



Expedient: 2022/00020128B
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. de Contractes i Tramitació Administrativa
Assumpte: Proposta de modificació de la composició i instrucció de funcionament de la mesa de contractació permanent
Procediment: Circulars i comunicats interns
Interessat/da:
Representant:

RESOLUCIÓ

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Antecedents

1. L'Ajuntament de Badalona, atès el volum de la seva activitat contractual, directament relacionada amb la dimensió del municipi, disposa d'una mesa de contractació permanent pels diferents procediments de licitació de contractes l'aprovació dels quals correspon a l'Alcaldia o els que actuen per delegació d'aquesta, que actua amb un règim predeterminat de sessions.

2. De conformitat amb les disposicions organitzatives del cartipàs municipal, i els darrers pronunciaments doctrinals, és necessari modificar la composició i la instrucció de funcionament de la mesa permanent per tal de millorar el funcionament intern d'aquesta mesa permanent de contractació, la qual actuarà com a òrgan d'assistència en els diferents procediments de licitació de contractes l'aprovació dels quals correspon a l'Alcaldia o els que actuen per delegació d'aquesta.

Fonaments de dret

Primer.- Sobre la composició de la mesa

1.- Per defecte i en primera instància s'ha de tenir present que:

a. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) configura les meses de contractació com a òrgans d'assistència tècnica especialitzada en els procediments de contractació als que atorga, per tant, un caràcter eminentment tècnic.

b. La regulació de la mesa de contractació es troba recollida pel que fa a l'Administració Local a la Disposició Addicional Segona de la LCSP. Així mateix, els articles 326 i 327 de la mateixa norma defineixen les meses de contractació com a òrgans d'assistència, tot i que aquests preceptes no tenen caràcter bàsic segons estableix la Disposició Final Primera de la LCSP.



L'article 326 de la LCSP estableix que en els procediments oberts, obert simplificat, restringit, de diàleg competitiu, de licitació amb negociació i d'associació per a la innovació, i en els procediments negociats sense anuncis de licitació fonamentats en l'existència d'una imperiosa urgència prevista en l'art. 168. b) 1er., el òrgans de contractació de les Administracions públiques estaran assistits per una mesa de contractació, que actuarà com a òrgan administratiu especialitzat. En la resta de procediments de contractació, la constitució de la mesa és potestativa.

Finalment, l'article 21 del Reial Decret 817/2009 de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, precepte que no contradiu la DA 2^a de la LCSP, desenvolupa i precisa la composició de les meses de contractació.

c. En relació a la constitució de la mesa de contractació permanent, l'apartat 7 de la Disposició Addicional Segona de la LCSP, en concordança amb l'apartat 4 de l'article 21 del Reial Decret 817/2009 esmentat, preveu la possibilitat de constituir meses de contractació amb caràcter permanent.

L'òrgan de contractació ha de determinar amb caràcter general els membres integrants de la mesa de contractació permanent que l'assistirà en els procediments de contractació de la seva competència.

d. Pel que fa a la composició de la Mesa de contractació, la Disposició Addicional Segona de la LCSP punts 7 i 8 estableix de forma resumida el següent:

- la Presidència de la Mesa de contractació correspondrà a un membre de la corporació o a un funcionari d'aquesta
- En formaran part, com a vocals, el secretari i l'interventor o el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic i la funció de control econòmic pressupostari respectivament.

També en formaran part, com a vocals, els altres membres que designi l'òrgan de contractació entre personal funcionari o laboral al servei de la corporació o membres electes d'aquesta, sense que el seu nombre, en total, sigui inferior a tres.

Pel que fa a les limitacions a la participació com a membres de la mesa en les entitats locals, segons el previst a la LCSP i la interpretació que de la mateixa han formulat els òrgans consultius, són les següents:

- Els membres electes: màxim d'un terç del total de membres de la mesa poden ser membres electes.
- El personal eventual no pot formar part de les meses de contractació ni emetre informes de valoració de les ofertes.



