant això, es recomana destinar el romanent de tresoreria per a despeses generals al finançament de despeses de caràcter no recurrent atès que el romanent és un recurs no recurrent.

Amb caràcter previ, cal tenir en compte els criteris generals d'utilització del romanent de tresoreria per despeses generals de signe positiu que es detallen a l'apartat 13 de la nota informativa de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, de 24 de gener de 2022 sobre el règim de tutela financera dels ens locals per a l'exercici 2022 i que són:

- 1) Sanejament de les obligacions o devolucions d'ingressos pendents d'aplicar al pressupost.
- 2) Compliment dels compromisos de despesa assumits per l'existència de romanents de crèdit incorporables.
- 3) Compliment del termini legal de pagament a proveïdors
- 4) En darrer terme, es recomana destinar-ho a reduir endeutament en termes nets.

La suspensió de les regles fiscals, per tant, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal, motiu pel qual s'analitzen igualment en aquest informe.

D'acord amb el perímetre de consolidació establert per la llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el pressupost consolidat recull els drets i obligacions del propi Ens i del Consorci de Promoció Turística del Penedès.

El pressupost Consolidat del Consell Comarcal de l'Alt Penedès per l'exercici 2023, és el següent:





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

**INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS**

**ESTAT DE DESPESES CONSOLIDAT**

ESTAT DE DESPESES PRESSUPOST CONSOLIDAT 2023		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	<b>1. OPERACIONS NO FINANCERES</b>	
	<b>1.1 OPERACIONES CORRIENTES</b>	
1	DESPESES DE PERSONAL.	5.859.841,64 €
2	DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS.	3.665.428,69 €
3	DESPESES FINANCERES.	5.300,00 €
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS.	2.726.624,73 €
	<b>1.2 OPERACIONES DE CAPITAL</b>	
6	INVERSIONS REALS.	308.000,00 €
	<b>2. OPERACIONS FINANCERES</b>	
8	ACTIUS FINANCERS.	10.000,00 €
	<b>TOTAL PRESSUPOST DE DESPESES</b>	<b>12.575.195,06 €</b>

**ESTAT D'INGRESSOS CONSOLIDAT**

ESTAT D'INGRESSOS PRESSUPOST CONSOLIDAT CCAP 2023		
CAPÍTOLS	DENOMINACIÓ	IMPORT
	<b>1. OPERACIONS NO FINANCERES</b>	
	<b>1.1 OPERACIONES CORRIENTES</b>	
3	TAXES, PREUS PÚBLICS I ALTRES INGRESSOS.	452.517,00 €
4	TRANSFERÈNCIA CORRENTS.	11.804.628,06 €
5	INGRESSOS PATRIMONIALS.	50,00 €
	<b>1.2 OPERACIONES DE CAPITAL</b>	
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL.	308.000,00 €
	<b>2. OPERACIONS FINANCERES</b>	
8	ACTIUS FINANCERS.	10.000,00 €
	<b>TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS</b>	<b>12.575.195,06 €</b>

**1. OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA**

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

L'acord del Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021, i derivat de la suspensió de les regles fiscals, ha substituït els objectius d'estabilitat pressupostària per unes taxes





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

**INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS**

de referència del dèficit públic. Per les entitats locals aquesta taxa de referència s'haurà de mantenir en equilibri.

D'acord amb l'anterior, l'estabilitat pressupostaria s'aconsegueix quan la suma dels capítol 1 a 7 de l'Estat d'ingressos és igual o superior a la suma dels capítols 1 a 7 de l'estat de despeses. En aquest cas es posaria de manifest una Capacitat de Finançament i en cas contrari, si les despeses són majors que els ingressos, reflectiria una Necessitat de Finançament.

Pel càlcul de l'Estabilitat pressupostaria és necessari dur a terme una sèrie d'ajustos derivats de l'existència de diferències d'imputació entre la comptabilitat pressupostaria del ens locals i els criteris de Comptabilitat Nacional (SEC2010). Aquests ajustos es realitzen d'acord amb els termes marcats pel Manual de Càlcul del Dèficit Públic publicat per la IGAE.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats que formen part del sector de les administracions públiques, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC2010 és la següent:

**AJUSTAMENTS SEC 2010 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT I CÀLCUL**

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	0,00 €
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	0,00 €
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-4.525,17 €
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0,00 €
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0,00 €
GR015	No execució (inexecució)	36.654,28 €
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00 €
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	0,00 €
GR003	Dividends i participació en beneficis	0,00 €
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	0,00 €
GR018	Reintegrament i execució d'aval	0,00 €
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0,00 €
GR013	Assumir deutes	0,00 €
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	0,00 €





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

**INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS**

		Press. Inicial
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0,00 €
GR008a	Arrendaments financers	0,00 €
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0,00 €
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0,00 €
GR019	Condonació de préstecs	0,00 €
GR099	Correlació de transferències	0,00 €
	Excés de finançament afectat - Anterior	0,00 €
	Excés de finançament afectat - Final	0,00 €
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0,00 €
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	0,00 €
	Altres ajustaments SEC 2010	0,00 €
	Total ajustaments	32.129,11 €
	<b>CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT</b>	<b>Press. Inicial</b>
	Ingressos dels capítols 1 a 7	12.565.195,06 €
	-Despeses dels capítols 1 a 7	12.565.195,06 €
	Ajustaments SEC 2010	32.129,11 €
	<b>Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament</b>	<b>32.129,11 €</b>

AJUSTOS REALITZATS	BASE	%	IMPORT
Per no recaptació capítol III ingressos	452.517,00 €	1%	-4.525,17 €
Per no execució capítol II despeses	3.665.428,00 €	1%	36.654,28 €
TOTAL AJUSTOS			32.129,11 €

## 2. REGLA DE LA DESPESA

L'article 12 de la LOEPSF especifica de la que *"la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola."*

L'Acord del Govern pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS

per al període 2021-2023, estableix que la variació de la despesa computable de les Corporacions Locals, no podrà superar per l'exercici 2023 el percentatge de 3,30%.

D'acord amb l'esmentat article 12 de la LOEPSF, *“s'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, les despeses no financeres definides en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.”*

No obstant, *“quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent”*. Entenem per canvis normatius els següents aspectes:

- Impacte econòmic per modificació de coeficient fiscals, taxes, preus públics, bonificacions, exempcions, ...
- Impacte econòmic per variació de bases tributàries:
  - o Increment anual de bases fiscals
  - o Revisió cadastral
  - o Implantació de noves taxes i preus públics

L'ordre ministerial HAP/2082/2014, de 7 de novembre de 2014, que modifica l'ordre HAP/2015/2012 de 1 d'octubre de 2012, especifica en l'article 15 les obligacions anuals de subministrament. En el punt 3.c diu el següent:

“Amb caràcter anual s'enviarà la següent informació:

3. Abans dels 31 de gener de cada any:

c) L'informe d'intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i del límit de deute.”





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS

Per tant, el càlcul de la regla de despesa del pressupost inicial, deixa de ser un control obligatori.

### 3. OBJECTIU DE DEUTE

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

*"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals..."*

*2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."*

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *"cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."*

En tant que el PIB a nivell comarcal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment, que en el cas del Consell no procedeix per no tenir endeutament financer n'hi ha curt n'hi a llarg termini.

### CONCLUSIÓ

D'acord amb els resultats anteriors,





CONSELL COMARCAL  
ALT PENEDÈS

## **INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDÈS**

- Els controls establerts en la llei orgànica 2/2012 es compleixen en el pressupost consolidat de l'exercici 2023.

Vilafranca del Penedès, a data de signatura

