



**Consell Comarcal
del Priorat**

PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DEL CONSELL COMARCAL DEL PRIORAT, ANYS 2017/2019

PREÀMBUL

El Pla estratègic de subvencions és un instrument de gestió que ha de facilitar la planificació, execució i avaluació de:

- Polítiques d'assistència i cooperació als municipis de la comarca.
- Polítiques de cooperació econòmica amb altres entitats, associacions i fundacions, públiques i/o privades, en les quals aquest Consell participi.
- Polítiques d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Definit el marc general de l'equilibri pressupostari per a les administracions públiques en la normativa referent a l'estabilitat pressupostària (Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera) és necessari traslladar els seus principis rectors als diferents components del Pressupost comarcal.

El Pla estratègic de subvencions constitueix a la vegada un instrument al servei del principi de transparència recollit a la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com a la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, la Llei General de Subvencions ja va tenir en compte aquesta orientació, essent la transparència un dels seus principis rectors.

En compliment des les esmentades normes, les Administracions Públiques han de publicar l'import, objectiu o finalitat i beneficiaris de les subvencions i els ajuts públics concedits, entre d'altres extrems.

Aquesta major transparència, unida a la diversitat d'instruments que s'articulen en la Llei, afavoreixen de forma directa l'increment dels nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió de la despesa pública relativa a les subvencions.

En aquesta línia de millora de l'eficàcia, la Llei estableix la necessitat d'elaborar un Pla Estratègic de Subvencions que introdueix una connexió entre els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament, amb l'objectiu final d'adequar les necessitats públiques a satisfer mitjançant subvencions, amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement.

El Pla Estratègic de subvencions té la naturalesa d'un instrument de gestió de caràcter programàtic, sense rang normatiu. La seva virtualitat es desplega a l'àmbit intern del Consell Comarcal del Priorat, sense incidència directa en els particulars i no crea, d'aquesta forma, ni drets ni obligacions. La seva efectivitat quedarà condicionada a l'establiment de les diverses línies de subvencions, atenent, entre d'altres condicionants, a la disponibilitat pressupostària de cada exercici.

L'aprovació del Pla Estratègic de subvencions, en conseqüència, no suposa que es generi cap tipus de dret en favor de potencials entitats i/o persones beneficiàries, les quals no podran exigir indemnitzacions o compensacions cas que el Pla no es



Consell Comarcal del Priorat

desenvolupi en la pràctica en els seus propis termes, sinó que es tracta d'una guia que, dins del marc normatiu preestablert, fixa la línia a seguir per aquest Consell en el foment d'activitats d'interès general.

Com a element fonamental que tanca aquest procés, la Llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles línies de subvencions que no assoleixin el nivell de consecució d'objectius desitjat o que siguin inadequades al nivell de recursos invertits puguin ser modificades o substituïdes per d'altres, més eficaces i eficients o, en el seu cas, eliminades.

En aquest Pla es recullen els principis generals i inspiradors que regulen la concessió de subvencions i la seva justificació. Aquest fet, al qual es sumen els instruments d'avaluació necessaris, permetrà el perfeccionament dels programes establerts, la correcció de les desviacions que s'observin i l'establiment de noves línies d'actuació.

Tot això ha de fer possible una eficient distribució dels recursos públics destinats a fer front a:

- e. La cooperació econòmica en la realització de les obres, els serveis o les activitats dels municipis de la comarca.
- f. La cooperació econòmica amb altres entitats, associacions i fundacions, públiques i/o privades, en les quals aquest Consell participi.
- g. Polítiques d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.
- h. I a situacions d'emergència, vulnerabilitat i atenció social que poden sorgir associades a la situació econòmica actual i/o futura.

Per altra banda, aquest Pla Estratègic de Subvencions aspira a ser el nexa d'unió entre la fase d'assignació dels recursos públics i la fase d'execució de les polítiques de cooperació i socials per tal de garantir el compliment dels principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, l'eficàcia en l'assoliment dels objectius fixats, així com eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla estratègic serà necessària la consignació pressupostària corresponent en el Pressupost comarcal anual i quedarà condicionada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Per tant, mitjançant aquest Pla Estratègic de Subvencions es compleix amb el mandat legal bàsic establert a l'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions que disposa que *"els òrgans de les Administracions públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària"*.

Desenvolupa l'esmentada norma el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions, que en el seu article 10.1 estableix que *"els plans estratègics de subvencions es configuren com un instrument de planificació de les polítiques públiques que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública"*



Consell Comarcal del Priorat

Tanca el marc normatiu general, a nivell comarcal, de les subvencions concedides per aquest Consell:

- L'Ordenança general de subvencions del Consell Comarcal del Priorat.
- Les bases reguladores de cada convocatòria que s'aprovin i/o convenis reguladors.
- Les Bases d'execució del Pressupost que resultin aprovades per a cada exercici.

CAPÍTOL I. **DISPOSICIONS GENERALS**

Article 1. Establiment de subvencions, període de durada i termini necessari per a la seva consecució.

L'establiment de subvencions per part d'aquest Consell per als anys 2017/2019 s'ajustarà a allò previst en aquest Pla, podent ser ampliat una vegada analitzades i avaluades les línies inicials aprovades i sempre tenint en compte les limitacions que s'indiquin al llarg de l'articulat del mateix.

Respecte el termini necessari per a la consecució de les diferents línies de subvencions, es regularà de forma expressa en la convocatòria (bases reguladores) o en el conveni regulador.

Article 2. Principis

La concessió de subvencions per part d'aquest Consell es realitzarà d'acord amb els següents principis:

- Publicitat i transparència, que garantiran la igualtat d'informació per a l'accés a subvencions que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública, i permetran el control de la gestió dels fons destinats a:
 - La cooperació econòmica en la realització de les obres, els serveis o les activitats dels municipis de la comarca.
 - La cooperació econòmica amb altres entitats, associacions i fundacions, públiques i/o privades, en les quals aquest Consell participi.
 - Polítiques d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.
 - I a situacions d'emergència, vulnerabilitat i atenció social que puguin sorgir associades a la situació econòmica actual i/o futura.
- Concurrencia, especificant i detallant els requisits per obtenir la condició de beneficiari de la subvenció.
- Objectivitat, igualtat i no discriminació.
- Eficàcia i eficiència, consistent en l'optimització dels recursos públics assignats a cada programa, sense que en cap moment es puguin sobrepassar les limitacions legals i/o pressupostàries establertes.

Article 3. Naturalesa jurídica

El Pla estratègic de subvencions d'aquest Consell té caràcter programàtic i el seu contingut no generarà drets ni obligacions, de manera que cap potencial beneficiari podrà exigir indemnització o compensació en cas que el Pla no es porti a la pràctica en els seus propis termes.



**Consell Comarcal
del Priorat**

Article 4. Àmbit d'aplicació

Aquest Pla serà d'aplicació a les subvencions que concedeixi el Consell Comarcal, entenent-se com a tals totes les disposicions dineràries realitzades pel Consell a favor dels municipis de la comarca del Priorat i de persones públiques o privades, i que compleixin els requisits següents:

- a. Que el lliurament es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b. Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, de tal manera que el beneficiari haurà de complir les obligacions materials i formals que haguessin establert.
- c. Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Article 5. Requisits bàsics i limitacions a l'establiment de subvencions

És requisit bàsic per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla la inclusió de les consignacions pressupostàries corresponents en els Pressuposts anuals i l'aprovació de les bases reguladores de la seva concessió; o bé el corresponent "conveni regulador" o "**Resolució** de Presidència" de les mateixes, en el cas que siguin de concessió directa segons els casos legalment previstos.

Així mateix, l'establiment de les subvencions queda supeditat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa, les consignacions pressupostàries aprovades i les bases reguladores de la seva concessió s'ajustaran en cada moment a aquests objectius.

Article 6. Modalitats de concessió

Les subvencions que s'enquadren en aquest Pla estratègic seran atorgades:

- a. En règim de concurrència competitiva, que es correspon amb aquell en el que la concessió de subvencions s'estableix mitjançant un ordre de prelació de les sol·licituds presentades conforme els criteris de valoració fixats a les bases reguladores i en la convocatòria.
- b. Concessió directa, en els casos següents:
 - Previstes nominativament en el Pressupost d'aquest Consell. Les modificacions pressupostàries realitzades que tinguin per objecte establir subvencions nominatives comportaran l'obligació de modificar aquest Pla estratègic, i caldrà definir expressament les finalitats, els objectius, els mitjans i el sistema d'avaluació i control de cadascuna d'elles.
 - Les que vinguin imposades per normes de rang legal.
 - Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.

Article 7. Beneficiaris i matèries respecte les que s'establiran subvencions

El Consell Comarcal concedirà subvencions, mitjançant convocatòria pública o a través de la signatura de convenis de col·laboració o decrets de Presidència a favor dels municipis de la comarca, de persones, associacions o entitats públiques o privades amb la finalitat de fomentar la realització d'activitats d'utilitat pública o interès social per a promoure la consecució de fins públics atribuïts a la competència comarcal.



Consell Comarcal del Priorat

Les àrees respecte les quals anualment es poden establir subvencions són:

- a. Àrea de Presidència, Serveis interns i Hisenda.
- b. Àrea de Territori i Sostenibilitat.
- c. Àrea de Promoció Econòmica i Desenvolupament comarcal.
- d. Àrea de Servei a les persones.

Article 8. Modificació del Pla

Atès el caràcter programàtic del Pla Estratègic de Subvencions, una vegada realitzades les tasques de seguiment i avaluació previstes per a cadascun dels programes en què es desenvolupa, si es fes palesa la ineficàcia o la desviació d'algun d'ells respecte els objectius previstos, aquell programa haurà de ser modificat o eliminat.

Així mateix, si esdevinguessin circumstàncies socials, econòmiques o d'interès públic que aconsellessin adoptar noves línies i programes de subvenció, aquest Pla estratègic s'entendrà modificat automàticament. Atès el caràcter econòmic d'aquesta modificació, es realitzarà mitjançant les modificacions pressupostàries necessàries, conforme a la legislació vigent en matèria d'hisendes locals, respectant el contingut general bàsic i programàtic del Pla i informant de la finalitat, objectius i mitjans i sistemes d'avaluació necessaris per al seu seguiment.

Article 9. Seguiment i efectes

Cadascuna de les Àrees responsables de cada matèria objecte de subvenció, establirà, respecte dels seus programes respectius, el quadre d'indicators que s'utilitzaran per avaluar l'assoliment dels objectius previstos per a cadascun d'ells.

Si com a resultat dels informes de seguiment emesos pels tècnics responsables dels programes, existeixen línies de subvencions que s'allunyen de la consecució dels objectius fixats, o d'aquell que sigui adequat al nivell de recursos invertits, podran ser modificades o substituïdes per d'altres més eficaçes i eficients o podran ser eliminades.

Article 10. Avaluació

L'informe d'avaluació dels objectius previstos al Pla Estratègic de subvencions a realitzar per cada àrea s'haurà de fer arribar a la Intervenció dins dels 2 primers mesos de l'exercici següent objecte de l'avaluació.

El contingut d'aquest document recollirà els resultats obtinguts amb els programes de subvencions que s'han desenvolupat, la seva incidència en l'entorn social on s'han executat, així com les repercussions pressupostàries i financeres per als següents exercicis. Així mateix, recollirà les propostes de modificació que es considerin adients per a l'assoliment dels objectius i les noves línies d'actuació i programes de subvencions proposats.

Article 11. Entrada en vigor

Aquest Pla Estratègic de Subvencions per **als anys 2017/2019** entrarà en vigor una vegada sigui aprovat per Junta de Govern, en cas que s'hagi produït la corresponent delegació per part del plenari comarcal, i publicat a la plana web comarcal.

Annex:

Relació de totes les partides de subvencions previstes al pressupost de 2017



**Consell Comarcal
del Priorat**

1. Subvencions als ajuntaments de la comarca per activitats culturals.
 - o Línia d'ajuts que preveu concedir subvencions als ajuntaments de la comarca per al desenvolupament d'activitats culturals en els seus municipis.
 - o Pressupost: 15.000,00 €
 - o Beneficiaris: Ajuntaments de la comarca
2. Subvencions als ajuntaments de la comarca per activitats esportives.
 - o Línia d'ajuts que preveu concedir subvencions als ajuntaments de la comarca per al desenvolupament d'activitats esportives en els seus municipis.
 - o Pressupost: 10.250,00 €
 - o Beneficiaris: Ajuntaments de la comarca
3. Subvencions a entitats per activitats culturals.
 - o Línia d'ajuts que preveu concedir subvencions a les entitats que desenvolupin activitats culturals a la comarca i/o que tinguin relació amb la comarca.
 - o Pressupost: 15.000,00 €
 - o Beneficiaris: Entitats i particulars de la comarca
4. Subvencions a entitats per activitats esportives.
 - o Línia d'ajut que preveu concedir subvencions a entitats que desenvolupin activitats esportives a la comarca i/o que tinguin relació amb la comarca.
 - o Pressupost: 10.250,00 €
 - o Beneficiaris: Entitats i particulars de la comarca
5. Subvencions als centres educatius de la comarca.
 - o Línia d'ajuts que preveu concedir subvencions de caràcter nominatiu a les zones escolars rurals, centres de recursos, escoles i instituts de la comarca. La finalitat dels ajuts és el desenvolupament d'accions que fomentin el coneixement dels valors de la comarca del Priorat.
 - o Pressupost:

Beneficiari	Import
Subvenció ZER Baix Priorat:	250,00 €
Subvenció ZER l'Aglà:	250,00 €
Subvenció ZER les Vinyes:	250,00 €
Subvenció ZER Montsant – Serra de Prades:	250,00 €
Subvenció ZER Montsant:	250,00 €
Subvenció Escola Anton Vilanova:	250,00 €
Subvenció Institut Priorat:	250,00 €
Subvenció secció Institut Montsant:	250,00 €
Subvenció Centre de Recursos:	1.000,00 €
Total	3.000,00 €

- o Beneficiaris: Centres escolars de la comarca

6. Ajuts individuals de menjador.



**Consell Comarcal
del Priorat**

- o Línia d'ajuts individuals de menjador destinats als alumnes d'educació infantil (EI), educació primària (EP) i educació secundària obligatòria (ESO) que ho sol·licitin i no els hi correspongui la gratuïtat del servei d'acord amb l'establert a l'article 21 del Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament (DOGC 2208 – 20.5.1996).
 - o Pressupost: 22.000,00 €
 - o Beneficiaris: Alumnes de la comarca
7. Ajuts per llibres, colònies i escoles bressol.
- o Línia d'ajuts econòmics de caràcter individual per a l'adquisició de llibres escolars, l'assistència a colònies i l'assistència a escoles bressol. Els destinataris dels ajuts són els alumnes matriculats en un centre del Priorat, sostingut amb fons públics de Catalunya, en qualsevol dels cursos dels ensenyaments de segon cicle d'educació infantil o d'ensenyaments obligatoris, durant el curs corresponent a la convocatòria. Aquesta actuació està inclosa en el Programa d'assistència i cooperació municipal establert amb la Diputació de Tarragona per a optimitzar la prestació de serveis municipals.
 - o Pressupost: 17.500,00 €
 - o Beneficiaris: Alumnes de la comarca
8. Ajuts de Serveis Socials.
- o Línia d'ajuts destinats a atendre les situacions individuals o familiars d'urgència social per cobrir les necessitats bàsiques.
 - o Pressupost: 6.000,00 €
 - o Beneficiaris: Persones de la comarca del priorat en situació d'exclusió social
9. Ajut al Taller del Priorat.
- o Subvenció de caràcter nominatiu per a l'Entitat Privada d'Iniciativa Social el Taller del Priorat, SCCL per al desenvolupament d'un servei d'integració laboral i social de persones amb disminució. La subvenció es destinada a contribuir al pagament de les despeses de lloguer de les instal·lacions del Centre Especial de Treball i el taller ocupacional, d'acord amb el que estableix en el conveni signat entre el Consell Comarcal del Priorat i l'entitat en data 6 de març de 1996.
 - o Pressupost: 6.250,00 €.
 - o Beneficiaris: Taller del Priorat

DILIGÈNCIA.- La poso jo, el secretari, per fer constar que aquest Pla ha estat aprovat pel Ple del Consell Comarcal del Priorat, en sessió celebrada el dia 10 de juliol de 2017.

El secretari del Consell Comarcal del Priorat,