- El personal funcionari interí, amb caràcter general no pot formar part de la mesa, únicament podrà formar part de la mesa quan no es disposi de funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti a l'expedient.
- No resulta d'aplicació la limitació a la participació com a membre de la mesa del personal que hagi redactat la documentació tècnica del contracte en tant que el propi article 326.5 LCSP no només no té caràcter bàsic sinó que a més expressament indica que aquesta limitació no s'aplica (excepte) en els supòsits a que es refereix la Disposició Addicional segona, és a dir a les meses de contractació de les administracions locals.
- La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat (JCCPE) en l'informe 62/2018 ha considerat que la figura dels convidats a la mesa de contractació en aquelles sessions que no tinguin caràcter públic no està admesa per la Llei de contractes del sector públic i, en conseqüència, en els actes no públics de la mesa només podran assistir aquelles persones expressament previstes a la normativa contractual.

La composició de la Mesa es publicarà al perfil del contractant de l'òrgan de contractació, de conformitat amb el què estableix l'article 63 de la LCSP.

D'acord amb l'article 21.4 del Reial Decret 817/2009 de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, precepte que no contradiu la DA 2^a de la LCSP, la composició de la mesa permanent s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província.

2.- Ara bé, de conformitat amb la recent doctrina en relació als preceptes esmentats es poden introduir els elements de millora en la composició de la mesa de contractació permanent següents:

- a. La no participació dels tècnics que han redactat els plecs de prescripcions tècniques (Informes 3/2018, 96/2018 i 9/2020 de la JCCPE)
- b. La no presència d'electes en les sessions de meses de contractació, ni com a membres de la mesa (Informe 31/2021 de la JCCPE) ni com a membres convidats (Informe 62/2018 de la JCCAE), atesa la naturalesa d'òrgan d'assistència tècnica.

Segon.- Sobre el règim de funcionament de les meses

a. Pel que fa a qui pot elaborar els informes que es sotmetin a la consideració de la mesa, la doctrina estableix el següent:

- Que els informes de valoració poden ser emesos per les persones que han participat en la redacció del plec tècnic (Informe 3/2018 JCCPE).



- Que, en cas de ser necessari, un vocal de la mesa de contractació pot elaborar un informe d'anàlisi tècnic de les ofertes, sempre que disposi dels coneixements necessaris (Informe JCCPE 9/2020)

b. Pel que fa a l'aprovació de les actes de les meses de contractació, l'article 18.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic estableix: «*El acta de cada sesión podrá aprobarse en la misma reunión o en la inmediata siguiente. El Secretario elaborará el acta con el visto bueno del Presidente y lo remitirá a través de medios electrónicos, a los miembros del órgano colegiado, quienes podrán manifestar por los mismos medios su conformidad o reparos al texto, a efectos de su aprobación, considerándose, en caso afirmativo, aprobada en la misma reunión.*».

c. Pel que fa a la publicitat de les decisions de la mesa, l'article 63.3 e) de la LCSP estableix que totes les actes de la mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació s'han de publicar al perfil de contractant.

D'acord amb l'article 157.4 de la LCSP, els actes d'obertura dels sobres de la mesa de contractació permanent no seran públics si es pot garantir per mitjans electrònics les fases del procediment.

Tercer.- Òrgan competent per acordar la modificació de la composició i el funcionament de la mesa de contractació permanent

L'article 326.4 de la LCSP disposa que els membres de les meses de contractació seran nomenats per l'òrgan de contractació.

Tanmateix, d'acord amb la Disposició Addicional Segona de la LCSP les competències de contractació corresponen al Ple o a l'Alcaldia en funció del seu import i la seva durada.

Per tant, l'òrgan competent per acordar la modificació de la composició i el funcionament de la mesa de contractació permanent de l'Ajuntament de Badalona en tots els procediments de licitació competència de l'Alcaldia-Presidència, incloses les delegades per aquest a la Junta de Govern Local i als Tinents d'Alcalde i regidors d'aquest Ajuntament és l'alcalde.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, RESOLC:

PRIMER.- Aprovar la modificació de la composició i la instrucció de funcionament de la mesa de contractació permanent en tots els procediments de licitació competència de l'Alcaldia-Presidència, incloses les delegades per aquesta a la Junta de Govern Local i als Tinents d'Alcalde i regidors d'aquest Ajuntament, que es transcriu en annex a la present resolució.

SEGON.- Deixar sense efecte qualsevol Resolució anterior que, en tot o en part, s'oposi a la present.



TERCER.- Publicar la present resolució en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en el perfil de contractant d'aquest Ajuntament.

