



PLE
Sessió: ORDINÀRIA
Data: 26 de maig de 2025
Àrea: **ALCALDIA I SERVEIS GENERALS**
Expedient núm. **2025/003772**

CERTIFICO:

Que el Ple de la Corporació en sessió Ordinària, de data 26 de maig de 2025 ha aprovat l'acord següent:

"11.0.- APROVAR EL RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDIT DEL CONTRACTE MENOR PEL SERVEI D'ACCÉS A LA PLATAFORMA CORPORATIVA D'ESPUBLICO SERVICIOS PARA LA ADMINISTRACION SA CELEBRAT VERBALMENT. EXP 2025/003772

Identificació de l'expedient

Proposta relativa a l'aprovació del reconeixement extrajudicial de crèdit de la despesa de la factura 2025 202505306, corresponent a la prestació de subscripció al servei de la Plataforma Corporativa Contenido Editorial y Contenido Servicios de l'entitat, per la consulta de jurisprudència, textos legals actualitzats, consultes, doctrina etc, realitzada pel proveïdor Espublico Servicios para la Administración, SA, per un import de 743,22 €, més 4% en concepte d'IVA i un import de 82,56 €, més 21% en concepte d'IVA, que fa un total de 872,85 euros.

Antecedents

1. Mitjançant registre d'entrada , l'empresa Espublico Servicios para la Administración, SA, ha presentat la factura següent:

Registre d'entrada	Número de factura	Proveïdor/NIF	Concepte	Aplicació pressupostària	Import total	Persona responsable
E2025007377	202505306	A50878842	Plataforma de serveis jurídics	25.20.9201.2200100	872,85 €	Cap del servei jurídic administratiu del Departament de Secretaria

2. Informe d'Intervenció Limitada Prèvia de requisits bàsics amb objeccions.

Codi segur de verificació: **54af9fb0-12eb-43f0-aa66-87adce84c7d2**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>

Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

3. Informe justificatiu de les prestacions realitzades, emès per la cap del servei jurídic administratiu del Departament de Secretaria, en data 17/04/2025, en el que es manifesta:

“La despesa objecte de reconeixement es correspon amb les prestacions de subscripció al servei de la Plataforma Corporativa Contenido Editorial y Contenido Servicios de l'entitat, per la consulta de jurisprudència, textos legals actualitzats, consultes, doctrina etc, realitzades en data del 17/11/2024 a 30/03/2025, amb una durada total de 134 dies, executades per- ESPUBLICO SERVICIOS PARA LA ADMINISTRACION, S.A. amb NIF- A50878842, amb un import de 743,22 €, més 4% en concepte d'IVA i un import de 82,56 €, més 21% en concepte d'IVA, que fa un total de 872,85 euros.

La prestació podia haver-se contractat pel procediment de contracte menor en virtut de la disposició addicional novena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

2. JUSTIFICACIÓ DEL MOTIU PEL QUAL S'HA ENCARREGAT L'EXECUCIÓ DE LA PRESTACIÓ SENSE LA TRAMITACIÓ PRÈVIA DEL CORRESPONENT EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ MENOR.

D'acord amb la disposició addicional novena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic la subscripció a revistes i altres publicacions, sigui quin sigui el seu suport, així com la contractació de l'accés a la informació continguda en bases de dades especialitzades, i en la mesura que siguin imprescindibles, la contractació dels serveis necessaris per a la subscripció o la contractació esmentades anteriorment, es poden efectuar, sigui quina sigui la seva quantia sempre que no tinguin el caràcter de contractes subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb les normes que estableix aquesta Llei per al contractes menors i amb subjecció a les condicions generals que apliquin els proveïdors, incloent-hi les referides a les fórmules de pagament.

Per tant, considerant que es poden dur a terme contractes menors de forma successiva, la única explicació atribuïble a la no formalització del corresponent contracte, és l'increment de tasques al servei i la reducció d'efectius fet que ha demorat la formalització del corresponent contracte.

3. ACREDITACIÓ QUE LES PRESTACIONS S'HAN REALITZAT EFECTIVAMENT

Les prestacions s'han prestat correctament i a satisfacció del tècnic municipal.

Codi segur de verificació: **54af9fb0-12eb-43f0-aa66-87adce84c7d2**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

4. JUSTIFICACIÓ I VALORACIÓ QUE EL PREU, IMPORT O QUANTIA FACTURADA S'AJUSTA AL DE MERCAT, A LES TARIFES OFICIALS O ALS IMPORTS REGLAMENTARIS, SEGONS PROCEDEIXI

L'import facturat és correcte i s'ajusta a allò que per a anteriors i posteriors mensualitats s'ha facturat amb la contractació corresponent.

CONCLUSIONS

S'informa que la despesa efectuada es justifica per la necessitat d'execució de la prestació d'aquest servei i donades les seves característiques podien haver sigut contractades mitjançant contracte menor, però per les raons exposades, no es va poder tramitar prèviament al seu inici el contracte menor amb els requisits de procediment exigits a l'article 118 de la LCSP

El servei s'ha prestat correctament i els preus aplicats són correctes i adequats al mercat.

Per tant procedeix el reconeixement extrajudicial de crèdit de la despesa de la factura presentada i el seu abonament al proveïdor."

4. Existeix crèdit adequat i suficient en el pressupost per a l'exercici 2025 per a carregar-hi aquesta despesa. Aplicació pressupostària 25.20.9201.2200100.

5. Figura a l'expedient la declaració responsable de l'empresa o persona conforme no està inclosa en cap de les prohibicions de contractar previstes en la normativa de contractació vigent i de trobar-se al corrent del compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, d'acord amb el model establert per l'Ajuntament.

6. La cap de Serveis Jurídics i Administratius del Departament de Secretaria de l'Ajuntament de Roses, informa favorablement la present proposta per la Comissió Informativa.

7. Consta a l'expedient l'informe de la Intervenció municipal de Fiscalització Limitada Prèvia de conformitat.

8. El dia 19 de maig de 2025, la Comissió Informativa ha emès un dictamen favorable.

Fonaments de dret

Primer. És d'aplicació al reconeixement extrajudicial de crèdits objecte de l'expedient la legislació següent:

Codi segur de verificació: **54af9fb0-12eb-43f0-aa66-87adce84c7d2**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat

**Ajuntament de Roses**
www.roses.cat

- Articles 29,8, 36.1, 37, 39 i 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic.
- Article 47.1.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Article 60.2 del Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, Reglament Pressupostari.
- Article 23.1.e) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Article 28.4 del RD 424/2017 de 28 d'abril pel que s'aprova el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- Bases d'execució del pressupost.

Segon. De conformitat amb l'article 39 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en relació als articles 47.1 e) de la Llei de Procediment Administratiu Comú, són actes nuls els actes dictats prescindint total i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.

En aquest sentit la resolució del TACP Madrid 305/2018 que declara la nul·litat de ple dret l'acord d'adjudicació d'un contracte per un procediment no previst en la LCSP, basat en raons d'interès públic i urgència, i això perquè les fases i tràmits dels diferents procediments d'adjudicació contemplats en la LCSP són normes de dret positiu d'obligat compliment, sense que raons d'interès públic o d'urgència permetin la seva inaplicació, més enllà dels supòsits previstos en la pròpia Llei per a la contractació d'emergència, amb els límits i requisits que en la mateixa s'estableixen.

En conseqüència, procedeix la nul·litat de ple dret sobre la base del que s'estableix en l'article 39 de la LCSP, en relació amb el que es disposa en l'article 47 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que són nuls de ple dret els actes dictats prescindint total i absolutament del procediment establert.

Tercer. D'acord amb l'informe tècnic, la prestació ateses les seves característiques: quantia inferior al lliandar establert per als contractes menors (art. 118.1 de la LCSP), durada inferior a un any (art. 29.8 de la LCSP) i la declaració conforme es tracta d'una actuació esporàdica, imprevisible i puntual, podia haver-se contractat mitjançant el procediment que la LCSP estableix para la contractació menor: Informe de necessitat del contracte, la justificació que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i l'aprovació de la despesa.



**Ajuntament de Roses**
www.roses.cat

En el present cas es compleixen els requisits materials però no s'han complert els procedimentals exigits per als contractes menors en l'article 118 de la LCSP, de fet s'ha prescindit total i absolutament del procediment establert i es va procedir a la seva contractació verbal que està prohibida a l'article 37.1 de la LCSP, que estableix que "Les entitats del sector públic no podran contractar verbalment, tret que el contracte tingui, conforme a l'assenyalat en l'article 120.1 caràcter d'emergència", i aquest precepte restringeix la contractació per emergència a esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional.

Així la JCCAMEH en el seu informe 40/2018 ha declarat que en els contractes menors, l'informe de necessitat del contracte, l'aprovació de la despesa i l'informe requerit a l'apartat 3 de l'article 118 LCSP, així com els tràmits específics del contracte menor d'obres, no poden ser posteriors a l'execució de la prestació i unir-se a la factura en el moment de la seva recepció pel centre gestor: "En els contractes del Sector Públic, cal concloure que no cal admetre amb caràcter general que actes com l'informe de necessitat del contracte, l'aprovació de la despesa o l'informe sobre l'article 118.3 LCSP, així com els tràmits específics del contracte menor d'obres, puguin ser posteriors a l'execució de la prestació i unir-se a la factura en el moment de la seva recepció pel centre gestor. Tal circumstància donaria lloc a l'extemporaneïtat de tals actes i representaria una tramitació incorrecta de l'expedient de contractació en el cas del contracte menor".

D'acord amb tota la normativa exposada i de conformitat amb els informes de las Junes Consultives de Contractació Administrativa, incorre la contractació realitzada en un vici de nul·litat, al haver-se realitzat de forma verbal prescindint total i absolutament del procediment per a la seva contractació mitjançant contracte menor o amb qualsevol altre procediment dels establerts a la LCSP.

Quart. La situació en la qual ens troben és en la que el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, encarregada per l'Administració ometent el procediment adequat que hauria d'haver generat l'obligació de pagament al contractista, i provocant per tant la nul·litat de ple dret de l'acte de conformitat amb l'article 47.1.e) de la LPAC, però aquesta nul·litat no exonera a la Administració de la seva obligació d'abonar al contractista per la prestació realitzada, ja que en cas contrari estariem incorrent a un supòsit d'enriquiment injust de la Administració, com així té declarat l'abundant jurisprudència del TS.

Cinquè. Per abonar al contractista l'import de la prestació executada en d'acudir a la via del reconeixement extrajudicial de crèdits. Aquesta és una figura excepcional que només pot aplicar-se en casos molt determinats, i per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració com a conseqüència de les prestacions realitzades, com així té declarada la doctrina del Tribunal



**Ajuntament de Roses**
www.roses.cat

Suprem en reiterada jurisprudència, procedeix tramitar un reconeixement extrajudicial de crèdits a favor del contractista, qui té dret a percebre el preu del que s'ha prestat, i l'Ajuntament té l'obligació d'abonar li.

En aquest sentit podem destacar l'establert en el Dictamen 192/18 de 6 de setembre, de la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya sobre la reclamació patrimonial iniciada d'ofici per l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en relació a la manca de pagament de diverses factures relatives al compliment de prestacions contractuals, segons el qual:

“És important tenir en compte que els efectes d'aquesta causa de nul·litat es troben temperats per la seva interpretació sistemàtica amb l'article 23.1.e) del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret llei 781/1986, de 18 de d'abril.”

Es tracta d'un expedient que continua estant en vigor i que atribueix al Ple la competència per a “El reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi hagi dotació pressupostària [...]”. La plena vigència d'aquest precepte es ratifica quan l'article 60.2 del Reial decret 500/1990, estableix que “ *Corresponderá al Pleno de la Entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera[...]*”.

Com ha declarat la JCCC, es tracta d'un expedient que té com a finalitat evitar la càrrega que comporta tramitar-ne un altre de més feixuc, com és el de la revisió d'ofici. Així, es preveu un expedient més àgil per tal de donar resposta ràpida a la justícia material que suposa pagar unes prestacions realitzades de bona fe, malgrat que s'hagin contret sense la prèvia consignació pressupostària.

La seva base constitucional es troba en el principi d'eficàcia de l'article 103.1 de la Constitució. (...) Això comporta que l'expedient a tramitar no sigui el de la responsabilitat patrimonial, sinó el del reconeixement extrajudicial de crèdits. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora ha assentat doctrina i ha sostingut que l'admissió del procediment de responsabilitat patrimonial es produeix davant la inexistència, o no disposició, d'altres vies per a resoldre la pretensió; de tal manera que, si existeix alguna via, s'ha d'optar per ella (Dictamen 233/2016, partint ja del Dictamen 175/1998)”

Sisè. L'òrgan competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació del reconeixement extrajudicial de crèdits de les factures presentades, d'acord amb l'article 50.12 del ROF, és el Ple de la corporació.

A proposta del regidor responsable de l'Àrea d'Alcaldia i Serveis Generals, senyor José M. Martínez, s'adopta el següent





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

ACORD:

1. Aprovar el reconeixement extrajudicial de crèdit de la següent factura:

Registre d'entrada	Número de factura	Proveïdor/NIF	Concepte	Aplicació pressupostària	Import total	Persona responsable
E2025007377	202505306	A50878842	Plataforma de serveis jurídics	25.20.9201.2200100	872,85 €	Cap del servei jurídic administratiu del Departament de Secretaria

2. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a dalt relacionades amb càrrec a l'aplicació pressupostària referenciada, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de la Corporació, sens perjudici d'exigir les responsabilitats corresponents per a la realització de les despeses sense la prèvia tramitació corresponent.

3. Notificar el present acord al proveïdor: Espublico Servicios para la Administración, SA i comunicar-lo al departament d'Intervenció.

4. Publicar aquestes factures al Portal de la Transparència municipal als efectes de donar compliment a l'article 13 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

5. Contra aquest acord que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Girona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes des del dia següent al de la seva notificació.

Exp.: **2025/003772** ”

I, perquè així consti, signo aquest certificat a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)

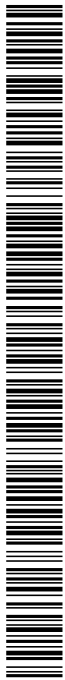
Codi segur de verificació: **54af9fb0-12eb-43f0-aa66-87adce84c7d2**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat

Codi Segur de Verificació: 54af9fb0-12eb-43f0-aa66-87adce84c7d2
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01171523_2025_54866371
Data d'impressió: 05/09/2025 12:02:12
Pàgina 8 de 8

SIGNATURES
Cap signatura aplicada



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

El Codi Segur de Verificació equival a la signatura del certificat, al identificar i autenticar la competència d'aquest Ajuntament per a la seva expedició. (Art. 42.b de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic)

