

Sergi de Diego i Mas, secretari accidental de l'Ajuntament de Dosrius, comarca del Maresme,

#### CERTIFICO:

Que el Ple municipal, en sessió extraordinària realitzada el dia 25 de gener de 2023 va aprovar l'acord que textualment diu el següent:

#### RESOLUCIÓ D'AL·LEGACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA, SI S'ESCAU, DE L'EXPEDIENT I MEMÒRIA D'ESTABLIMENT I IMPLANTACIÓ DEL RÈGIM DE SERVEI D'AIGUA A CAN CANYAMARS 1537/2022

#### Antecedents

**Primer.-** El Ple municipal, en sessió de data 29 de setembre de 2022 va acordar per majoria absoluta prendre en consideració i aprovar inicialment la Memòria d'establiment i implantació del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de can Canyamars al municipi de Dosrius, acordant alhora la implantació del servei d'abastament d'aigua en baixa en règim de monopoli. i la prestació per gestió indirecta mitjançant un règim concessional.

**Segon.-** L'esmentat acord va ser sotmès a un període d'informació pública mitjançant anuncis publicats al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita, a l'eTAULER i al Portal de Transparència de l'Ajuntament de Dosrius.

**Tercer.-** Sol·licitat informe a l'Autoritat Catalana de la Competència per tal que emetés informe preceptiu no vinculant, segons es deriva de l'article 183 i 184 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals i l'article 245 del decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aquest fou emès mitjançant escrit amb número de registre d'entrada 8013, de data 25 de novembre de 2022.

**Quart.-** S'han presentat al·legacions per part del Sr. CES en data 4 de desembre de 2022, i registre d'entrada números 2022/8212, 2022/8213, 2022/8214, 2022/8215, i en data 5 de desembre de 2022, i registre d'entrada número 2022/8252.

#### Fonaments jurídics

**Primer.-** En resposta a les al·legacions presentades obra en l'expedient informe jurídic que literalment diu el següent:

#### "INFORME

**En relació a les al·legacions presentades pel senyor CES a l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Dosrius adoptat en la sessió de 29 de setembre de 2022 d'aprovació inicial de la memòria d'establiment i implantació del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de Can Canyamars al municipi de Dosrius**

#### ANTECEDENTS

**I.-** En sessió plenària de data 7 de juliol de 2022, es va incoar el procediment per la implantació i establiment del servei d'aigua potable al nucli de Can Canyamars al municipi de Dosrius. I tanmateix, es va acordar la creació de la comissió d'estudi per a l'establiment i implantació del servei, d'acord amb el següent literal en la seva part dispositiva:

<<**PRIMER.** - INCOAR el procediment per la implantació i establiment del servei d'aigua potable al nucli de Can Canyamars al municipi de DOSRIUS.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	e0b780078204443082ee3017669ce2001	Data document: 02/02/2023
URI de validació	<a href="https://sedeinformativa01.abciscoud.com/absiscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025">https://sedeinformativa01.abciscoud.com/absiscoud/x/diari/xbsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsin=025</a>	
Metadades	Classificador: Certificat -	

Alcaldeessa	02/02/2023	Alcaldeessa
Signatura 2 de 2		Silvia Garrido Galera
Secretari accidental	02/02/2023	Secretari accidental
Signatura 1 de 2		Sergi de Diego i Mas



**SEGON.-** DESIGNAR una comissió d'estudi per la implantació i establiment del servei d'aigua potable al nucli de Can Banyamars, l'objecte de la qual serà l'estudi, informe i formulació de les propostes que consideri oportunes relacionades amb l'expedient de municipalització del servei de l'aigua al nucli de Can Banyamars, així com l'elaboració de la memòria referida a la normativa vigent.

**TERCER.-** NOMENAR com a membres de la comissió les següents persones:

Presidenta:

- Alcaldessa: Sra. Sílvia Garrido Galera

Vocals:

- Regidor d'urbanisme: Sr. Pere Rovira Martorell
- Regidor serveis generals: Sr. Joan Ribes i Artigas
- Regidor d'hisenda Sr. Lluís Farrerons Peñaroya
- Enginyer municipal: Sr. Xavier Brullet Coll
- Interventora municipal: Sra. Helena Garcia Castro
- Secretari municipal: Sr. Sergi de Diego Mas
- Lletrat assessor extern: Sr. Josep Rovira Tarragó
- Associació de propietaris de Can Banyamars: Sr. Albert Llop Coll
- Associació de veïns de can Banyamars: Sr. Carles Parera Blasco
- Asociación de vecinos de can Banyamars: Sr. Francisco Jose Tesouro Adan

Actuarà com a secretari de la comissió, el secretari de la corporació municipal o en qui delegui.

Tanmateix, la resta de grups municipals participaran a la comissió amb la condició de convidats, havent de nomenar un/a representant que serà comunicat amb antelació a la corporació municipal. De no rebre comunicació expressa es consideraran representants dels grups municipals de l'oposició als/les seves Portaveus

**QUART.-** La comissió ajustarà el seu funcionament a allò establert en els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb les següents apreciacions complementàries:

1. Els i les membres de la Comissió podran assistir a les sessions tant de forma presencial com telemàtica. En el cas que assisteixin de forma telemàtica hauran de comunicar-ho a la Presidència i a la Secretaria de la Comissió amb una antelació mínima de 24 hores, per tal de què se'ls faciliti l'enllaç de la sala de reunions virtual corresponent.
2. La Comissió es reunirà tantes vegades com es consideri necessari fins considerar que la memòria justificativa pot ser elevada als òrgans col·legiats competents per a la seva aprovació.
3. Els acords de la Comissió sobre el contingut i redacció de la memòria justificativa es prendran preferentment per assentiment consensuat entre les i els seus membres. En el cas que del debat i deliberació sorgeixin discrepàncies que afectin al consens de la Comissió, la Presidència podrà sotmetre a votació el punt en qüestió, sota les següents regles:
  - La Presidència i els/les vocals de la Comissió tenen 1 vot.
  - El secretari/a de la Comissió no té vot, a no ser que aquesta figura recaigui també en un/a vocal.
  - En cas d'empat, es tornarà a sotmetre a debat i deliberació el punt en qüestió i es procedirà a una segona votació. Si l'empat persisteix decidirà el vot qualificat de la Presidència.
4. Pel que fa a l'ordenació del debat o qualsevol altra qüestió no formulada de forma expressa en la present resolució, s'estarà de forma anàloga al que la normativa de règim local disposa pels òrgans col·legiats municipals.

**SISÈ.- NOTIFICAR** aquest acord als interessats.

Metadades	Classificador: Certificat -
Coel·l. Segur. de Validació	e0b780078204443082ee3017669ce2001
URI de validació	<a href="https://sede.simplifica01.abcscibud.com/bsis/cid/le/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025">https://sede.simplifica01.abcscibud.com/bsis/cid/le/x/dlarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025</a>
Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	Data document: 02/02/2023



Signatura 2 de 2	Alcaldessa
02/02/2023	
Sílvia Garrido Galera	
Signatura 1 de 2	Secretari accidental
02/02/2023	
Sergi de Diego Mas	

**SETÈ.- PUBLICAR** aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de conformitat amb l'article 15.3 de la LRJSP.>>

**II.-** En sessió plenària de data 29 de setembre de 2022, es va aprovar inicialment la memòria d'establiment i implantació del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de Can Banyamars al municipi de Dosrius, d'acord amb el següent literal en la seva part dispositiva:

<<**Primer.-** PRENDRE EN CONSIDERACIÓ I APROVAR INICIALMENT la memòria d'establiment i implantació del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de Can Banyamars al municipi de Dosrius.

**Segon.-** ACORDAR la implantació del servei d'abastament d'aigua en baix en règim de monopoli.

**Tercer.-** ACORDAR la prestació per gestió indirecta mitjançant un règim concessional.

**Quart.-** SOTMETRE A INFORMACIÓ PÚBLICA l'expedient pel termini de trenta dies mitjançant anuncis al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita, a l'eTAULER i al Portal de Transparència de l'Ajuntament de Dosrius.>>

**III.-** Inscrits els corresponents anuncis al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació, i transcorregut el termini de trenta dies d'informació pública, el senyor CES ha presentat al·legacions en data 4 de desembre de 2022, i registre d'entrada números 2022/8212, 2022/8213, 2022/8214, 2022/8215, i en data 5 de desembre de 2022, i registre d'entrada número 2022/8252.

**IV.-** A petició de l'Alcalde de Dosrius, en representació de la corporació municipal, s'emeta dictamen jurídic en relació a la resolució de les citades al·legacions, que es bases en els següents,

#### FONAMENTS DE DRET

**PRIMER.-** En relació al procediment, i examinat l'expedient, s'observa que concorren els requisits legalment exigibles pels articles 53 i 76 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i els articles 143, 149, 160 i 183 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals –ROAS–, per a l'adequada interposició de les al·legacions i que determinen la seva admissibilitat.

**SEGON.-** La recurrent adjunta documents de forma massiva sense referència directa, ni expressa en l'escrit d'al·legacions. És a dir, la relació de causalitat entre la pretensió de l'al·legant i la documentació aportada no queda determinada. L'Ajuntament no pot interpretar allò que l'al·legant ni manifesta, ni expressa, condició que és indispensable per complir amb el principi de contradicció.

No obstant tot això, sí que el recurrent al·lega un valor superior dels béns i drets existents, així com l'existència d'instal·lacions i inversions pendents d'amortitzar que no s'han considerat a la memòria justificativa aprovada inicialment. Aquest és el principal argument en l'escrit d'al·legacions, i element troncal del plantejament del senyor CES.

Així les coses, és cert que la valoració dels béns i drets existents contemplada en l'estudi econòmic de la memòria d'establiment del servei es basa en el dictamen de valoració de la xarxa d'aigua potable de la urbanització de Can Banyamars, elaborat per l'enginyer de camins, el senyor Xavier Frigola, en data juliol de 2021. Es tracta d'una valoració detallada a partir de la inspecció i constatació dels elements i instal·lacions que configuren el sistema de distribució del servei.

La xarxa té diversos problemes reconeguts tant de salubritat, manca de reserva necessària, manca de pressió suficient per hidrants de bombers, als que en el següent ordinal s'hi farà referència. Tot i això, l'estudi considera que la xarxa existent, tot i tenir problemes de funcionament, encara està donant servei, amb la qual cosa té un valor residual que és el que es calcula.

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	e0b780078204443082ee3017669ce2001	Data document: 02/02/2023
Metadades	<a href="https://sede.inpflicia01.abciscodoc.com/absiscodoc/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025">https://sede.inpflicia01.abciscodoc.com/absiscodoc/x/diari/xabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodaabsisn=025</a>	
Classificador: Certificat -		

Alcalde	Alcalde	Alcalde
02/02/2023	02/02/2023	02/02/2023
Silvia Garrido Galera	Silvia Garrido Galera	Silvia Garrido Galera
Secretari accidental	Secretari accidental	Secretari accidental
02/02/2023	02/02/2023	02/02/2023
Sergi de Diego i Mas	Sergi de Diego i Mas	Sergi de Diego i Mas



*Això no obsta a què aquells béns no inclosos, i sempre prèvia comprovació fàctica de la seva existència, es puguin incorporar per a la seva valoració o consideració de no amortització.*

*En aquest sentit, cal tenir present que la no amortització no és una presumpció iuris et de iure, sinó que cal que sigui provada. Entre d'altres, la sentència del Tribunal Suprem, secció 4ª, de 7 de juny de 1988:*

*<<Y ser de esencia de la caducidad temporal de las concesiones de servicios públicos, por contra de su caducidad anticipada o su rescate, la reversión gratuita a la Administración concedente, al estimarse que el concesionario ha amortizado durante el plazo de la concesión el costo del establecimiento del servicio mediante la retribución establecida en su favor. Sin que en el caso concreto que nos ocupa quepa haber una desviación de lo normal por la mera manifestación de la apelante de haber efectuado inversiones, que, por su proximidad a la fecha de extinción de la concesión, no pudieron ser amortizadas, pues aparte de la defectuosa probanza de ello, no sustentado más que en un informe poco concreto>>.*

*Tot el que s'ha exposat aplicat al supòsit que ens ocupa, ens porta a concloure que les inversions no amortitzades i les llistes, en la valoració a nou de la xarxa d'aigua existent a Can Banyamars, realitzada per l'arquitecte de part, el senyor Jordi Boren Gómez, no estan acreditades.*

*Tot el llistat d'obres aportat per l'al·legant són actes que estan subjectes a llicència urbanística prèvia, d'acord amb l'article 187 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme -TRLUC-. És cert, que en trobar-nos davant de tres unitats d'actuació, existeix la impossibilitat d'atorgament de llicències, però això no exclou l'autorització necessària d'òrgan competent.*

*A l'arxiu municipal no consta cap autorització administrativa pels diferents actes i/o obres enumerats pel senyor Carles Estevadeordal. I no només no consta a l'Ajuntament, sinó que l'al·legant no ha aportat prova de la seva existència, ni de la seva exacte determinació, no essent acceptable la valoració genèrica de conceptes generals, com tubs, rases, sondes o paviments, sense concretar quins, i a on, o trams exactes de la xarxa de distribució on s'ubiquen per a la seva efectiva comprovació, si és el cas.*

*En la mateixa línia, el senyor Carles Estevadeordal Serra no especifica quines concretes instal·lacions afectes al servei són de nova inversió, ni en quina data es van produir per a l'efectiu càlcul d'amortització. En conclusió, no s'acredita cap valor pendent d'amortitzar.*

*En darrer terme, cal posar de manifest el principi de reversió gratuïta. Aquest es basa en què s'estima que l'explotador ha amortitzat el cost de les instal·lacions subjectes a reversió a la data d'adopció de l'acord de reversió. En extingir-se una concessió de servei públic han de revertir a l'administració els béns i instal·lacions necessaris per a la prestació del servei, que l'empresa concessionària, ha hagut d'amortitzar durant el període de duració de la concessió.*

*És obvi, que en el nostre cas no estem davant del finiment d'un contracte concessional, però de manera analògica, la reversió gratuïta és una conseqüència lògica de que la titularitat del servei correspon a l'administració, i que aquesta, ha de continuar prestant el servei, i més en el cas d'un servei públic de primera necessitat com el subministrament i abastament d'aigua potable.*

*Un principi que troba excepció en els valors pendents d'amortització, però que com ja s'ha manifestat, no queda acreditat cap valor pendent en la valoració a nou de la xarxa d'aigua existent a Can Banyamars, realitzada per l'arquitecte de part, el senyor Jordi Boren Gómez.*

**TERCER.-** *L'al·legant diu que no és certa la prestació deficient del servei. En sentit contrari al que el senyor CES manifesta, els problemes existents de subministrament d'aigua potable a Can Banyamars, s'han posat en evidència reiteradament per queixes ciutadanes dirigides a la corporació. En aquesta línia, en data 16 de juny de 2021, mitjançant Decret d'Alcaldia número 581, es va aprovar executar subsidiàriament i amb caràcter emergent les actuacions necessàries per restablir amb caràcter immediat el servei i subministrament d'aigua a la UA XIA i XIB de Can Banyamars, per tal de facilitar introduir aigua de la xarxa municipal a la xarxa de Can Banyamars, concretament al dipòsit entremig perquè aquest pogués alimentar amb cabal de la xarxa municipal, tant a la part inferior de la urbanització com al dipòsit superior.*

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	e0b780078204443082ee3017689ce2001	URI de validació
Metadades	<a href="https://sede.singlicat01.abscicloud.com/absicloud/verificadorfirma.asp?nodeabsicloud=025">https://sede.singlicat01.abscicloud.com/absicloud/verificadorfirma.asp?nodeabsicloud=025</a>	Classificador: Certificat -
		Data document: 02/02/2023



Alcaldeessa	02/02/2023	Alcaldeessa
Signatura 2 de 2		Silvia Garrido Galera
Secretari accidental	02/02/2023	Secretari accidental
Signatura 1 de 2		Sergi de Diego i Mas

L'actuació es va emprendre vist que més de 100 habitatges duien més de 72 hores sense subministre d'aigua d'ús domèstic, fet que per si mateix, és ja un problema de salut pública. I és gràcies a aquesta intervenció municipal que el subministrament es ve prestant des d'aleshores amb cert regularitat, i sense cap interrupció.

Aquesta actuació va ser objecte d'interposició de recurs contenciós administratiu per part del senyor CES, seguit al Jutjat contenciós administratiu número 12 de Barcelona, com a procediment ordinari número 354/2021, que ha estat desestimat en primera instància.

**QUART.-** En relació amb les al·legacions anteriors, l'al·legant es mostra disconforme amb la renovació total de la xarxa. En aquesta línia, ja s'ha manifestat que en vistes que el sistema d'abastament a Can Banyamars continua donant servei, aquest té un valor residual que es el que es deriva del dictamen de valoració de la xarxa d'aigua potable de la urbanització de Can Banyamars, elaborat per l'enginyer de camins, el senyor Xavier Frigola, en data juliol de 2021. No obstant això, és el Text refós del projecte d'urbanització de Can Banyamars al municipi de Dosrius, aprovat per Decret d'Alcaldia número 108, de 13 de febrer de 2018, no recorregut i ferm, el document tècnic que justifica fer una xarxa nova.

El finançament de la mateixa s'ha d'articular a través de les corresponents quotes urbanístiques, sense que suposi cap contradicció el fet que els instruments reparcel·latoris aprovats fins a la data hagin estat declarats nuls pels tribunals. Actualment, es troba en fase de licitació l'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del Projecte de reparcel·lació de les UA XIA, XIB i XIC a Can Banyamars, l'anunci de licitació del qual es va publicar en data 13 de gener de 2023 en el perfil del contractant de la corporació. No existeix cap altra alternativa a la consolidació i recepció de les obres d'urbanització, essent aquest el motiu pel qual les obres d'inversió s'han de finançar a càrrec de les corresponents quotes urbanístiques, i no mitjançant qualsevol altra forma financera, com a partir del cànon del futur contracte concessional perquè les obres, i en defecte el servei, no han estat mai recepcionats.

Així doncs, i per tot el que s'ha exposat, es conclou **DESESTIMAR** en la seva totalitat les al·legacions presentades en data 4 i 5 de desembre de 2022, número de registre 2022/8212, 8213, 8214, 8215 i 8252, pel senyor CES, a l'acord del Ple de l'Ajuntament de Dosrius de data 29 de setembre de 2022, d'aprovació inicial de la memòria d'establiment i implantació del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua potable al nucli de Can Banyamars al municipi de Dosrius."

**Segon.-** S'ha seguit el procediment per a l'establiment dels serveis previst en el decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals i d'acord amb la tramitació procedimental ara pertocaria:

- Resolució d'al·legacions i aprovació, si s'escau, pel Ple de l'entitat local (articles 86.2 de l'LBRL, 243.2.d) del TRLMRLC i 143.1.d) del ROAS). El darrer tràmit a l'entitat local és l'aprovació definitiva de la memòria justificativa i, d'aquesta manera, de la iniciativa. La competència per a adoptar aquest acord correspon al Ple de l'entitat local (article 149.1, primer paràgraf, del ROAS). Com a particularitat del procediment per a prestar el servei en règim de monopoli, l'acord d'aprovació definitiva "s'ha d'adoptar per majoria absoluta del nombre legal dels membres" (article 183.2 del ROAS). L'òrgan competent és el Ple municipal, i la majoria requerida serà la de majoria absoluta dels membres legals de la Corporació (art. 47.2.k) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local). La regulació d'aquest acord finalitza amb l'advertiment segons el qual, en cas que sigui objecte d'impugnació, "s'han d'adoptar les mesures provisionals adequades i, en especial, les que tinguin efectes en el pressupost de la corporació" (article 149.2 del ROAS).
- Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. L'article 97.2 del TRRL preveu la possibilitat que se sol·liciti dictamen del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu superior del consell de govern de la comunitat autònoma, i afegeix que, en aquest cas, "no se computará el tiempo invertido en evacuar la consulta". En el cas de Catalunya, la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora és preceptiva, encara que no obstativa ni vinculant. En efecte, de conformitat amb l'article 8.3. k) de la seva Llei reguladora 5/2005, de 2 de maig, la Comissió ha de dictaminar preceptivament sobre els expedients

Metadades	Coel Segur de Validació	URI de validació	Metadades
		<a href="https://sede.simplifica071.abciscodut.com/absiscodut/le/x/di/lanxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsisn=025">https://sede.simplifica071.abciscodut.com/absiscodut/le/x/di/lanxabsaweb/catala/asp/verificador/firma.asp?nodeaabsisn=025</a>	
		Classificador: Certificat -	
			Data document: 02/02/2023



Signatura 1 de 2	Alcaldeessa
Signatura 2 de 2	02/02/2023
	Silvia Garrido Galera
	Secretari accidental
	02/02/2023
	Sergi de Diego i Mas

