

**MEMÒRIA D'ESTABLIMENT I IMPLANTACIÓ DEL SERVEI  
D'ABASTAMENT DOMICILIARI D'AIGUA POTABLE AL NUCLI DE CAN  
CANYAMARS AL MUNICIPI DE DOSRIUS**

Aprovada per unanimitat per la Comissió  
d'Estudi en sessió de data 29 de  
setembre de 2022.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a75617119f444f9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
Codi de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abstcloud.com/abstcloud/x/dlarxabsawswebcatala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsisn=025">https://sede.simplifica01.abstcloud.com/abstcloud/x/dlarxabsawswebcatala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsisn=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	





## 1.- INTRODUCCIÓ

En la sessió ordinària del ple de l'Ajuntament de Dosrius, de data 7 de juliol de 2022, es va acordar la creació de la comissió d'estudi per a l'establiment i implantació del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de Can Banyamars al municipi de Dosrius, d'acord amb el següent literal en la seva part dispositiva:

*<<PRIMER. - INCOAR el procediment per la implantació i establiment del servei d'aigua potable al nucli de Can Banyamars al municipi de DOSRIUS.*

*SEGON.- DESIGNAR una comissió d'estudi per la implantació i establiment del servei d'aigua potable al nucli de Can Banyamars, l'objecte de la qual serà l'estudi, informe i formulació de les propostes que consideri oportunes relacionades amb l'expedient de municipalització del servei de l'aigua al nucli de Can Banyamars, així com l'elaboració de la memòria referida a la normativa vigent.*

*TERCER.- NOMENAR com a membres de la comissió les següents persones:*

Presidenta:

- *Alcaldesa: Sra. Sílvia Garrido Galera*

Vocals:

- *Regidor d'urbanisme: Sr. Pere Rovira Martorell*
- *Regidor serveis generals: Sr. Joan Ribes i Artigas*
- *Regidor d'hisenda Sr. Lluís Farrerons Peñarroya*
- *Enginyer municipal: Sr. Xavier Brullet Coll*
- *Interventora municipal: Sra. Helena Garcia Castro*



- *Secretari municipal: Sr. Sergi de Diego Mas*
- *Lletrat assessor extern: Sr. Josep Rovira Tarragó*
- *Associació de propietaris de Can Banyamars: Sr. Albert Llop Coll*
- *Associació de veïns de can Banyamars: Sr. Carles Parera Blasco*
- *Asociación de vecinos de can Banyamars: Sr. Francisco Jose Tesouro Adan*

*Actuarà com a secretari de la comissió, el secretari de la corporació municipal o en qui delegui.*

*Tanmateix, la resta de grups municipals participaran a la comissió amb la condició de convidats, havent de nomenar un/a representant que serà comunicat amb antelació a la corporació municipal. De no rebre comunicació expressa es consideraran representants dels grups municipals de l'oposició als/les seves Portaveus*

**QUART.-** *La comissió ajustarà el seu funcionament a allò establert en els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb les següents apreciacions complementàries:*

1. *Els i les membres de la Comissió podran assistir a les sessions tant de forma presencial com telemàtica. En el cas que assisteixin de forma telemàtica hauran de comunicar-ho a la Presidència i a la Secretaria de la Comissió amb una antelació mínima de 24 hores, per tal de què se'ls faciliti l'enllaç de la sala de reunions virtual corresponent.*
2. *La Comissió es reunirà tantes vegades com es consideri necessari fins considerar que la memòria justificativa pot ser elevada als òrgans col·legiats competents per a la seva aprovació.*
3. *Els acords de la Comissió sobre el contingut i redacció de la memòria justificativa es prendran preferentment per assentiment consensuat entre les i els seus membres. En el cas que del debat i deliberació sorgeixin discrepàncies que afectin al consens de la*



*Comissió, la Presidència podrà sotmetre a votació el punt en qüestió, sota les següents regles:*

- *La Presidència i els/les vocals de la Comissió tenen 1 vot.*
- *El secretari/a de la Comissió no té vot, a no ser que aquesta figura recaigui també en un/a vocal.*
- *En cas d'empat, es tornarà a sotmetre a debat i deliberació el punt en qüestió i es procedirà a una segona votació. Si l'empat persisteix decidirà el vot qualificat de la Presidència.*

4. *Pel que fa a l'ordenació del debat o qualsevol altra qüestió no formulada de forma expressa en la present resolució, s'estarà de forma anàloga al que la normativa de règim local disposa pels òrgans col·legiats municipals.*

**SISÈ.- NOTIFICAR** aquest acord als interessats.

**SETÈ.- PUBLICAR** aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de conformitat amb l'article 15.3 de la LRJSP.>>

L'article 145.1 del Decret 179/1995, de 13 de juny, mitjançant el qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals assenyalava que la memòria haurà de ser lliurada per la comissió en el termini màxim de tres mesos, essent la voluntat municipal la determinació de la forma idònia de gestió que, conjuntament amb el reglament i l'estudi econòmic i financer instrumenten la creació del servei, determinen les seves característiques i la forma de gestió, així com identifiquen les obres, béns i les instal·lacions necessàries per a la seva prestació en tot el terme municipal.

La gestió conjunta de l'abastament en tot el municipi presenta economies d'escala i sinergies respecte de la situació present. I, per tant, de ben segur la suma dels costos dels dos gestors actuals és superior a una gestió conjunta. És



obvi que la possibilitat de compartir personal tècnic i administratiu, mitjans tècnics, aplicatius i sistemes en general millora l'eficiència.

En segon lloc, la municipalització del servei i la incorporació de la xarxa d'aigua i infraestructura del servei de Can Banyamars facilitarà la possibilitat de poder efectuar inversions de gran necessitat per als veïns d'aquest àmbit per tal de què tinguin aigua en les condicions de qualitat adequades i amb la regularitat desitjable en qualsevol servei d'abastament d'aigua potable, assegurant l'accés a l'aigua en condicions d'igualtat respecte la resta de veïns del municipi.

És important fer notar que a l'àmbit de Can Banyamars la prestació per part de l'entitat privada Companyia de subministrament 1828 no té empara concessional i el servei ha mostrat deficiències continuades, entre els quals es poden esmentar deficiències en l'abastament (amb interrupció del servei a tot el nucli en alguna ocasió), en la pressió d'aigua, retirada de comptadors d'aigua no ajustades a procediment, tasques de manteniment i d'inversions sobre la xarxa inexistents i/o insuficients, incompliment de la normativa sobre consum, etc.

Finalment, el ple de la corporació és l'òrgan competent per a l'aprovació d'aquest expedient d'acord amb els articles 147 i 149 del ROAS, essent la seva conformitat la declaració formal *-publicatio-* de l'activitat com a servei públic local, assumint l'Ajuntament com a pròpia la tasca prestacional en la modalitat de gestió que es justifica més idònia.

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: a7561711f91444f9b43b6038e3021b39001 <a href="https://sede.simplifica01.abciscat.cat/abciscat/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscat.com/abciscat/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a> Origen: Origen ciutadà    Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	--	---------------------------



## 2.- LA NATURALESA DEL SERVEI

El servei urbà d'abastament i sanejament d'aigua per a usos domèstics ha tingut tradicionalment la consideració de bé de primera necessitat, no només des del punt de vista econòmic, sinó també associat a la idea de que cobreix necessitats humanes bàsiques –relacionades amb l'alimentació i la higiene– la provisió de les quals ha de garantir el sector públic.

Tant és així, que els sistemes d'abastament municipal del segle XIX, molt tecnificats per l'època, i que requerien fortes inversions inicials, van configurar el que es va conèixer com a monopolis naturals, en els quals no era aplicable les regles del mercat, doncs l'administració assumia el finançament per aconseguir l'accés universal de l'aigua.

Aquest accés universal i provisió garantida per l'administració, converteix l'abastament d'aigua a la població en un servei públic des de la Llei d'aigües de 13 de juny de 1879 que, en el seu article 171, va atribuir als Ajuntaments <<formar los reglamentos para el régimen y distribución de las aguas en el interior de las poblaciones>>, abans, en el seu cas, de la concessió de l'aprofitament del cabal corresponent a una empresa.

L'Estatut Municipal de 8 de març de 1924, aprovat mitjançant Decret Llei de 12 d'abril de 1924, va incloure l'abastament d'aigües entre els serveis <<de la exclusiva competencia de los Ayuntamientos>>.

El Decret de 12 d'abril de 1924 va declarar en el seu article 1 que quedaven configurats com a serveis públics els subministres d'energia elèctrica, aigua i gas, i el Decret de 14 de juliol de 1924 –Reglament d'Obres, Serveis i Béns Municipals– va regular en els seus articles 77 a 79 la concessió dels municipis a empreses privades.



L'abastament d'aigua a la població ha constituït des d'aleshores un servei públic municipal, i així ho va disposar i configurar l'article 114.2 del Reglament de serveis de les corporacions locals, aprovat per Decret de 17 de juny de 1955.

Actualment, l'article 66.3.l) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya –TRLMRLC–, estableix que els municipis tenen competències pròpies en les matèries següents:

*<<l) El subministrament d'aigua i l'enllumenat públic, els serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, les clavegueres i el tractament d'aigües residuals>>.*

Afegeix l'article 67 de l'esmentat precepte legal que:

*<< Els municipis, independentment o associats, han de prestar, com a mínim, els serveis següents: a) En tots els municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueres, accés als nuclis de població, pavimentació i conservació de les vies públiques i control d'aliments i begudes>>.*

Ambdós preceptes troben els seus correlatius homòlegs en la legislació estatal, en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local –LRBRL–, en el seu redactat donat per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local –LRSAL–.

Així doncs, l'abastament domiciliari d'aigua potable és una competència bàsica o servei mínim a prestar de forma obligatòria per tots els municipis, d'exercici irrenunciable per part d'aquests, i que només poden abstenir-se de complir en cas de sol·licitud de dispensa de l'obligació al Govern de la Generalitat.



Tanmateix, l'article 86.2 LRBRL estableix la reserva a les entitats locals d'un conjunt d'activitats que qualifica d'essencials; entre els serveis reservats es troba, entre d'altres, l'abastament d'aigua potable.

*<<Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable>>.*

Aquesta qualificació de *serveis essencials* suposa una acotació important perquè la reserva de l'activitat preconstitueix a favor de l'ens local un títol jurídic que tot seguit es desenvoluparà.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9444feb43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abstiscloud.com/abstiscloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsisrh=025">https://sede.simplifica01.abstiscloud.com/abstiscloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsisrh=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



### 3.- LA TITULARITAT PÚBLICA DEL SERVEI

Així les coses, la qüestió és determinar aquesta qualificació de reservat que aporta a l'esquema general d'atribució competencial dissenyat per la pròpia LRBRL en els articles 25 i 26.

En aquest sentit, es pot entendre que la reserva equival a una declaració formal de servei públic, però això no és admissible per diversos motius: per un costat, la reserva no aporta res al concepte i règim del servei públic, amb el que seria innecessària; i per altre costat, existeixen nombrosos serveis públics que no estan reservats. En l'àmbit local, la situació és meridianament clara: els articles 25 i 26 atribueixen als municipis la competència sobre certs serveis públics, i només algunes d'elles, considerades essencials per la Llei, són reiterades posteriorment en el 86.2, declarant la seva reserva.

Així, si la reserva equivalgués exactament a la declaració formal de servei públic, aquest precepte seria innecessari i redundant. *“La reserva significa quelcom més, aporta alguna cosa nova; té un sentit diferent que justifica la seva existència”* –Molina Giménez, Andrés–.

La doctrina ha apuntat, en conseqüència, a la necessitat de considerar la reserva com una tècnica que va molt més enllà del servei públic, proporcionant un títol d'intervenció més intens a disposició de l'administració. Martín Retortillo, S. Ho expressa dient: *“Las ideas de esencialidad y reserva a las que hace referencia el texto constitucional en el artículo 128.2 resultan innecesarias en lo que al servicio público se refiere”*. Aquestes són innates al servei públic, de manera que: *“Lo que la Constitución pretende en este precepto es ampliar las posibilidades de actuación pública mucho más allá”*.

Alguns autors han pretès associar la reserva del 128.2 CE, acotada en el 86.2 de la LRBRL, a la tècnica nacionalitzadora o de monopolització pública. Però aquesta pretesa equivalència entre reserva i monopoli tampoc és oportuna.



La opció de monopolitzar no és una decisió del legislador sinó que es difereix a un moment posterior en el que el Dosrius entengui oportú efectuar-la.

En definitiva, el que resulta adequat és identificar la tècnica de la reserva com un simple mecanisme de creació de títols públics d'intervenció administrativa. La reserva atorga la titularitat del servei a Dosrius, i el faculta perquè en qualsevol moment pugui assumir l'activitat.

En paraules de Molina Giménez, *“estem davant d'una funció pública afectada per tres títols públics d'intervenció vinculats al municipi: competència local, declaració de l'activitat com a servei públic de prestació mínima i obligatòria per tots els municipis i reserva a la titularitat local”*.

També, Gimeno Feliu, J.M., a *Estudio sistemático de la Ley de Administración Local de Aragón*. <<De los Servicios públicos locales. La iniciativa socioeconómica>>. Capítol 11, conclou:

*<< Así, en la LAL, la inicial declaración de servicio público obedece a la técnica de asunción genérica de responsabilidad estando en presencia de servicios públicos de titularidad municipal en los supuestos del artículo 86.3 de la LRBRL o que se declaren por otra norma legal –sobre la base del artículo 128.2 de la CE– al realizar una reserva de actividades en favor del sector público local (abastecimiento y depuración de aguas, recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, mataderos, mercados y lonjas centrales, transporte público de viajeros)>>*.

O a Ortega Álvarez, L. *Competencias propias de las Corporaciones locales*. <<Tratado de Derecho Municipal>>. Volum I, dirigit per Muñoz Machado, S.:

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: a7561711f91444feb43b6038e3021b39001 <a href="https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a> Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	---	---------------------------



*<<La necesidad de uniformar el grado de intensidad de la participación de los Entes locales en determinadas materias ha llevado al legislador básico del régimen local a establecer una reserva material de actividades en torno de los Entes locales, que se concreta en dos técnicas: la obligación de la prestación de determinados Servicios mínimos y la reserva a favor de los Entes locales de la prestación de determinados servicios esenciales>>.*

En la mateixa orientació es manifesta Molina Giménez, Andrés:

*<<La legislación de régimen local distingue entre diversos tipos de servicios públicos. Uns es declaren, simplement, de la competència local; altres, per la seva especial qualificació, són qualificats com a serveis mínims. No obstant tot això, només uns quants, d'entre aquests últims, són considerats com a serveis essencials>>.*

Aquesta clara posició doctrinal respecte la titularitat del servei d'abastament d'aigua ha estat seguida per la jurisprudència i avalada, entre d'altres, per les sentències del Tribunal Suprem –STS– de 24 d'octubre de 1989, de 22 de setembre de 1994, de 29 de març de 1996, de 16 de maig de 1997 o 21 de juny de 1999, que reforcen aquesta consideració.

Així la STS de 22 de setembre de 1994 en el seu fonament de dret segon diu:

*<<SEGUNDO. - El 1º de los motivos articulados por la parte recurrente, expresa como argumento que la sentencia de instancia aplicó indebidamente el art. 107.1 RDLeg. 781/86. Teniendo en cuenta los argumentos del recurrente y de la parte recurrida, debemos hacer las siguientes precisiones:*



*1º El suministro de agua potable a los ciudadanos, es un servicio público esencial de titularidad municipal. Por ello el art. 86.3 de la L 7/85 de 2 abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, declara la reserva en favor de las Entidades Locales del Servicio esencial de abastecimiento y depuración de las aguas>>.*

O la STS de 24 d'octubre de 1989, quan assenyala que:

*<< [...] una forma de actividad cuya titularidad ha sido reservada en virtud de una Ley a la administración para que ésta la reglamente, dirija i gestione, en forma directa o indirecta, y a través de la cual se presta un servicio al público de forma regular y continua>>.*

En definitiva, el servei públic local d'abastament d'aigua té, doncs, tres notes característiques essencials: a) constitueix una activitat prestacional, i no qualsevol activitat, b) satisfà necessitats col·lectives humanes rellevants i bàsiques, i c) està assegurat per una entitat local que assumeix la titularitat.



#### 4.- L'ESTABLIMENT DEL SERVEI

La contínuament referida reserva legal de l'article 86.2 de la LRBRL posa de manifest el dubte de si quan ens trobem, precisament, davant d'un servei reservat a la titularitat del sector públic, l'expedient d'implantació del mateix, regulat a l'article 159 del ROAS, és estrictament necessari. En aquest cas, ni la jurisprudència, ni la doctrina han estat pacífiques.

Una part, exigeix una decisió solemne i pública –*publicatio*–, mitjançant la qual l'entitat local assumeix la titularitat i és garantia de la regularitat i la continuïtat del servei. La *publicatio* com a declaració formal de l'activitat com a servei públic local, assumint com a pròpia l'activitat prestacional.

Així la STS de 23 de maig de 1997 diu:

*<<Servicios públicos locales, caracterizados por la declaración formal o publicatio, la naturaleza prestacional, la necesidad de utilizar un procedimiento o forma de gestión de derecho público y por el criterio teleológico de servir a fines señalados como de la competencia de la Entidad Local. De esta manera, pueden considerarse servicios públicos locales los que las Entidades Locales declaren como tales, siempre que cumplan los requisitos del artículo 85 de la LRBRL>>.*

Així les coses, per aquesta part doctrinal i jurisprudencial, la titularitat neix de la *publicatio* i comporta un conjunt de poders irrenunciables garantint a la ciutadania la prestació regular i continuada del servei. No obstant tot això, quan ens trobem davant d'un servei reservat a la titularitat del sector públic, l'expedient d'implantació del mateix, regulat a l'article 159 del ROAS sembla innecessari i no hi afegeix res.

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: a756171191444f9b436038e3021b39001 <a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodea=bsisrh=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodea=bsisrh=025</a> Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	---	---------------------------



Així ho han entès òrgans judicials que han conegut d'afers similars, com la sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana número 1674/2000, de 15 de desembre de 2000, que considera que no és necessària la tramitació d'un expedient d'aquesta naturalesa en la proposta de prestació d'un servei de recollida de residus, precisament perquè és una prestació obligatòria:

*<< [...] respecto al segundo motivo esgrimido, relativo a considerarse por la recurrente la necesidad de haberse tramitado al efecto un expediente, en vez de tomarse el acuerdo con ausencia de este, y al respecto, la recurrente considera y entiende que era necesaria tal tramitación en base a lo prevenido en el art. 86.1 de la LBRL. Sin embargo, en tal precepto se exige la tramitación de expediente para acreditar la conveniencia y oportunidad de municipalizar un servicio no reservado para ejercer en régimen de libre concurrencia con los ciudadanos, una determinada actividad económica, entendiéndose por no reservados los no incluidos en el art. 26.1 de dicha Ley 7/1985, pero no exigible para los supuestos del ejercicio por el municipio de un puro servicio público o competencia administrativa de ejercicio obligatorio. Y encontrándonos en el presente caso en este segundo supuesto, al implicar, a tenor de ese art. 26.1, un servicio obligatorio a prestar por el municipio el de recogida y tratamiento de los residuos, la conclusión derivada es la no exigencia de esta previa tramitación de expediente en supuestos como el ahora contemplado>>.*

I en un altre supòsit, la STSJ de Canàries de 9 de novembre de 2004, que arriba a la mateixa conclusió, però en aquest cas en referència a la prestació del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable:

*<<Otra muy diferente, es que el municipio en ejecución del mandato legalmente establecido no pueda asumir, como competencia propia, obligatoria e ineludible, la prestación del suministro domiciliario de agua.*



*Sin que se aplique a dicho suministro de aguas, lo establecido en el art. 86 de la Ley de Bases, cuando declara que «las entidades locales, mediante expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida, podrán ejercer la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas conforme al art. 128.2 de la Constitución», artículo por el que «se reconoce la iniciativa pública en la actividad económica»>>.*

Aquesta línia, la no exigència d'establiment del servei per aquelles activitats essencials i reservades, ha estat compartida per part de la doctrina. I de fet, el número d'ajuntaments que exerceixen la competència de forma pacífica sense haver-lo establert, és considerable.

Tot aquest debat ha quedat resolt i tancat en el cas de determinades modalitats de gestió indirecta, atès que l'article 284 de la LCSP, seguint la Directiva 2014/23/UE, estableix una aplicació específica i diferenciada de determinades normes a les concessions de serveis quan aquestes es refereixen a serveis públics.

*<<1. L'Administració pot gestionar indirectament, mitjançant un contracte de concessió de serveis, els serveis de la seva titularitat o competència sempre que siguin susceptibles d'explotació econòmica per particulars. En cap cas es poden prestar mitjançant concessió de serveis els que impliquin exercir l'autoritat inherent als poders públics.*

*2. Abans de procedir a contractar una concessió de serveis, en els casos en què es tracti de serveis públics, se n'ha d'haver establert el règim jurídic, que declari expressament que l'activitat de què es tracta queda assumida per l'Administració respectiva com a pròpia d'aquella, que determini l'abast de les prestacions a favor dels administrats, i que reguli els aspectes de caràcter jurídic, econòmic i administratiu relatius a la prestació del servei>>.*



Així les coses, si més no, per a la forma de gestió indirecta en la modalitat contractual de concessió de serveis, sembla evident l'obligatorietat del requisit d'assumpció de l'activitat per part de l'ens local com a pròpia, a partir de l'entrada en vigor de la LCSP, que aparca el debat doctrinal i jurisprudencial esgrimit, com a mínim, per a la prestació de serveis públics en la categoria contractual esmentada.

En tot cas, l'Ajuntament de Dosrius, en la instrucció i tramitació de l'expedient d'establiment en virtut d'allò que es regula als articles 158 i següents del ROAS, pot prendre, per major seguretat jurídica, l'acord exprés d'assumpció del servei com a manifestació de la *publicatio*.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: a7561711f9f444fe9b436038e3021b39001 URI de validació: <a href="https://sede.singefica01.absccloud.com/absis/df/le/x/dienxbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsis/n=025">https://sede.singefica01.absccloud.com/absis/df/le/x/dienxbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsis/n=025</a> Data document: 29/09/2022	Metadades Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original
--	---



## 5.- LA FORMA DE GESTIÓ

En conjunt amb l'establiment del servei, la present memòria, com a part de l'expedient, ha de determinar, també, la forma de gestió.

Les formes de gestió són essencialment modalitats d'organització, motiu pel qual l'elecció de la forma de gestió d'un servei s'ha de situar en l'àmbit de la presa de decisions organitzatives, és a dir, com es pot articular millor les capacitats i recursos per aconseguir la finalitat. I la finalitat no pot ser cap altra que satisfer les demandes i expectatives dels ciutadans destinataris del servei.

Això suposa un ampli marge de llibertat en la decisió, però en absolut discrecionalitat sinó demostració expressa que s'escull una forma que convé a l'interès general. Aquesta demostració expressa requereix una anàlisi objectiu, però en darrer terme, les dades no ho resolen tot, i en aquest moment ha d'entrar en joc els valors i el dret de les corporacions democràticament escollides a aplicar els seus programes. És a dir, si la interpretació de les normes es converteix en un instrument contra la possibilitat de decidir, no només es retalla l'autonomia local, sinó que es qüestiona el caràcter democràtic dels governs locals.

Així de clar ho deixa la Interlocutòria 32/2017, de 18 d'abril, del jutjat contenciós número 4 de Valladolid, quan diu:

*<<El interés general implica el derecho de los usuarios a una buena administración o gestión del servicio, pero también el interés de la corporación a poder elegir el modo de gestión de los servicios de que es titular. La elección implica una decisión administrativa, pero también una política, vinculada al carácter democrático de los Ayuntamientos.*

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a75617119f444feb43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/delanxbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisinh=025">https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/delanxbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisinh=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



*La que corresponde a la corporación gobernada por quien, tras la celebración de unas elecciones, ha obtenido la mayoría suficiente para adoptar las decisiones administrativas correspondientes sobre la gestión del servicio público y hacer efectivas las opciones con las que han concurrido a las elecciones locales. Este interés de la corporación necesariamente tiene que ser tenido en cuenta, porque es consustancial al régimen democrático aplicables a los Ayuntamientos>>.*

En conclusió, si es vulnera el dret a decidir de la corporació es pot conculcar l'autonomia local constitucionalment garantida.

I és important destacar que la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer, reconeix de forma expressa i taxativa el principi de llibertat de les autoritats nacionals, regionals i locals per “*decidir la millor forma de gestionar la prestació de serveis*”, havent, això sí, de garantir als ciutadans: “*un alt nivell de qualitat, seguretat i accessibilitat econòmica*”.

En aquesta direcció, d'acord amb l'article 85 de la LRBRL, qualsevol servei públic pot ser prestat d'acord amb les següents fórmules:

*<<1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.*

*2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:*

*A) Gestión directa:*

- a) Gestión por la propia Entidad Local.*
- b) Organismo autónomo local.*
- c) Entidad pública empresarial local.*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.*

Metadades	Origin: Origin ciutadà Estat d'elaboració: Original	Uri de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsin=025</a>	Codi Segur de Validació	a7561711f9f444f9b43b6038e3021b39001	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:
						Data document: 29/09/2022



*Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión.*

*Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.*

*B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.*

*La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos>>.*

En aquest sentit, interessa destacar del precepte transcrit que només cal justificar expressament la decisió adoptada en un cas: 1) Quan es creï una nova entitat instrumental en lloc d'utilitzar directament els serveis locals, la qual cosa comporta al seu torn la no necessitat de motivació per a dissoldre una entitat



instrumental i reassumir el servei pels òrgans territorials quan s'opti per fórmules de gestió directa.

Per tant, l'Ajuntament de Dosrius pot prestar el servei públic indicat de conformitat amb la normativa vigent, bé de forma directa o bé de forma indirecta, sense que l'assumpció del servei com a propi tingui implicacions en termes de la modalitat de gestió aplicable.

En tot cas, la modalitat aplicable respon a l'acreditació de l'eficiència i sostenibilitat en relació al conjunt de la hisenda local des de la perspectiva econòmica i de la capacitat tècnica de gestió, així com dels valors polítics i democràtics de la corporació. I només s'haurà de justificar expressament la decisió en el cas d'adoptar de les lletres c) i d) de l'apartat A del punt primer de l'article 85 de la LRBRL.

Certament, la reforma del règim local operada per la publicació de la LRSAL, va introduir un sistema d'ordinalitat o de preferències entre les diferents modalitats, prioritzant dins de la gestió directa, la gestió mitjançant entitats de pressupost limitatiu –gestió per part de la pròpia entitat local o mitjançant organisme autònom– abans que per entitats subjectes al dret privat –entitats públiques empresarials o societats mercantils de capital íntegrament públic–.

L'ordinalitat emprada pel legislador pot induir a pensar que la gestió directa té una marcada preferència respecte la indirecta, però aquesta prioritat no s'estableix de manera explícita, sinó que el darrer paràgraf de l'article 85 de la LRBRL, només exclou la gestió indirecta quan el servei implica l'exercici de potestat públiques reservades a funcionaris per l'article 9 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

En aquesta línia, el preàmbul de la LRSAL estableix que entre d'altres propòsits hi ha el de "*favorecer la iniciativa econòmica privada evitanto intervenciones administrativas desproporcionadas*".

Metadades	Uri de validació	a7561711f91444f9b43b6038e3021b39001	Uri de validació	<a href="https://sede.simplifica01.absccloud.com/absisccloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisn=025">https://sede.simplifica01.absccloud.com/absisccloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisn=025</a>
	Origen: Origen ciutadà		Estat d'elaboració:	Original
				Data document: 29/09/2022



Tanmateix, l'article 4 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, confirma que:

*<<Las administraciones deberán aplicar el principio de proporcionalidad y elegir la medida menos restrictiva (dels drets individuals o col·lectius), motivar su necesidad para la protección del interés público así como justificar su adecuación para lograr los fines que se persiguen>>.*

En conseqüència, si l'eficiència i la sostenibilitat econòmica no s'acredita superior en la gestió directa, ha d'aplicar-se la indirecta perquè aquesta permet un cert exercici de la llibertat d'empresa que constitucionalment s'han de restringir el menys possible i quan sigui imprescindible.

En tot cas, i al marge de si la justificació de la modalitat indirecta es dona directament, o no, per ser la modalitat prioritària per exigència constitucional del principi *pro libertate*, la gestió del servei d'abastament d'aigua a domicili serà en règim de gestió indirecta vistes les dades aportades en l'estudi econòmic.

L'abast de les prestacions, condicions, àmbits funcionals, territorials, entre d'altres, d'aquesta prestació indirecta vindran definits en els corresponents plecs de clàusules administratives i tècniques particulars del contracte.

En tot cas, la licitació haurà de definir la modalitat de relació contractual entre l'administració i l'empresari, d'entre les previstes en la legislació sobre contractes del sector públic –Llei 9/2017–. Tal i com és sabut, el contracte de gestió de serveis públics, fins a la regulació d'aquesta llei, era un supòsit de gestió indirecta en què l'usuari es relacionava directament amb el tercer concessionari.

Per contra, en les prestacions susceptibles de ser objecte d'un contracte de serveis, qui les prestava i, per tant, es relacionava amb l'usuari, era

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9444fe9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsticloud=025">https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsticloud=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



l'Administració, que, en el cas d'insuficiència de mitjans, subscrivia un contracte amb un empresari particular.

Doncs bé, en aquest esquema incideix la Llei 9/2017, extingint el contracte de gestió de serveis i creant el contracte de concessió de serveis, essent el criteri delimitador d'aquesta tipologia contractual l'assumpció del risc operacional per part del concessionari.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a756171191444fe9b436038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà	Estat de laboració: Original



## 6.- ESTUDI DE COSTOS I PROJECTE DE TARIFES

Aquest apartat, més enllà de determinar les futures tarifes, pretén, al mateix temps, avaluar la conveniència de les diferents formes de gestió del servei ateses les característiques concretes i necessitats d'aquest sector, tal i com s'ha indicat en els ordinals anteriors.

Per tal d'elaborar el present estudi s'ha disposat de la següent documentació (ordenada cronològicament):

- a) Estudi tècnic i econòmic per a la determinació de les tarifes d'aigua potable de Can Banyamars, de 17 de maig de 2016, i expedient administratiu associat.
- b) Dictamen de valoració de la xarxa d'aigua potable de la urbanització Can Banyamars, elaborat per l'enginyer de camins Sr. Xavier Frigola, en data juliol de 2021.
- c) Reglament del servei d'abastament d'aigua potable del municipi de Dosrius.
- d) Reglament del servei de clavegueram del municipi de Dosrius.
- e) Ordenança fiscal no. 18, taxa per als serveis d'aigua.

## ANTECEDENTS I SITUACIÓ ACTUAL

### El cicle urbà de l'aigua

El cicle urbà de l'aigua comprèn el conjunt d'accions que s'esdevenen entre la captació d'aigua del medi per a un ús d'abastament a una població o a un conjunt de poblacions, fins al retorn de l'aigua al medi un cop utilitzada en aquest consum urbà. És a dir, la captació d'aigua del medi, el tractament o potabilització, la distribució en alta, la distribució en baixa, el consum, l'evacuació de les aigües residuals o sanejament en baixa, la conducció en alta de les aigües residuals, la depuració de les aigües residuals i el retorn al medi de les aigües residuals un cop depurades. Podríem definir altres cicles derivats. Les indústries, sobretot

Metadades	Uri de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsin=025</a>	Codi Segur de Validació: a75617119f44f9b436038e3021b39001	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:
	Origen: Origen ciutadà		
	Estat d'elaboració: Original		
			Data document: 29/09/2022



aquelles en les quals l'aigua és un factor de producció amb una participació significativa en el procés industrial, tenen majoritàriament captacions d'aigua del medi. Aquesta aigua és tractada per al seu aprofitament en el procés industrial (generant usualment un rebuig en el procés de tractament que s'ha de retornar al medi), s'utilitza en el procés generant (o no) una aigua residual d'origen industrial. Cas que se'n generi aquesta aigua requereix d'un tractament previ al seu retorn al medi. També podríem descriure cicles derivats més simples, com l'agrícola, el ramader, l'energètic, o fins i tot el lúdic.

L'anomenada aigua regenerada, és a dir, l'aigua residual que no es retorna al medi, sinó que es tracta per a donar-li novament un ús, pot intervenir en qualsevol dels cicles derivats que hem descrit més amunt, fent-lo més complex, però també més sostenible.

La gestió del cicle urbà de l'aigua és un àmbit material de competències atribuït als municipis. L'article 25.2 c) de la LBRL estableix els serveis del cicle urbà de l'aigua com a competències pròpies dels municipis que les exerceixen en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes. Aquests serveis comprenen, en el redactat literal de la LBRL, l'abastament d'aigua potable a domicili i l'evacuació i el tractament de les aigües residuals.

L'article 26.1 a) de la LBRL determina que el servei d'abastament d'aigua i el servei de clavegueram és d'obligada prestació en tots els municipis<sup>1</sup>. Ara bé, aquesta disposició, en el redactat que li donà la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local –més avall citada com a LRSAL–, distingeix entre municipis de més de 20.000 habitants i municipis de menys de 20.000 habitants. En els municipis amb població inferior a 20.000 habitants, la LBRL estableix que “... serà la Diputació provincial o entitat equivalent aquella que coordinarà la prestació dels serveis d'abastament d'aigua potable a domicili i l'evacuació i el tractament de les aigües residuals”.

<sup>1</sup> En el redactat de la LBRL anterior a la LRSAL, s'hi afegia en aquest punt “per ells mateixos o associats”. Cal tenir en compte que precisament la LBRL fou l'instrument jurídic que transformà en Llei el principi constitucional d'autonomia local i que eliminà les agrupacions forçoses de municipis. En conseqüència, aquest “associats” en el context de la LBRL no es pot entendre d'altra manera que com a associació voluntària. La LMRLC conserva aquest important matís (*independentment o associats*).



L'article 66 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, Municipal i de Règim Local de Catalunya –més avall citada com a LMRLC– defineix com a competència pròpia dels municipis el subministrament d'aigua, les clavegueres i el tractament d'aigües residuals, i l'article 67 de la mateixa disposició estableix que els municipis, independentment o associats, han de prestar, com a mínim el servei d'abastament domiciliari d'aigua potable i les clavegueres. També estableix el caràcter subsidiari de la comarca en la prestació de serveis obligatoris, en els supòsits de municipis que tinguin dificultats per a prestar-los.

També en un sentit similar el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya–més avall citat com a TRLAC–, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix en el seu article 5 les competències dels ens locals en matèria d'aigües, i aquestes inclouen el clavegueram i el tractament de les aigües residuals, i el control sanitari de les aigües residuals.

La gestió de l'abastament d'aigua en baixa comprèn el conjunt d'operacions necessàries per a garantir la qualitat de l'aigua subministrada, mantenir i millorar l'eficiència hidràulica del sistema, i mantenir i millorar tots els elements que l'integren. De forma resumida aquest servei comprèn:

- a) Operació dels punts de captació i de les estacions de tractament de cada municipi independents dels sistemes d'abastament d'aigua en alta, la qual cosa comprèn el manteniment preventiu i correctiu dels punts de captació, equips electromecànics, equips de filtració i equips de desinfecció, així com el control de procés de la qualitat de l'aigua subministrada.
- b) Operació de les xarxes de distribució, la qual cosa comprèn el manteniment preventiu i correctiu de les canonades de distribució, estacions d'impulsió i re-elevació, vàlvules de sectorització, reductores de pressió o de qualsevol altre tipus, descarregues, ventoses, dipòsits adscrits a la xarxa de distribució en baixa, arquetes, i qualsevol element associat a les xarxes i/o indispensable per a la seva funcionalitat.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9444feba436038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscouid.com/abciscouid/le/x/dlx/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscouid.com/abciscouid/le/x/dlx/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



- c) Estanqueïtat de la xarxa i eficiència hidràulica. Monitoratge en continu de cabals per sectors de la xarxa en relació a la demanda esperada segons model d'estimació per coeficients mínim-quadràtics, o en el seu defecte, monitoratge de cabals mínims nocturns, campanyes de recerca mitjançant correlador acústic o sistemes similars, instal·lació de captadors de so en punts de la xarxa i anàlisi dels registres, control d'aportació d'aigua potable a la xarxa de clavegueram, control de pressions de servei i supervisió dels treballs d'execució d'escomeses.
- d) Control de qualitat de l'aigua distribuïda. Realització de les determinacions analítiques del pla de seguiment i control, seguiment de resultats i gestió d'incidències. Desinfecció periòdica de dipòsits i altres elements de la xarxa segons normativa. Gestió dels protocols d'incorporació de nous sectors o elements de la xarxa de distribució.
- e) Cicle comercial. Execució de les tasques necessàries per a la lectura dels equips de mesura dels usuaris, facturació i cobrament. Altes i baixes d'usuaris, incloent contractació, instal·lació d'escomesa i comptador, i precinte o retirada de l'equip de mesura, d'acord amb el Reglament de Servei. Gestió del cànon de l'Agència Catalana de l'Aigua. Gestió de les tarifes socials i dels procediments en cas de famílies vulnerables. Inspecció i control del frau. Atenció i tràmit de queixes i reclamacions. Gestió dels punts i canals d'atenció a l'usuari.

### L'abastament al sector Can Banyamars en l'actualitat

L'abastament d'aigua al sector Can Banyamars esta actualment operat per un particular i pendent de rebre per part de l'Ajuntament. L'Ajuntament pretén incorporar el sector al servei municipal d'abastament d'aigua potable del municipi.

La xarxa actual presenta, segons dictamen tècnic aportat, diverses deficiències (problemes de salubritat, pressió insuficient per a hidrants, entre d'altres).



El rendiment actual del sistema d'abastament és d'un 63,76 per cent., segons les dades del darrer estudi tècnic i econòmic de tarifes aportat per l'actual gestor. Els volums subministrats, segons aquest estudi, són 62.328 m<sup>3</sup>/any, i els volums registrats i facturats són 39.739 m<sup>3</sup>/any.

Les tarifes vigents per al servei municipal d'aigua del municipi són les següents:

<b>Quota fixa de servei</b> (En funció del consum de cada període de facturació, amb aplicació d'una quota con a mínim)	
<b>Ús domèstic (*) (€/uc/mes)</b>	
Fins a 300 l/dia	6,79
De 300 a 500 l/dia	11,49
De 500 a 600 l/dia	26,79
Excessos de 600 l/dia	49,94
<b>Ús industrial, comercial i de serveis (€/uc/mes)</b>	
Fins a 300 l/dia	24,77
De 300 a 500 l/dia	36,56
De 500 a 600 l/dia	64,12
Excessos de 600 l/dia	125,35

<b>Preu del subministrament o Quota variable</b>	
<b>Ús domèstic (*) (€/m<sup>3</sup>)</b>	
Fins a 9 m <sup>3</sup> /uc/mes	0,2191
De 9 a 15 m <sup>3</sup> /uc/mes	0,4713
De 15 a 18 m <sup>3</sup> /uc/mes	1,0188
Excés de 18 m <sup>3</sup> /uc/mes	2,3700
<b>Ús industrial, comercial i de serveis (€/m<sup>3</sup>)</b>	
Fins a 9 m <sup>3</sup> /uc/mes	0,8490
De 9 a 15 m <sup>3</sup> /uc/mes	1,0118
De 15 a 18 m <sup>3</sup> /uc/mes	1,2565
Excés de 18 m <sup>3</sup> /uc/mes	1,7209

(\*) Per a les unitats de convivència de més de tres membres que tinguin reconeguda per part de l'ACA aquesta condició, s'ampliaran els límits de consum per a determinar l'import de la quota de servei a facturar en 3, 2 i 1 m<sup>3</sup>, respectivament al mes, per cada membre adicional que superi els tres.

(\*\*) Per a les unitats de convivència de més de tres membres que tinguin



reconeguda per part de l'ACA aquesta condició, s'ampliaran els tres primers trams de consum en 3, 2 i 1 m<sup>3</sup>, respectivament al mes, per cada membre addicional que superi els tres.

Adicionalment el servei percep la quota de conservació de comptadors. La tarifa de conservació d'equips o aparells de mesura consta d'una quota fixa en funció del dimensionament de l'equip.

Conservació d'equips o aparells de mesura	
Diàmetre de comptadors (€/mes)	
Fins a 13 mm	0,54
De 15 mm	0,61
De 20 mm	0,72
De 25 mm	0,94
De 30 mm	1,34
De 40 mm	1,78
Més de 40 mm	4,62

Adicionalment l'Ajuntament percep uns drets d'escomesa per connexió a la xarxa general de 202,44 € /connexió (amb diàmetre 13 mm, o imports superiors en cas de major cabal).

## NECESSITATS D'INVERSIÓ

D'acord amb el dictamen tècnic aportat, el valor pendent d'amortitzar de les instal·lacions actuals és de 37.197,70 €. Aquesta s'ha de considerar una inversió inicial del nou servei.

Adicionalment i per tal de resoldre les deficiències actuals, la xarxa requereix d'una remodelació total. Aquesta remodelació l'Ajuntament ha previst finançar-la amb càrrec a quotes urbanístiques del sector.

Adicionalment el servei ha de comptar amb un fons per a les renovacions i millores d'equips de parts del sistema que de forma recurrent poden resultar necessàries al llarg del temps.



## LES FORMES DE GESTIÓ DELS SERVEIS PÚBLICS LOCALS

L'article 85.2 de la LBRL, en el nou redactat donat per la LRSAL, estableix que els serveis locals es poden gestionar de forma directa o indirecta. Aquesta disposició exclou expressament els serveis que impliquin exercici d'autoritat per part de l'ens local, cas en el qual només es podran gestionar de forma directa. Estaríem parlant de serveis com la seguretat ciutadana, l'ordenació del trànsit en vies públiques locals, la disciplina urbanística, la policia d'activitats i serveis d'una anàloga natura.

Ni el subministrament d'aigua ni l'evacuació d'aigües residuals no formarien part d'aquest tipus de serveis, ja que llur prestació no implica exercici d'autoritat, tal i com entén aquest exercici la doctrina jurídica. Per tant, ens trobem en el cas de serveis que la legislació bàsica disposa que es poden gestionar tant de forma directa com indirecta, i correspon a l'ens local titular del serveis l'elecció entre aquestes dues formes en base, òbviament, a raons d'interès públic.

La LRSAL ha restringit de forma expressa les raons d'interès públic que han de determinar aquesta elecció a **la sostenibilitat i l'eficiència**. El preàmbul de la LRSAL no deixa cap marge de dubte sobre a quin tipus de sostenibilitat es refereix: la **sostenibilitat financera**. Aquesta regulació concorda amb aquells principis introduïts per la Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera –més avall citada com a LOEP. Aquesta legislació, que té caràcter orgànic, determina en els seus articles 4 i 7 que l'actuació de les administracions públiques s'ha de sotmetre als principis de sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació de recursos públics.

En el cas dels serveis vinculats al cicle urbà de l'aigua, cal tenir present, addicionalment, la legislació sectorial que els regula. La legislació sectorial ens introdueix de forma clara el principi de **sostenibilitat ambiental** com aquell que ha de tenir-se especialment present en qualsevol decisió que les administracions públiques adoptin en relació a la gestió de l'aigua. El preàmbul de la Llei 29/1985, de 2 d'agost, d'Aigües (que té caràcter de legislació bàsica) estableix:



*<<L'aigua és un recurs natural escàs, indispensable per a la vida i per a l'exercici de la immensa majoria de les activitats econòmiques; és irremplaçable, no ampliable per la mera voluntat de l'home, irregular en la forma de presentar-se en el temps i en l'espai, fàcilment vulnerable i susceptible d'usos successius.>>.*

La Directiva Marc de l'Aigua (Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2000, transposada a la nostra legislació pel Text Refós de la Llei d'Aigües, més avall citat com a TRLA, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, i per la Llei de Mesures dels Pressupostos Generals de l'Estat de 2003) determina:

*<<L'aigua no és un bé comercial com altres, sinó un patrimoni que cal protegir, defensar i tractar com a tal>>.*

I afegeix:

*<<Les aigües de la Comunitat estan sotmeses a la creixent pressió que suposa el continu creixement de la demanda d'aigua de bona qualitat en quantitats suficients per a tots els usos; el 10 de novembre de 1995, en l'informe El Medi Ambient a la Unió Europea – 1995, l'Agència Europea de Medi Ambient presentà un estudi actualitzat sobre l'estat del medi ambient en el qual es confirmava la necessitat de prendre mesures per a protegir les aigües comunitàries tant en termes qualitatius com quantitius>>.*

Per tant, en el moment d'adoptar la decisió sobre la forma de gestió ens trobem davant d'una legislació bàsica de caràcter general que ens remet principalment a criteris econòmics (sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació de recursos públics) i a una legislació bàsica de caràcter sectorial que ens remet principalment a criteris ambientals (sostenibilitat ambiental i millora de la qualitat i quantitat del recurs). Són aquests els principis en relació als quals cal avaluar la idoneïtat de les diferents formes de gestió per als serveis del cycle urbà de l'aigua.

Metadades	Origin: Origin ciutadà Estat d'elaboració: Original	Uri de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/validador/validadorfirma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/validador/validadorfirma.asp?nodeaabsin=025</a>	Codi Segur de Validació	a75617119f444fe9b436038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
-----------	---	------------------	---	-------------------------	------------------------------------	---------------------------



Els criteris de sostenibilitat ambiental no són necessàriament contradictoris amb els criteris de sostenibilitat financera. De fet la precitada Directiva Marc de l'Aigua, més avall DMA, estableix el principi de la plena recuperació de costos, no perquè a una directiva de caràcter ambiental li preocupi l'estabilitat pressupostària dels estats membres, sinó perquè és un instrument essencial per a la gestió de la demanda i promoure un ús sostenible del recurs. Ara bé, sí podem trobar una zona d'ombra entre els principis de sostenibilitat ambiental i d'eficiència, si en calcular aquesta darrera no s'incorporen com caldria els costos ambientals o externalitats.

Per exemple, la millora de l'eficiència hidràulica de les xarxes a partir de determinats nivells pot tenir un cost econòmic desproporcionat en relació a l'estalvi de costos directes del servei que genera, és a dir, que el cost de compra i impulsió de l'aigua que s'estalvia és inferior al cost de les actuacions necessàries per a generar aquests estalvis. Tanmateix, aquest mateix saldo pot veure invertit el seu signe si computem addicionalment el cost ambiental generat per no estalviar aquest recurs.

Per tant, i com a primera consideració, el servei d'abastament d'aigua es configura com **un servei públic de titularitat municipal**, i això és una excepció respecte a la norma general d'altres serveis urbans com l'energia elèctrica, el subministrament de gas o la telefonia, que avui no tenen aquest caràcter de servei públic.

Com a servei públic de titularitat municipal, l'Ajuntament pot triar la forma de gestió que consideri més a adequada d'entre les previstes en la legislació, però que esculli una o altra forma de gestió determinada no altera en cap cas aquest caràcter de servei públic municipal, tal i com s'ha exposat.

El plenari de l'Ajuntament, amb resolució prèvia dels suggeriments formulats en els tràmits d'informació pública i d'audiència especial als interessats, és qui ha d'adoptar els acords d'aprovació de la forma de gestió del servei, del projecte de servei i del reglament. Aquest tràmit és necessàriament previ a l'inici de



l'expedient de licitació (en el cas que s'opti per la gestió indirecta) o de creació d'un mitjà propi de gestió (en el cas que s'opti per la gestió directa).

En el cas que s'opti per un sistema de gestió directa l'elecció de les formes entitat pública empresarial local, i societat mercantil de capital social íntegrament públic, requereix, d'acord amb el nou redactat donat a l'article 85 de la Llei de Bases de Règim Local, per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) una memòria justificativa en la qual s'acrediti que són més sostenibles i eficients que les altres formes de gestió directa (gestió per la pròpia entitat o organisme autònom administratiu). Aquesta memòria ha d'incloure informe sobre els costos del servei, el qual haurà d'estar informat per l'interventor de l'ens local. L'informe de l'interventor haurà d'acreditar el compliment de l'article 4 (principi de sostenibilitat financera) de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. El principi de sostenibilitat financera exigeix que els compromisos de despesa presents i futurs només es poden adquirir dins dels límits legals de dèficit i deute públic establerts a la Llei.

En el cas d'optar per formes de gestió indirecta, la LCSP exigeix un estudi econòmic i la definició de les obres a executar com a mínim a nivell de memòria valorada. Cal dir que el contingut d'aquests documents ja estarà inclòs en la memòria i el projecte de servei exigits pel ROAS per a la determinació de la forma de gestió.

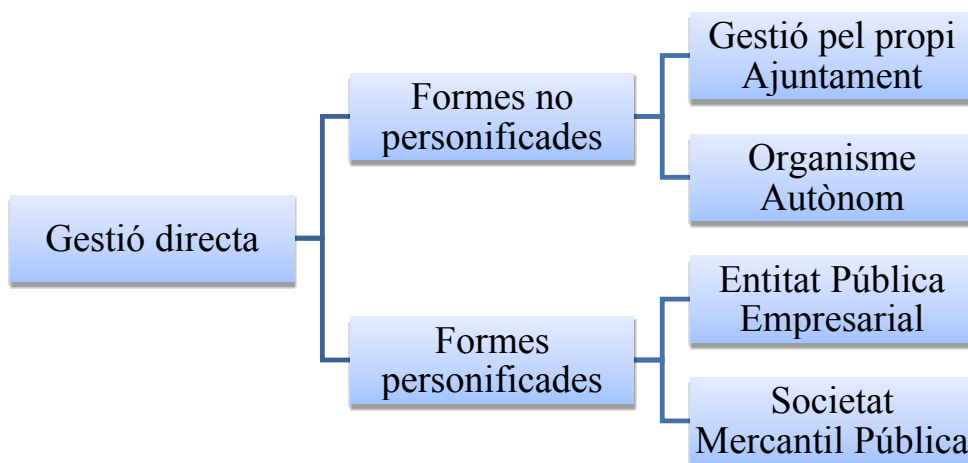
Les formes de gestió possibles dels serveis municipals són les pròpies dels serveis de competència local regulades a la LBRL: gestió indirecta i gestió directa.

Quant a les formes de gestió indirecta, la LBRL ens remet a les diferents modalitats de contractes de gestió de serveis públics contemplades a la legislació de contractes del sector públic. L'única forma de gestió indirecta possible per a la gestió de serveis és la concessió. Per tant, a hores d'ara, les formes de gestió possibles per als futur servei municipal són les formes de gestió directa i la



concessió. Això no obstant, la disposició addicional 22ª de la nova LCSP preveu la possibilitat (que més avall veurem en detall) que els contractes de concessió de serveis es puguin adjudicar directament a societats d'economia mixta en determinades circumstàncies, o que societats d'economia mixta es puguin presentar a licitacions de contractes de concessió de serveis. Per tant, com a forma de gestió indirecta tindriem només la concessió, amb la variant que la societat concessionària fos una empresa mixta participada per l'Administració Pública.

Quant a les formes de gestió directa, el gràfic següent mostra les formes de gestió directa possibles actualment vigents:



És l'objecte del present apartat determinar avantatges i inconvenients de cadascuna de les formes de gestió possible en relació als principis més amunt citats de sostenibilitat econòmica i ambiental.

### Concessió

La forma de concessió és aquella per la qual l'empresari gestionarà el servei al seu risc i ventura. La concessió dels serveis públics locals comporta que el concessionari assumeix la gestió i explotació del servei, sota el seu propi risc, i



que hi aporta els mitjans personals i tècnics necessaris per a la prestació del servei. En el cas de la concessió, com en qualsevol altra forma de gestió indirecta, la titularitat del servei i la propietat de les instal·lacions que hi estan afectes segueix corresponent a l'Administració concedent, i el concessionari n'és responsable de la gestió.

És important ressenyar com la nova legislació ha introduït importants modificacions en el concepte tradicional del contracte de concessió. Tradicionalment la forma de concessió duia aparellat el principi de garantia de l'equilibri econòmic del concessionari. Aquest principi, tal com l'hem conegut en els darrers decennis, ha desaparegut en la nova ordenació.

És més, la introducció de clàusules en els plecs que introduïssin algun tipus de garantia significaria un canvi en la qualificació jurídica del contracte, que deixaria de ser un contracte de concessió per esdevenir un simple contracte de prestació de serveis. La transferència de riscos al concessionari ha de ser efectiva, i el concessionari no pot tenir garantides ni la recuperació del capital invertit, ni l'obtenció d'un benefici mínim, ni la recuperació de les eventuais pèrdues.

El preu del contracte (entès en el cas dels contractes de concessió de serveis com l'import total de la xifra de negocis que el concessionari obtindrà al llarg del contracte) ha de quedar determinat amb precisió en el moment de la licitació. La revisió de preus no és possible amb caràcter general, i en aquells casos en els quals estigui justificada s'ha d'ajustar a una fórmula predeterminada en l'expedient de contractació que haurà de donar un resultat inferior a la inflació nominal, en aplicació del principi de desindexació.

La durada dels contractes és d'un màxim de 5 anys. Si es justifica en l'expedient, per raó del volum d'inversió a amortitzar, aquesta durada pot arribar fins a 25 anys.



El concessionari no és mitjà propi de l'administració, i per tant les prestacions i obres que se li encomanin han d'estar totalment definides en el moment de la licitació.

### Empresa d'economia mixta

La Llei obre una doble via per a adjudicar contractes de concessió a una societat d'economia mixta. La primera és l'adjudicació directa del contracte a una societat d'economia mixta. Per tal que això sigui possible es determinen dues condicions:

- 1) Que la societat d'economia mixta sigui participada majoritàriament per l'Administració Pública.
- 2) Que la licitació que s'hagués efectuat per a la selecció del soci privat hagués tingut el mateix procediment, contingut i requisits que la pròpia licitació del contracte de concessió.

La segona via és la possibilitat que una societat d'economia mixta concorri a licitacions de contractes de concessió.

Per una o altra via la societat d'economia mixta pot ser adjudicatària d'un contracte de concessió de serveis. Ara bé, aquest contracte de concessió tindrà tots els requisits i limitacions que més amunt s'han descrit per a la concessió pura. La societat concessionària tindrà, com hem vist, transferits tots els riscos d'operació i cap garantia en relació a l'equilibri econòmic.

La societat concessionària, malgrat fos participada majoritàriament per l'administració, tampoc seria mitjà propi de l'administració. Per tant, les xifres de despesa, deute, dèficit, no consolidarien amb les de l'Ajuntament i no afectarien els ratis financers i pressupostaris.

### Entitat pública empresarial

La Llei 7/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, introdueix la distinció dels organismes públics en dues

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9f444fe9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abisccloud.com/abisccloud/validarxbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abisccloud.com/abisccloud/validarxbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



branques: (1) els organismes autònoms, que depenen de l'administració, es regeixen plenament del dret administratiu, i que tenen per objecte la realització d'activitats de foment, prestacional o de gestió de serveis públics no susceptibles de contraprestació; (2) les entitats públiques empresarials, quin objecte és la gestió de serveis o la producció de béns susceptibles de contraprestació<sup>2</sup>. A diferència dels organismes autònoms, les entitats públiques empresarials es regeixen pel dret privat, tret de quan exerceixen potestats públiques i en determinats aspectes del seu funcionament.

Les entitats públiques empresarials són organismes públics, no mercantils, que tenen personalitat jurídica diferenciada, però estan sotmeses a les directrius de l'administració i als seus sistemes de control. L'Entitat pública empresarial local (EPEL) tindria caràcter de mitjà propi de l'administració.

L'EPEL podria ser titular alhora de l'activitat prestacional dels serveis que tingués encomanats, i de potestats administratives relacionades (per exemple, control d'abocaments). En les activitats prestacionals es regiria pel dret privat, i en l'exercici de potestats administratives pel dret públic que fos d'aplicació.

Els Estatuts de l'EPEL aprovats pel plenari de l'Ajuntament regularien la composició i règim de funcionament dels seus òrgans de govern i administració, l'abast de les activitats encomanades, el règim del seu personal, i el règim econòmic i financer.

### Societat mercantil pública

En el cas de societat mercantil pública implica que el servei es gestiona mitjançant una societat de caràcter mercantil, quines participacions són en la seva totalitat de propietat pública. Les diferències més significatives respecte a l'EPEL són les següents:

<sup>2</sup> Luciano Parejo: "El campo del sector público empresarial estatal y sus tipos de actividades y organización", *Presupuesto y Gasto Público*, 83(2016), pp. 9-46. Vegi's també Fernando Barrera: "Un tipo de organismo público: la entidad pública empresarial local", *Revista Electrónica CEMCI*, 2(2009), pp. 1-39; i Melania Mur: "Una aproximación al sector público empresarial local", *Revista Española de Control Externo*, pp. 135-156.

Metadades	Uri de validació: <a href="https://sede.singefica01.abscicloud.com/bsis/idi/x/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025">https://sede.singefica01.abscicloud.com/bsis/idi/x/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025</a>	Coeli Segur de Validació	a75617119f444feba436038e3021b39001
	Origen: Origen ciutadà		
	Estat d'elaboració: Original		
			Data document: 29/09/2022



- a) La societat mercantil ha de circumscriure l'activitat a l'activitat empresarial i no pot tenir encomanades potestats administratives.
- b) Es regula per la legislació mercantil, i per tant l'acte de constitució, estatuts, ampliacions de capital, modificacions, nomenaments i cessaments d'administradors i apoderaments, s'hauran d'inscriure en el Registre Mercantil, prèvia validació del registrador. Igualment estarà subjecta al règim de dipòsit de llibres i comptes.
- c) Les aportacions patrimonials no dineràries requeriran taxació d'expert independent.
- d) Els actes de constitució, ampliació de capital, modificacions d'estatuts, meritaran les despeses notariales, registrals i fiscals que en cada cas siguin d'aplicació a una societat mercantil ordinària.
- e) El personal adscrit només podrà ser laboral.
- f) El procés de dissolució i liquidació és també un procediment regulat per la normativa mercantil.
- g) Els administradors estaran sotmesos al règim de responsabilitats de la legislació mercantil.

La societat mercantil pública té caràcter de mitjà propi de l'administració que n'és titular.

## DETERMINACIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ

### Procediment i criteris de determinació de la forma de gestió

L'establiment i la determinació de la forma de gestió dels serveis exigeix, d'acord amb els articles 159 i 160 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (més avall citat com a ROAS), aprovat mitjançant el Decret 179/1995, de 13 de juny, la instrucció d'un expedient al qual s'hi ha d'aportar, entre d'altres documents, una memòria justificativa, on es determinin les raons de l'elecció d'una forma de gestió concreta, entre les possibles previstes al vigent



ordenament jurídic, un projecte de servei, que en detalli les prestacions, obres associades i viabilitat econòmica, i un reglament, que reguli els drets i deures dels usuaris.

El projecte de servei contindrà com a mínim, i d'acord amb el ROAS, els següents extrems:

- Característiques del servei.
- Forma de gestió.
- Obres, béns i instal·lacions necessàries per a la seva implantació.
- Estudi econòmic i financer.
- Cànons a percebre per l'ens local, en el cas de gestió indirecta, que per al servei de sanejament en alta de les aigües residuals urbanes no serien d'aplicació.
- Règim estatutari dels usuaris.

Per a l'elecció de la forma de gestió, cal tenir present que a diferència d'altres activitats econòmiques, la gestió del cicle urbà de l'aigua és un sector intensiu en capital. El pes relatiu de l'amortització, finançament i gestió dels actius en els comptes de resultats és molt més elevat que en altres serveis públics locals, com, per exemple, la gestió dels residus. La sostenibilitat financera i la capacitat de finançament d'inversions són per tant uns element cabdals de la gestió del servei, i per tant, tenen una gran importància en la presa de decisió sobre el futur model de gestió.

Aquest factor esdevé especialment determinant a la llum de les modificacions legislatives introduïdes per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (més avall citada com a LRSAL) i més amunt comentades, en el sentit que l'elecció de la forma de gestió ha de tenir particularment en compte els principis de sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació dels recursos públics.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f91444fe9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
Codi Segur de Validació	<a href="https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



La Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (més avall citada com a LOEP) estableix el seu àmbit d'aplicació en els següents termes:

- a) Els seus preceptes són de plena aplicació al sector de les administracions públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (CE) 2223/96 del Consell, de 25 de juny de 1996. Aquest Reglament ha estat modificat amb posterioritat a l'entrada en vigor de la LOEP pel Reglament (UE) 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013, i la referència de la LOEP al Reglament del Sistema Europeu de Comptes s'ha re-adreçat a aquesta nova disposició.
- b) L'article 2.2 de la LOEP estableix que la resta d'entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques no incloses en el sector de les administracions públiques, tindran també consideració de sector públic i estaran sotmeses a les disposicions de la LOEP que s'hi refereixin.

Per tant, en el cas de gestió directa, les formes de gestió per la pròpia entitat i organisme autònom local quedarien plenament sotmeses a la LOEP, mentre que les formes de gestió directa societat mercantil i entitat empresarial estarien únicament sotmeses als preceptes que s'hi refereixen específicament, sempre que, d'acord amb el Reglament del Sistema Europeu de Comptes estiguin classificades dins del sector empreses no financeres. Recordem que per poder estar classificades en aquest sector (empreses no financeres) una part majoritària dels ingressos de la companyia ha de tenir el caràcter d'ingressos de mercat i que en cas de rebre una retribució amb càrrec a pressupostos públics que cobris una part majoritària dels seus ingressos s'hauria de classificar en el sector administracions públiques. La classificació en un o altre sector depèn avui del criteri de la Intervenció General de l'Estat. Fins ara, aquesta Intervenció ha interpretat que aquelles empreses públiques que operen en el sector de l'aigua i que es financen majoritàriament amb taxes o tarifes que perceben directament dels usuaris tenen ingressos de mercat i per tant les classifica en el sector



empreses no financeres. Ara bé, en un sistema tan complex com aquest, res no garanteix que aquest criteri es mantingui en un futur.

Les limitacions de la LOEP no serien en cap cas aplicables als operadors en formes de gestió indirecta, incloent la societat d'economia mixta amb participació majoritària de l'Ajuntament.

Com més amunt s'exposa, d'acord amb la vigent legislació, l'eficiència en l'assignació de recursos públics és un dels factors essencials a l'hora de determinar l'elecció de la forma de gestió.

El concepte tradicional d'eficiència ens introdueix el requisit que la fórmula triada permeti, per a un nivell de prestacions igual o superior al de la resta, obtenir el menor cost per a l'usuari. Com hem vist més amunt, i per exigència de la legislació sectorial, en el còmput d'aquest cost cal tenir en compte, a més del preu final que es trasllada als usuaris, les externalitats i costos ambientals. Per definició, en la formació dels preus d'un operador en règim de gestió directa no es produeix apel·lació al mercat. Per contra, si el disseny del sistema és correcte i els mecanismes de supervisió actuen adequadament, tenim la certesa que tota eficiència que es generi es traslladarà d'una manera o altra a l'usuari final (en forma de preu o de patrimoni), ja que l'operador actua sense afany de lucre.

En cas de gestió indirecta, del procés d'apel·lació al mercat n'ha de resultar un preu cert de l'operació del servei, no sotmès a cap revisió ulterior que no sigui aquella expressament prevista en la licitació i coneguda pels licitadors en el moment de formular llurs ofertes. D'aquesta manera l'optimalitat aconseguida en el procés d'apel·lació al mercat (licitació) es trasllada a l'usuari final del servei.

En el cas d'optar per la gestió directa cal tenir present també que l'Ajuntament està avui sotmès a les restriccions en matèria de contractació de nous efectius, que venen derivades de les limitacions en la taxa de reposició existent en el sector públic, i que en termes generals impedeixen el creixement de les plantilles.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9f44f9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



Però aquesta limitació no és neutre en les diferents formes de gestió directe, trobant-se regulada en el cas de l'administració pública en sentit estricte a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, de forma que les formes de gestió personificades disposen d'accés a una taxa del 100 per cent en el cas que tinguin beneficis en dos dels darrers tres exercicis.

Tampoc resulta neutra la gestió de la contractació de personal dins les formes de gestió directa, atès que mentre que per a l'accés a l'ocupació pública, a l'entitat local li és d'aplicació la regulació continguda a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (més avall citat com a EBEP) i al Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel que s'aprova el Reglament del Personal al servei de les entitats locals i al Decret Legislatiu 1/1997, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública. En canvi a les societats mercantils i entitats públiques empresarials aquesta exigència no aplicaria (atenent a allò que disposa l'article 106 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic), essent només exigible l'acompliment dels principis recollits a l'article 55 de l'EBEP (igualtat, mèrit, capacitat i publicitat), segons allò disposat per la DA 1<sup>a</sup> de l'EBEP, ja que per a la resta d'aspectes de la relació laboral a les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials aplica només l'Estatut dels Treballadors.

Ambdós fets redunden en una major eficiència i sostenibilitat de les formes de gestió personificades (societat mercantil i entitat pública empresarial), que es veu incrementada si es pren en consideració que, en el cas de la gestió directa per la pròpia entitat local, es donaria una integració, amb el temps, en el conveni col·lectiu de l'Ajuntament d'aquell personal subrogat, fet que tindria la inevitable conseqüència que li serien d'aplicació tots els procediments formals pactats que no es contenen a la normativa d'ocupació pública. La gestió de personal, en termes de comparació amb la resta de formes de gestió directa, resultaria en aquest cas molt menys àgil.





*concesionario), la construcción o la mejora (por ejemplo, mediante un incremento de capacidad) de las infraestructuras destinadas a prestar el servicio público, y la explotación y el mantenimiento de dichas infraestructuras durante un período de tiempo estipulado. El concesionario recibe una retribución por sus servicios durante la vigencia del acuerdo. Este último se rige por un contrato que fija los niveles de rendimiento, los mecanismos de ajuste de precios y los de arbitraje de conflictos. Este tipo de acuerdo se conoce a menudo como de «construcción, explotación y retrocesión», de «rehabilitación, explotación y retrocesión» o como acuerdo público-privado de concesión de servicios.*

3. *Una característica de los citados acuerdos de servicios es el carácter de servicio público de las obligaciones que el concesionario asume. La política de los poderes públicos consiste en garantizar que se presten al público los servicios conexos a las infraestructuras, con independencia de la identidad de quien los explote. El acuerdo de servicios obliga contractualmente al concesionario a prestar al público los servicios por cuenta del ente público.*

*Otras características comunes son las siguientes:*

- (a) *La parte que otorga la concesión de servicios (concedente) es un ente público, incluidos los organismos de la Administración, o una entidad del sector privado en la que se ha delegado la responsabilidad del servicio;*
- (b) *El concesionario es responsable de parte, al menos, de la gestión de la infraestructura y servicios conexos, y no actúa meramente en calidad de agente por cuenta del concedente;*
- (c) *El contrato establece los precios iniciales que debe aplicar el concesionario y regula la revisión de dichos precios durante la vigencia del acuerdo de servicio;*





*infraestructuras de servicio público. El concesionario tiene acceso a la explotación de la infraestructura para prestar el servicio público por cuenta del concedente, de acuerdo con las condiciones estipuladas en el contrato>>.*

Segons determina el Reglament, el concessionari reconeixerà els béns afectes a la concessió com un actiu financer en la mesura en què tingui un dret contractual incondicional a percebre del concedent, o per ordre del mateix d'una altra entitat o entitats una quantitat determinada amb independència de l'ús dels béns. El concessionari té un dret incondicional a percebre efectiu si el concedent es compromet per contracte a pagar al concessionari: a) certs imports estipulats o determinables, o b) la diferència, si s'escau, entre els imports percebuts dels usuaris del servei públic i certs imports estipulats o determinables, tot i que el pagament estigui supeditat a la garantia, per part del concessionari, que la infraestructura satisfà una sèrie de requisits de qualitat i eficiència.

Per contra, el concessionari reconeixerà un actiu intangible en la mesura en què se li confereixi un dret (una llicència) a cobrar als usuaris del servei públic. El dret de cobrament als usuaris del servei públic no constitueix un dret incondicional a percebre efectiu, atès que els imports depenen de la mesura en la qual el públic utilitzi el servei.

D'una forma molt còngrua amb la regulació anterior en les normes internacionals de Comptabilitat del Sector Públic (NICSP), concretament en la NICSP número 32, "Acuerdos de concesión de servicios: la concedente", es disposa com recollir en l'entitat concedent els béns posats a disposició del concessionari. En aquest sentit la part interpretativa de la norma estableix que:

*<<Esta Norma pretende ser "espejo" de la Interpretación 12 del Comité de Interpretaciones de las Normas Internacionales de Información Financiera, Acuerdos de Concesión de Servicios (CINIIF 12), que establece los requerimientos contables para el operador del sector privado en un acuerdo de concesión de servicios>>.*

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: a7561711f91444feba43b6038e3021b39001 <a href="https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/di/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abscicloud.com/absicloud/x/di/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsin=025</a> Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	--	---------------------------



Per a l'esmentada norma la concedent és l'entitat que concedeix el dret d'ús de l'actiu de concessió de serveis a l'operador, que al seu torn és el concessionari.

Per altra banda, els actius objecte de la norma són aquells utilitzats per a proporcionar serveis públics en un acord de concessió de serveis, tant quan siguin proporcionats pel concessionari/operador com quan hagin estat proporcionats per l'ens concedent.

La norma estableix que el concedent reconeixerà un actiu proporcionat per l'operador i una millora d'un actiu ja existent de la concedent com un actiu de concessió de serveis si:

- a) El concedent controla o regula quins serveis ha de proporcionar l'operador amb l'actiu, a qui ha de proporcionar-los i a quin preu; i
- b) El concedent controla –a través de la propietat, del dret d'ús o d'una altra manera– qualsevol participació residual significativa en l'actiu al final del termini de l'acord. És a dir, estem en el cas que el concedent per via de la reversió rep la cessió d'ús dels actius a la finalització del contracte de concessió.

Per tant, el concedent reconeixerà en el seu actiu aquells béns susceptibles de satisfer l'interès o finalitat del servei públic, d'una forma connexa amb l'activació que en fa el concessionari en tant que reconeix en la part econòmica del seu balanç el valor dels béns com un actiu immaterial o financer atesos els drets que sobre els béns concessionals té tant l'ens concedent com el concessionari.

En definitiva, com hem vist, les normes comptables configuren la titularitat dels béns concessionals lluny d'una visió patrimonial per part del concessionari qui té, en tot cas, un dret de gaudi d'aquests béns per al compliment del contracte concessional i per l'obtenció del benefici corresponent.



Per tant, i en el cas de concessió de serveis públics, cal tenir present que, d'acord amb la normativa vigent sobre comptabilitat pública, l'Administració retindrà els actius en el seu balanç transferint a la societat concessionària un actiu immaterial o financer, consistent en el dret d'ús de les instal·lacions durant el període de vigència del contracte.

Cas que la transmissió d'aquest dret d'ús tingui contraprestació, aquest import s'haurà d'amortitzar pel període de contracte que resti en el moment de la transmissió, havent de quedar completament amortitzat en el moment de finiment del contracte concessional. Per tant, caldrà considerar, en el cas de gestió indirecta, que les inversions efectuades s'incorporaran en el patrimoni de l'Ajuntament com a actiu material, i en el balanç de la societat concessionària o empresa mixta, com a actiu immaterial. Aquest actiu immaterial s'amortitzarà durant la totalitat del període de contracte, de tal manera que al finiment de la concessió estigui totalment amortitzat i no es generi cap dret de reversió.

En el cas de gestió directa, cal distingir el tractament comptable que tindrien les inversions en el cas d'optar-se per una forma no personificada o per una forma personificada. En el cas de gestió per la pròpia administració sense mitjà propi, les inversions s'incorporen al patrimoni com a actiu material, i s'amortitzen d'acord amb la vida útil de cada tipus d'actiu, d'acord amb el pla d'amortitzacions que tingui aprovada aquesta administració. En el cas de forma personificada, s'incorpora al balanç del mitjà propi com a actiu material i s'amortitza d'acord amb els criteris fiscals, ja que aquest mitjà propi seria subjecte passiu de l'Impost de Societats.

### El preu dels serveis d'abastament en baixa

La DMA va introduir el principi de la plena recuperació de costos en la gestió dels serveis d'aigua, per raons bàsicament ambientals. Aquest principi s'aplica amb indiferència de la forma de gestió. Per tant, en qualsevol escenari possible, el mecanisme de finançament del servei ha de garantir que les tarifes que satisfan els usuaris cobreixen íntegrament els costos de la gestió. Per tant, i en aplicació



d'aquest principi, no hauria de ser possible que el servei generés dèficit per a l'entitat local. A continuació veurem els mecanismes dels quals disposa l'ens local per a fer possible el compliment del principi de la plena recuperació de costos.

Cada municipi té la seva pròpia tarifa. La comparació de preus entre abastaments diferents no és simple. Existeixen diferents sistemes de tarificació. Una estructura tarifària és un conjunt de determinacions per a fixar la contraprestació del subministrament per a cada tipus de consumidor i en una o més categories. El procés de disseny d'una estructura tarifària no és simple. Aquest procés ha de prendre en consideració múltiples objectius i consideracions. L'eficiència assignativa n'és un, òbviament, però també hi intervenen l'equitat, la salut pública, l'eficiència ambiental, l'estabilitat financera, la simplicitat, l'acceptabilitat pública i la transparència<sup>3</sup>.

Podem classificar les estructures tarifàries en dos grans grups:

- Aquells en els quals la contraprestació que el consumidor efectua pel subministrament no depèn del volum d'aigua consumit. Allò que modernament s'ha anomenat "tarifa plana" i que en el món de l'aigua ha rebut històricament els noms de "plomes" o "aforaments".
- Aquells en els quals de forma total o parcial, la contraprestació pel subministrament és funció del volum d'aigua consumit per l'usuari.

La introducció de criteris ambientalistes en la tarificació de l'aigua va significar un greu cop per a les tarifes del primer tipus, és a dir, les tarifes "planes", que en els darrers anys s'han anat bandejant a la majoria de societats avançades. Està clar que si el consum és independent del preu, el consumidor no rep cap estímul del sistema de tarificació per a adoptar conductes d'estalvi. Aquest criteri ambientalista va rebre un impuls definitiu i irreversible amb l'entrada en vigor de la DMA.

<sup>3</sup> Aquests són els factors i objectius a tenir presents en el disseny de l'estructura tarifària segons OECD, *Pricing of Water Services* (Paris: OECD, 1987), p. 14.



Respecte als sistemes tarifaris en els quals l'import de la factura depèn en alguna mesura del volum d'aigua consumit, es poden establir 9 sistemes possibles. Atenent al sistema de tarificació es distingeix entre sistema monomial i binomial.

En el sistema monomial la tarifa fa només referència a un concepte (en aquest cas el volum d'aigua consumit).

Alhora en el sistema monomial es distingeix entre sistemes amb un mínim de consum i sistemes sense mínim. En els sistemes binomials les tarifes fan referència a dos conceptes (el volum d'aigua consumit i la disponibilitat del servei, l'anomenada quota fixa o quota d'abonat). Quant a la relació dels preus en funció dels consums, aquesta pot ésser constant, creixent o decreixent. El creuament de tres sistemes de tarificació possibles amb tres tipus de relació entre preus i consums, dona lloc als 9 sistemes possibles. Quan comparem el preu d'un municipi amb un altre, diguem-ne municipi A i municipi B, usualment succeirà que per a un determinat nivell de consum el preu final per al consumidor serà inferior en el municipi A, mentre que per a volums de consum diferents el preu serà inferior en el municipi B.

L'elecció del sistema de preus òptim que garanteixi a la vegada el compliment de tots els principis desitjables que anteriorment hem exposat, i en particular dels d'eficiència, ambientals, equitat i plena recuperació del cost, requereix en qualsevol cas una anàlisi prèvia de la demanda. Per exemple, un sistema de preus amb blocs progressius pot induir desplaçaments efectius de renda entre grups de renda alta i grups de renda més baixa en una societat de l'anomenat primer món, però pot ocasionar l'efecte contrari en una economia en desenvolupament on les famílies de renda més baixa són molt més nombroses que les famílies de renda més alta i on l'aigua es destina només a satisfer necessitats bàsiques de la població<sup>4</sup>. Aquest cas extrem ens il·lustra el fet que cap sistema és a priori millor o pitjor que altre en relació al compliment dels

<sup>4</sup> D. Whittington: "Possible adverse effects of increasing block water tariffs in developing countries", *Economic Development and Cultural Change*, (1992), pp. 75-87. Aquest treball examina els efectes perversos que una tarificació per blocs progressius tindria a Ghana.



diferents principis desitjables del sistema de preus, i que aquesta elecció cal fer-la en funció de les característiques concretes de cada abastament.

Com més amunt s'exposa, d'acord amb la vigent legislació, l'eficiència en l'assignació de recursos públics és un dels factors essencials a l'hora de determinar l'elecció de la forma de gestió d'un servei públic, com l'abastament d'aigua potable.

El concepte tradicional d'eficiència ens introdueix el requisit que la fórmula triada permeti, per a un nivell de prestacions igual o superior al de la resta, obtenir el menor cost per a l'usuari. Com hem vist més amunt, i per exigència de la legislació sectorial, en el còmput d'aquest cost cal tenir en compte, a més del preu final que es trasllada als usuaris, les externalitats i els costos ambientals.

Com hem vist l'aigua en un entorn urbà és un bé de primera necessitat, amb una demanda inelàstica, no rígida, però amb valors molt baixos en el seu ús residencial. Alhora la gestió del cycle urbà de l'aigua és un monopoli natural<sup>5</sup>, atès que no és ni físicament ni econòmicament possible encabir xarxes concurrents a les vies urbanes. Sense intervenció pública, a través de la regulació o a través de la gestió, aquest escenari faria que ens trobéssim davant del paradigma de la ineficiència assignativa.

Per tant, en el cas de gestió indirecta que la tarifa compleixi amb els criteris d'eficiència assignativa que tenen mandat legal depèn que alhora operin dos factors:

- a) Que efectivament l'operador gestioni el servei amb criteris d'eficiència econòmica, optimitzant els costos.

---

<sup>5</sup> Vid. Joan Pinyol (et al.): "La economía del subsuelo urbano," a FMC, *Municipios y redes de Servicios públicos, II Jornades de Dret Local* (Pont de Pedra: Girona, 1990). El concepte de monopoli natural és des de fa uns anys un concepte en discussió, degut als avanços tecnològics que permeten sobre una mateixa xarxa la competència virtual de diferents operadors (Vid., per exemple, Thomas DiLorenzo; "The myth of Natural Monopoly", *Review of Austrian Economics*, 9(1996), pp. 43-58). Això no obstant, i malgrat que des d'un punt de vista teòric això no seria impossible, se'n desconeix cap aplicació pràctica en la gestió dels cycles urbans de l'aigua.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9f44f6b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



- b) Que el regulador, a través de les seves funcions i potestats, en aquest cas l'Ajuntament capturi les eficiències econòmiques i les traslladi als usuaris. Aquesta funció, en el cas d'un servei d'abastament d'aigua, és essencial, per les seves característiques de bé bàsic, corba de demanda rígida i monopoli natural.

En conseqüència el concepte de regulació en els serveis d'abastament d'aigua en baixa és, per totes aquestes raons que hem exposat més amunt, molt especialment rellevant.

### La sostenibilitat financera i el finançament de les inversions en les diferents modalitats

A diferència d'altres activitats econòmiques, la gestió del cycle urbà de l'aigua és un sector intensiu en capital. El pes relatiu de l'amortització, finançament i gestió dels actius en els comptes de resultats és molt més elevat que en altres serveis públics locals, com, per exemple, la gestió dels residus. La sostenibilitat financera i la capacitat de finançament d'inversions són per tant uns element cabdals de la gestió del servei, i per tant, tenen una gran importància en la presa de decisió sobre el futur model de gestió.

Aquest factor esdevé especialment determinant a la llum de les modificacions legislatives introduïdes per la LRSAL i més amunt comentades, en el sentit que l'elecció de la forma de gestió ha de tenir particularment en compte els principis de sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació dels recursos públics.

La LOEP estableix el seu àmbit d'aplicació en els següents termes:

- c) Els seus preceptes són de plena aplicació al sector de les administracions públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (CE) 2223/96 del Consell, de 25 de juny de 1996. Aquest Reglament ha estat modificat amb posterioritat a l'entrada en vigor de la LOEP pel Reglament (UE) 549/2013



del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013, i la referència de la LOEP al Reglament del Sistema Europeu de Comptes s'ha re-adreçat a aquesta nova disposició.

- d) L'article 2.2 de la LOEP estableix que la resta d'entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques no incloses en el sector de les administracions públiques, tindran també consideració de sector públic i estaran sotmeses a les disposicions de la LOEP que s'hi refereixin.

Per tant, en el cas de gestió directa, les formes de gestió per la pròpia entitat i organisme autònom local quedarien plenament sotmeses a la LOEP, mentre que les formes de gestió directa societat mercantil i entitat empresarial estarien únicament sotmeses als preceptes que s'hi refereixen específicament, sempre que, d'acord amb el Reglament del Sistema Europeu de Comptes estiguin classificades dins del sector empreses no financeres. Recordem que per poder estar classificades en aquest sector (empreses no financeres) una part majoritària dels ingressos de la companyia ha de tenir el caràcter d'ingressos de mercat i que en cas de rebre una retribució amb càrrec a pressupostos públics que cobris una part majoritària dels seus ingressos s'hauria de classificar en el sector administracions públiques. La classificació en un o altre sector depèn avui del criteri de la Intervenció General de l'Estat. Fins ara, aquesta Intervenció ha interpretat que aquelles empreses públiques que operen en el sector de l'aigua i que es financen majoritàriament amb taxes o tarifes que perceben directament dels usuaris tenen ingressos de mercat i per tant les classifica en el sector empreses no financeres. Ara bé, en un sistema tan complex com aquest, res no garanteix que aquest criteri es mantingui en un futur.

Les limitacions de la LOEP no serien en cap cas aplicables als operadors en formes de gestió indirecta, incloent la societat d'economia mixta amb participació majoritària de l'entitat local.



Amb caràcter general, l'estructura financera del servei ha de fonamentar-se en les taxes o tarifes que es percebin dels usuaris, i aquestes han de ser suficients per a cobrir les despeses ordinàries d'explotació, la recuperació de les inversions i els costos financers associats. Això ha de ser així per aplicació de la normativa que més amunt s'esmenta, i sigui quina sigui la forma de gestió. Per tant, **des d'un punt de vista pressupostari, la implantació del nou servei tindrà un impacte neutre en qualsevol de les formes de gestió possibles.**

Ara bé, pel que fa a la capacitat de finançament la resposta no és tan simple. En els mercats financers la capacitat de finançament es mesura per la capacitat de retorn de la inversió, i aquesta capacitat de retorn està associada a la suficiència dels fluxos lliures de caixa futurs (avaluats amb criteris de prudència) i als riscos que puguin estar associats aquests fluxos lliures de caixa. En el sector de l'aigua, amb una demanda rígida i un preu regulat que ha de cobrir la recuperació de la inversió i els costos financers, la suficiència dels fluxos de caixa i un nivell de risc moderat semblen en principi garantits. Addicionalment, el fet que els ingressos provenguin de moltes petites contraprestacions de múltiples usuaris per un servei bàsic constitueix un factor especialment ben valorat pels mercats financers, ja que redueix considerablement el risc d'insolvències. De fet, en els moments més forts de la crisi financera que s'inicià en 2007 els projectes d'inversió en el sector de l'aigua trobaren, malgrat tot, finançament en els mercats. Aquesta és una circumstància també independent de la forma de gestió per la qual s'opti.

Això no obstant, la forma en la qual es capten els recursos per a finançar les inversions sí pot fer més fàcils unes fórmules o altres, i més cares unes fórmules o altres. Per exemple, en el cas d'un finançament estructurat mitjançant una emissió corporativa a mercat, l'emissor requerirà una qualificació financera. Aquesta qualificació, amb les actuals regles del mercat, ens determina si una emissió és viable i quin preu ha de tenir. En el cas d'entitats vinculades les agències de qualificació apliquen el principi de no qualificar mai una filial més alta que una matriu. Així, per molta capacitat de finançament que pugui tenir una entitat emissora, si té una relació de dependència respecte a una altra entitat amb una qualificació financera baixa o molt baixa, el preu de l'emissió serà

Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original
Codi Segur de Validació	a75617119f444feba436038e3021b39001
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a>
Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic vàlidable a:	Data document: 29/09/2022



desproporcionat respecte a la qualitat financera real de l'emissió, o fins i tot la pot fer inviable.

Una altra regla del mercat que afectarà de forma diferent en funció de la forma de gestió és el mix financer. El mix de mercat depèn de la conjuntura financera, del sector i del tipus de projecte a finançar. El mix financer és el resultat d'aplicar el principi que ningú ha d'invertir en un projecte d'un altre si aquest altre no està disposat a arriscar-hi els seus propis fons.

En el sector de l'aigua el mix financer en períodes d'estabilitat ha estat històricament 40/60. En moments de convulsió dels mercats s'ha incrementat a 50/50 o fins i tot a 60/40. En el cas de formes de gestió directa aquest fet pot resultar irrellevant passats uns quants exercicis, si s'han dotat les necessàries reserves, però pot significar en estadis inicials del projecte la necessitat de dotar l'operador amb recursos del pressupost. Les actuals restriccions dels ens públics fan que el projecte hagi d'evitar aquesta eventualitat, i, per tant, en general es pot dir que les formes de gestió indirecta poden anticipar el calendari d'inversions en relació a aquell que poden assumir les formes de gestió directa.

La normativa vigent estipula que en els contractes concessionals (i aquests efectes els contractes de gestió mitjançant societats d'economia mixta s'assimilen als concessionals) les inversions efectuades pel concessionari han d'estar completament amortitzades a la data de finiment del contracte de gestió. Aquest principi, en contractes de gestió llargs, advoca a favor de la gestió indirecta pel que fa a les inversions efectuades a l'inici dels contractes, però, per contra, pot dificultar les inversions que calgui emprendre en un moment avançat del contracte, ja que la recuperació dins del període contractual pot tenir un fort impacte en tarifes. Per tal d'evitar aquest fet, cal si més no preveure una dotació recurrent per a obres de renovació i reposició, amb una dotació constant al llarg de tot el contracte que evitarà que les obres ordinàries per a mantenir en bon estat les instal·lacions no tinguin un impacte tarifari en els estadis finals del contracte.



Per tant, i com a conclusió de la present secció, els diferents aspectes analitzats respecte a la sostenibilitat financera i la capacitat de finançament d'inversions en les diferents formes de gestió podem dir el següent:

- a) Els aspectes essencials (sostenibilitat financera i generació de fluxos lliures de caixa) tenen un efecte neutre a l'hora de determinar la forma de gestió.
- b) En algun cas, el finançament d'inversions en un estadi inicial del projecte, en el cas de gestió directa, pot requerir aportació pressupostària, cosa que no succeeix amb les formes de gestió indirecta. Aquest punt orientaria el resultat a favor de la gestió indirecta.
- c) Per contra, la rigidesa de les formes contractuals en el cas de gestió indirecta pot dificultar les inversions en la part final del contracte. En aquest sentit, la gestió directa és més flexible i té més adaptabilitat.
- d) Quant a l'impacte tarifari de les amortitzacions, en el cas de gestió indirecta dependrà de la durada del contracte. En el cas de gestió indirecta dependrà de la vida útil dels actius.

### L'eficiència en l'assignació de recursos

Com més amunt s'exposa, d'acord amb la vigent legislació, l'eficiència en l'assignació de recursos públics és un dels factors essencials a l'hora de determinar l'elecció de la forma de gestió.

El concepte tradicional d'eficiència ens introdueix el requisit que la fórmula triada permeti, per a un nivell de prestacions igual o superior al de la resta, obtenir el menor cost per a l'usuari. Com hem vist més amunt, i per exigència de la legislació sectorial, en el còmput d'aquest cost cal tenir en compte, a més del preu final que es trasllada als usuaris, les externalitats i costos ambientals.

Com hem vist l'aigua en un entorn urbà és un bé de primera necessitat, amb una demanda inelàstica, no rígida, però amb valors molt baixos en el seu ús



residencial. Alhora la gestió del cycle urbà de l'aigua és un monopoli natural, atès que no és ni físicament ni econòmicament possible encabir xarxes concurrents a les vies urbanes. Sense intervenció pública, a través de la regulació o a través de la gestió, aquest escenari faria que ens trobéssim davant el paradigma de la ineficiència assignativa.

No cal confondre en examinar aquest punt l'eficiència en la prestació amb l'eficiència en l'assignació de recursos públics.

Un operador pot ésser molt eficient i minimitzar els costos econòmics de la prestació, però si la forma de gestió no captura aquesta eficiència i la trasllada a l'usuari final no estarem davant un model de gestió eficient en l'assignació de recursos. Tradicionalment se sosté que en un sector regulat com l'aigua, el trasllat de l'eficiència de l'operador cap al preu de l'usuari és la feina del supervisor o regulador. Això no obstant, els fenòmens coneguts com a *captura del regulador*, o el creixement amb el temps de *l'asimetria d'informació* entre operador i supervisor fan aquest mecanisme molt menys eficient que l'apel·lació al mercat. I l'apel·lació al mercat, quan parlem de contractes de gestió de servei públic a llarg termini, només es produeix en un moment en el temps: en el moment de la licitació. És en el moment de l'apel·lació al mercat que es podrà traslladar de forma efectiva i completa l'eficiència de l'operador en el preu a satisfer per l'usuari, i, amb posterioritat, el disseny contractual i els mecanismes de supervisió han d'assegurar que els preus no es desvien d'aquest òptim inicial. En conseqüència, tant en l'elecció de la forma de gestió concreta, com en el disseny detallat del projecte cal tenir molt present aquest principi.

Per definició, en la formació dels preus d'un operador en règim de gestió directa no es produeix apel·lació al mercat. Per contra, si el disseny del sistema és correcte i els mecanismes de supervisió actuen adequadament, tenim la certesa que tota eficiència que es generi es traslladarà d'una manera o altra a l'usuari final (en forma de preu o de patrimoni), ja que l'operador actua sense afany de lucre. I, addicionalment, la relació de dependència directa entre supervisor i operador actua preventivament contra l'aparició de fenòmens com aquells més

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9f444feba43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
Metadades	<a href="https://sede.singefica01.absiscoud.com/absiscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sede.singefica01.absiscoud.com/absiscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a>	
	Origen: Origen ciutadà	Estat d'elaboració: Original



amunt descrits. Del disseny concret del projecte dependrà aleshores l'orientació a resultats de l'operador.

Per tant, no es pot sostenir de forma general que cap forma de gestió directa o indirecta garanteixi l'eficiència en l'assignació de recursos públics en els termes que ens demana la Llei vigent. En el cas de gestió directa dependrà del disseny concret del sistema d'incentius dels gestors i dels sistemes de supervisió. En el cas de gestió indirecta del rigor amb que es faci l'apel·lació al mercat.

En cas de gestió indirecta, del procés d'apel·lació al mercat n'ha de resultar:

- a) Un preu cert de l'operació del servei, no sotmès a cap revisió ulterior que no sigui aquella expressament prevista en la licitació i coneguda pels licitadors en el moment de formular llurs ofertes.
- b) Un preu cert de l'execució de les obres associades al contracte de gestió.
- c) Un preu cert del cost financer d'aquelles inversions que hagi d'assumir l'operador, expressat en forma de diferencial respecte a la referència de mercat que es consideri més idònia a mitjà i llarg termini (tipus interbancari, preu dels bons del Tresor a 5 o 10 anys, o altre que es determini en el projecte de servei).

Alhora les prestacions que s'obtenen a canvi del preu han d'ésser clares i ben definides i la documentació contractual i el sistema de supervisió han de prevenir pràctiques tals com una reducció a posteriori de la qualitat o nivell de les prestacions.

Un aspecte especialment rellevant quan parlem d'eficiència deriva de la vigent normativa de contractació en relació a la transferència de riscos en els contractes de gestió de serveis públics. Tret de factors tals com catàstrofes naturals, o canvis normatius, tota la resta de riscos associats a la gestió s'han de traslladar a l'operador, per tal que un contracte pugui ésser qualificat de gestió de serveis públics. És obvi que això té un cost, però per altra banda evita el risc que en un futur l'administració hagi d'esmerçar recursos pressupostaris o d'altra naturalesa

Metadades	Uri de validació	a756171191444f9b43b6038e3021b39001	Uri de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abscicoud.com/absicouid/xe/xid/xe/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisn=025">https://sede.simplifica01.abscicoud.com/absicouid/xe/xid/xe/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisn=025</a>
	Origen: Origen ciutadà		Estat d'elaboració:	Original
				Data document: 29/09/2022



si els riscos no es transferissin íntegrament al gestor. Per tant podríem dir que aquest mecanisme actua de forma similar a una assegurança. El cost d'una assegurança ve determinat per la probabilitat que s'esdevingui una determinada eventualitat pel cost que aquesta eventualitat tindria (és a dir, l'esperança matemàtica de l'eventualitat) més el marge de l'assegurador. El procés d'apel·lació al mercat també ha de garantir que aquest marge de l'assegurador és tanmateix un preu de mercat.

### La sostenibilitat ambiental

Com més amunt s'exposa, la legislació sectorial en matèria d'aigües dóna un mandat a les administracions per tal que en totes aquelles decisions en relació a l'aigua tinguin en compte els criteris de preservació i millora de la qualitat i volum del recurs.

En particular, aquest principi obliga a tenir present en el càlcul econòmic el cost de les externalitats ambientals generades per a o per la prestació dels serveis. Els anomenats impostos pigouvians<sup>6</sup> són un instrument econòmic que fa més de mig segle que s'utilitza en molts ordres de l'economia, i molt particularment, en l'àmbit de la preservació del medi ambient. En el cas concret del cycle urbà de l'aigua, a Catalunya existeixen actualment dues figures, dins el cànon de l'aigua, amb aquesta finalitat:

- a) El cànon d'eficiència que pretén incorporar en els costos del cycle urbà de l'aigua el cost ambiental generat pels recursos malmesos per la manca d'eficiència hidràulica de les xarxes de distribució. Les tarifes d'aquest cànon són molt baixes i no cobreixen avui el cost de les externalitats.

<sup>6</sup> L'any 1920 l'economista anglès Arthur C. Pigou desenvolupa el concepte *externalitats econòmiques* (Arthur C. Pigou: *The Economics of Welfare*, (Londres: MacMillan, 1920)). Les externalitats són costos o beneficis no internalitzats en els preus de mercat. Si es tracta de costos les externalitats es defineixen com a externalitats negatives, i si es tracta de beneficis com a externalitats positives. En 1972 William J. Baumol definí el concepte d'impost pigouvià i el concepte de subsidi pigouvià com a instruments de correcció de les externalitats definides per Pigou (William J. Baumol: "On Taxation and the Control of Externalities", *American Economic Review*, 62(1972), pp. 307-322). La eficàcia d'aquests instruments ha estat a bastament discutida des que es varen formular —especialment des dels corrents acadèmics de l'anomenada *Public Choice*. Això no obstant, en el camp de la preservació ambiental han estat profusament utilitzats i amb exemples d'èxit prou eloqüents, com el propi cànon de l'aigua a Catalunya.

Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original
Codi Segur de Validació	a7561711f9f444feba43b6038e3021b39001
URI de validació	<a href="https://sede.singefica01.absiscoud.com/absiscoud/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisinh=025">https://sede.singefica01.absiscoud.com/absiscoud/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabsisinh=025</a>
	Data document: 29/09/2022





subscriu el present informe, absolutament inviable qualsevol forma de gestió que impliqui la creació d'una estructura de gestió diferenciada. Aquesta estructura seria necessària tant en qualsevol de les formes de gestió directa, com en el cas d'empresa mixta (en el cas que fos exclusiva per a la gestió d'aquest sector). L'única fórmula viable és la concessional.

## PROJECCIONS ECONÒMIQUES

Es treballa amb la hipòtesi que la nova forma de gestió comença les seves activitats en 2023.

Assumim també uns ratis d'inflació del 2,5 per cent anual<sup>7</sup> i un creixement futur del nombre d'usuaris del 0,10 per cent anual. Els costos i magnituds físiques de les dades històriques facilitades es projecten amb aquests ratis.

S'assumeix també que com a resultat de les inversions i millores tècniques incloses com a obligacions del nou operador es produeix una millora contínua dels índexs d'eficiència hidràulica.

### Projecció d'ingressos i despeses de l'abastament d'aigua potable

Per a l'abastament d'aigua potable projectem a 2023 les xifres de costos i les magnituds físiques resultants de la informació disponible sobre els darrers anys. Assumim que s'inclouria en l'obligació d'abonar l'import pendent d'amortitzar de les actuals instal·lacions..

Els índexs de rendiment hidràulic s'assumeix que es milloren progressivament a mesura que s'executen les inversions, i aquest fet impacta positivament amb una reducció d'alguns costos.

<sup>7</sup> Encara que actualment els ratis d'inflació estan molt per sobre d'aquesta xifra, cap estudi a mitjà i llarg termini preveu que aquests índexs tan alts es mantinguin sobre un període de temps molt llarg.



La partida de reposicions i millores es destina a la progressiva renovació de la xarxa d'abastament del sector.

Per al primer any, les tarifes actualment vigents en el municipi són suficients per a cobrir els costos del servei, les amortitzacions i la dotació del fons de reposició. Per a anys successius s'assumeix l'actualització d'acord amb l'evolució dels costos.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a7561711f9f44f6b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abscicoud.com/absicouid/er/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsisih=025">https://sede.simplifica01.abscicoud.com/absicouid/er/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodaabsisih=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà	Estat de laboració: Original








Previsions	2028	2029	2030	2031	2032
<b>Rendiment</b>	0,6476	0,6526	0,6576	0,6626	0,6676
<b>Volums registrats</b>	39.938	39.978	40.018	40.058	40.098
<b>Volums subministrats</b>	61.673	61.262	60.857	60.458	60.065
<b>Volum no lliurat</b>	21.735	21.284	20.839	20.400	19.967
<b>Fonts pròpies</b>	61.673	61.262	60.857	60.458	60.065
<b>Cabals compra</b>	0	0	0	0	0
<b>Volum lliurat procedent de fonts pròpies</b>	39.938	39.978	40.018	40.058	40.098
<b>kWh/m<sup>3</sup></b>	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112
<b>kWh/any</b>	117.869	117.083	116.309	115.547	114.796
<b>Preu €/kWh</b>	0,14	0,15	0,15	0,15	0,15
<b>Compra aigua variable €/m<sup>3</sup></b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Cost tractament (€/m<sup>3</sup>)</b>	0,0025	0,0025	0,0025	0,0025	0,0025
<b>Tipus impositiu cànon ACA</b>	0,1735	0,1745	0,1756	0,1766	0,1777
<u>Costos fixos</u>					
<b>Personal</b>	8.758,08	8.810,63	8.863,49	8.916,67	8.970,17
<b>Energia elèctrica (terme de potència)</b>	5.761,92	5.796,49	5.831,27	5.866,26	5.901,46
<b>Compra d'aigua (Component fix)</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Materials de conservació</b>	12.364,35	12.438,53	12.513,16	12.588,24	12.663,77


Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/diariabissweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissis=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/diariabissweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissis=025</a> Uri de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/diariabissweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissis=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/diariabissweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissis=025</a>
Origen: Origen citrada	Estad d'elaboració: Original
	Data document: 29/09/2022





Previsions	2033	2034	2035	2036	2037
<b>Rendiment</b>	0,6711	0,6746	0,6781	0,6816	0,6851
<b>Volums registrats</b>	40.138	40.178	40.218	40.259	40.299
<b>Volums subministrats</b>	59.811	59.561	59.312	59.067	58.824
<b>Volum no lliurat</b>	19.673	19.382	19.094	18.808	18.525
<b>Fonts pròpies</b>	59.811	59.561	59.312	59.067	58.824
<b>Cabals compra</b>	0	0	0	0	0
<b>Volum lliurat procedent de fonts pròpies</b>	40.138	40.178	40.218	40.259	40.299
<b>kWh/m<sup>3</sup></b>	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112
<b>kWh/any</b>	114.311	113.832	113.358	112.888	112.424
<b>Preu €/kWh</b>	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
<b>Compra aigua variable €/m<sup>3</sup></b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Cost tractament (€/m<sup>3</sup>)</b>	0,0025	0,0026	0,0026	0,0026	0,0026
<b>Tipus impositiu cànon ACA</b>	0,1788	0,1798	0,1809	0,1820	0,1831
<b>Costos fixos</b>					
<b>Personal</b>	9.023,99	9.078,14	9.132,61	9.187,40	9.242,53
<b>Energia elèctrica (terme de potència)</b>	5.936,87	5.972,49	6.008,32	6.044,37	6.080,64
<b>Compra d'aigua (Component fix)</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00


Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Uri de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abissicloud.com/abissicloud/ara/xid/ara/xabsweb/catala/asp/verificaador/firma.asp?nodeabissicloud=025">https://sede.simplifica01.abissicloud.com/abissicloud/ara/xid/ara/xabsweb/catala/asp/verificaador/firma.asp?nodeabissicloud=025</a>	Data document: 29/09/2022
	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	





Previsions	2033	2034	2035	2036	2037
<b>Materials de conservació</b>	12.739,75	12.816,19	12.893,09	12.970,45	13.048,27
<b>Transports</b>	1.705,00	1.715,23	1.725,53	1.735,88	1.746,29
<b>Analítiques</b>	2.760,28	2.776,84	2.793,50	2.810,26	2.827,13
<b>Despeses administratives</b>	10.038,93	10.099,16	10.159,75	10.220,71	10.282,04
<b>TOTAL Costos fixos</b>	42.204,82	42.458,05	42.712,80	42.969,08	43.226,89
<u>Costos variables</u>					
<b>Energia elèctrica (terme d'energia)</b>	16.990,15	17.020,42	17.051,19	17.082,48	17.114,28
<b>Compra d'aigua (variable)</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Tractament</b>	152,40	152,67	152,94	153,22	153,51
<b>Cànon ACA</b>	1.205,72	1.203,00	1.200,29	1.197,60	1.194,93
<b>TOTAL Costos variables</b>	18.348,27	18.376,08	18.404,43	18.433,30	18.462,71
<b>Subtotal</b>	60.553,10	60.834,13	61.117,23	61.402,38	61.689,61
<b>Retribució</b>	7.266,37	7.300,10	7.334,07	7.368,29	7.402,75
<b>Amortitzacions</b>	1.487,91	1.487,91	1.487,91	1.487,91	1.487,91
<b>Reposició i millores</b>	11.571,94	11.641,38	11.711,22	11.781,49	11.852,18
<b>(-) Ingressos no tarifaris</b>	3.276,80	3.299,22	3.321,80	3.344,53	3.367,42

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/fin/arxidiarxabsweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissm=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/fin/arxidiarxabsweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissm=025</a> URI de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/fin/arxidiarxabsweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissm=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/fin/arxidiarxabsweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissm=025</a>	Data document: 29/09/2022
	Origen: Origen citada	Estat d'elaboració: Original






Previsions	2033	2034	2035	2036	2037
<b>TOTAL Costos a tarifes</b>	77.602,52	77.964,29	78.328,63	78.695,54	79.065,03

Previsions	2038	2039	2040	2041	2042
<b>Rendiment</b>	0,6886	0,6921	0,6956	0,6991	0,7026
<b>Volums registrats</b>	40.339	40.380	40.420	40.460	40.501
<b>Volums subministrats</b>	58.583	58.345	58.110	57.877	57.646
<b>Volum no lliurat</b>	18.244	17.966	17.690	17.416	17.145
<b>Fonts pròpies</b>	58.583	58.345	58.110	57.877	57.646
<b>Cabals compra</b>	0	0	0	0	0
<b>Volum lliurat procedent de fonts pròpies</b>	40.339	40.380	40.420	40.460	40.501
<b>kWh/m<sup>3</sup></b>	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112
<b>kWh/any</b>	111.964	111.510	111.059	110.614	110.173
<b>Preu €/kWh</b>	0,15	0,15	0,15	0,16	0,16
<b>Compra aigua variable €/m<sup>3</sup></b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Cost tractament (€/m<sup>3</sup>)</b>	0,0026	0,0026	0,0027	0,0027	0,0027
<b>Tipus impositiu cànon ACA</b>	0,1842	0,1853	0,1864	0,1875	0,1887
<u>Costos fixos</u>					
<b>Personal</b>	9.297,98	9.353,77	9.409,89	9.466,35	9.523,15

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: a75617119f444fba3be038e3021b39001 Uri de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/txid/rarabseweb/catala/asp/verificaador/irma.asp?nodeabiss=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/txid/rarabseweb/catala/asp/verificaador/irma.asp?nodeabiss=025</a> Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	--	---------------------------








Previsions	2038	2039	2040	2041	2042
(-) Ingressos no tarifaris	3.390,46	3.413,67	3.437,03	3.460,55	3.484,24
<b>TOTAL Costos a tarifes</b>	<b>79.437,11</b>	<b>79.811,80</b>	<b>80.189,09</b>	<b>80.569,00</b>	<b>80.951,54</b>

Previsions	2043	2044	2045	2046	2047
<b>Rendiment</b>	0,7061	0,7096	0,7131	0,7166	0,7201
<b>Volums registrats</b>	40.541	40.582	40.622	40.663	40.704
<b>Volums subministrats</b>	57.418	57.192	56.968	56.746	56.527
<b>Volum no lliurat</b>	16.876	16.610	16.345	16.083	15.823
<b>Fonts pròpies</b>	57.418	57.192	56.968	56.746	56.527
<b>Cabals compra</b>	0	0	0	0	0
<b>Volum lliurat procedent de fonts pròpies</b>	40.541	40.582	40.622	40.663	40.704
<b>kWh/m<sup>3</sup></b>	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112	1,9112
<b>kWh/any</b>	109.736	109.304	108.877	108.453	108.034
<b>Preu €/kWh</b>	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16
<b>Compra aigua variable €/m<sup>3</sup></b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Cost tractament (€/m<sup>3</sup>)</b>	0,0027	0,0027	0,0027	0,0028	0,0028
<b>Tipus impositiu cànon ACA</b>	0,1898	0,1909	0,1921	0,1932	0,1944


Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: a756171169444f6ba43b6038e3021b39001 Uri de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/diari/xid/raixabseweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissin=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/diari/xid/raixabseweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissin=025</a> Origen: Origen citrada Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	--	---------------------------






Previsions	2043	2044	2045	2046	2047
<u>Costos fixos</u>					
<b>Personal</b>	9.580,29	9.637,77	9.695,60	9.753,77	9.812,29
<b>Energia elèctrica (terme de potència)</b>	6.302,85	6.340,67	6.378,71	6.416,98	6.455,49
<b>Compra d'aigua (Component fix)</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Materials de conservació</b>	13.525,11	13.606,26	13.687,90	13.770,03	13.852,65
<b>Transports</b>	1.810,11	1.820,97	1.831,90	1.842,89	1.853,95
<b>Analítiques</b>	2.930,44	2.948,02	2.965,71	2.983,51	3.001,41
<b>Despeses administratives</b>	10.657,79	10.721,73	10.786,07	10.850,78	10.915,89
<b>TOTAL Costos fixos</b>	44.806,59	45.075,43	45.345,88	45.617,96	45.891,66
<u>Costos variables</u>					
<b>Energia elèctrica (terme d'energia)</b>	17.315,63	17.350,93	17.386,73	17.423,03	17.459,81
<b>Compra d'aigua (variable)</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Tractament</b>	155,32	155,63	155,95	156,28	156,61
<b>Cànon ACA</b>	1.179,24	1.176,67	1.174,12	1.171,58	1.169,06
<b>TOTAL Costos variables</b>	18.650,18	18.683,24	18.716,81	18.750,89	18.785,48
<b>Subtotal</b>	63.456,77	63.758,67	64.062,69	64.368,85	64.677,14
<b>Retribució</b>	7.614,81	7.651,04	7.687,52	7.724,26	7.761,26

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/ridar/ridarabseweb/catala/asp/verificaadorfirma.asp?nocheabissini=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/ridar/ridarabseweb/catala/asp/verificaadorfirma.asp?nocheabissini=025</a> URI de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/ridar/ridarabseweb/catala/asp/verificaadorfirma.asp?nocheabissini=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/ridar/ridarabseweb/catala/asp/verificaadorfirma.asp?nocheabissini=025</a> Origen: Origen citrada Estat d'elaboració: Original	Data document: 29/09/2022
-----------	--	---------------------------




Previsions	2043	2044	2045	2046	2047
Amortitzacions	1.487,91	1.487,91	1.487,91	1.487,91	1.487,91
Reposició i millores	12.285,31	12.359,02	12.433,18	12.507,77	12.582,82
(-) Ingressos no tarifaris	3.508,08	3.532,09	3.556,27	3.580,61	3.605,12
<b>TOTAL Costos a tarifes</b>	<b>81.336,72</b>	<b>81.724,54</b>	<b>82.115,03</b>	<b>82.508,18</b>	<b>82.904,01</b>

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació URI de validació	at5617119f444fba43be038e3021b3901 <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/finarxidiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissini=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abiss/finarxidiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabissini=025</a>	Data document: 29/09/2022
Metadades	Origen: Origen citada Estat d'elaboració: Original	



Estimació Ingressos primer any			
Total usuaris	388,00		
Volums facturats	39.739,00		
<b>Ús domèstic</b>			
Quotes de servei	Usuaris	Quotes	Ingressos
Usuaris tipus 1	285	6,79	23.221,80
Usuaris tipus 2	44	11,49	6.066,72
Usuaris tipus 3	27	16,79	5.439,96
Usuaris tipus 4	25	49,94	14.982,00
<b>Total</b>	<b>381</b>		<b>49.710,48</b>
<b>Quotes subministrament</b>			
De 0 a 9	0,2191	24.977,20	5.472,50
De 9 a 15	0,4713	6.485,20	3.056,47
De 15 a 18	1,0188	2.739,20	2.790,70
Més de 18	2,3700	4.283,00	10.150,71
		<b>38.484,60</b>	<b>21.470,39</b>
<b>Ús comercial, industrial i serveis</b>			
Quotes de servei	Usuaris	Quotes	Ingressos
Usuaris tipus 1	5	24,77	1.486,20
Usuaris tipus 2	2	36,56	877,44
Usuaris tipus 3	0	64,12	0,00
Usuaris tipus 4	0	125,35	0,00
<b>Total</b>	<b>381</b>		<b>2.363,64</b>
<b>Quotes de subministrament</b>			
De 0 a 6	0,1500	440,00	66,00
De 6 a 15	0,3300	433,60	143,09
De 15 a 18	0,7500	261,80	196,35
Més de 18	1,0500	119,00	124,95
<b>Total</b>		<b>1.254,40</b>	<b>530,39</b>
<b>TOTAL Ingressos tarifaris</b>			<b>74.074,89</b>

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: Codi Segur de Validació a756171169444f9ba43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació <a href="https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/xid/arxibaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nocheabissisn=025">https://sede.simplifica01.abisscloud.com/abissis/diari/xid/arxibaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nocheabissisn=025</a>	
Metadades Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



Exp. Núm: 1537/2022

### Viabilitat econòmica i financera

Per a la inversió inicial identificada, i amb la renovació progressiva del sistema d'abastament al llarg dels anys amb càrrec al fons de reposició i millores, la fórmula concessional és plenament viable, i ofereix indicadors plenament de mercat.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a75617119f444f9b43b6038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/validar/xidlarxbsawswebcatala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsticloud=025">https://sede.simplifica01.absticloud.com/absticloud/validar/xidlarxbsawswebcatala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsticloud=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



## 7.- EL PROCEDIMENT A SEGUIR

La legislació bàsica de règim local no estableix un procediment únic i clar per encaminar la decisió que implica l'elecció d'una forma concreta de gestió.

L'existència de dos procediments, el primer derivat del títol IV del ROAS per a l'exercici d'activitats econòmiques, on de forma individualitzada es preveu una comissió tècnica d'estudi paritària entre tècnics degudament qualificats i membres de la corporació, es distingeix d'aquell procediment determinat per a l'establiment de serveis públics locals del títol V del ROAS. Per tant, la distinció entre servei públic i activitat econòmica, que tenen connotacions comuns, és essencial, per determinar la via metodològica per al supòsit que ens ocupa.

La Sentència del Tribunal Suprem, de 23 de maig de 1997, expressa que:

*<<El concepte servei públic no constitueix una categoria dogmàtica unívoca, sinó que ens trobem davant d'una idea molt influïda per les circumstàncies de cada moment històric i amb una vessant netament política>>.*

El propi Consell d'Estat espanyol ha expressat que:

*<<No es posible precisar un concepto material de servicio público que de un modo absoluto permita contrastar luego todas las hipótesis particulares. Es obvio que históricamente varía la extensión de los servicios públicos, de modo que actividades asumidas en un tiempo por el Estado, ceden luego a la libre acción social, y viceversa. De ahí que solo quepa un concepto formal de servicio público>>.*



En canvi, sí sembla clar, quina categoria d'activitats s'ha d'enquadrar indefectiblement en servei públic i no en una activitat de producció de béns o serveis de naturalesa econòmica, doncs, que un servei públic tingui contingut econòmic no vol dir que sigui des de l'estricta perspectiva jurídica una activitat econòmica.

La Sentència 60/2018, del Jutjat contenciós administratiu número 4 de Valladolid ho valora així:

*<<La diferencia que hay que destacar, por ser la que ahora interesa, es que la iniciativa pública económica se presta en régimen de libre competencia, mientras que el servicio público puede prestarse, aunque no necesariamente tenga que ser así, en régimen de concurrencia, pero no en el de libre competencia, dado que en el servicio público hay un interés público prevalente, que excluye en todo o en parte la libre competencia y, en definitiva, las reglas de mercado propias de la actividad que resulta del ejercicio de la iniciativa económica local, dado que en el servicio público hay un fin de interés general, amprado en un mandato legal>>.*

Així doncs, el text de la referida sentència determina de forma diàfana que aquelles activitats que es poden prestar només en règim de concurrència, però no en el de lliure competència han de tenir indiscutiblement la consideració de serveis públics, que són aquelles activitats o serveis que tenen la consideració *ex lege* de reservats. És a dir, aquelles que poden tenir competència pel mercat –licitació pública en cas de gestió indirecta– però mai competència en el mercat, perquè l'operador és únicament aquell que ostenta l'autorització administrativa, situació aplicable exclusivament als serveis que l'article 86.2 de la LRBRL reserva en favor de les entitats locals, com és l'abastament domiciliari d'aigua potable.

El propi Tribunal Constitucional en la Sentència número 17/1990, de 7 de febrer, assumeix aquesta posició quan diu:

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	a75617119f444f9b436038e3021b39001	Data document: 29/09/2022
Uri de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoucd.com/absiscoucd/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025">https://sede.simplifica01.abciscoucd.com/absiscoucd/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025</a>	
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	



*<<Con el termino servicio público no se hace referencia a cualquier actividad de prestación desarrollada por el sector público, sino únicamente a aquellas que atañen en exclusiva, previa reserva legal y en consideración de la naturaleza del interés subyacente, a dicho sujeto>>.*

En conclusió, el caràcter reservat del servei d'abastament d'aigua potable, li dona el caràcter de servei públic, el que ens portaria a concloure que l'establiment i règim de prestació s'hauria de regir pels articles 158 i següents del ROAS, seguint dos elements reglats: motivació i òrgan competent.

Així les coses, en tot procediment d'establiment amb elecció de la forma de gestió, és imprescindible la memòria, i per altra banda, l'òrgan competent, que sempre és el Ple. En aquesta línia, l'article 159 del ROAS contreta que l'expedient haurà de contenir: a) la present memòria justificativa; b) un projecte d'establiment; c) un reglament que estableixi el règim jurídic de la prestació; i d) l'informe de l'interventor/a municipal.

A banda de la memòria, l'establiment del servei requereix un projecte d'establiment, que d'acord amb l'article 159.2 del ROAS ha d'incorporar: a) les característiques del servei; b) la forma de gestió; c) les obres, els béns, les instal·lacions per a la prestació del servei; d) l'estudi econòmic; i e) el règim estatutari dels usuaris.

Totes aquestes consideracions resten incloses en aquesta memòria –forma de gestió–, en el propi reglament –característiques del servei i règim estatutari–, en l'estudi de costos –estudi econòmic–, o en el dictamen de TECPLAN, juliol de 2021 que forma part, també, d'aquest expedient –obres, béns i instal·lacions afectes al servei–, motiu pel qual es fa innecessari un document específic al respecte.

En darrer terme, des d'un punt de vista procedimental caldrà tenir en compte allò que estableix l'article 160 del ROAS, segons el qual, l'expedient que s'hagi instruït, i que contindrà els documents que s'ha fet referència anteriorment, s'haurà de sotmetre a informació pública pel termini de 30 dies, mitjançant anuncis inserits al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la

Metadades	Uri de validació	a75617119f444feba3b6038e3021b39001	Uri de validació	https://sede.singefica01.absciscoud.com/absiscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsish=025
	Origen: Origen ciutadà	Estat d'elaboració: Original		Data document: 29/09/2022



corporació. El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, aprovar el reglament i preveure els efectes econòmics en el pressupost.

Finalment, cal posar de manifest que l'article 97.2 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local –TRRL–, en connexió amb l'article 86 LRBRL, obliga en el cas de monopoli d'un servei reservat, a l'informe de l'autoritat de la competència corresponent, i elevar l'expedient a l'òrgan competent de la comunitat autònoma i posterior resolució del Consell de Govern.

La recent Sentència 2686, d'1 de juny de 2021, de la Secció 3ª del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, advocat per aquesta posició, amb independència de la forma de gestió:

*<<[...] y habiendo procedido a la expropiación de las únicas infraestructuras existentes, que ha incorporado al patrimonio público está estableciendo una prestación del servicio monopolística, sino que la confusión sobre el modo de gestión de dicho servicio desdibuje esta cuestión, y es claro que, tratándose de una prestación monopolística, no se cuenta con la autorización necesaria conforme al art. 86.2 de la LBRL. Pues la licitud en abstracto de la elección de prestación del servicio en monopolio, con base en la reserva competencial de la propi LBRL, no la exime de la necesidad de obtener tal autorización en la constitución del servicio público municipal, que hasta la fecha era prestado de forma privada.>>.*

Així, i en síntesi, si la forma de gestió no distingeix respecte la prestació monopolística del servei, l'article d'aplicació és el 183 del ROAS, i aleshores, contràriament al que s'ha exposat, s'han de seguir els articles 143 a 149 del Reglament, en comptes del 159 i següents. La única diferència, en tot cas, rau en la necessària existència de la comissió d'estudi regulada a l'article 144 ROAS amb presència dels possibles usuaris.



## 7.1.- L'OPORTUNITAT DE PRESTACIÓ EN RÈGIM DE MONOPOLI

En aquest ordre de coses, l'oportunitat de prestació en règim de monopoli deriva, bàsicament, de tres factors:

- a) La limitació del recurs hídric.
- b) La dificultat que la concessió sobre el domini sigui atorgada a múltiples operadors sobre un mateix punt de captació.
- c) La impossibilitat de transformar i explotar el domini públic amb multiplicitat de xarxes d'abastament.

Així les coses, i en estreta relació l'apartat a) amb l'apartat b), és a dir amb estreta relació amb la limitació del recurs hídric, existeix la dificultat que la concessió sobre el domini sigui atorgada a múltiples operadors sobre un mateix punt de captació, perquè en relació als abastaments d'aigua, el monopoli comença a definir-se des del dret del domini públic hidràulic perquè només es pot accedir a l'aigua mitjançant concessions hidràuliques que en faculten al titular a disposar en exclusiva del cabal a l'ús o destí determinat amb exclusió de qualsevol altra ús. Aquest aspecte dificulta la multiplicitat d'operadors o concessions per un mateix punt de captació –articles 60 i següents del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Aigües–.

En conseqüència, de la legislació es desprèn amb evidència que el monopoli és inherent o natural als serveis del cicle urbà de l'aigua.

En darrer terme, existeix la impossibilitat de transformar i explotar el domini públic amb multiplicitat de xarxes d'abastament, com es desprèn del certificat emès pels serveis tècnics i adjunt a aquesta memòria, d'acord amb el qual es conclou que la viabilitat de Dosrius ja suporta amb escreix una càrrega de serveis –gas, telefonia, clavegueram, aigua, en algun cas electricitat–, que fa inviable gravar amb més escomeses el domini públic.

No obstant tot això, en el present cas es pretén una implicació menys gravosa en termes de competència. La pròpia memòria d'establiment i implantació del servei ja posa en

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	
Codi Segur de Validació	a75617119f444fe9b43b6038e3021b39001
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/di/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/di/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsin=025</a>
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original
	Data document: 29/09/2022



Exp. Núm: 1537/2022

evidència la reducció de les limitacions competitives quan preveu la prestació en règim indirecte existint així competència pel mercat perquè es tracta d'un contracte que l'ens públic haurà de licitar.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	
Codi Segur de Validació	a7561711f9f44fe9b436038e3021b39001
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscouid/er/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabscisinh=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/absciscouid/er/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeabscisinh=025</a>
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original
	Data document: 29/09/2022



## 8.- INCÍS FINAL SOBRE LA SUBROGACIÓ DEL PERSONAL

Les entitats locals, davant l'inici d'una licitació o davant el final d'un contracte, es plantegen, sovint, què passa amb els treballadors municipals que desenvolupen tasques que ara seran privatitzades, o què passa amb els treballadors d'empreses privades adjudicatàries de contractes públics que ara finalitzen i que, o bé s'han de treure de nou a licitació, o bé serà assumit per la pròpia corporació.

Tot són situacions en les que l'administració local ha de respectar la normativa laboral sense deixar de banda la seva necessària submissió al dret administratiu, la qual cosa a vegades genera friccions.

En el cas de Dosrius, ens trobem en el supòsit de treballadors d'empresa privada prestadora d'un servei públic en règim privat que finalitzarà una concessió tàcita, essent en el servei realitzat en el successiu per una nova empresa adjudicatària.

En aquest sentit, encara que l'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors –ET–, que regula la successió d'empreses, no es pronuncia sobre la seva aplicació a les administracions públiques, no hi ha dubte que aquestes es troben dins del seu àmbit d'aplicació.

L'article 44 ET transposa la Directiva 2001/23/CE, de 12 de març, sobre l'aproximació de les legislacions dels estats membres relatives al manteniment dels drets dels treballadors en cas de traspasos de empreses, de centres d'activitat o de parts d'empreses o de centres d'activitat, i l'article 1.1.c) d'aquesta norma afirma:

*<<La presente Directiva serà aplicable a empresas tanto públicas como privadas que ejerzan una actividad económica, con o sin ánimo de lucro. La reorganización administrativa de las autoridades públicas administrativas y el traspaso de funciones administrativas entre autoridades públicas*



*administrativas no constituirán un traspaso a efectos de la presente Directiva>>.*

Així doncs, d'acord amb l'article 44 ET es produeix successió d'empresa quan la transmissió afecta una entitat econòmica, sigui una empresa, un centre de treball o una unitat productiva autònoma, que mantingui la seva identitat, entesa com un conjunt de mitjans organitzats a fi de dur a terme una activitat econòmica, essencial o accessòria.

El precepte és molt ampli perquè s'estén des de transmissions que impliquen la totalitat de l'empresa a transmissions d'unitats mínimes productives, i des d'activitats principals fins a prestacions accessòries, el que ha portat a la jurisprudència a molts canvis per delimitar-ne l'amplitud.

Inicialment, el Tribunal Suprem –TS– exigia la transmissió d'elements materials, de la infraestructura necessària per a la realització de l'activitat, rebutjant la successió quan l'únic que es transmetia eren mitjans personals. I, per contra, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea –TJUE– posava l'accent en la continuació de l'activitat productiva, donant més rellevància a aquesta continuació que a la transmissió dels mitjans patrimonials per continuar amb l'activitat.

Les línies jurisprudencials d'ambdós tribunals han començat a convergir des de l'any 2003, assumint el TS la flexibilització de l'exigència de la transmissió de mitjans materials, i dotant de rellevància la transmissió de part de la plantilla als efectes d'aplicació de l'article 44 ET. En aquesta línia, el TJUE, en la sentència de 29 de juliol de 2010, s'expressa en els següents termes:

*<<Para que la Directiva 2001/23 sea aplicable, la transmisión debe referirse a una entidad económica organizada de forma estable cuya actividad no se limite a la ejecución de una obra determinada. El concepto de entidad remite así a un conjunto organizado de personas y elementos que permite el ejercicio de una actividad económica que persigue un objetivo propio.*



*Para determinar si se reúnen los requisitos para la transmisión de una entidad económica organizada de forma estable, han de tomarse en consideración todas las circunstancias de hecho que caracterizan a la operación de que se trata, entre las cuales figuran, en particular, el tipo de empresa o de centro de actividad de que se trate, el hecho de que se hayan transmitido o no elementos materiales como los edificios y bienes muebles, el valor de los elementos inmateriales en el momento de la transmisión, el hecho de que el nuevo empresario se haga cargo o no de la mayoría de los trabajadores, el que se haya transmitido o no la clientela, así como el grado de analogía de las actividades ejercidas antes y después de la transmisión y la duración de una eventual suspensión de dichas actividades.*

*Sin embargo, estos elementos son únicamente aspectos parciales de la evaluación de conjunto que debe hacerse y no pueden, por tanto, apreciarse aisladamente. Además, el Tribunal de Justicia ha señalado que una entidad económica puede funcionar, en determinados sectores, sin elementos significativos de activo material o inmaterial, de modo que el mantenimiento de la identidad de dicha entidad independientemente de la operación de que es objeto no puede, por definición, depender de la cesión de tales elementos.*

*Así, el Tribunal de Justicia ha declarado que en la medida en que, en determinados sectores en los que la actividad descansa fundamentalmente en la mano de obra, un conjunto de trabajadores que ejerce de forma duradera una actividad común puede constituir una entidad económica, ha de admitirse que dicha entidad puede mantener su identidad aun después de su transmisión cuando el nuevo empresario no se limita a continuar con la actividad de que se trata.*

*Sino que además se hace cargo de una parte esencial, en términos de número y de competencias, del personal que su antecesor destinaba especialmente a dicha tarea. En este supuesto, el nuevo empresario adquiere en efecto el conjunto organizado de elementos que le permitirá continuar las actividades o algunas actividades de la empresa cedente de forma estable.*

*Más concretamente, el Tribunal de Justicia ha considerado, en relación con una empresa de limpieza, que un conjunto organizado de trabajadores que se hallan específicamente destinados de forma duradera a una actividad común puede*

Metadades	Uri de validació	Exp. Núm: 1537/2022
	Origin: Origin ciutatà	
	Estat de elaboració: Original	
	URI de validació: <a href="https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsinh=025">https://sede.simplifica01.abciscoud.com/abciscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeaabsinh=025</a>	
	Codi Segur de Validació	a7561711f9f444feba43b6038e3021b39001
	Data document:	29/09/2022



*constituir una entidad económica cuando no existen otros factores de producción>>.*

Per tant, veiem que el TJUE dóna molta importància a la transmissió de la major part de la plantilla a efectes d'aplicar la successió d'empreses.

Igualment, el TS, en la sentència de 23 de novembre de 2009:

*<<A la vista de todo lo anteriormente expuesto se ha de concluir que para determinar si ha existido o no sucesión de empresa, no es determinante si el nuevo empresario, continuador de la actividad, es propietario o no de los elementos patrimoniales necesarios para el desarrollo de la misma, ni si ha existido o no un negocio jurídico entre cedente y cesionario, sino si se ha producido un cambio de titularidad de la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma y si la transmisión afecta a una entidad económica que mantenga su identidad.*

*El recurrente aporta un elemento más en apoyo de la existencia de sucesión de empresa, cual es que la nueva adjudicataria de la concesión se ha hecho cargo de un número relevante de trabajadores de la anterior concesionaria, en concreto 21 de los 25 que constituían la plantilla, lo que conforme a la jurisprudencia comunitaria dictada en interpretación de la Directiva 27/183/CEE: sentencias de 24 de enero de 2002 (TJCE 2002, 29) y 20 de noviembre de 2003 (TJCE 2003, 386), y del Tribunal Supremo, Sala Cuarta, sentencias de 20 de octubre de 2000 (sic) (RJ 2004, 2004, 7162) y de 4 de abril de 2005 (RJ 2005, 5736), da lugar a la existencia de una transmisión de empresa>>.*

I continua:

*<<De la doctrina contenida en las sentencias anteriormente consignadas se desprende que en aquellos sectores en los que la actividad descansa fundamentalmente en la mano de obra, un conjunto de trabajadores que ejerce de forma duradora una actividad común puede constituir una entidad económica, que puede mantener su identidad>>.*



Per tant, queda clar que un dels supòsits de subrogació que es pot donar en l'àmbit local és quan el servei passa a prestar-se des d'una mercantil privada a una altra.

La concreció de l'abast d'aquest deure de subrogació, i atesa la seva naturalesa casuística, fa molt interessant la sentència de la Sala Social del TS, de 30 de maig de 2011, en el cas de reversió del servei de grua municipal de Sevilla, on el Tribunal conclou que encara que els mitjans patrimonials no havien estat inicialment aportats per l'administració, sí que es donen els supòsits de successió empresarial. La Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Canàries s'han pronunciat en aquest mateix sentit, en la sentència 434/2010, de 12 d'abril.

En referència a les condicions d'ingrés són instructives les següents sentències que aporten la doctrina jurisprudencial relativa a l'aplicació de determinades regles en el cas de successió d'empreses.

Així la sentència de la Sala Social del TS, de 5 de desembre de 1992:

*<<La subrogación empresarial solo abarca aquellos derecho y obligaciones realmente existentes en el momento de la integración, es decir, los que en ese momento el interesado hubiere ya consolidado y adquirido, incorporándolos a su acervo patrimonial, sino meras expectativas legales o futuras>>.*

O bé la sentència de la Sala Social del TS, de 20 de gener de 1997:

*<<La subrogación no obliga al nuevo empresario al mantenimiento indefinido de las condiciones de Trabajo previstas en el convenio colectivo que la empresa transmitente aplicaba, sino solo a respetar las existentes en el momento de la transferencia, por lo que en el futuro habrá de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulan la relación laboral con el nuevo empleador>>.*

I la sentència de la Sala Social del TS, de 22 de març de 2002:



*<<El convenio en fase de ultraactividad sigue obligando a la cesionaria, hasta que, después de producida la subrogación, se alcance un pacto al respecto o entre en vigor otro convenio que se aplicable a dicha empresa>>.*

En definitiva, els treballadors que s'incorporen a la nova plantilla ho fan amb els drets que han consolidat i adquirit sense que això vulgui dir continuar amb els convenis col·lectius de les seves empreses de procedència sense cap límit. Així les coses, les condicions de treball anteriors es congelen fins que entri en vigor un nou pacte, entenent com a condició de treball essencial aquelles definides a l'article 41 ET: jornada, horari, sistema de remuneració i quantia salarial, sistema de treball i funcions, quan excedeixin els límits per a la mobilitat funcional.

No obstant tot això, un cop incorporats a la nova plantilla aquests treballadors resten sotmesos a les prerrogatives i potestats empresarials tals com la mobilitat forçosa per necessitats del servei. I, fins i tot, pot buscar-se un pacte unificador de les diverses estructures salarials sense que això impliqui disminució del *quantum* retributiu, no essent incompatible amb la subrogació, tal i com estableix la sentència de la Sala Social del TS, de 12 de novembre de 1993:

*<<La obligación de la subrogación no es incompatible con un pacto unificador de las diversas estructuras salariales de las empresas que quedan absorbidas en una nueva entidad>>.*

Metadades	Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a: a75617119f444f9b436038e3021b39001 <a href="https://sede.simplifica01.absciboud.com/absiscoud/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025">https://sede.simplifica01.absciboud.com/absiscoud/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025</a> Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original	Codi Segur de Validació	Data document: 29/09/2022
-----------	---	-------------------------	---------------------------



## 9.- CONCLUSIÓ

El present document, conjuntament amb el reglament i l'estudi econòmic i financer, contingut en aquesta mateixa memòria, instrumenta la creació del servei, determina les seves característiques i la forma de gestió, així com identifica les obres, béns i instal·lacions necessàries per a la prestació en tot el terme municipal.

El ple de la corporació és l'òrgan competent per a la seva aprovació d'acord amb els articles 147 i 149 del ROAS, essent la seva conformitat la declaració formal *-publicatio-* de l'activitat com a servei públic local, assumint l'Ajuntament com a pròpia la tasca prestacional en la modalitat de gestió indirecta en exercici de la llibertat d'elecció municipal fonamentada en els valors polítics del govern local, bona administració, responsabilitat, eficàcia, eficiència, les condicions tècniques, les condicions de qualitat i les condicions econòmiques per a la gestió que s'acrediten en els distints apartats de la present memòria.

L'expedient instruït conté els documents als que es fa referència i es sotmet a informació pública pel termini de 30 dies, mitjançant anuncis inserits al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. El ple, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, acordarà l'establiment del servei, aprovarà el reglament i preveurà els efectes econòmics en el pressupost, tenint en compte, si és el cas, l'obligació de subrogació de personal.

L'expedient tramitat s'ha de trametre en virtut de l'article 184.1 del ROAS al departament competent en matèria de règim local del Govern de la Generalitat qui l'ha d'aprovar o denegar definitivament en el termini de tres mesos.

Dosrius, 14 de setembre de 2022

Metadades	Uri de validació	a7561711f9f44f6b43b6038e3021b39001	Uri de validació	https://sede.simplifica01.abscib.cund.com/absicib/le/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsisn=025
	Origen: Origen ciutadà	Estat de elaboració: Original		Data document: 29/09/2022