QUART.- Donar compte de la present resolució a tots els regidors delegats, a la Junta de Govern Local, a tots els Grups Polítics municipals, a la Secretaria general, a la Intervenció General, i a tots els Caps de Serveis i Departaments de les Àrees de l'Ajuntament de Badalona.

ANNEX

COMPOSICIÓ I INSTRUCCIÓ DE FUNCIONAMENT DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT EN TOTS ELS PROCEDIMENTS DE LICITACIÓ COMPETÈNCIA DE L'ALCALDIA- PRESIDÈNCIA, INCLOSES LES DELEGADES A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL I ALS TINENTS D'ALCALDE I REGIDORS D'AQUEST AJUNTAMENT

I. Objecte

La mesa de contractació permanent és un òrgan tècnic especialitzat de caràcter col·legiat auxiliar de l'òrgan de contractació d'aquest Ajuntament, en aquest cas d'Alcaldia o de la junta de govern local i als tinents d'alcalde i regidors d'aquest ajuntament per delegació d'aquesta Alcaldia, d'acord amb el que és disposat en l'art. 326 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

II. Àmbit d'actuació

La mesa intervindrà amb caràcter permanent en tots els procediments licitatoris oberts, oberts simplificats, restringits, de diàleg competitiu, de licitació amb negociació i d'associació per la innovació de l'àmbit de la competència de l'Alcaldia-Presidència, incloses les delegades a la Junta de Govern Local i als Tinents d'Alcalde i regidors d'aquest Ajuntament.

En els procediments negociats en què no calgui publicar anuncis de licitació, la constitució de la mesa serà potestativa per a l'òrgan de contractació, tret de si es fonamenta en l'existència d'una urgència imperiosa prevista per la lletra b) 1r de l'article 168 de la LCSP, cas en el qual és obligatori constituir la mesa. En els procediments a què es refereix l'article 159.6 de la LCSP, és igualment potestativa la constitució de la mesa.

III. Composició de la mesa de contractació permanent

1. Composició de la Mesa permanent

TITULARS



President/a	La persona titular de la Gerència de la Corporació
Vocals	<ul style="list-style-type: none">• La persona titular de la Secretaria General• La persona titular de la Intervenció General• El/la cap de servei de contractació
Secretari/a	Lletrat/da del servei de contractació
SUPLENTS	
President/a	El/la Cap del servei de contractació
Vocals	<ul style="list-style-type: none">• La persona que exerceixi les funcions de Secretaria General, per substitució d'aquesta, en la forma legalment prevista (nomenament accidental)• El/la viceinterventor/a• El/la cap del departament del servei de contractació que correspongui per la naturalesa del contracte a celebrar
Secretari/a	Lletrat/da del servei de contractació

Tots els membres de la mesa permanent tindran veu i vot, a excepció del secretari de la mesa que només tindrà veu.

Per cada expedient de contractació es publicarà al perfil de contractant la composició de la mesa amb anterioritat a la celebració de la primera sessió als efectes d'allò que estableix l'article 24 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En el moment d'aprovació de la present instrucció no es troba cobert el lloc de treball de gerència de la corporació, corresponent al president titular de la mesa. Per aquest motiu, durant el temps que no estigui cobert aquest lloc de treball, les funcions de president de la mesa les exercirà el/la cap de servei de contractació, d'acord amb el règim de suplències establert.



2. No formaran part de la Mesa ni podran emetre informes de valoració:

- a) Els càrrecs públics representatius
- b) El personal eventual
- c) El personal interí, llevat que s'acrediti a l'expedient que no hi ha funcionaris de carrera amb la qualificació necessària, no podrà formar part de la mesa de contractació.

3. El personal que hagi participat en la redacció de la documentació tècnica del contracte no podrà formar part de la Mesa de Contractació

4. Suport a la Mesa: La Mesa, per al correcte exercici de les seves funcions, podrà:

- a) Sol·licitar l'assessorament de tècnics o experts independents amb coneixements acreditats en les matèries relacionades amb l'objecte del contracte. Aquesta assistència ha de ser autoritzada per l'òrgan de contractació, i haurà de quedar reflectida en l'expedient, deixant constància de la seva identitat, formació i experiència professional.
- b) Requerirà la intervenció del comitè d'experts previst en l'art. 146.2. a) de la Llei de Contractes del Sector Públic, quan sigui preceptiva la seva constitució d'acord amb l'esmentat precepte i així estigui previst en el plec de condicions que regeixi la licitació, i li sol·licitarà els informes corresponents i la seva presència a les sessions de la Mesa que correspongui.
- c) Podrà requerir tots els informes i assistència complementaris que consideri oportuns.

