



PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

Aprovat per acord de Ple de 30 de novembre de 2023.

I. Antecedents

El Pla Estratègic de Subvencions del Consell Comarcal del Garraf es formula d'acord amb les previsions legals vigents, en concret l'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, de la Llei General de Subvencions (LGS) i els articles 10 a 15 del Reglament General de la Llei de Subvencions (RD 887/2006), de 21 de juliol (RGS).

L'article 2 de la LGS estableix el concepte de subvenció com tota aquella que comporta un lliurament dinerari a favor de persones públiques o privades, sense contraprestació directa; subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per realitzar, o la concurrència d'una situació, havent de complir el beneficiari les obligacions materials i formals que s'hagueren establert, o bé, que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Les subvencions han esdevingut un instrument fonamental de les administracions públiques en l'àmbit del foment de la política social, econòmica o cultural. D'aquesta manera, esdevé una peça fonamental de l'activitat del sector públic amb incidència a la societat i l'economia.

A nivell organitzatiu i procedimental, els canvis legislatius que s'han produït els darrers anys han vingut a reforçar el caràcter d'una major transparència de l'activitat de foment, en concret de les subvencions, beques i altres ajuts d'aquelles actuacions d'interès general pel Consell Comarcal, i també són una eina, en el cas de les administracions comarcals, de col·laboració en la prestació de les seves competències delegades, i del suport als municipis i particulars en la gestió d'activitat d'interès públic.

El Ple del Consell Comarcal del Garraf de 19 de desembre de 2019, va aprovar el primer pla estratègic de subvencions.

II. Disposicions de caràcter general del Pla Estratègic de Subvencions

En el cas de l'activitat de foment del Consell Comarcal del Garraf a través de subvencions, es concreta mitjançant els procediments de concurrència i directes (nominatives al pressupost). Aquestes es concreten mitjançant les corresponents bases i convocatòries, així com la formalització de convenis de col·laboració amb altres entitats i l'aprovació d'una normativa

reguladora específica mentre no es disposa d'una ordenança general de subvencions de l'entitat.

Tanmateix, és el Pla Estratègic de Subvencions l'instrument de planificació de les polítiques públiques que cerquin els següents efectes: en relació a la cooperació municipal, el foment d'una activitat d'utilitat pública, d'interès social o cultural o de promoció d'una finalitat pública.

El Consell Comarcal del Garraf planteja novament quatre eixos en la seva activitat de foment, que responen als criteris de cooperació comarcal i a les competències delegades que té assignades:

- La cooperació econòmica en matèria d'obres, serveis o activitats dels municipis de la comarca tenint en compte les competències de delegació a favor de l'administració comarcal.
- La cooperació econòmica amb altres entitats, associacions, fundacions públiques o privades.
- Polítiques d'interès social, cultural o de promoció d'una finalitat pública.
- Situacions d'emergència, vulnerabilitat i atenció social.

El Consell Comarcal del Garraf en el seu pressupost, disposa les següents àrees gestores amb programes vinculats a subvencions amb modalitat de subvenció nominativa o subvenció amb concurrència:

Àrea gestora	Codi d'àrea
Ordenació Territorial i Habitatge	OTH
Serveis a les Persones	SEP
Serveis Socials	SS
Cultura, Patrimoni, Ocupació i Esports	CPOE
Serveis Generals i Organització	SGO

La formulació i aprovació d'un Pla Estratègic de Subvencions té caràcter programàtic, i no genera cap dret ni obligació i la seva efectivitat restarà condicionada a la posada en pràctica de les línies de subvenció d'acord amb la disponibilitat pressupostària de cada exercici.

Els principis generals de l'activitat de foment del Consell Comarcal del Garraf es basen en: la publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació; eficàcia en el compliment dels objectius fixats i eficiència en l'assignació dels recursos públics.

El Pla Estratègic de Subvencions del Consell Comarcal del Garraf es redacta amb la possibilitat de revisar-se en cada moment.

Pel que fa al seu control i intervenció, les subvencions previstes al Pla Estratègic de Subvencions requereix de la consignació pressupostària, les bases o normativa reguladores i la convocatòria, amb compliment de la publicació a la Base de Dades Nacionals de Subvencions (BDNS).

Com a regla general, exceptuant determinades excepcions, les subvencions es concedeixen a activitats encara no realitzades. També, i exceptuant les excepcions degudament acreditades, o bé segons determinin les bases corresponents, el pagament es farà amb posterioritat a l'activitat subvencionada.

Es podran fer pagaments a compte o anticipats que responguin al ritme de l'execució de les accions o activitats subvencionades i s'acreditin suficientment. Les subvencions que concedeixi el Consell Comarcal responen als requisits següents: que el lliurament es realitzi sense cap contraprestació directa dels beneficiaris; que estigui subjecte al compliment d'un objectiu, execució d'un projecte, realitzar una activitat, adoptar un comportament singular o la concurrència d'una situació de tal manera que el beneficiari hagi de complir amb les obligacions materials i formals que s'estableixin; o que es tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social.

Els requisits bàsics, que complementen el de la consignació pressupostària, serà el de l'elaboració de les bases reguladores i convocatòria per a la concurrència o bases de concurs per als premis amb convocatòria. En el cas que sigui sota la modalitat de concessió directa, caldrà la petició prèvia i la resolució, mitjançant el corresponent conveni o l'acord regulador de la Junta de Govern. Tot el procediment es supeditarà als objectius d'estabilitat pressupostària, així com a les previsions de les bases d'execució del pressupost que en cada moment estigui vigent.

Les fons de finançament es duran a terme mitjançant amb fons propis, o en el cas que així es prevegi per la delegació de determinades competències o contractes-programes, mitjançant les aportacions d'altres administracions.

Finalment, el seguiment d'aquest Pla es farà segons les previsions de les disposicions legals aplicables amb criteris de control i avaluació d'objectius, així com a les instruccions de la intervenció, anualment, i amb el següent Pla, es farà una valoració del compliment del Pla anterior. Així mateix, es publicarà al portal de la transparència de l'ens, per a donar compliment a la normativa de transparència i accés a la informació pública de l'entitat.

En aquest Pla es recullen, en conseqüència, els principis generals que emanen de les disposicions legals, al qual es sumen els instruments de control i avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles subvencions que no assoleixin el nivell de consecució d'objectius que s'han previst o inadequades al nivell de recursos destinat puguin ser modificades o, en el seu cas, substituïdes per altres o eliminades, cercant l'eficàcia i l'eficiència, assolint un perfeccionament i millora contínua dels programes establerts o la introducció de nous.

III. Contingut del Pla Estratègic de Subvencions: conceptes i modalitats

D'acord amb les dades de la proposta de pressupost per a l'exercici 2024, s'han calculat les diverses línies de subvencions, ja sigui en la modalitat de concessió directa (nominativa), diferenciant-se d'aquelles subvencions per concurrència, que bàsicament es divideixen en aquells ajuts de l'àmbit social:

SUBVENCIONS DIRECTES

Àrea gestora	Import	%
Ordenació Territorial i Habitatge	2.400,00 €	8,52
Serveis a les Persones	4.285,45 €	15,20
Serveis Socials	2.000,00 €	7,10
Cultura, Patrimoni, Ocupació i Esports	19.500,00 €	69,18
TOTAL	28.185,45 €	100,00

SUBVENCIONS, AJUTS O PREMIS PER CONCURRÈNCIA

Àrea gestora	Import	%
Serveis a les Persones	1.543.084,07 €	99,20
Serveis Socials	400,00 €	0,03
Cultura, Patrimoni, Ocupació i Esports	12.000,00 €	0,77
TOTAL	1.555.484,07 €	100,00

Amb la previsió de dades indicatives del pressupost, es pot resumir les diverses modalitats de concessió de subvencions del Consell Comarcal, per tal de tenir una imatge aproximada al funcionament de les activitats de foment que realitza la corporació:

Modalitat	Import	%
Directa	28.185,45 €	1,78
Concurrència	1.543.084,07 €	97,44
Premis	12.400,00 €	0,78
TOTAL	1.583.669,52 €	100,00



En qualsevol cas, serà cada pressupost i les bases d'execució les que concretaran en cada exercici la relació de subvencions en les diverses modalitats establertes.