



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

PLE
Sessió: ORDINÀRIA
Data: 28 de juliol de 2025
Àrea: **ALCALDIA I SERVEIS GENERALS**
Expedient núm. **2025/006539**

CERTIFICO:

Que el Ple de la Corporació en sessió Ordinària, de data 28 de juliol de 2025 ha aprovat l'acord següent:

"18.0.- APROVAR EL RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDIT DE DIVERSES FACTURES. EXP. 2025/006539

Identificació de l'expedient

Proposta relativa a l'aprovació del reconeixement extrajudicial de crèdit de la despesa de les factures M25 655, X25 9675, 6 i 25/25 corresponents a la prestació d'honoraris dels lletrats i honoraris dels procuradors, realitzada per diversos proveïdors.

Antecedents

1. IDENTIFICACIÓ DE LA DESPESA

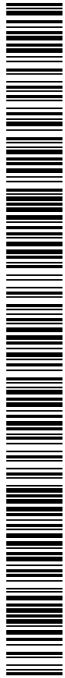
1.1. Mitjançant registre d'entrada, s'han presentat les factures següents:

Registre d'entrada	Núm. factura	Proveïdor/NIF	Concepte	Aplicació pressupostària	Import total	Persona responsable
E2025014466 -13.06.2025	M25 655	Procuradors Girona, SLP B55175384	Honoraris procurador per a la representació legal en el RCA 8/2022 interposat per Heid Winfried Benhard.	25.20.9201.2260400 DESPESES JURÍDIQUES	381,91€	XAVIER MALUQUE R NOGUÉS
E2025014333 -12.06.2025	X25 9675	Anzizu, López y Castellanos Procuradores, SLP	Honoraris procurador per a la representació legal del recurs de reposició, dimanant RCA 259/2021D interposat per Roses Shipyard, SL	25.20.9201.2260400 DESPESES JURÍDIQUES	402,34€	XAVIER MALUQUE R NOGUÉS
E2025014075	6	Carme Exposito	Honoraris procuradora	25.20.9201.2260400	363,00€	XAVIER

Codi segur de verificació: **f272d439-7ccd-46f3-9aeb-937f16f8cef0**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat

Ajuntament de Roses
www.roses.cat

-10.06.2025		Rubio	per a la representació legal en procediment abreujat 117/2024c interposat per Inmobiliarias Canvives, SA.	DESPESES JURÍDIQUES		MALUQUE R NOGUÉS
E2025009284	25/25	Gonzalo Valero	honoraris en relació al recurs d'apel·lació davant el contenciós administratiu TSJC derivat del contenciós 35/2020	25.20.9201.2260400 DESPESES JURÍDIQUES	2.722,50€	XAVIER MALUQUE R NOGUÉS
-16.04.2025		Canales				

1.2. La despesa objecte de reconeixement es correspon amb les prestacions d'honoraris dels lletrats i honoraris dels procuradors amb el detall i dades que figuren en el quadre superior.

1.3. La prestació podia haver-se contractat pel procediment de contracte menor en virtut de la disposició addicional novena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

2. JUSTIFICACIÓ DEL MOTIU PEL QUAL S'HA ENCARREGAT L'EXECUCIÓ DE LA PRESTACIÓ SENSE LA TRAMITACIÓ PRÈVIA DEL CORRESPONENT EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ MENOR

El motiu pel qual es va dur a terme la realització de l'actuació sense la tramitació del corresponent procediment de contracte menor deriva de les necessitats d'actuació immediata que, de vegades, determinen les resolucions judicials de conformitat amb la Llei de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa i de la Llei d'Enjudiciament Civil, que opera supletòriament.

S'ha igualment de consignar el fet que cap factura objecte d'aquest procediment té un import total que excedeixi de tres mil euros.

3. ACREDITACIÓ QUE LES PRESTACIONS S'HAN REALITZAT EFECTIVAMENT

Les prestacions s'han prestat correctament i amb plena satisfacció del tècnic municipal.

4. JUSTIFICACIÓ I VALORACIÓ QUE EL PREU, IMPORT O QUANTIA FACTURADA S'AJUSTA AL DE MERCAT, A LES TARIFES OFICIALS O ALS IMPORTS REGLAMENTARIS, SEGONS PROCEDEIXI

Codi segur de verificació: **f272d439-7ccd-46f3-9aeb-937f16f8cef0**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>

Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

L'import facturat és correcte perquè correspon amb els pressupostos presentats i amb els criteris que regeixen els honoraris oficials aprovats pels Col·legis de Procuradors i d'Advocats.

5. DECLARACIÓ EXPRESSA SOBRE ELS ASPECTES SEGÜENTS:

5.1. És possible la restitució del que s'ha rebut i/o la devolució del que s'ha aportat?

No.

5.2. El proveïdor ha actuat per ordre de l'Administració? En cas afirmatiu, qui ha realitzat l'ordre?
Sí. L'ordre l'ha realitzat la persona responsable.

5.4. És acreditable la bona fe del proveïdor? Justificar la resposta.

D'acord amb el Codi Civil de 1889, la bona fe es pressuposa i la mala fe s'ha d'acreditar. El proveïdor féu la feina que li encarregà l'Ajuntament, la feina ha acabat i ha presentat la factura que té tot el dret a cobrar per evitar la figura de l'enriquiment injust en favor de l'Ajuntament.

5.5. És presumible que l'import de la indemnització que pugui procedir després d'una possible revisió d'ofici no sigui inferior al de les factures, retribucions o liquidacions que es volen tramitar?

No escau un pronunciament amb relació a aquest extrem perquè aquest supòsit no s'ha plantejat i no es pot plantejar. Per començar, no hi ha causa per la revisió d'ofici perquè no hi ha acte administratiu susceptible de ser revisat i, a més a més, els imports econòmics de les factures, com s'ha expressat, s'ajusten als criteris d'honoraris aprovats pels Col·legis d'Advocats i procuradors. Llur import obeeix a la feina realment feta.

5.6. Correspon l'abonament del seu valor per tal d'evitar enriquiment injust de l'Administració?

Sí. És un fet evident i notori que no requereix de cap justificació: la feina s'ha fet i el proveïdor no l'ha cobrat.

6. S'incorpora a l'expedient aquest informe tècnic – jurídic de data 07/07/2025, en el qual s'acredita la descripció detallada de la despesa, la correcta realització de les prestacions, la justificació i valoració de l'import facturat i conformitat amb la despesa, el motiu pel qual s'ha produït la no tramitació del corresponent procediment de contracte menor en el qual podia haver-se incardinat l'encàrrec, així com la declaració expressa de la necessitat de la prestació i de la bona fe del proveïdor.





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

4. Existeix crèdit adequat i suficient en el pressupost per a l'exercici 2025 per a carregar-hi aquesta despesa. Aplicació pressupostària 25.20.9201.2260400.
5. Figuren a l'expedient les declaracions responsables de l'empresa o persona conforme no està inclosa en cap de les prohibicions de contractar previstes en la normativa de contractació vigent i de trobar-se al corrent del compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, d'acord amb el model establert per l'Ajuntament.
6. El cap de Serveis Jurídic i Administratius del Departament de Contenciosos administratius de l'Ajuntament de Roses ha emès un informe favorable.
7. Consten a l'expedient informes de la Intervenció Municipal de Fiscalització Limitada Prèvia de conformitat.
8. El dia 21 de juliol de 2025, la Comissió Informativa ha emès un dictamen favorable.

Fonaments de dret

Primer. És d'aplicació al reconeixement extrajudicial de crèdits objecte de l'expedient la legislació següent:

- Articles 29.8, 36.1, 37, 39 i 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Article 47.1.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Article 60.2 del Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, Reglament Pressupostari.
- Article 23.1.e) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Article 28.4 del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que s'aprova el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- Bases d'execució del pressupost.

Segon. De conformitat amb l'article 39 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació als articles 47.1 e) de la Llei de Procediment Administratiu Comú, són actes nuls els actes dictats prescindint total i absolutament del procediment legalment establert





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

o de les normes que contenen regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.

En aquest sentit, la resolució del TACP Madrid 305/2018 que declara la nul·litat de ple dret de l'acord d'adjudicació d'un contracte per un procediment no previst en la LCSP, basat en raons d'interès públic i urgència, i això perquè les fases i els tràmits dels diferents procediments d'adjudicació contemplats en la LCSP són normes de dret positiu d'obligat compliment, sense que raons d'interès públic o d'urgència permetin la seva inaplicació, més enllà dels supòsits previstos en la pròpia Llei per a la contractació d'emergència, amb els límits i requisits que en la mateixa s'estableixen.

En conseqüència, procedeix la nul·litat de ple dret sobre la base del que s'estableix en l'article 39 de la LCSP, en relació amb el que es disposa en l'article 47 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que són nuls de ple dret els actes dictats prescindint total i absolutament del procediment establert.

Tercer. D'acord amb l'informe tècnic, la prestació ateses les seves característiques: quantia inferior al llindar establert per als contractes menors (art. 118.1 de la LCSP), durada inferior a un any (art. 29.8 de la LCSP) i la declaració conforme es tracta d'una actuació esporàdica, imprevisible i puntual, podia haver-se contractat mitjançant el procediment que la LCSP estableix per a la contractació menor: Informe de necessitat del contracte, la justificació que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i l'aprovació de la despesa.

En el present cas, es compleixen els requisits materials però no s'han complert els procedimentals exigits per als contractes menors en l'article 118 de la LCSP. De fet, s'ha prescindit total i absolutament del procediment establert i es va procedir a la seva contractació verbal que està prohibida a l'article 37.1 de la LCSP, que estableix que *"Les entitats del sector públic no podran contractar verbalment, tret que el contracte tingui, conforme a l'assenyalat en l'article 120.1 caràcter d'emergència"*, i aquest precepte restringeix la contractació per emergència a esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional.

Així, la JCCAMEH en el seu informe 40/2018 ha declarat que en els contractes menors l'informe de necessitat del contracte, l'aprovació de la despesa i l'informe requerit a l'apartat 3 de l'article





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

118 LCSP, així com els tràmits específics del contracte menor d'obres, no poden ser posteriors a l'execució de la prestació i unir-se a la factura en el moment de la seva recepció pel centre gestor: *“En els contractes del Sector Públic, cal concloure que no cal admetre amb caràcter general que actes com l'informe de necessitat del contracte, l'aprovació de la despesa o l'informe sobre l'article 118.3 LCSP, així com els tràmits específics del contracte menor d'obres, puguin ser posteriors a l'execució de la prestació i unir-se a la factura en el moment de la seva recepció pel centre gestor. Tal circumstància donaria lloc a l'extemporaneïtat de tals actes i representaria una tramitació incorrecta de l'expedient de contractació en el cas del contracte menor”.*

D'acord amb tota la normativa exposada i de conformitat amb els informes de las Junes Consultives de Contractació Administrativa, incorre la contractació realitzada en un vici de nul·litat, al haver-se realitzat de forma verbal prescindint total i absolutament del procediment per a la seva contractació mitjançant contracte menor o amb qualsevol altre procediment dels establerts a la LCSP.

Quart. La situació en la qual ens trobem és que el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'Administració, encarregada per l'Administració ometent el procediment adequat que hauria d'haver generat l'obligació de pagament al contractista, i provocant per tant la nul·litat de ple dret de l'acte, de conformitat amb l'article 47.1.e) de la LPAC, però aquesta nul·litat no exonera a l'Administració de la seva obligació d'abonar al contractista la prestació realitzada, ja que en cas contrari estariem incorrent en un supòsit d'enriquiment injust de l'Administració, com així té declarat l'abundant jurisprudència del TS.

Cinquè. Per abonar al contractista l'import de la prestació executada hem d'acudir a la via del reconeixement extrajudicial de crèdits. Aquesta és una figura excepcional que només pot aplicar-se en casos molt determinats i per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració com a conseqüència de les prestacions realitzades, com així té declarada la doctrina del Tribunal Suprem en reiterada jurisprudència, i procedeix tramitar un reconeixement extrajudicial de crèdits a favor del contractista, qui té dret a percebre el preu del que s'ha prestat, i l'Ajuntament té l'obligació d'abonar-li.

En aquest sentit, podem destacar l'establert en el Dictamen 192/18, de 6 de setembre, de la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya sobre la reclamació patrimonial





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

iniciada d'ofici per l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en relació a la manca de pagament de diverses factures relatives al compliment de prestacions contractuals, segons el qual:

“És important tenir en compte que els efectes d'aquesta causa de nul·litat es troben temperats per la seva interpretació sistemàtica amb l'article 23.1.e) del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret llei 781/1986, de 18 de d'abril.”

Es tracta d'un expedient que continua estant en vigor i que atribueix al Ple la competència per al *“reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi hagi dotació pressupostària [...]”*. La plena vigència d'aquest precepte es ratifica quan l'article 60.2 del Reial decret 500/1990, estableix que *“Corresponderá al Pleno de la Entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera [...]”*.

Com ha declarat la JCCC, es tracta d'un expedient que té com a finalitat evitar la càrrega que comporta tramitar-ne un altre de més feixuc, com és el de la revisió d'ofici. Així, es preveu un expedient més àgil per tal de donar resposta ràpida a la justícia material que suposa pagar unes prestacions realitzades de bona fe, malgrat que s'hagin contret sense la prèvia consignació pressupostària.

La seva base constitucional es troba en el principi d'eficàcia de l'article 103.1 de la Constitució. (...) Això comporta que l'expedient a tramitar no sigui el de la responsabilitat patrimonial, sinó el del reconeixement extrajudicial de crèdits. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora ha assentat doctrina i ha sostingut que l'admissió del procediment de responsabilitat patrimonial es produeix davant la inexistència, o no disposició, d'altres vies per a resoldre la pretensió; de tal manera que, si existeix alguna via, s'ha d'optar per ella (Dictamen 233/2016, partint ja del Dictamen 175/1998)”

Sisè. L'òrgan competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació del reconeixement extrajudicial de crèdits de les factures presentades, d'acord amb l'article 50.12 del ROF, és el Ple de la corporació.

A proposta de l'alcalde president, senyor José M. Martínez Chinchilla, s'adopta el següent

ACORD:

Codi segur de verificació: **f272d439-7ccd-46f3-9aeb-937f16f8cef0**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat

Ajuntament de Roses
www.roses.cat

1. Aprovar el reconeixement extrajudicial de crèdit de les següents factures:

Registre d'entrada	Núm. factura	Proveïdor/NIF	Concepte	Aplicació pressupostària	Import total	Persona responsable
E2025014466-13.06.2025	M25 655	Procuradors Girona, SLP B55175384	Honoraris procurador per a la representació legal en el RCA 8/2022 interposat per Heid Winfried Benhard.	25.20.9201.22604 00 DESPESES JURÍDIQUES	381,91€	XAVIER MALUQUER NOGUÉS
E2025014333-12.06.2025	X25 9675	Anzizu, López y Castellanos Procuradores, SLP	Honoraris procurador per a la representació legal del recurs de reposició, dimanant RCA 259/2021D interposat per Roses Shipyard, SL	25.20.9201.22604 00 DESPESES JURÍDIQUES	402,34€	XAVIER MALUQUER NOGUÉS
E2025014075-10.06.2025	6	Carme Exposito Rubio	Honoraris procuradora per a la representació legal en procediment abreujat 117/2024c interposat per Inmobiliarias Canvives, SA.	25.20.9201.22604 00 DESPESES JURÍDIQUES	363,00€	XAVIER MALUQUER NOGUÉS
E2025009284-16.04.2025	25/25	Gonzalo Valero Canales	honoraris en relació al recurs d'apel·lació davant el TSJC administratiu contenciós derivat del contenciós 35/2020	25.20.9201.22604 00 DESPESES JURÍDIQUES	2.722,50€	XAVIER MALUQUER NOGUÉS

2. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a dalt relacionades amb càrrec a l'aplicació pressupostària referenciada, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de la corporació, sens perjudici d'exigir les responsabilitats corresponents per a la realització de les despeses sense la prèvia tramitació corresponent.

3. Notificar el present acord als proveïdors: Procuradors Girona, SLP, Anzizu, López y Castellanos Procuradores, SLP, Carme Exposito Rubio i Gonzalo Valero Canales i comunicar-lo al departament d'Intervenció.

4. Publicar aquestes factures al Portal de la Transparència municipal als efectes de donar compliment a l'article 13 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

5. Contra aquest acord que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Girona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Codi segur de verificació: **f272d439-7ccd-46f3-9aeb-937f16f8cef0**.
Podeu verificar la integritat d'aquest document al web <https://www.seu-e.cat/web/roses>

Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat



Ajuntament de Roses
www.roses.cat

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes des del dia següent al de la seva notificació.

Exp.: 2025/006539

”

I, perquè així consti, signo aquest certificat a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)

El Codi Segur de Verificació equival a la signatura del certificat, al identificar i autenticar la competència d'aquest Ajuntament per a la seva expedició. (Art. 42.b de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic)