5. En les sessions no públiques de la mesa permanent de contractació només podran assistir-hi aquelles persones expressament previstes a la normativa contractual.

IV. Funcions de la mesa

Com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, exercirà les funcions descrites en l'art. 326.2 LCSP i la resta que la pròpia llei de contractes li atribueix, així com d'altres que se li puguin encomanar en el seu desplegament reglamentari; en especial les que determina l'article 22 del Reial Decret 817/2009 de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en el que no contradigui la LCSP.

V. Funcionament de la mesa

1. El règim ordinari de sessions de la mesa de contractació permanent d'aquest Ajuntament s'estableix amb periodicitat setmanal, tots els dimecres a partir de les 09:00 hores; amb excepció



dels períodes de vacances del mes d'agost, Setmana Santa i Nadal. En el cas de coincidir el dia de la sessió en festiu, aquesta tindrà lloc el dia hàbil següent, sempre que no coincideixi amb sessions d'altres òrgans col·legiats municipals; en aquest cas, la sessió ordinària de la mesa de contractació permanent se celebrarà el dia hàbil següent a la celebració de la sessió de l'òrgan col·legiat.

2. La convocatòria amb els assumptes a incloure a l'ordre del dia la realitzarà el Servei de Contractació amb una antelació mínima de 48 hores a la celebració de la sessió, per mitjans telemàtics; la qual serà tramesa als membres de la Mesa i als serveis gestors amb assumptes inclosos a l'ordre del dia.

3. Els serveis i departaments de l'Ajuntament de Badalona hauran de remetre al Servei de Contractació les propostes i informes que hagin de ser inclosos a l'ordre del dia fins el divendres anterior a la celebració de la mesa.

4. L'establert en els apartats anteriors és sens perjudici de les sessions extraordinàries que es convoquin quan així ho requereixin els assumptes a tractar.

5. Les reunions de la mesa de contractació permanent no seran públiques, de conformitat amb l'article

157.4 de la LCSP, a l'efectuar-se el procediment de licitació per mitjans electrònics. No obstant, la valoració relativa als criteris no quantificables automàticament es publicarà al perfil de contractant prèviament a l'obertura dels criteris quantificables automàticament.

6. Per a la vàlida constitució de la mesa de contractació hauran d'estar presents la majoria absoluta dels seus membres i, en tot cas, el President, el Secretari i els dos vocals que tinguin atribuïdes les funcions corresponents a l'assessorament jurídic i el control econòmic-pressupostari de l'òrgan de contractació.

El règim de quòrum d'adopció d'acords i la resta de normes de funcionament de la mesa de contractació permanent es regirà pel que es disposa per als òrgans col·legiats en la normativa general de règim jurídic de les Administracions Públiques i pel que es disposa en la legislació de contractes del sector públic.

7. El/la secretari/a de la mesa elaborarà l'esborrany d'acta, que serà independent per a cada un dels punts de l'ordre del dia, específics per cada contracte en tramitació, i la remetrà per correu electrònic als membres de la mesa permanent per tal que en un termini de 24 hores manifestin la seva conformitat o esmes al text, als efectes de la seva aprovació. Transcorregut aquest termini sense cap manifestació, l'esborrany es considera aprovat definitivament en la mateixa reunió.

8. Les actes de la mesa de contractació, un cop aprovades, es publicaran al perfil de contractant de l'ajuntament de Badalona.

VI. Entrada en vigor i règim transitori



1. Un cop aprovada per l'Alcaldia, com a òrgan de contractació, la present instrucció entrarà en vigor l'endemà de la seva signatura, a tots els contractes que celebrin els òrgans de l'Ajuntament de Badalona subjectes a la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i competència de l'Alcaldia.
2. Els expedients de contractació l'aprovació dels quals correspon a Alcaldia o a la junta de govern local i als tinents d'alcalde i regidors d'aquest ajuntament per delegació d'aquesta Alcaldia aprovats abans de l'entrada en vigor de la present instrucció es regiran pel que determinin els plecs administratius particulars respectius.

Signatures: