



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

ADVERTIMENT:

La transcripció dels acords de la Comissió Permanent del Consell Comarcal s'ofereix amb finalitats exclusivament informatives. Els acords originals es troben en els llibres habilitats legalment que, en tot cas, són els que prevalen en cas de divergència. Aquest document és una versió dels acords de la Comissió Permanent del Consell Comarcal de la qual s'han extret les referències a dades que puguin afectar el dret a la intimitat o altres dades de caràcter personal que no comptin amb el consentiment de les persones afectades o amb habilitació en una norma amb rang legal.

ACTA DE LA COMISSIÓ PERMANENT

Identificació de la sessió	
Acta número	17/2022
Caràcter	Ordinària
Data	28 de setembre de 2022
Hora:	15:43
Lloc:	Sala de Govern del Consell Comarcal

Membres assistents:

President:

IGNASI GIMENEZ RENOM

Vocals:

XAVIER GARCES TRILLO
MANUEL SALVADOR ROBLES FERNANDEZ
MIRIAM CASARAMONA MASSANA
CARLES RODRIGUEZ HERENCIA

Gerent:

NURIA CARRES BORDES

Secretari:

VICTOR SILES MARC

Excusen l'assistència:

MARIA CARMEN CEBRIAN ORDOÑEZ
JOAN RAMON SAGALES GUILLAMON

A la Sala de govern del Consell Comarcal del Vallès Occidental, a les 15:43, del dia 28 de setembre de 2022 es reuneixen sota la presidència de l'Il·lm. **Sr. Ignasi Giménez Renom**, prèvia convocatòria a l'efecte, les persones anotades anteriorment, a l'objecte de celebrar sessió ordinària de la Comissió Permanent.

Per el **Sr. Secretari** es comprova que existeix el quòrum legal que preveuen els articles 46.2.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), 98.c) del Decret legislatiu de Catalunya 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC) i 90



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre (ROF).

Acte seguit, el Sr. President declara oberta la sessió i s'entra a tractar els assumptes inclosos a l'ordre del dia.

Els acords s'entenen adoptats amb el vot favorable de tots els assistents, llevat que en el mateix s'indiqui altre cosa.

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

Es presenta la següent PROPOSTA:

“Presidència

1.- Aprovació, si escau, de la minuta de l'acta de la sessió ordinària corresponent al dia 14 de setembre de 2022

Govern i Serveis centrals

2.- Desestimar, si escau, el recurs de reposició interposat pel Sr. XXX XXXX, contra les bases del procés selectiu de Tèc.mitjà/ana Medi Ambient.

1.- Antecedents de fet:

- I. La Comissió Permanent del Consell Comarcal del Vallès Occidental, per acord núm. 76/2022, de data 27 de juliol de 2022, va aprovar l'expedient de les bases de selecció i la convocatòria del procés selectiu amb l'objecte de crear una borsa de treball del perfil professional de Tècnic/a superior de Medi Ambient del Consell Comarcal del Vallès Occidental, Grup A, subgrup A1, com a personal laboral/personal funcionari, mitjançant el procediment de concurs-oposició, per cobrir necessitats actuals i futures urgents i sobrevingudes, així com possibles vacants temporals i substitucions que es puguin produir amb caràcter temporal.
- II. Les bases es van publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el dia 30 d'agost de 2022, la convocatòria es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8741 el dia 30 d'agost de 2022 i a la seu electrònica d'aquesta Corporació el dia 30 d'agost de 2022.
- III. A data 12 de setembre de 2022 i número de registre d'entrada 5869/2022, el Sr. XXXX amb DNI XXXX, XXXX, ha presentat recurs de reposició contra les bases selectives del procés referenciat a l'encapçalament, acreditant la seva representació mitjançant poders notariais.
- IV. Consta a l'expedient informe tècnic del servei de Recursos Humans de l'Àrea de Serveis Generals amb el vist i plau del Secretari de la corporació.



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

- Llei 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015 d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic..
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Bases selectives per constituir una borsa de treball de Tècnic/a superior de Medi Ambient del Consell Comarcal del Vallès Occidental, Grup A, subgrup A1, com a personal laboral/personal funcionari, mitjançant el procediment de concurs-oposició, per cobrir necessitats actuals i futures *urgents i sobrevingudes*, així com possibles vacants temporals i substitucions que es puguin produir amb caràcter temporal.
- Les bases es van publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el dia 30 d'agost de 2022, la convocatòria es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8741 el dia 30 d'agost de 2022 i a la seu electrònica d'aquesta Corporació el dia 30 d'agost de 2022.

2on.- Informe tècnic.

És transcriu a continuació l'informe tècnic del servei de Recursos Humans, amb el vist i plau del Secretari de la Corporació:

“Expedient: *Aprovació de la convocatòria del procés selectiu amb l'objecte de crear una borsa de treball del perfil professional de Tècnic/a superior de Medi Ambient del Consell Comarcal del Vallès Occidental, Grup A, subgrup A1, com a personal laboral/personal funcionari, mitjançant el procediment de concurs-oposició, per cobrir necessitats actuals i futures urgents i sobrevingudes, així com possibles vacants temporals i substitucions que es puguin produir amb caràcter temporal.*

Bases reguladores procés selectiu publicades en el BOPB de 30-08-2022.

Objecte: *Emetre informe d'acord amb el que estableix l'article 123 i 124 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, en relació al recurs de reposició presentat pel Sr. XXXX, XXXX, a data 12 de setembre de 2022.*

Antecedents de fet

- I. La Comissió Permanent del Consell Comarcal del Vallès Occidental, per acord núm. 76/2022, de data 27 de juliol de 2022, va aprovar l'expedient de les bases de selecció i la convocatòria del procés selectiu amb l'objecte de crear una borsa de treball del perfil professional de Tècnic/a superior de Medi Ambient del Consell Comarcal del Vallès*

Occidental, Grup A, subgrup A1, com a personal laboral/personal funcionari, mitjançant el procediment de concurs-oposició, per cobrir necessitats actuals i futures urgents i sobrevingudes, així com possibles vacants temporals i substitucions que es puguin produir amb caràcter temporal.

- II. *Les bases es van publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el dia 30 d'agost de 2022, la convocatòria es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8741 el dia 30 d'agost de 2022 i a la seu electrònica d'aquesta Corporació el dia 30 d'agost de 2022.*
- III. *A data 12 de setembre de 2022 i número de registre d'entrada 5869/2022, el Sr. XXXX amb DNI XXX, XXXX, ha presentat recurs de reposició contra les bases selectives del procés referenciat a l'encapçalament, acreditant la seva representació mitjançant poders notariais.*

Fonaments de dret

1. *El Sr. Homs, a la seva argumentació exposa i sol·licita, el següent:*
AL·LEGACIONS

[...] SEGONA.- Improcedència de l'omissió de la titulació d'Enginyer Industrial D'acord amb l'apartat 3 b) de les Bases, poden participar en aquest procés selectiu els aspirants que estiguin en possessió, en el moment d'ela presentació de la sol·licitud, d'un títol de Grau o Llicenciatura en Ciències ambientals i/o altres graus universitaris relacionats amb el medi ambient, l'energia, l'eficiència energètica i la sostenibilitat, titulació equivalent al grup A1 del personal funcionari.

En primer lloc, destacar que no s'ajusta a dret que quedi vetada la participació als enginyers superiors amb titulacions anteriors a la implantació del Marc Europeu d'Educació Superior, com és el cas dels enginyers industrials.

Cal destacar que els nivells de la formació de grau, màster i doctorat apareixen arran de la implantació de l'espai europeu d'educació superior (pla Bolonya) i que abans de l'entrada en vigor de l'article 76 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, les places A1 corresponien al les enginyeries i les places A1 a les enginyeries tècniques.

[...]

Per tant, els títols anteriors al Pla de Bolonya (enginyeria i enginyeria tècnica) continuen essent vàlids als efectes d'accés a les administracions públiques, però també cal destacar que, tot i que d'acord amb el Reial Decret 967/2014, de 21 de novembre, s'estableix una correspondència amb enginyeria i màster i enginyeria tècnica i grau, aquesta correspondència no produeix efectes pel que fa a l'accés a la funció pública.

[...]

Tot i això fa que, tal i com s'han redactat les bases del procés selectiu que aquí s'impugna, els professionals de l'enginyeria industrial pre-Bolonya, amb títol totalment vàlid per a l'accés a la funció pública i que haurien estat els titulats idonis en un procés de selecció redactat abans de l'entrada en vigor del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, han perdut la possibilitat d'accés a aquesta plaça, perquè la seva titulació, tot i que té nivell de màster en el sector privat, no s'ha tingut en compte en la seva redacció.

Per tant, la redacció de les bases en aquest punt vulnera la legalitat vigent i lesiona els interessos dels enginyers industrials, els quals estan plenament facultats per desenvolupar les funcions corresponents al lloc de treball objecte de la convocatòria.

SOL·LICITO

Primer.- Que es tingui per presentat aquest escrit i per interposat el RECURS DE REPOSICIÓ contra l'acord 76/2022 de la Comissió Permanent del Consell Comarcal del Vallès Occidental [...]

Segon.- Que es declari la nul·litat de la lletra b) de la base tercera, referida a la titulació exigible per a prendre part a la convocatòria per ser contrària a les disposicions legals i, s'acordi retrotraure a l'expedient a una nova convocatòria ajustada a la legalitat, de conformitat amb el que s'ha exposat en aquest escrit, amb inclusió expressa dels enginyers industrials amb titulació anterior a la implantació de l'Espai Europeu d'Educació Superior.

Tercer.- Que, com a mesura cautelar, se suspengui el procés fins que es resolgui el present recurs atès que, en cas de resoldre's la petició en darrera instància de manera favorable als interessos del Col·legi, la continuació del procés causaria un perjudici d'impossible o molt difícil reparació.

- 2. El reclamant qüestiona que no s'ajusta a dret que quedi vetada la participació als enginyers superiors amb titulacions anteriors a la implantació del Marc Europeu d'Educació Superior, com és el cas dels enginyers industrials.*

Del redactat i la literalitat de la base 3.b) on s'estableix com a requisit d'accés que els/les aspirants han d'estar en possessió d'un títol de Grau o Llicenciatura en Ciències Ambientals i/o altres graus universitaris relacionats amb el medi ambient, l'energia, l'eficiència energètica i la sostenibilitat, titulació equivalent al Grup A1 del personal funcionari, s'inclou totes les titulacions equivalents al Grup A1 del personal funcionari, és a dir, tant Graus universitaris com Llicenciatures universitàries, inclòs titulacions equivalents pre-Bolonya, relacionades amb els àmbits descrits.

- 3. El reclamant exposa que tal com s'han redactat les bases del procés selectiu, els professionals de l'enginyeria industrial pre-Bolonya, amb títol totalment vàlid per a l'accés a la funció pública i que haurien estat els titulats idonis en un procés de selecció abans de l'entrada en vigor del RDL 5/2015, de 30 d'octubre, han perdut la possibilitat d'accés a aquesta plaça, perquè la seva titulació, tot i que té nivell de màster en el sector privat, no s'ha tingut en compte en la redacció.*

Tal com s'exposa en el punt anterior, tots/es els/les aspirants amb titulacions pre-Bolonya que siguin equivalents al Grup A1 del personal funcionari, Graus i Llicenciatures universitàries, quedaran inclosos en aquest procés selectiu, sempre i quan l'especialitat del Grau o de la Llicenciatura i/o el Pla d'Estudis d'aquests, estigui directament relacionat amb els àmbits descrits a l'apartat 3.b) de les bases selectives: àmbits de medi ambient, l'energia, l'eficiència energètica i la sostenibilitat.

Seran admesos/es les titulacions de Grau i Llicenciatura, que el seu pla d'estudis estigui relacionat amb els àmbits abans detallats, considerant-se entre elles la titulació de Grau o Llicenciatura en Enginyeria industrial.

- 4. El reclamant sol·licita que es declari la nul·litat de la lletra b) de la base tercera, referida a la titulació exigible per prendre part a la convocatòria per ser contrària a les disposicions*

legals i, que es retrotregui a una nova convocatòria ajustada a la legalitat, sol·licitant la inclusió expressa dels enginyers industrials amb titulació anterior a la implantació de l'Espai Europeu d'Educació Superior.

És potestat autorganitzativa de cada Administració Pública definir les característiques i requisits de cada lloc de treball, atenent a les necessitats organitzatives i als serveis que s'han d'oferir, en aquest sentit el Consell Comarcal ha establert com a requisit de titulació per a desenvolupar les funcions descrites a la base 2, les titulacions de Grau i Llicenciatura en els àmbits de medi ambient, l'energia, l'eficiència energètica i la sostenibilitat.

Normativa

La normativa aplicable és:

- RDL 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Conclusió

És proposa desestimar el recurs de reposició presentat pel Sr. XXX amb DNI XXXX, XXXX, atès que no és contrària a dret ni s'incompleix cap normativa vigent en base als fonaments de dret exposats."

3r.- Òrgan competent.

És competència de la Comissió Permanent del Consell Comarcal l'aprovació de la convocatòria i bases de selecció de personal, així com les bases per a la provisió de llocs de treball interí o temporal, segons disposa l'acord plenari núm. 17/2019, celebrat en sessió extraordinària de data 25-07-2019.

Per tot l'exposat anteriorment es proposa a la Comissió Permanent l'adopció dels següents,

ACORDS

Primer.- Desestimar el recurs de reposició interposat pel Sr. XXXX, pels motius exposats a l'informe transcrit a la part expositiva d'aquest acord.

Segon.- Notificar el contingut d'aquest acord a la persona interessada.

VOTACIÓ: UNANIMITAT

Drets socials

3.- Desestimar, si escau, íntegrament el recurs de reposició presentat per PEOPLE PLUS INNOVATRION S.L.U. amb NIF B64907975 contra l'Acord de la Comissió Permanent núm. 61/2021 de data 12 de maig de 2021.

1.- Antecedents de fet:

- I. Per Acord de la Comissió Permanent núm. 61/2021 de data 12 de maig de 2021, s'acorda desestimar la sol·licitud de reequilibri econòmic del contracte de Concessió de Serveis relatiu al Servei d'ajuda a domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental (Exp.422/2019) per l'annualitat 2020 presentat per l'empresa People Plus Innovation S.L.U.
- II. En data 25 de juny de 2021 per Registre de entrada RE/2307/2021 s'interposa per part de la mercantil People Plus Innovation S.L.U., recurs de reposició contra l'esmentat acord.
- III. La Cap de l'Àrea de Drets Socials i responsable del contracte ha emès informe tècnic de data 22 de setembre de 2022 en relació a l'al·legació cinquena del recurs de reposició relatiu als aspectes tècnics i quantificació del dany concloent que s'ha de desestimar. A continuació es transcriu literalment aquest informe:

“Consideracions

Sol·licitud de reequilibri econòmic derivat d'una desviació de costos durant l'execució del contracte

Als efectes de valorar la reclamació efectuada per part de la mercantil People Plus Innovation S.L.U. (en endavant People Plus) i entrant a valorar només els aspectes tècnics, s'analitzaran els següents conceptes que es posen de relleu, entre d'altres, en el fonament de dret cinquè relatiu als aspectes tècnics i quantificació del dany, del recurs de reposició interposat per la mercantil esmentada:

- *Cost salarial*
- *Altres costos directes:*
 - *Representació sindical*
 - *Descans i Llicències retribuïdes*
 - *Coordinació i administració*
 - *Hores no recuperables i temps de desplaçament*
 - *Absentisme*
 - *Material de mesura sanitària*

Es fa una revisió dels import reclamats i s'aporta una justificació dels nous preus pels diferents períodes, respecte a la sol·licitud inicial de reequilibri presentada per la empresa.

Aquesta unitat tècnica es remet a l'informe emès en data 6 de maig de 2021, i entrarà a valorar la documentació aportada de nou mitjançant l'escrit del recurs de reposició:

1.- Cost salarial

La part recurrent exclou de la seva reclamació la millora salarial del 3% inclosa en el preu hora ofert al procediment de licitació del contracte objecte d'aquest recurs, i del qual People Plus va resultar adjudicatària, així com el cost salarial dels nous preus revisats del servei d'auxiliar de la llar (15.000 €) bruts.



2.- Altres costos

S'annexa al escrit de recurs de reposició un llistat amb el detall de temps per desplaçament, descans, representació sindical, llicències retribuïdes i hores no recuperable Annex I, per a diferents períodes i en funció de les categories de treballadors familiars i auxiliar de la llar.

A continuació es valora cada partida:

a) Representació sindical

Es posa de manifest que arrel de la crisi sanitària s'ha incrementat les hores de representació sindical, que es quantifiquen en 25 hores segons Annex I durant l'estat d'alarma (març-juny 2020) i 8,03 hores en la Nova Normalitat (juliol a desembre de 2020) per als auxiliars de la llar, i 406 hores durant l'estat d'alarma i 1017,7 hores en la nova normalitat per a treballadors familiars.

Les hores de representació sindical venen determinades legalment a l'Estatut dels Treballadors i a la Llei de Llibertat sindical, l'empresa pot controlar els pressupostos ex art. 10.3 Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical, amb vista a l'assumpció de les càrregues i costos que li suposen els correlatius avantatges i prerrogatives de determinats delegats sindicals, i d'incomplir-se els pressupostos legalment exigibles pot denegar el reconeixement.

No s'acredita la relació de causalitat entre l'increment del preu hora i la quantitat d'hores que els representants sindicals van fer servir durant els períodes indicats. No s'aporten ni l'acord d'hores sindicals que tenien pactats amb l'empresa amb anterioritat, ni l'acord de l'increment de les hores ni els criteris o acord que incrementen el volum d'aquestes hores arrel de la pandèmia, quedant, en tot cas, dintre de l'esfera organitzativa de l'empresa, sense que pugui ser repercutible en els costos del servei.

b) Descens i Llicències retribuïdes

Per part de l'empresa, es determina no incloure els increments de costos en concepte de descans i/o llicències retribuïdes d'aquestes partides.

c) Coordinació i administració

Pel concepte de coordinació i administració, al recurs de reposició es justifica un sobrecost mensual de 15.196,76 €. S'aporta una relació d'hores de l'equip de coordinació dels períodes reclamats, no obstant no s'argumenta ni el motiu ni la necessitat d'aquesta contractació ni les contractacions fetes. Tampoc el Plec Tècnic determina mes enllà de la clàusula 2.6.2 la coordinació necessària per a dur a terme el servei, quedant al arbitri de l'entitat licitadora i dintre de la seva potestat organitzadora del servei, el personal que es destina a la coordinació per a la correcte execució del contracte.

El Plec tècnic tan sols determina els coordinadors tècnics mínims que ha de concorre. I en aquest sentit estableix:

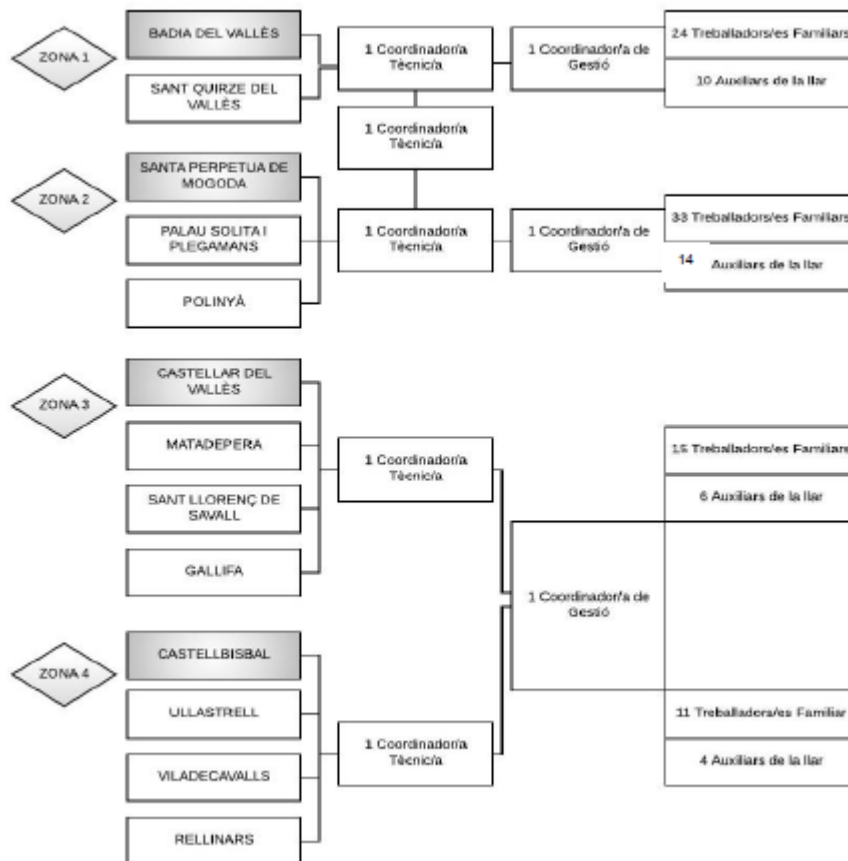
“L'empresa disposarà dels treballadors d'atenció directa necessaris per cobrir tots els

serveis i de coordinadors tècnics i de gestió per exercir les funcions que es descriuen en aquest apartat.

- La ràtio de càlcul és un màxim de 100 persones usuàries i amb un mínim de 1.500 hores mensuals de servei per coordinador/es tècnics/ques a jornada completa.”

Això es tradueix a la practica en que al menys hi ha d'haver un coordinador tècnic a jornada completa per cada 100 persones usuaris que generin almenys 1500 hores de servei, de tal manera que si la mitja mensual de servei oscil·la les 10.050 hores, i hi han uns 700 persones usuàries almenys hi hauria d'haver 7 coordinadors tècnics.

Partint d'aquests mínims, el numero final de coordinadors queda a l'arbitri de l'empresa. Cal recordar que l'empresa en la seva documentació tècnica proposada en el procediment de licitació (Sobre B) proposava el següent organigrama, del que resulten un total de 8 coordinadors (tècnics i de gestió):



Per tant, no es considera procedent reclamar un sobrecost en concepte de coordinació tècnic ni de gestió. Per una banda perquè no s'acrediten les contractacions inicials previstes a la prestació del servei ni les contractacions posteriors fetes.

Però en tot cas, no es considera procedent la reclamació del increment de cost d'aquesta partida, si el mateix s'origina per les baixes derivades del personal, tenint en compte que aquest concepte ja s'està reclamant en la partida relativa a l'absentisme i s'estaria reclamant per duplicat. Recordant en tot cas, que l'organització del personal per a la correcta prestació del servei queda dintre del risc i ventura de la concessió del

servei.

Així mateix, aquesta part desconeix, la vinculació que hi ha entre la partida i l'increment efectuat sobre el preu hora. El cost mensual per a coordinació que indica la recurrent ascendeix a 15.196,82 euros mensuals en concepte de coordinació i administració contemplat en la memòria del reequilibri econòmic sol·licitat.

La partida de la coordinació i administració a l'escandall preu hora revisat s'incrementa d'un 2,93% al 7,30 % a l'estat d'alarma i del 3,06% al 6,17% al període de la nova normalitat. Manca el càlcul fet servir per arribar a aquest increment i la seva relació amb el costos al·legats.

d) Hores no recuperables i temps de desplaçaments:

Les hores no recuperables, segons s'indica en el recurs de reposició, corresponen a les hores que ha deixat de prestar el personal adscrit el servei, originat per les baixes temporals derivades per la crisi sanitària originada per la Covid. Tan sols amplia aquesta informació indicant: "servei donats de baixa temporal derivats de la crisi sanitària originada per les baixes temporals derivades per la crisi sanitària originada per la Covid" (pàg. 14-15 recurs reposició)

*S'aporta a mode de resum el total d'hores no recuperades, amb un detall d'hores per treballador, on es detalla el desplaçament, descans, representació sindical i llicències retribuïdes així com les hores no recuperables. (annex I del recurs de reposició)
També s'acompanya una relació detallada dels usuaris amb baixa temporal relacionada amb el Covid (annex II del recurs de reposició).*

Aquest últim annex recull els noms d'usuaris per mes i un total d'hores suspeses per usuari. No obstant, no consta el motiu d'aquesta suspensió del servei, ni a qui es imputable la suspensió del servei. Es a dir, no es fa constar si es a causa de la voluntat o impossibilitat del usuari o degut a la impossibilitat material de l'empresa de prestar el servei, tan sols s'indica "baixa temporal relacionada amb Covid".

En el detall del nou preu, s'incrementa la partida que es reclama com a sobrecost del servei. Així es detalla al cost hora del servei SAD inclòs a la pàgina 24 del recurs de reposició que incrementa la partida de hores no recuperables segons oferta a 0,5 %, respecte al 7,92 % que es fixa pel nou preu hora reclamat.

Manca una justificació detallada de com s'arriba a aplicar el percentatge d'imputació sobre el nou preu hora que es reclama:

Hores no recuperables			
<i>Estat alarma:</i>	<i>SAD</i>	<i>7,92 %</i>	<i>1,96 €</i>
	<i>SALL</i>	<i>4,63 %</i>	<i>0,99 €</i>
<i>Nova Normalitat</i>	<i>SAD</i>	<i>3,62 %</i>	<i>0,77 €</i>
	<i>SALL</i>	<i>2,45 %</i>	<i>0,44 €</i>
<i>Oferta</i>	<i>SAD</i>	<i>0,5 %</i>	<i>0,09 €</i>
	<i>SALL</i>	<i>0,25 %</i>	<i>0,04 €</i>

Ni l'import d'hores no recuperables, ni la memòria justificativa de sol·licitud de reequilibri ni el escrit de recurs de reposició acredita com s'arriba a aquest còmput d'hores no recuperables, ni com s'aplica aquest percentatge sobre el preu.

El total d'hores suspeses derivades per la Covid segons detalla la recurrent, es superior a les hores no recuperables. Al·lega la recurrent que People Plus ha realitzat gestions per minimitzar els sobre cost derivat de la crisi sanitària. Una de les gestions ha estat la reorganització dels serveis actius dintre del personal adscrit al servei, el que manifesta ha provocat que el temps de desplaçament s'hagi vist incrementat.

Aquesta reorganització es la pròpia de la potestat d'organitzativa del personal adscrit al servei per part de l'empresa, i això reafirma que aquests increments recauen dintre del principi del risc i ventura propi de l'execució del contracte.

e) Absentisme

Respecte l'absentisme la recurrent manifesta que una conseqüència directa de la crisi sanitària de la Covid-19, que innegablement ha dut a desequilibrar els costos d'aquest contracte, és l'augment de la baixa de personal adscrit al Servei com a conseqüència dels contagis.

Personal, sobre el qual no va aplicar ERE algun ni acomiadament derivat per la situació de l'Estat d'alarma segons continua indicant la recurrent (pagina 16 del recurs de reposició)

El percentatge de l'absentisme es calcula en base a les hores d'absentisme obtingudes, diferenciant per categoria i període, respecte les hores facturades (realitzades). d'aquesta manera el percentatge al·legat per la recurrent durant l'estat d'alarma va ascendir a :

CATEGORIA	PERÍODE	HORES ABSENTISME	HORES FACTURADES	% HORES ABSENTISME VS. HORES FACTURADES
SAD	Estat Alarma	12.590,25	30.730	40,97%
	Nova Normalitat	13.905,37	58.234	23,88%
SALL	Estat Alarma	4.006,86	6.271	63,90%
	Nova Normalitat	4.374,81	11.920	36,70%

D'acord amb la seva oferta i en concret l'escandall del preu hora ofert, el percentatge que s'indica correspon a l'import del percentatge sobre el preu hora. De tal manera que el 6,14% d'absentisme calculat sobre el preu hora, ascendia a un import de 1,14 € per preu hora, mentre que el percentatge inclòs a l'estudi de costos, responia a 9 % sobre el cost salarial.

Aplicant el percentatge del 9% sobre el preu hora de sortida de la licitació d'acord amb el Escandall de costos inclòs com a Annex B al Plec de clàusules administratives particulars del SAD comarcal (pàgina 50), es repercuteix un 9% a l'absentisme que correspon a 1,75 € respecte el preu inicial de sortida de la licitació respecte el SAD (19,50 €) i a 1,54 € respecte el preu hora SALL (17,77 €)

ESCANDALL DE COSTOS

Cost/ hora	SAD		SALL	
	€/hora	%	€/hora	%
Cost salarial SAD				
Cost salarial	12,89	66,10	11,98	70,12
Altres costos directes- Inclou:	1,95	10,00	1,37	8,00
- Temps desplaçament				
- Hores no recuperables				
- Descans				
- Formació				
- Llicències retribuïdes				
- Representació Sindical				
- Coordinació i administració				
- Absentisme	1,75	9,00	1,54	9,00
Costos indirectes - Inclou:	1,24	6,34	0,75	4,40
- Transport equip				
- Telèfon equip				
- Oficina				
- Material de treball auxiliar				
- Altres (assegurances, formació, etc.)				
- TAM TAM - control pressencial	0,11	0,56	0,09	0,48
Benefici Industrial = 6%	1,17	6,00	1,02	6,00
Canon = 2%	0,38	2,00	0,34	2,00
Total	19,50	100,00	17,09	100,00
Total 4% IVA inclòs	20,28		17,77	

D'acord amb el percentatge d'absentisme calculat per hores facturades, indicat en el quadre (% HORES ABSENTISME VS. HORES FACTURADES) que es relaciona en el seu escrit, no s'explica com s'arriba a aplicar els diferents percentatges sobre el preu hora en les partides de l'absentisme en relació a les dades anteriors.

Estat alarma:	Absentisme SAD	11,60 %	(2,87 €/hora)
	Absentisme SALL	16,61 %	(3,55 €/hora)
Nova Normalitat	Absentisme SAD	8,29 %	(1,76 €/ hora)
	Absentisme SALL	11,13 %	(2,00 €/hora)
Escandall costos PCAP	Absentisme SAD	9%	(1,75 €/hora)
	Absentisme SALL	9%	(1,54 €/hora)

En tot cas, tot i que ' estudi de costos, inclogui aquesta partida als efectes del càlcul del cost estimat del servei, com a altres costos, aquest no es determinant respecte els costos del servei. Els conceptes inclosos en altres costos directes del servei poden oscil·lar d'acord amb el criteri de distribució dels costos del servei que l'empresa adjudicatària faci servir. Es per això que l'absentisme recau plenament en l'esfera de l'organització de la concessió del servei, i aquesta forma part del principi de risc i ventura propi de l'execució del contracte.

Respecte a les dades d'absentisme aportades, en el recurs de reposició com annex IV, es detallen llistats de personal per mes, amb les hores totals per treballador deixades de prestar i que es resumeixen per mes:

A continuació es detalla, per període i categoria, el total de hores mensuals d'absentisme indicades:

	MARÇ	ABRIL	MAIG	JUNY	TOTAL HORES ABSENTISME - ESTAT ALARMA
SAD	2.310,11	4.585,98	3.237,44	2.456,73	12.590,25
SALL	872,86	1.172,57	1.028,29	933,14	4.006,86
	3.182,96	5.758,55	4.265,73	3.389,87	16.597,11

	JULIOL	AGOST	SETEMBRE	OCTUBRE	NOVEMBRE	DESEMBRE	TOTAL HORES ABSENTISME - NOVA NORMALITAT
SAD	2.002,42	2.258,30	2.449,05	2.530,37	2.650,23	2.015,01	13.905,37
SALL	895,14	671,14	603,50	692,64	778,63	733,76	4.374,81
	2.897,56	2.929,44	3.052,55	3.223,01	3.428,85	2.748,77	18.280,18

17

Al mateix apartat de l'absentisme es fa referència al pagament delegat, indicant que aquest s'ha calculat en base al percentatge que suposa l'import corresponent a la prestació rebuda per part de l'institut nacional de la seguretat social (INSS) respecte el cost teòric que haguessin tingut de no haver estat de baixa mèdica el personal. S'inclou un detall per mensualitat i per servei (pàgina 20-22 recurs reposició).

Al nostre entendre les baixes laborals suposen un estalvi en quan hi ha una part del salari queda assumida per Institut Nacional de la Seguretat Social. No s'explica la relació amb el cost teòric que es detalla al recurs de reposició.

Es troba a faltar el cost real del personal durant aquest període, per poder valorar l'increment de cost efectiu. Amb les dades facilitades es disposa del cost teòric, però no es relaciona el cost real i efectiu abonat.

Es per això que no es pot acceptar l'increment d'aquesta partida per quan la seva quantificació no queda relacionada amb l'import aplicat al nou preu revisat en els diferents períodes, sense perjudici de considerar que aquesta partida de despesa recau dintre del principi de risc i ventura de l'empresa.

f) Material de mesura sanitària

Qualsevol empresa te l'obligació de facilitar als seus treballadors els equips de protecció individual necessaris per al desenvolupament de la seva feina i ha d'adoptar les mesures necessàries amb la fi de que els equips de treball siguin adequats per a la seva feina que han de dur a terme i convenientment adaptar a tal efecte, per garantir la seguretat i la salut del treballadors en utilitzar-los.

El Plec de prescripcions tècniques per a la contractació del servei d'ajuda a domicili a diferents municipis de la Comarca del Vallès, expedient 422/2019 estableix que



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

l'adjudicatari haurà de proporcionar guants, mascaretes o altre material de protecció que sigui adient, de conformitat amb els protocols de riscos laborals (clàusula 2.6.3)

Tanmateix la clàusula 2.8.1 Protecció de riscos laborals del Plec de prescripcions tècniques d'aquesta licitació estableix: L'adjudicatària determinarà els llocs de treball en els quals és necessari la utilització d'Equips de Protecció Individual (...) i facilitarà els EPI necessaris i eficaços (guants, mascareta o altres materials que siguin adients) als seus treballadors per tal d'evitar riscos per la seva seguretat i la salut i els impartirà la formació i donarà la informació necessària en matèria de prevenció de riscos laborals d'acord amb les avaluacions de riscos realitzades i atenent la naturalesa i abast d'aquests i les característiques particulars del cas assignat i les tasques a desenvolupar en el domicili de la persona usuària.

People Plus al·lega en el seu recurs de reposició que l'import total per l'any 2020 assumit en concepte de material específic relacionat amb la crisi sanitària ha estat de 91.466,42 Euros (IVA inclòs) fins al 31 de desembre de 2020, aportant a tal efecte copia de les factures pagades com Annex III al recurs de reposició.

Als efectes de reclamar aquest import respecte el servei prestat, quantifica l'import en 0,60 €/hora pel servei ordinari tant per l'estat d'alarma (compreng mesos de març, abril i maig) com pel període posterior a l'estat d'alarma anomenat per la recurrent nova normalitat (juliol a desembre '20):

Pel que fa als serveis ordinaris, aquest concepte està integrat a la partida denominada 'Material mesura sanitària Covid - servei ordinari' per cada nou preu de servei ordinari proposat; sent el seu import 0,60€/h per tot dos tipus de servei i períodes.

Tenint en consideració el total d'hores de tots dos períodes i el cost de la partida a l'hora (0,60€), l'import total reclamat en concepte de material mesura sanitària Covid serveis ordinaris ascendeix a 66.863,76€ (IVA inclòs).

PERÍODE	HORES TOTALES	Import partida 'material mesura sanitària Covid - Servei ordinari'
Estat Alarma	37.000	22.200,10 €
Nova Normalitat	70.153	42.091,98 €
TOTAL sense IVA		64.292,08 €
IVA 4%		2.571,68 €
TOTAL IVA INCLÒS		66.863,76 €

Pel que fa al material específic utilitzat en el supòsits de Covid, la memòria justificativa de la sol·licitud de reequilibri econòmic del contracte per l'annualitat 2020, presentada en data 24 de febrer de 2021, recull a l'apartat 11. Justificació reclamació material específic Covid l'import de 5.241,60 € sense IVA, 5.451,25 € (IVA inclòs).

La mercantil People Plus Innovation S.L.U. per una banda no menciona ni els Protocols ni els Plans de Seguretat, ni la normativa específica que es va fer servir alhora de aplicar les mesures sanitàries derivades de la Covid 19, el que impedeix

determinar quins equips de protecció es feien servir en el diferents tipus de serveis i en quins supòsits es van fer servir o aplicar i sota quins criteris. Tan sols

Tampoc relaciona els supòsits (serveis / usuaris) atesos relacionats amb el Covid, tant sols relaciona el material de mesura sanitària específic adquirit i utilitzat.

Manca la relació entre la compra del material sanitari efectuat i els serveis específics en el que efectivament es van fer servir aquest material i els criteris per els quals es feia necessària la utilització d'aquest material específic i a quins supòsits. .

Es per això que no es possible valorar tècnicament la relació entre les compres efectuades en concepte de material sanitari i el material efectivament utilitzat, sense perjudici de l'obligació legal de l'empresa de facilitar als seus treballadors els equip de protecció necessari per a tal d'evitar riscos per la seva seguretat i la salut.

Per tant, es pot concloure, que no ha de prosperar aquesta reclamació de sobre cost per material de mesura sanitària en tan que l'empresa esta obligada a facilitar el material de protecció individual als seus treballadors per imperatiu legal, mes enllà del que puguin establir els plecs tècnic o administratius d'aplicació a aquesta contractació, i tal com es recull a la clàusula 2.8.1 del Plec de prescripcions tècniques.

CONCLUSIÓ:

La pretensió de la recurrent no es reclamar la baixada de facturació, sinó el reequilibri econòmic derivat per una desviació de costos detectats durant l'execució del contracte, motivat segons manifesten per la crisi sanitària.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest informe, es considera que no s'ha acreditat suficientment la relació del increment del preu, es a dir de les diferents partides incrementades en el preu hora revisat, amb el desequilibri econòmic al·legat derivat de la crisi sanitària de la Covid-19. Totes les partides de despesa reclamades es trobaven inicialment previstes tan a l'estudi de costos com a l'escandall de costos del preu hora.

El servei no es va suspendre en cap moment continuant la seva prestació durant l'estat d'alarma i per tant durant tot l'any 2020.”

IV.- En data 23 de setembre s'emet informe de secretaria que proposa desestimar íntegrament el recurs de reposició. A continuació es transcriu literalment el contingut d'aquest informe:

“1.- Antecedents de fet

- I.** *En data 27 de novembre de 2019, per Acord del Ple del Consell Comarcal del Vallès Occidental núm. 40/2019 es va aprovar, entre d'altres, l'adjudicació del contracte administratiu, mitjançant concessió, de gestió indirecta, dels Serveis Bàsic d'Ajuda a domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental, a favor de l'entitat mercantil PEOPLE PLUS INNOVATIONS, SLU. Pels següents imports d'adjudicació:*

Preu hora de la prestació del Servei d'atenció a domicili en dies laborals i jornada diürna de les 7.00 h fins les 21.00h (jornada habitual de dilluns a

divendres), **18,6462** euros/hora, essent l'IVA (4%) d'import 0,75 euros. Total amb IVA inclòs 19,3920 euros/hora.

Prestació del Servei d'auxiliar de la Llar en dies laborables i jornada diürna de les 08.00 fins a les 18.00h. (jornada habitual de dilluns a divendres, **16,0395** euros /hora, essent l'IVA del (4%) d'import 0,64 euros. Total amb IVA inclòs 16,684 euros /hora.

- II. En data 31 de desembre de 2019 es signa el contracte amb un termini d'execució del contracte per a la prestació de la concessió de servei dels Serveis Bàsics d'ajuda a Domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental des del dia 1 de gener de 2020 fins el dia 31 de desembre de 2021, amb la possibilitat d'establir pròrroga per un any més, sense que la durada de la seva vigència, inclosa la pròrroga pugui excedir del 31 de desembre de 2022.
- III. En data 10 de setembre de 2020, mitjançant (Registre d'entrada E/1552/2020), la mercantil PEOPLE PLUS INNOVATION S.L.U presenta memòria justificativa de la desviació de costos dels mesos de març, abril i maig derivats del COVID-19 i sol·licita exercir el dret al restabliment del reequilibri econòmic del contracte, previst al Reial Decret 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.
- IV. Per Decret núm. 246/2020, de 20 de novembre, es requereix a l'empresa complementar l'expedient, d'acord amb el que preveu l'article 95 i amb els efectes suspensius de l'article 22.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- V. Mitjançant escrit presentat en data 24 de febrer de 2021 (Registre d'entrada E/550/2021), l'entitat PEOPLE PLUS INNOVATION S.L.U presenta un document sota el títol "Memòria justificativa de la sol·licitud de reequilibri econòmic del contracte de Concessió de Serveis relatiu al Servei d'ajuda a domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental (Exp.422/2019) per l'annualitat 2020."
- VI. En data 4 de març de 2021, per registre de entrada núm. E/636/2021, People Plus Innovation S.L.U., a requeriment del Consell Comarcal del Vallès Occidental, comunica la seva voluntat de no prorrogar el contracte mes enllà de la durada inicial prevista, al·legant el desequilibri econòmic arrel de la crisi econòmica derivada de la pandèmia del Covid-19.
- VII. Per Acord de la Comissió Permanent núm. 61/2021 de data 12 de maig de 2021, s'acorda desestimar la sol·licitud de reequilibri econòmic del contracte de Concessió de Serveis relatiu al Servei d'ajuda a domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental (Exp.422/2019) per l'annualitat 2020 presentat per l'empresa People Plus Innovation S.L.U.
- VIII. En data 25 de juny de 2021 per Registre de entrada RE/2307/2021 s'interposa per part de la mercantil People Plus Innovation S.L.U., recurs de reposició contra l'esmentat acord.
- IX. El Cap de l'Àrea de Drets Socials i responsable del contracte ha emès informe

tècnic de data 22 de setembre de 2022 proposant la desestimació del recurs de reposició pel que fa a les al·legacions cinquena que és la específica de contingut tècnic.

2.- Consideracions jurídiques

La Legislació bàsica aplicable és la següent:

- *Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provada pel COVID-19.*
- *Reial Decret 465/2020, de 17 de març, pel que es modifica el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provada pel COVID-19.*
- *Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de maç, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.*
- *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.*
- *Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.*
- *Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.*
- *Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones amb situació de dependència.*
- *Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.*
- *Decret 142/2010 d' 11 d'octubre, pels quals pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011 i s'estableixen les competències i funcions bàsiques dels ens locals en matèria de serveis socials.*
- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, amb les corresponents modificacions legals.*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.*
- *Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic*
- *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya.*
- *Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.*
- *Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.*

PRIMERA. Objecte i al·legacions contingudes en el recurs de reposició:

L'objecte del recurs de reposició presentat per PEOPLE PLUS INNOVATION S.L.U., és l'Acord de la Comissió Permanent núm. 61/2021 de data 12 de maig de 2021, s'acorda desestimar la sol·licitud de reequilibri econòmic del contracte de Concessió de Serveis relatiu al Servei d'ajuda a domicili (SAD) a diferents municipis de la comarca del Vallès Occidental (Exp.422/2019) per l'anualitat 2020.

El recurs de reposició ha estat presentat en temps i forma, per la mercantil indicada que gaudeix de legitimació activa en la seva condició de persona interessada en el procediment, en aquest sentit procedeix l'admissió del recurs des del punt de vista

formal, per ajustar-se als requisits establerts als articles 115 i 116 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre.

A l'escrit del recurs de reposició de data 25 de juny de 2021 es manifesta que l'equilibri del contracte s'ha vist afectat per una banda, durant el període de l'estat d'alarma, en termes comparatius amb els mesos de març a juny de 2020, però també passat el període d'estat d'alarma, durant els mesos de juliol a desembre de 2020.

L'escrit s'estructura en sis apartats en els que, en síntesi, s'al·lega els següents aspectes:

1. L'imperatiu del restabliment de l'equilibri econòmic financer

En aquest apartat la recurrent al·lega que tan vàlid és el principi de pacta sunt servanta, es a dir el principi que les parts queden vinculades per allò que acorden, com també ho és el principi del rebus stic estantibus, com a dret a ser compensat pel desequilibri financer entre les prestacions i les contraprestacions, i en aquest sentit, mantenir l'equilibri entre l'interès públic i l'interès privat.

Es refereix no tan sols a les modificacions unilaterals del contracte per l'Administració sinó també aquells supòsit de força major o be actuacions de l'Administració que trenquin de forma substancial l'equilibri financer del contracte.

Al·lega que jurisprudència consolidada ha inclòs la concurrència d'un risc imprevisible (factum principis) en supòsits quan es produeix una ruptura, que posa en risc la continuïtat del servei, fent èmfasis en que la raó de reequilibri del contracte recau precisament en l'interès públic i en la constatació del risc en el manteniment del servei.

Tanmateix indica que tan sols s'ha de compensar en el supòsits en el que s'hagin agreujat les perspectives econòmiques del concessionari, respecte a les previstes inicialment en el referit pla econòmic-financer, el que no succeiria, si els ingressos derivats del la prestació s'haguessin incrementat correlativament respecte de les previsions inicials. Es per això que és imprescindible realitzar una valoració global dels resultats d'explotació respecte els previstos en el seu dia en el pla econòmic-financer, a l'efecte de determinar en quina mesura s'ha alterat l'equilibri de la concessió. S'al·lega que aquesta situació no es produeix en el contracte atesa la notable intensitat del dany que la pandèmia ha comportat per al contractista i alhora la persistència temporal d'aquesta afectació que avarca tota la vigència prevista del contracte.

2. L'impacte de la pandèmia. Risc imprevisible

La recurrent al·lega que les dimensions de la pandèmia i els efectes que ha comportat a nivell mundial, fa evident la seva qualificació com una situació imprevisible, atenent a que la mateixa OMS declara que es tracta d'una situació mai viscuda que comporta la modificació substancial de les prestacions previstes al contracte i per tant la necessitat del reequilibri econòmic financer de la concessió.

Al·lega la recurrent que el principi de vinculació de les parts no pot ser un obstacle al reequilibri quan allò que s'ha pactat, sense culpa de les parts i de

forma sobrevinguda, canvien profundament, havent-se d'adaptar i revisar l'acord conforme al principi de bona fe.

Considera la recurrent que el mecanisme específic previst al Reial Decret Llei 8/2020, reconeix aquest caràcter excepcional de la Covid 19 i no qüestiona que aquesta situació entra plenament dins la categoria de risc imprevisible i per tant genera una necessitat de compensar al contractista.

L'art.34.4 reconeix el dret del concessionari al restabliment de l'equilibri econòmic del contracte, deixant fora de discussió la consideració de que la pandèmia com una situació imprevisible que genera el dret de compensació al contractista. Entén la recurrent que el Consell Comarcal del Vallès Occidental no pot discutir aquesta premissa senzillament perquè ja ha estat establert per l'ordenament jurídic amb rang de Llei formal i naturalesa de Llei especial, per tant, preferentment respecte la normativa de contractes ordinàries.

Indica que el Reial Decret apunta alguna fórmula, però sempre que la naturalesa i caracrèstiques del contracte ho permeten, que no es el cas d'aquest contracte atesa la intensitat dels danys que ha comprovat la pandèmia i l'extensió temporal de la situació en relació a la durada prevista del mateix

3. La motivació de la resolució impugnada

La recurrent fa referència en aquest apartat al material de mesura sanitària indicant que tot i que els plecs tècnics i administratius així com la partida de costos indirectes feia referència als costos relatius als equips de protecció individuals per l'execució de servei, aquest no incloïen ni podien incloure els elements de protecció específics pel Covid-19.

"El Procedimiento de actuación para los Servicios de prevención de riesgos laborales frente a la exposición del nuevo coronavirus (SARS-COV-2)" elaborat pel Ministeri de Sanitat posa de manifest que l'evolució de la crisi sanitària obliga a adaptar i concretar de manera continuada les mesures adoptades en funció de la incidència del Covid 19 i l'aparició de variants del virus.

Respecte a la resolució impugnada es qüestiona l'argumentació donada del llindar d'hores previstes als plecs. L'informe tècnic emes per la Cap de l'Àrea de Drets Socials, afirma que el contracte no s'ha suspès en cap moment, informant que les hores de servei prestat no han quedat per sota de la forquilla d'hores prevista als plecs (entre 60.000 i 180.000 hores.)

Considera la recurrent que la forquilla d'hores previstes als plecs només té l'objectiu d'estimar el volum de negoci anual.

4. Impacte sobre el contracte

La recurrent motiva que el sobre-cost i la conseqüent desviació del preu/hora ha durat pràcticament durant tot el contracte de forma que només s'ha pogut prestar el servei en condicions de normalitat durant els primers dos mesos i mig. Aquest sobre-cost entén la recurrent no pot ser absorbida ni pel termini del contracte –incloent en el seu cas les pròrrogues assumibles ni pel seu volum econòmic global degut a la deseconomia global generada.

Entén la recurrent estar davant d'una modificació sobrevinguda del contracte, que comporta l'aplicació del sistema de reequilibri econòmic previst pels supòsits de modificació a l'article 290 de la Llei de contractes del sector públic.

Segons la recurrent les característiques del contracte, que interpreta com un contracte relativament curt (dos anys) i de volum econòmic modest, comporta que no sigui possible que la compensació sigui absorbida pel mateix contracte allargant la seva durada i redefinit el sistema de contraprestacions, ni tampoc hi ha base per imputar una part del cost al mateix contractista en base a uns hipotètics beneficis imprevistos proporcionats pel mateix contracte que no han estat el cas. La intensitat del desequilibri segons la recurrent suposa un sobrecost i pèrdua de serveis superior al 20% anual sobre l'import total del contracte.

5. Aspectes tècnics i qualificació del dany

L'apartat cinquè del escrit de recurs de reposició posa de manifest que no ha efectuat reclamació del baixada de facturació, sinó del reequilibri econòmic derivat per una desviació de costos detectat durant l'execució del contracte.

Detalla una revisió i aclariments respecte les partides referenciades a l'anàlisi dels imports desglossats inclosos en la justificació dels nous preus pels diferents períodes corresponents a l'apartat de consideracions tècniques de la resolució recorreguda

6. Responsabilitat patrimonial subsidiària.

Sol·licita la recurrent de manera subsidiària que d'acord amb l'article 32 de la Llei 40/15, "hom té dret a la compensació dels danys sempre que siguin conseqüència del funcionament normal o anòmal d'un servei públic (...), per quan estem davant un servei públic que és titularitat del Consell comarcal del Vallès Occidental i que la societat no te el deure jurídic de suportar els danys vinculats a la pandèmia.

"Aquests són danys que ha d'assumir el titular del servei, no el gestor instrumental del mateix de forma que si el dany no troba compensació en el marc contractual, hauria d'operar en aquest cas la compensació per responsabilitat patrimonial de l'Administració titular del servei."

Interessa ressaltar que en la quantificació del dany, la recurrent diferencia dos períodes, un primer període que identifica com "estat d'alarma" que comprèn els mesos de març a juny, i un segon període que identifica com a "nova normalitat" que comprèn els mesos de juliol a desembre de 2021.

El reequilibri econòmic financer reclamat es fonamenta en el mecanisme previst al Reial Decret 8/2020, considerant la situació de pandèmia provocada per la COVID-19 com a fet que predetermina la seva aplicació. L'escrit del recurs identifica la pandèmia com una situació imprevisible que genera el dret de compensació al contractista. Si bé el recurs no ho explicita, del conjunt de les al·legacions s'infereix que aquest fet imprevisible genera el dret a favor del contractista al reequilibri durant el període de vigència de l'estat d'alarma (de març a juny) aplicant el règim previst a l'article 34 del RDL 8/2020; així com durant el període comprès durant els mesos de juliol a

desembre que identifica com a “nova normalitat”, si bé en aquest cas aplicant l'article 290 de la LCSP.

En relació a aquest aspecte cal puntualitzar el règim jurídic aplicable atenent al període temporal en que es reclama el reequilibri, especialment pel que fa als pressupòsits que han de concórrer per a la seva aplicació, que s'analitza en el següent apartat.

SEGONA. Règim del reequilibri de la concessió durant el període de l'estat d'alarma i un cop finalitzada la seva vigència.

A-El reequilibri durant l'estat d'alarma:

Cal recordar que per fer front a la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la Covid-19, es va procedir a declarar l'estat d'alarma a tot el territori de l'estat espanyol, en virtut del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. L'estat d'alarma declarat va finalitzar a les 00:00 hores del dia 21 de juny de 2020.

En el marc de l'estat d'alarma, el Govern de l'Estat va adoptar nombroses mesures per tal de pal·liar i fer front a la nova situació causada per la pandèmia, a destacar el Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

L'article 34 del RDL 8/2020 contempla les mesures en matèria de contractació pública per pal·liar les conseqüències de la COVID-19, i més concretament l'apartat 4 en el seu redactat actual, preveu el reequilibri de les concessions de serveis per la situació de fet provocada per la COVID.

En efecte, l'article 34.4 de Reial Decret Llei 8/2020, estableix un sistema singular de restabliment de l'equilibri econòmic del contracte diferent al que preveu la normativa contractual i la doctrina legal consolidada. D'acord amb aquest règim especial, els pressupòsits que han de concórrer per a poder aplicar el reequilibri econòmic pretès pel concessionari són:

1. *Impossibilitat de prestar el servei objecte de la concessió, aquesta impossibilitat no és equiparable a les adequacions necessàries en la realització de la prestació.*
2. *La impossibilitat en la prestació del servei ha de ser directament imputable a les mesures adoptades en el context de crisi sanitària a causa de la COVID-19.*
3. *El concessionari ha d'instar el reequilibri sense que aquesta es pugui declarar d'ofici, i cal que acrediti de forma fefaent la realitat, efectivitat i import de la pèrdua d'ingressos i l'increment de despeses suportat.*

Atesa l'excepcionalitat de la situació de fet que pot donar lloc al reequilibri de la concessió, la disposició final desena del RDL 8/2020, limita la vigència de les mesures fins un mes després de la finalització de la vigència de la declaració de l'estat d'alarma. En conseqüència l'aplicació del règim específic per al reequilibri econòmic del concessionari previst a l'article 34.4 del RDL 8/2020, està limitat en el temps, coincidint amb la vigència de l'estat d'alarma. Això vol dir que un cop finalitzat l'estat



d'alarma, les situacions de reequilibri econòmic de les concessions s'han de subjectar al règim general previst a la LCSP.

Un aspecte important del règim previst a l'article 34.4 del RDL 8/2020, és el relatiu a la impossibilitat d'execució del contracte, que opera com a límit material per a la seva aplicació.

L'article 34.4, en el seu darrer paràgraf disposa que " La aplicación de lo dispuesto en este apartado solo procederá cuando el órgano de contratación, a instancia del contratista, hubiera apreciado la imposibilidad de ejecución del contrato como consecuencia de la situación descrita en su primer párrafo y únicamente respecto de la parte del contrato afectada por dicha imposibilidad". Aquest paràgraf fou modificat pel Real Decreto-ley 17/2020, de 5 de mayo, a fi de concretar que l'aplicació de l'apartat 4 procedirà únicament respecte de la part del contracte afectada per la impossibilitat. Alguns autors com Tornos Mas ho ha interpretat com la possibilitat de compensar en casos d'impossibilitat parcial de l'execució del contracte. Al seu torn, l'Administració General de l'Estat, amb ocasió de l'Informe de l'Advocacia de l'Estat 394/2020 de 2 d'abril, afirma que la impossibilitat pot ser parcial si afecta de manera completa a una part del contracte, certament en aquest cas l'informe es refereix als contractes de serveis de prestació successiva, si bé amb la modificació introduïda posteriorment a l'article 34.4 del RDL 8/2020, resulta perfectament traslladable aquest criteri als contractes de concessió, i en conseqüència, aplicar el règim especial del reequilibri només per al cas d'impossibilitat parcial i per la part que hagi estat suspesa.

Dels diferents informe emesos pels serveis tècnics de l'Àrea de Benestar Social i Educació que consta a l'expedient, resulta que tan el servei d'ajuda a domicili SAD, com el servei d'ajuda en la llar SALL, no s'han vist interromputs durant l'estat d'alarma. La prestació del servei s'ha mantingut durant tot el període d'execució del contracte, amb les adequacions necessàries a la situació sanitària. A l'informe s'indica que les hores efectuades durant l'any 2020, han experimentat un descens, especialment als mesos d'abril, maig i juny, que es van incrementar progressivament als nivells d'inici del contracte a l'octubre, novembre i desembre.

Tampoc consta a l'expedient cap petició en el que el concessionari de forma explícita sol·licités la suspensió de part del contracte durant la declaració de l'estat d'alarma, fet que ens porta a concloure que no concorre un dels pressupòsits necessaris previstos a l'article 34.4 del RDL 8/2020 per a l'aplicació del règim especial del reequilibri econòmic.

B-El reequilibri un cop ha perdut vigència l'estat d'alarma:

No existint els pressupòsits legalment previstos per a l'aplicació del règim de reequilibri previst a l'article 34.4 del RDL 8/2020, o un cop finalitzada la vigència de l'estat d'alarma declarat per Reial decret 463/2020, de 14 de març, l'impacte econòmic que en el seu cas pugui patir el concessionari s'ha de reconduir pel règim general previst a la LCSP.

L'article 290.4 de la LCSP estableix el següent:

<< 4. Se deberá restablecer el equilibrio económico del contrato, en beneficio de la parte que corresponda, en los siguientes supuestos:

a) Cuando la Administración realice una modificación de las señaladas en el apartado 1 del presente artículo concurriendo las circunstancias allí establecidas.

b) Cuando actuaciones de la Administración Pública concedente, por su carácter obligatorio para el concesionario determinaran de forma directa la ruptura sustancial de la economía del contrato.

Fuera de los casos previstos en las letras anteriores, únicamente procederá el restablecimiento del equilibrio económico del contrato cuando causas de fuerza mayor determinaran de forma directa la ruptura sustancial de la economía del contrato. A estos efectos, se entenderá por causas de fuerza mayor las enumeradas en el artículo 239 de la presente Ley.

En todo caso, no existirá derecho al restablecimiento del equilibrio económico financiero por incumplimiento de las previsiones de la demanda recogidas en el estudio de la Administración o en el estudio que haya podido realizar el concesionario.>>

TERCERA: Els supòsits del reequilibri econòmic previstos a la LCSP davant la “nova normalitat” al·legada.

Com indica el Tribunal Suprem en la Sentència de 6 de novembre de 2015, recurs de cassació 2785/2014, “«no toda alteración del equilibrio de las prestaciones del contrato da derecho al contratista a reclamar medidas dirigidas a restablecer la inicial ecuación financiera del vínculo, sino únicamente aquéllas que sean reconducibles a esos tasados supuestos de «ius variandi», «factum principis», y fuerza mayor o riesgo imprevisible»”.

Els pressupòsits que poden generar el dret al reequilibri econòmic de la concessió són els següents:

a) El ius variandi.

L'article 189 de la LCSP condiona el caràcter vinculant dels contractes a les prerrogatives establertes per la legislació en favor de les Administracions públiques, posteriorment l'art. 190 de la LCSP les enumera, incloent entre elles la potestat de modificació, que és aquella que li permet variar el contingut del contracte per raons d'interès públic a causa de necessitats noves o causes imprevistes.

La potestat de modificació unilateral dels contractes està desenvolupada a l'article 203 de la LCSP «[...] los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207». A més, la LCSP conté previsions específiques sobre la modificació en els diversos tipus de contractes administratius, l'art. 290 per a la concessió de serveis.

El ius variandi es manifesta com una facultat o prerrogativa que ostenta l'Administració pública, en virtut de la qual queda habilitada per imposar a l'adjudicatari modificacions al contracte administratiu sempre i quan es donin els requisits formals i materials establerts a la llei.

En el cas que ens ocupa, el reequilibri econòmic de la concessió reclamat per l'adjudicatari en l'escrit del recurs de reposició, no porta causa en l'exercici d'aquesta prerrogativa per l'Administració, sinó pel trencament de l'equilibri econòmic de la concessió al·legat es produeix per causes alienes a l'Administració, concretament per la situació generada per la pandèmia. En

conseqüència la viabilitat del reequilibri requereix de l'anàlisi de les altres causes legalment previstes a la llei de contractes: el factum principis i la força major.

b) Factum principis:

L'anomenat "factum principis" es produeix per una actuació de l'Administració, derivada d'una decisió voluntària adoptada al marge i amb total independència de la relació contractual, però que, encara que no ho persegueix, altera indirectament les condicions d'execució del contracte fent-lo més oneros per al contractista, que mai va poder preveure-les o tenir-les en compte, i que, per tant, produeix una alteració de l'equilibri econòmic del contracte.

La seva regulació més precisa es troba actualment als arts. 270.2 i 290.4 de la LCSP quan disposen que: «Se deberá restablecer el equilibrio económico del contrato, en beneficio de la parte que corresponda, en los siguientes supuestos: b) Cuando actuaciones de la Administración Pública concedente, por su carácter obligatorio para el concesionario, determinaran de forma directa la ruptura sustancial de la economía del contrato».

Un aspecte rellevant del factum principis és si les actuacions d'una Administració diferent a l'adjudicatària del contracte pot determinar el dret al reequilibri del contracte.

Sobre això resulta rellevant la STS de 19 de desembre de 2019, recurs de cassació 2390/2016, que conté el següent raonament:

<< Es evidente que solo las actuaciones de la Administración contratante —y no las de otra— son las que pueden determinar la ruptura sustancial de la economía de la concesión. De forma muy explícita se expresa el precepto considerado como infringido que, en su apartado 1, efectivamente, impone la obligación del mantenimiento de su equilibrio económico, más tal mantenimiento o equilibrio ha de llevarse a cabo «en los términos que fueron considerados para su adjudicación», esto es, en los términos que fueron considerados para su adjudicación por la Administración que llevó a cabo la adjudicación y contratación —y no por otra—, pues, claro es, la intervención, actuación o no actuación de un tercero —aunque sea otra Administración— no puede incidir en el vínculo jurídico, bilateral y sinalagmático, que la concesión y el contrato implican. Y, mucho menos, tal intervención externa al citado vínculo jurídico puede ser determinante de una exigencia de mantenimiento del equilibrio por parte de una Administración que ha cumplido, estrictamente, con su vínculo bilateral pactado.>>

En conseqüència, el factum principis com a motiu del reequilibri econòmic de la concessió, ha de venir d'actuacions adoptades per la mateixa administració contractant i no per un altre administració pública.

En l'anàlisi del factum principis, resulta igualment rellevant si comprèn els casos de disposicions generals d'una administració diferent a l'adjudicatària del contracte que hagi estat aprovada amb posterioritat a la formalització del contracte. Aquesta possibilitat s'ha de descartar atès que actualment l'art. 270.4 a) i 290.6 a) de la LCSP contempla per aquests casos la possibilitat del desistiment de la concessió per excessiva onerositat del contracte, sense dret a indemnització per cap de les parts.

Per tant, quan l'excés de la onerositat del contracte deriva d'una disposició general aprovada després de la seva formalització per una Administració diferent de la concedent, la LCSP no configura realment una situació de reequilibri econòmic, sinó que està imposant l'aplicabilitat del risc i ventura del contractista, reconeixent la possibilitat de desistiment.

De tot l'exposat, resulta que en el cas que ens ocupa no existeix cap decisió ni disposició adoptada pel Consell Comarcal que hagi incidit en l'equilibri de la concessió, ni en l'escrit de reclamació presentat pel concessionari ni en l'escrit del recurs s'identifica cap factum principis directament imputable a l'actuació o activitat del Consell Comarcal, és per això que no pot tenir acollida el reequilibri econòmic en base a aquest motiu.

c) *La força major.*

L'anàlisi de la força major ha de partir del principi de risc i ventura del contractista com un dels eixos centrals i bàsics de la contractació administrativa recollit a l'article 197 de la LCSP.

Aquesta regla admet com excepció els supòsits de força major. En l'àmbit de les concessions administratives, els articles 270.2 i 290.4 de la LCSP estableixen que:

“Fuera de los casos previstos en las letras anteriores, únicamente procederá el restablecimiento del equilibrio económico del contrato cuando causas de fuerza mayor determinaran de forma directa la ruptura sustancial de la economía del contrato. A estos efectos, se entenderá por causas de fuerza mayor las enumeradas en el artículo 239.”

Ara bé, les causes de força major venen enumerades a l'esmentat article 239, i són les següents:

“2. Tendrán la consideración de casos de fuerza mayor los siguientes:

a) Los incendios causados por la electricidad atmosférica.

b) Los fenómenos naturales de efectos catastróficos, como maremotos, terremotos, erupciones volcánicas, movimientos del terreno, temporales marítimos, inundaciones u otros semejantes.

c) Los destrozos ocasionados violentamente en tiempo de guerra, robos tumultuosos o alteraciones graves del orden público.”

Es tracta d'una llista tancada que no preveu com a força major les situacions que puguin provenir d'una pandèmia com invoca la concessionària. Certament la pandèmia és un fet aliè a la intervenció humana, tot i això resulta difícil considerar-la com un fenomen natural subsumible a una causa de força major, especialment si atenem a la doctrina fixada pel Tribunal Suprem en el sentit de considerar que les causes de força major tenen caràcter taxat i d'interpretació restrictiva, per totes la STS de 15 de març de 2005.

En conseqüència, resulta inviable el reequilibri econòmic de la concessió per causes de força major al no tenir cabuda en aquest concepte la situació de crisi sanitària causada per la COVID-19.

Fins aquí les causes expressament contemplades a la LCSP per al reequilibri econòmic de la concessió, de l'anàlisi efectuat al cas concret s'ha de concloure que no concorre cap d'elles atès que la situació de pandèmia provocada per la COVID-19 no s'integra en el concepte de factum principis, ni en el de força major, com tampoc ens trobem davant del ius variandi entesa com prerrogativa de modificació unilateral del contracte reconeguda a l'administració, en conseqüència la reclamació de restabliment econòmic no pot prosperar.

Altrament, el recurs de reposició presentat equipara l'impacte de la pandèmia com a risc imprevisible, i en base a això construeix la justificació per al restabliment econòmic de la concessió, aspecte que s'analitza en el següent apartat.

QUARTA. La pandèmia com a risc imprevisible determinant del reequilibri econòmic de la concessió.

La LCSP no contempla el risc imprevisible com a causa de la ruptura de l'equilibri econòmic, sinó que les refereix als supòsits fins ara analitzats de «ius variandi», «factum principis» i «força major».

La seva formulació positiva en la nostra legislació administrativa es troba en l'art. 127.2.b) del Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions locals

La seva aplicació com a font de reequilibri ha estat admesa per la jurisprudència, si bé cal destacar que s'ha dut a terme amb criteris restrictius i, per això, casuístics, convertint-se en una categoria residual que ha donat cabuda a tots els supòsits que escapaven de les denominades causes legals.

Aquest caràcter restrictiu en la seva apreciació és recollit a la STS de 9 de setembre de 2020, recurs de cassació 2394/2016, es diu el següent:

<<El principio de riesgo y ventura no cede ante una alteración sobrevenida de las circunstancias sino cuando ésta (fuera de los supuestos de fuerza mayor) es de tal índole que comporta una quiebra radical del equilibrio económico financiero contractual, por su excesiva onerosidad, por su imposible compensación mediante la revisión de precios cuando así esté pactada —como aquí acontece, revisión que fue efectuada y asumida, sin protesta, por la hoy recurrente— y por suponer una frustración completa de los presupuestos contractuales (todo ello conjuntamente). Como ha mantenido el Consejo de Estado en sus dictámenes 953/2011, 954/2011, 65/2012, 1.334/2012 y 158/2013, entre otros, la doctrina de la cláusula «rebus sic stantibus», como límite a la aplicación del principio de riesgo y ventura, no puede trasladarse sin más a otra construcción jurídica, la de la excesiva onerosidad, aplicable a las prestaciones caracterizadas por la conmutatividad contractual.>>

A dia d'avui no es coneix cap posicionament jurisprudencial que hagi identificat l'impacte de la pandèmia com a risc imprevisible als efectes de determinar el dret del concessionari al reequilibri econòmic de la concessió. En qualsevol cas, es tracta d'una conceptualització molt casuística en la que cal estar cas per cas, analitzant l'impacte concret que les diferents situacions generades per la pandèmia hagi pogut tenir en el vincle contractual.

Altrament, cal tenir en compte que la concurrència d'un risc imprevisible no genera de forma automàtica el dret al reequilibri, sinó que cal que aquest risc comporti un trencament radical de l'equilibri econòmic financer contractual, per la seva excessiva onerositat, element que ha de quedar acreditat i constatat pel concessionari.

Com s'ha indicat, el Tribunal Suprem ha efectuat una interpretació molt restrictiva del fet imprevisible com a causa del reestabliment econòmic, resulta molt il·lustrativa la STS de 28 de gener de 2015, que reitera la de 4 de febrer de 2014, en el recurs de cassació 486/2011, que en relació a les crisis econòmiques considera que no constitueix una realitat inesperada si bé es desconeix el moment exacte en que s'ha de produir. Aquest posicionament, mutatis mutandi, bé podria traslladar-se a situacions de crisi sanitària, esdevenint un risc altament aleatori però no per això inesperat. Aquesta tesis es veu reforçada amb l'existència d'un Plan Nacional de Preparación y Respuesta ante una Pandemia de Gripe, de l'any 2005, actualitzat el 2006, del Ministeri de Sanitat, que es pot consultar a <https://www.sanidad.gob.es/ciudadanos/enfLesiones/enfTransmisibles/pandemia/home.htm>

En l'apartat 1.4 de l'esmentat pla relatiu a "Evaluación del riesgo", s'indica que "La OMS considera que la situación que se inició en diciembre de 2003 en el sudeste asiático, causada por la circulación de la cepa de virus de gripe aviar H5N1, puede tener el potencial de iniciar una próxima pandemia." "La ecología del virus ha cambiado desde la primera vez que se detectó este virus y ha aumentado la probabilidad de que emerja una cepa pandémica."

Certament el Pla Nacional no es refereix a una pandèmia causada per un coronavirus, però sí que alerta i evidencia un alt risc de patir una pandèmia a curt termini. El coneixement d'aquest pla resulta exigible en el marc de la diligència mínima deguda, als prestadors de serveis que per la seva tipologia, davant una situació de pandèmia o crisi sanitària tindrà un impacte directe en els contractes que puguin subscriure. Així succeeix en el servei d'assistència domiciliària, al tractar-se d'un servei que es presta directament a les persones especialment vulnerables per motius de salut.

És a dir, era conegut o podia ser conegut pel concessionari, l'existència d'un risc de patir una pandèmia o crisi sanitària en el moment de licitar el contracte. En altres paraules, tot i tractar-se d'un risc incert i altament aleatori, no per això deixa de ser conegut i previsible encara que sigui amb una baixa probabilitat que acabi produint-se.

D'acord amb el que s'ha exposat, no es pot asseverar que la situació generada pel COVID-19 durant l'any 2020 pugui equiparar-se a un risc imprevisible que excepcioni el principi de risc i ventura que recau en el concessionari.

Altrament cal ressaltar que en el procés de delimitació del desequilibri cal acreditar el trencament radical de l'equilibri econòmic financer de la concessió, fins al punt de fer-la insostenible, igualment s'ha de contrastar que l'afectació produïda en la concessió es consolida, mantenint-se durant un període de temps prou ampli com per considerar que no existeix possibilitat de recuperar el nivell de rendibilitat anterior a la producció del fet determinant. És a dir, no resulta suficient l'existència de dificultats econòmiques momentànies en l'explotació de la concessió, sinó que cal que la situació es mantingui durant una part significativa del termini de durada de la mateixa.

En relació a aquest darrer aspecte, a la vista de l'informe tècnic de data 22 de setembre de 2022 que consta a l'expedient i en el que s'analitzen els aspectes tècnics i la quantificació del dany que recull l'apartat 5 del recurs de reposició presentat, es conclou el següent: "D'acord amb les consideracions fetes en aquest informe, es considera que no s'ha acreditat suficientment la relació del increment del preu, és a dir de les diferents partides incrementades en el preu hora revisat, amb el desequilibri econòmic al·legat derivat de la crisi sanitària de la Covid-19. Totes les partides de



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

despesa reclamades es trobaven inicialment previstes tan a l'estudi de costos com a l'escandall de costos del preu hora.

El servei no es va suspendre en cap moment continuant la seva prestació durant l'estat d'alarma i per tant durant tot l'any 2020."

En conclusió, i a la vista del que s'ha exposat, no procedeix el reequilibri econòmic de la concessió per risc imprevisible que invoca el concessionari en el recurs.

Sisè.- Supòsit de responsabilitat patrimonial com a subsidiària del restabliment de l'equilibri econòmic de la concessió.

Finalment, la recurrent reclama de forma subsidiària la compensació econòmica per la via de la responsabilitat patrimonial de l'Administració.

Aquesta al·legació tampoc pot tenir favorable acollida. En efecte, la pretensió de la recurrent és reconduir la responsabilitat contractual fallida a una responsabilitat extracontractual.

Un dels principals pressupòsits de la responsabilitat patrimonial de les Administracions Públiques és la lesió, entesa en el sentit tècnic-jurídic, és a dir, com un dany antijurídic. Aquesta antijuridicitat es vincula a l'absència d'un deure del perjudicat de suportar el dany ocasionat, en aquest sentit s'expressa l'article 34 de la vigent Llei de Règim Jurídic del Sector Públic. Com ha reiterat el Tribunal Suprem, l'antijuridicitat constitueix la manca de justificació del dany, és a dir, la inexistència d'una causa legal que legitimi la lesió patrimonial del particular i li imposi el deure de suportar-lo.

En el cas que ens ocupa, ens trobem davant d'una relació contractual en la que l'existència d'un dany indemnitzable a favor del concessionari s'ha de subjectar al règim jurídic establert en la legislació contractual i en els plecs de clàusules del contracte. Així quan de l'aplicació del règim contractual resulta que no procedeix cap indemnització o compensació, tal com succeeix en el present cas, és perquè en el marc del vincle contractual no li assisteix aquest dret pel dany o lesió que eventualment hagi pogut patir, és a dir, el règim contractual li imposa el deure de suportar-lo.

En conseqüència, reconduir subsidiàriament la reclamació de restabliment econòmic de la concessió per la via de la responsabilitat patrimonial ha de portar igualment a la seva desestimació per no concórrer un dels elements essencials de la institució que és l'antijuridicitat, és a dir, el contractista té el deure jurídic de suportar els danys que eventualment li pugui causar el vincle contractual i que no pugui articular per la via del restabliment de l'equilibri econòmic. Admetre el contrari ens portaria una inaplicació artificial de la regla del principi de risc i ventura i de la regulació del reequilibri econòmic financer de les concessions previst a la Llei de contractes, tal com ha estat analitzat en els anteriors apartats, a més de constituir un frau de llei en els termes de l'article 6.4 del Codi Civil.

3. Conclusió

A la vista de la fonamentació jurídica i de les argumentacions tècniques recollides a l'informe tècnic que consta a l'expedient, procedeix DESESTIMAR en tot el recurs de reposició presentat per la mercantil PEOPLE PLUS INNOVATION S.L.U. pels motius



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

recollits en les consideracions d'aquest informe jurídic i les de l'informe tècnic de data 22 de setembre de 2022."

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

Per economia administrativa es considera que no cal reproduir la fonamentació jurídica que consta a l'informe Secretaria de data 23 de setembre de 2022 i que ha quedat transcrit literalment a l'antecedent IV d'aquesta Resolució, donat que és la mateixa.

2n.- Recurs de reposició

D'acord amb l'article 77 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, contra els actes que posen fi a la via administrativa les persones interessades poden interposar el recurs potestatiu de reposició davant aquest òrgan que els ha dictat i impugnar-los directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu en els termes que estableix la legislació bàsica. En aquest mateix sentit disposa als articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

3r.- Òrgan competent.

Atesa la naturalesa i la quantia de l'objecte del contracte, la competència en relació a l'expedient, correspon a la Comissió Permanent, d'acord amb l'article 45.3 A a) en relació amb l'article 44.1. a) de les bases d'execució del pressupost, per delegació del Ple

Per tot l'exposat anteriorment es proposa a la Comissió Permanent l'adopció dels següents,

ACORDS

Primer.- DESESTIMAR íntegrament el recurs de reposició presentat per PEOPLE PLUS INNOVATION S.L.U. amb NIF B64907975 contra l'Acord de la Comissió Permanent núm. 61/2021 de data 12 de maig de 2021, en base a l'informe tècnic emès en data 22 de setembre de 2022 i a l'informe jurídic de data 23 de setembre de 2022, tal i com ha quedat exposat en el cos d'aquest Acord.

Segon.- .NOTIFICAR aquest Acord a la mercantil People Plus Innovation S.L.U., amb indicació de la forma i termini per formular recurs.

VOTACIÓ: UNANIMITAT

Es fa constar que tant a l'acord primer com a l'acord segon hi ha un error ortogràfic en el nom de la mercantil, sent la denominació correcta People Plus Innovation S.L.U. Aquest error queda esmenat en la transcripció de l'acta així com als certificats d'acord per tal de que consti la denominació correcta de la mercantil als certificats.



ASSUMPTES SOBREVINGUTS

Un cop exposats els motius justificatius de les urgències, es declaren les urgències dels assumptes sobrevinguts amb posterioritat a la convocatòria, amb el vot favorable de tots els membres assistents.

4.- Aprovar, si escau, donar de baixa part del saldo de les autoritzacions de despesa del període setembre-novembre 2022, dels contractes dels lots 7, 13 i 19, del Servei de transport escolar del Vallès Occidental, del curs 2022-2023.

1. Antecedents de fet

I. En data 9 de juny de 2021, la Comissió Permanent del Consell Comarcal, per Acord núm. 76/2021, va adjudicar els contractes per a la prestació del Servei de transport escolar obligatori i no obligatori del Vallès Occidental, per al curs 2021-2022, corresponents als LOTS 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23 i 24. (Exp. 687/2020)

II. En data 29 de juliol de 2021, la presidència del Consell Comarcal, per Decret núm. 248/2021, va adjudicar el contracte per a la prestació del Servei de transport escolar obligatori i no obligatori del Vallès Occidental, per al curs 2021-2022, corresponent al LOT 20. (Exp. 303/2021)

III. En data 15 de desembre de 2021, la presidència del Consell Comarcal per Decret núm. 390/2021 va adjudicar el contracte per a la prestació del Servei de transport escolar obligatori i no obligatori del Vallès Occidental, per al curs 2021-2022, corresponent al LOT 19. (Exp. 611/2021)

IV. En data 6 d'abril de 2022, la Comissió Permanent del Consell Comarcal, per Acord núm. 24/2022, va prorrogar els contractes per a la prestació del Servei de transport escolar obligatori i no obligatori del Vallès Occidental, per al curs 2022-2023, corresponents als LOTS 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 i 24. (Exp. 397/2022)

V. D'acord amb la clàusula 16a "abonament del servei", del plec de clàusules administratives particulars del Servei de transport escolar obligatori i no obligatori Vallès Occidental, els adjudicataris tenen dret a l'abonament, d'acord amb els preus convinguts, del servei realment executat, amb subjecció al contracte atorgat, a les seves modificacions i/o ampliacions aprovades i a les ordres donades per escrit pel Consell Comarcal del Vallès Occidental. El pagament es tramitarà contra presentació de les preceptives factures per mesos vençuts, que hauran de ser degudament conformades pels serveis tècnics comarcals

VI. A data del present informe i una vegada organitzada i iniciada la prestació del servei de transport escolar del curs 2022-2023, no es preveu el servei de les rutes 50086, 50079 i 50108, atès que no hi ha previsió de rebre alumnat de matrícula viva a l'Institut Terrassa de Terrassa, a l'escola d'educació especial Xalest de Sabadell, ni a l'EMEE El Pi de Terrassa amb atorgament de servei de transport escolar per part dels Serveis Territorials d'Educació al Vallès Occidental.

VII. S'incorpora a l'expedient informe tècnic emès per l'Àrea de Benestar Social i Educació en el què es proposa ajustar el crèdit disponible de determinades autoritzacions i disposicions de despesa a fi de disposar de crèdit per a fer front a



possibles noves contractacions o ampliacions que requereixi el Servei de transport escolar del curs 2022-2023.

2. Fonaments de dret

1r.- Normativa aplicable

La normativa aplicable és la següent:

- a) Normativa de règim local:
 - Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.
 - La Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local.
 - Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- b) Normativa de contractes del sector públic:
 - Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE.
 - Reglament d'execució (UE) 2016/7 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació.
 - Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
 - Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública
 - Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
 - Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.
- c) Normativa de procediment administratiu:
 - Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
 - Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2n.- Àmbit competencial

En data 17 de març de 2022, el Ple Comarcal, per Acord núm. 10/2022, va acceptar la delegació efectuada per l'ACORD GOV/128/2021, de 31 d'agost, publicat al DOGC núm. 8493, en matèria d'educació, en quant al Servei de transport escolar, que inclou els ajuts individuals per desplaçament, en les modalitats següents:

- a) El servei de transport escolar de caràcter preceptiu.
- b) El servei de transport escolar no obligatori

La competència en matèria de transport escolar l'exerceix el Consell Comarcal del Vallès Occidental, en el seu àmbit territorial, per delegació de l'Administració de la



Codi de Verificació 
4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

Generalitat, en els termes i condicions recollits a l'Acord de Govern de la Generalitat 128/2021, de 31 d'agost, així com en el seu Annex i de conformitat amb el regim regulador establert pel Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.

L'Annex de l'esmentat Acord de Govern 128/2021 estableix que per a la gestió del servei escolar de transport el Consell Comarcal com a ens delegat pot establir convenis i contractes amb entitats públiques i privades respectant el que estableixi la normativa de règim jurídic del sector públic i del procediment administratiu comú, la relativa a la contractació administrativa i qualsevol altra que sigui aplicable.

3r.- Òrgan competent

Atesa la naturalesa i la quantia de l'objecte de la licitació, la competència correspon a la Comissió Permanent, d'acord amb l'article 45.3 A a) en relació amb l'article 44.1. a) de les bases d'execució del pressupost, per delegació del Ple.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa a la Comissió Permanent l'adopció dels següents,

ACORDS

Primer.- AJUSTAR en la quantitat de 25.912,76€, donant de baixa el saldo de 8.289,71€, l'autorització de despesa (AD núm. 22022/2249), del període setembre-novembre 2022, per a la prestació del LOT 7 del servei de transport escolar, a favor de l'empresa AUTOCARES DEL NORESTE, SA. amb NIF A28357622.

Segon.- AJUSTAR en la quantitat de 28.677,00€, donant de baixa el saldo de 9.317,00€, l'autorització de despesa (AD núm. 22022/2255), del període setembre-novembre 2022, per a la prestació del LOT 13 del servei de transport escolar, a favor de l'empresa UTE BUS ESCOLAR VALLÈS 2021 amb NIF U06777635.

Tercer.- AJUSTAR en la quantitat de 68.407,35€, donant de baixa el saldo de 9.334,60€, l'autorització de despesa (AD núm. 22022/2261), del període setembre-novembre 2022, per a la prestació del LOT 19 del servei de transport escolar, a favor de l'empresa AUTOCARES DEL NORESTE, SA. amb NIF A28357622.

VOTACIÓ: UNANIMITAT

5.- Aprovar, si escau, les noves tarifes preu públic del servei comarcal de biomassa forestal.

1.- Antecedents de fet:

I. En el marc del projecte Boscos del Vallès, el Ple del Consell Comarcal, en sessió plenària de 6 de maig de 2015, va aprovar definitivament l'establiment del Servei comarcal de biomassa forestal sobre la base de la Memòria justificativa, el Projecte d'establiment i el Reglament. Aquest servei, que promou l'ús de la biomassa com a energia renovable de proximitat, permet articular un mercat de compra i venda d'estella forestal a la comarca per tal de dinamitzar la gestió forestal sostenible dels seus boscos amb l'objectiu de la prevenció d'incendis.



- II. En la mateixa sessió plenària, per acord número 15/2015, es va aprovar l'establiment del preu públic del "Servei Comarcal de Biomassa Forestal", i es varen fixar les condicions per a l'establiment del preu. En aquestes condicions, s'estableixen els "Obligats al pagament", la "Forma de pagament" i les tarifes que regeixen el subministrament d'energia tèrmica a través de les calderes instal·lades a l'Hospital de Terrassa i a l'edifici del Servei d'Activitats Físiques de la Universitat Autònoma de Barcelona, actualment vigents:
- A) Tarifa Consorci Sanitari de Terrassa: 0'03368 €/kWh (IVA exclòs).
 - B) Tarifa Universitat Autònoma de Barcelona: 0'04946 €/kWh (IVA exclòs).
- III. Per altra banda, la Comissió Permanent del Consell Comarcal, en sessió ordinària de data 14 de juny de 2016, per acord número 54/2016, va aprovar dues tarifes més en el preu públic del Servei comarcal de biomassa forestal subjectes a les condicions aprovades pel que fa a Obligats al pagament i a Forma de pagament, actualment vigents:
- C) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S posada a sitja i a 30% d'humitat: 95,00 €/t (IVA exclòs).
 - D) Tarifa subministrament estella de qualitat P31,5S posada a sitja i a 30% d'humitat: 100,00 €/t (IVA exclòs).
- IV. En data 14 de novembre de 2017 la Comissió Permanent del Consell Comarcal del Vallès Occidental va adoptar l'Acord número 105/2017 pel qual es va adjudicar el contracte de concessió administrativa per a la gestió del "Servei Públic Comarcal de Biomassa Forestal", a favor de la UTE constituïda amb posterioritat amb la denominació UTE BOSCOS VALLÈS amb NIF U67137000. El contracte es va formalitzar en data 5 de gener de 2018 amb un termini d'execució de 4 anys i es troba en pròrroga extraordinària, aprovada en data 23 de desembre de 2021 per la Comissió Permanent, per un termini màxim d'un any, o fins a la formalització del nou contracte, atesa la necessitat i l'interès públic en mantenir la continuïtat de la prestació, mentre es tramita el nou procediment de licitació.
- V. Mentrestant, en data 15 de juliol de 2022, la Comissió Permanent del Consell Comarcal, en sessió ordinària, va aprovar l'actualització de la tarifa C) i va fixar una nova tarifa E), d'acord amb l'estudi de viabilitat economicofinancera del Servei comarcal de biomassa forestal amb els següents preus, respectivament:
- C) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega per gravetat: 100,00 €/t (IVA exclòs).
 - E) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega pneumàtica: 120,00 €/t (IVA exclòs).
- VI. El procediment de licitació es va declarar desert per manca d'ofertes per Decret de presidència 243/2022 el 7 de setembre de 2022, el que va comportar que els serveis tècnics comarcals elaboresin un nou estudi de viabilitat com a document previ a la nova licitació del Servei, en el que es plantegen nous supòsits econòmics i temporals per a la gestió del Servei comarcal de biomassa forestal per tal d'adaptar-se a la situació actual de volatilitat del mercat de la biomassa, a conseqüència de la crisi energètica conjuntural.
- VII. En data 26 de setembre de 2022 s'ha emes informe tècnic amb el corresponent estudi de viabilitat que proposa la modificació i increment de les tarifes actuals de subministrament energètic. Aquest informe proposa les següents tarifes:
- A) Tarifa Consorci Sanitari de Terrassa: 0,047153 €/kWh (IVA exclòs).
 - B) Tarifa Universitat Autònoma de Barcelona: 0,059460 €/kWh (IVA exclòs).

- C) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega per gravetat: 145,00 €/t (IVA exclòs).
E) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega pneumàtica: 155,00 €/t (IVA exclòs).

- VIII. L'estudi de viabilitat economicofinancera, elaborat pels Serveis Tècnics de Territori-Transició Energètica del Consell Comarcal es va publicar al BOPB de 13 de setembre de 2022. L'exposició pública finalitza el 28 de setembre de 2022 que al no presentar-se al·legacions ha esdevingut aprovat definitivament.
- IX. Consta a l'expedient la declaració de compromís d'acceptació de l'increment tarifari del Servei Comarcal de Biomassa Forestal tant del Consorci Sanitari de Terrassa com de la Universitat Autònoma de Barcelona.

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

- Llei 39/2015, d' 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Organització comarcal de Catalunya (TRLOCC).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels entitats locals (ROF).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics.

2on.- Establiment i modificació dels preus públics.

Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que es satisfacin per la prestació de serveis o la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic quan, prestant-se també tals serveis o activitats pel sector privat, siguin de sol·licitud voluntària per part dels ciutadans..

De conformitat amb allò que assenyala l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), les entitats locals poden establir, i ensems modificar els establerts, preus públics per a la prestació de serveis de competència local.

3r.- Òrgan competent.

L'establiment dels preus públics, i llurs modificacions, de conformitat amb l'article 47 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei

reguladora de les hisendes locals, correspon al Ple de la Corporació, sens perjudici de les facultats de delegació a favor de la Comissió Permanent.

En aquest sentit, deixar constància que per acord plenari del dia 25 de juliol de 2019, dins la configuració del cartipàs comarcal per al mandat corporatiu 2019-2023, es va delegar aquesta atribució a favor de la Comissió Permanent.

Per tot l'exposat anteriorment es proposa a la Comissió Permanent l'adopció dels següents,

ACORDS

Primer.- APROVAR l'actualització de les tarifes, d'acord amb l'estudi de viabilitat economicofinancera del Servei comarcal de biomassa forestal aprovat en el marc de l'expedient per a la nova licitació del contracte de concessió per a la seva gestió, amb els següents preus, respectivament:

- A) Tarifa Consorci Sanitari de Terrassa: 0,047153 €/kWh (IVA exclòs).
- B) Tarifa Universitat Autònoma de Barcelona: 0,059460 €/kWh (IVA exclòs).
- C) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega per gravetat: 145,00 €/t (IVA exclòs).
- E) Tarifa subministrament estella de qualitat P45S d'humitat <=30% posada a sitja amb descàrrega pneumàtica: 155,00 €/t (IVA exclòs).

Aquestes tarifes seran vigents a partir de l'inici de l'execució del nou contracte de concessió administrativa per a la gestió del Servei comarcal de biomassa forestal que es troba en licitació.

Segon.- DONAR a l'expedient la tramitació i publicitat preceptiva, mitjançant la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, el tauler d'anuncis i a la seu electrònica del Consell Comarcal.

VOTACIÓ: UNANIMITAT

6.- Atorgar, si escau, en concepte de subvenció a l'ASSOCIACIÓ YOU BARI, Associació pel Desenvolupament i la Cooperació amb Missirah (Senegal). per a la realització del projecte de cooperació denominat.

1.- Antecedents de fet:

- I. En data 11 de maig de 2022 la Comissió Permanent del Consell Comarcal del Vallès Occidental va aprovar les Bases reguladores i específiques per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, per donar suport a projectes de cooperació i solidaritat internacional. Es varen publicar íntegrament al BOPB de 22 de juny de 2022.
- II. En data 6 de juliol de 2022 es va publicar al DOGC i al BOPB de 29 de juny de 2022, la convocatòria per a la presentació de sol·licituds per part de les persones interessades, segons l'acord de la Comissió Permanent de 22 de juny de 2022. Durant aquest període es varen presentar en temps i forma, tres entitats: Fundación Agua de Coco, Associació Youbari i Fundació privada Sid Moskitia. Consta a l'expedient el certificat emès pel Secretari general de la corporació.

- III. En data 19 de setembre de 2022 es va designar les persones que formen part de la Comissió qualificadora de les propostes presentades per aquestes entitats, per Decret de Presidència DEC/254/2022.
- IV. D'acord amb el procediment de concurrència competitiva, la concessió de les subvencions es realitza per la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre les mateixes d'acord amb els criteris de valoració fixats en les bases reguladores i en la convocatòria.
- V. En data 26 de setembre de 2022 es reuneix la Comissió qualificadora per valorar els projectes presentats i emet dictamen on es proposa l'atorgament de la subvenció a aquella que ha obtingut major valoració, d'acord amb el procediment i els criteris establerts a les Bases a l'article 9.

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

- Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Organització comarcal de Catalunya.
- Programa d'Actuació Comarcal del Vallès Occidental 2021-2024.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions 38/2003.
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003.
- Llei catalana 26/2001, de 31 de desembre de Cooperació al Desenvolupament.
- Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que se aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.
- Codi Ètic i de Bon Govern aprovat pel Ple del Consell Comarcal en sessió de data 21 de juliol de 2016 i publicat al BOPB de data 8 d'agost de 2016.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Bases d'execució del Pressupost 2022.

2n.- Òrgan competent.

L'òrgan competent per a la concessió de les subvencions és la Comissió Permanent del Consell Comarcal, en virtut de l'article 9.1 d) de les Bases reguladores per a la concessió de Subvencions.

Per tot l'exposat anteriorment es proposa a la Comissió Permanent l'adopció dels següents,

ACORDS



Codi de Verificació 4E0R6W61190X162J0GD8
Servei UGR Serveis Jurídics
Expedient 1673/2022 Document 66906/2022
Quadre de Classificació G1006. Actes de la Comissió de Govern o Permanent

Primer.- ATORGAR en concepte de subvenció a l'ASSOCIACIÓ YOU BARI, Associació pel Desenvolupament i la Cooperació amb Missirah (Senegal) amb NIF G65809444 la subvenció per import de NOU MIL EUROS, 9.000€, per a la realització del projecte de cooperació denominat "*Construcció de dues aules de classe a l'escola pública ÉCOLE-3 de la Comunitat Rural de Missirah – Senegal. 1 fase*"

Segon.- DISPOSAR la despesa per import de 9.000€ amb càrrec a l'aplicació pressupostària 02-3270A-48002.

Tercer.- REQUERIR a l'entitat beneficiària de la subvenció, ASSOCIACIÓ YOU BARI, que presenti formalment a aquesta corporació local document d'acceptació expressa de la subvenció, d'acord amb l'article 11 de les Bases reguladores.

Quart.- RECONÈIXER la obligació de pagament a favor de l'entitat seleccionada en concepte de bestreta per l'import íntegre atorgat un cop s'acrediti la seva acceptació d'acord amb l'apartat Tercer anterior i amb l'article 21.1 de les Bases reguladores.

Cinquè.- PUBLICAR la informació relativa a la concessió d'aquesta subvenció a la seu electrònica de la Corporació per a facilitar l'accés de la ciutadania a la informació pública, a l'empara d'allò que disposa l'article 8.1.g) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Sisè.- COMUNICAR, d'acord amb l'article 10 de les Bases reguladores, a la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) i al Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya (RAISC) la informació relativa a la concessió d'aquesta subvenció.

Setè.- NOTIFICAR aquest acord a l'entitat beneficiària i a les altres dues entitats que han concursat en aquestes Bases.

VOTACIÓ: UNANIMITAT

Decrets i Mocions a donar compte

7.- Moció de l'Ajuntament d'Abrera en defensa dels jutjats de pau.

8.- Moció de l'Ajuntament de Llinars del Vallès en defensa dels jutjats de pau

9.- Torn obert de paraula

No hi ha

”

I sense més assumptes a tractar es clou l'acte i es dona per acabada la sessió, a les 15:55 hores, aixecant-se aquesta ACTA que signa el President, amb mi, el Secretari, que la certifico.

Aquesta Acta ha estat aprovada per la Comissió Permanent en sessió celebrada en data 13 de Octubre de 2022.